

为民服务树形象 共驻共建促和谐

3500名在职党员奉献进社区

□通讯员 李 鹏 尹冰瑛 记者 李广寅 报道

本报东营讯 东营市东营区东城街道地处东营市委、市政府驻地，驻区的省属及市直行政、企事业单位170多个，到社区报到的在职党员3500人，如何发挥好这部分党员群体的作用至关重要。

“自去年年底以来，志愿服务工作进行得如火如荼，借着这股‘东风’，我们街道深入开展了社区共驻共建工作。街道各社区也在这个契机下，积极与各市直单位联系，探索在职党员进社区开展志愿服务的新模式。”东城街道党工委书记李广寅介绍说。

东城街道发挥党工委的牵头引领作用，建立党建工作联席会议制度，街道党工委每季度召开一次共驻共建专门联席会议，对共驻共建工作存在的问题进行剖析，提出整改意见和建议。设立社区“大党委”，推进区域共建，社区党委每季度召开一次党委成员会议，每半年召开一次党委扩大会议，做到“大事共议、实事共办、要事共决、急事共商”。建立社区与驻区单位共建运行机制，各社区与辖区驻区单位建立党建联席会议，签订《共驻共建协议书》，广泛开展“点亮微心愿”“党员志愿者服务”“党员活动日”等活动，召开联席会议，研究社区建设和发展的重大事项，解决社区服务的实际问题。

“我们街道对辖区单位到社区报到的3500名在职党员，签订了‘双向承诺书’，成立了党员服务队，结合驻区单位党组织和党员的性质，又分别成立了义务巡逻队及政策宣讲、治

安巡逻、爱心助学、医疗服务等志愿服务小组，设置党员志愿服务岗，为在职党员进社区发挥作用搭建服务平台，强化了在职党员的双向管理，引导其参与社区建设，发挥了积极作用。”东城街道组织委员许永强说。

为提升服务水平，东城街道创设驻区单位参与共建的有效载体平台。兴盛社区与东营市政府办公室机关党委在职党员一行40余人，到兴安北区铺设便民小路，今年共铺设便民小路50余条，累计长度突破600米，受到居民的一致

好评。安泰社区每年都邀请市人民医院、机关门诊的医务人员定期进社区开展免费义诊活动，并与社区的孤老弱势群体结成对子，与市总工会联合开展共驻共建困难职工群众帮扶活动，对社区的困难职工家庭进行长期结对救助，真正让部门职能进社区，党员奉献进社区。

依托文明单位、文化单位、社区、业余文艺社团的资源 and 人才优势，东城街道坚持从实际出发，量力而行、共建共享、注重实效的原

则，采取“驻区单位扶持、文化单位指导、文艺社团参与、社区共建共享”的结对共建方式，举办各种文化活动，提高居民的文明素质和社会文明程度。各社区先后协调市文体局、东营市青松艺术团和东营市群星艺术团等单位开展社区文艺演出活动50余次。街道居民学校与市电影家协会联合开展“红色电影进社区”活动，使用上世纪60年代的胶片电影机在各社区放映，追忆红色记忆，缅怀革命先烈，受到居民的普遍欢迎。



□李广寅 刘智峰 报道

5月9日，东营市东营区三中文分校的学生在阳光大课间展示足球操。该校组织400多名学生巧妙地将足球动作和技巧融入广播体操中，配以动感十足的音乐，自主开发和编制了适合学生身心发展特色的足球操，深受孩子们的喜爱，不仅让学生在轻松、欢乐的氛围中增强体魄，而且也增进了学校足球文化的普及。

“电子商务”助推小镇做大现代物流

□李明 段宗斌 报道

本报利津讯 “我们公司不断完善金融、信息物流等生产要素，打造集现货交易、电子撮合、融资担保、物流配送等功能于一体的综合性棉花物流企业，国储棉能进进出出地运往全国各地。”5月12日，山东博安仓储有限公司总经理杨俊明满怀信心地说。

立足优势发展物流产业，山东博安仓储公司专业化“棉花仓储”在省内外领先，公司与中国储备棉总公司合作，成为国家储备棉代储库。该公司依托交通区位优势，抓住黄蓝战略发展机遇，投资建设物流项目。先后建设仓储

库4万平方米，并配套基础设施。目前山东博安仓储有限公司，一次性库容能力达21万吨，成为省内规模较大的专业化棉花仓储基地。

像博安仓储公司一样，一大早乳业是山东省重点扶持的企业、市级农业龙头企业。为延伸产业链条，在年产5万吨粗粮饮品的基础上，今年新上了年产5万吨椰子汁精加工的项目，并建设了研发中心。公司引进了4条瑞典利乐无菌灌装生产线，新增就业岗位400个，农民在家门口就能找到合适的挣钱门路。在全国各地建立了300个销售服务网点，“一大早”商标品牌被评为“山东省著名商标”“中国驰名商标”。

逐渐做大做强的“电子商务”，如今已成为利津县陈庄镇一张崭新的“名片”。

陈庄镇不仅使自己生产的东西卖全国，而且做大物流卖全国。“山东金源物流集团已成为集大宗商品批发交易、仓储物流集散、加工物流配送、信息网络等四大功能于一体的综合性物流企业，从事农资仓储物流配送、农机销售、建材供应等业务。”该公司董事长陈双红说。公司积极拓展业务，先后与多家厂家建立合作关系，不断把物流业做大做强。投资建成了物流仓库，购置大型运输车辆，标准化4s店和农用车、汽车展厅。依托东营港发展托运物流服务、仓储物流服务及汽车展销服务，建设

了一座物流综合楼、大型仓储库、货场。同时他们还建设了物流电子商务信息平台，把优质产品源源不断地从全国买来，然后再销往当地市场。

优化发展环境无疑是做大物流业的重要条件。陈庄镇为助力物流业的快速发展，规划了物流产业园，配套了道路、电力、通讯、供水等基础设施。陈庄镇实行科级干部联系企业制度，他们经常到物流企业帮助协调解决项目落地、建设、生产中遇到的实际问题，千方百计排忧解难，各部门搞好跟踪一条龙式服务，组织实施政银企对接，争得多方融资，营造了良好发展氛围。

学校社会家庭联动 依法整治校园欺凌

近年来，校园欺凌的案件中，出现了几个新的特点：一是学校在校园欺凌初次发生时管理不当，容易发生二次伤害。二是出现了多数人恃强凌弱，并且欺凌视频在网络上传播，对被欺凌者产生更大的伤害。三是欺凌者的构成中女生占比开始上升，同时年龄构成也向着低龄化发展。

校园欺凌带来的伤害是巨大的，一方面它直接侵犯了被欺凌者的人身权和财产权。另一方面它也会影响欺凌者和被欺凌者的性格养成，长此以往所形成的反社会倾向会给社会带来潜在的危害。

但从目前我国现行的法律规定来看，还存在着明显的不足。一是对校园欺凌的处罚措施少，惩罚力度不够。从具体规定来看，刑法和治安管理处罚法对不满14周岁的未成年人违法或者犯罪，均规定不予处罚或者追究刑事责任；对于已满14周岁不满18周岁的人违法或者犯罪的，均规定应当从轻或者减轻处罚，责令家长或者监护人严加管教，必要时可由政府收容教养，或者给予相应的行政、刑事处罚。而

在实际的执行过程中，校园欺凌的处理措施通常是老师进行批评教育，赔礼道歉或者向家长进行沟通，或者进行听课反省等，这些措施的惩戒功能都不强，对欺凌者的教育或警示作用弱，难以真正有效地起到对受害学生的保护作用。二是缺乏管理制度的建设，目前为止我国尚没有成立专门的机构来整治校园欺凌，也没有提出针对此问题的解决程序以及管理员。立法与司法上的双重缺失导致了在面对校园欺凌时治理上的低效。同时也没有明确管理者的责任，没有清晰阐明最接近学生的学校等教育机构的具体职责，学校管理人员无法判断自己的法定义务边界，在一定的标准以内外界的公安部门也无力介入，这样容易导致欺凌行为管理上的真空，无法有效保护被欺凌者的权利。

校园欺凌不仅仅在我国存在，在世界范围内也是普遍存在的。其他国家应对校园欺凌的法律手段可以为我国提供借鉴。在日本，2013年6月公布的《防止欺凌对策推进法》就是在立法层面上取得的进展，这部法律不但规定了针

对防止校园欺凌工作的方向和基本内容，还要求地方学校参照国家和地方性防止欺凌对策基本方针，根据学校实际情况，制定该校的防止欺凌对策。其中规定地方自治体可以为了有效推进防止欺凌对策，成立由学校、教育委员会、儿童咨询机关、法务局、警察等机关组成的“防止欺凌对策联络协会”。在美国，国家、州到学校都拥有结构完整的法律法规或政策文件，形成了一套完整的制度保障，通过司法强势保护，学校、家庭和社会通力合作，共同应对校园欺凌。司法上根据欺凌手段、具体情节的不同，当事人可能触犯的罪名也有所区别，通过细化立法条款明确欺凌行为的认定标准，辅之以强势的司法保护严惩欺凌行为，使得校园暴力行为得以有效遏止。

在加强依法治国，建设社会主义法治国家的时代背景下，综合世界其他国家的治理经验，加强法制建设来治理校园欺凌问题是顺势所趋，也是推进教育体制改革，实现依法治校的客观要求。它能够将学校与有关机构的保护与管理责任规范化、制度化，让校园欺凌实施

者及其监管人员承担相应的民事责任、行政责任或刑事责任，并以此遏制校园欺凌问题。

立法层面上，应出台一部针对校园欺凌的法律，对校园欺凌行为进行界定和规范，对校园欺凌行为的认定进行细化，明确欺凌者应当承担的法律责任。在合适的范围内应加大对欺凌者的惩罚力度。在刑责认定上不应再单纯以身体伤害为唯一标准，应充分考虑受害者精神上的损害，这就需要加强对欺凌者主观恶性上的认识，做到罪责相统一。发生校园欺凌事件后，学校、公安机关抑或司法机关，应严格依据法律规定采取开除学籍、拘留、罚款、有期徒刑等处罚方式。同时，完善现有的政府收容教养和少年犯罪管教制度，做好被逐出校园问题少年的后续帮扶、教养和管教。

应成立校园欺凌整治的专门机构，领导针对校园欺凌的整治工作。校园欺凌的整治涉及多个方面，需要各方合力齐抓共管，因此，相关的协调工作与机制建设就显得非常必要。治理校园欺凌的机构可在教育部的领导下成立，汇集教育学专家、心理学专家、法学专家、律

党建标准化建设 成为农村发展领头羊

□记者 李广寅 通讯员 陈琦 刘浩 报道

本报东营讯 “无论是村居层面还是街道层面，农村出现发展缓慢问题，出现矛盾和不稳定因素，我们首先应该追究的就是党支部和党员队伍有没有发挥出应有的作用。”这是在今年1月份，东营市东营区胜园街道召开的一次党建工作调度会议上，胜园街道党工委书记刘乃斌掷地有声的一句话。

春节刚过，胜园街道党工委就组织班子共同谋划年度党建工作计划，明确各领域工作重点和需要解决的难点，以项目化管理方式将抓党建落到每名班子成员。在这次会议上，胜园街道党工委分别对村居、城市社区和非公企业各领域如何发挥党建引领作用进行分析研判，确定党建引领的专项工作10项，明确责任人负责相关工作的开展。

今年，胜园街道党工委将党建“一岗双责”的责任体系进一步提升和拓展，建立了党工委书记抓党建总负责，三个村居片区和三个非公片区分别由班子成员任党总支书记具体负责，每个村居及企业由其它班子成员、机关干部包靠的责任体系，形成了“书记抓总、班子成员抓片、机关干部分头抓落实”的工作局面。这个责任体系的建立，将党建工作项目化、具体化，实现了党建与业务工作的相结合。

“家里有几口人？具体做什么工作？住房情况如何？收入怎么样？”5月10日，虽然已接近晚上八点，胜园街道党工委委员、王连片区党总支书记柴玉强还在南田社区进行一户一户的走访；聊着家常，一边逐项询问，一边把村里党员的话详细记下来。“以前街道领导走访基本上都是随机找几户聊聊，像现在这样挨家挨户的走访慰问，这几年不多见。”家住南田社区的党员田树桐很有感触地说。

不仅党员感触颇深，下来走访的片区党总支书记们也通过走访获益匪浅。“这几年通过开展村居党建标准化建设，农村党组织在农村发展中的领头羊作用越来越明显，但随着发展也出现了一些新问题、新情况，必须进行一次彻底的走访调研掌握起来。”柴玉强说道。在他的笔记本上，密密麻麻地记载了许多问题和他自己的解决构想，既有常见的农村普通党员对村“两委”班子成员的意见看法，也有诸如农村党组织后继无人、“人才空心村”等新问题，这些问题和解决措施都将提报街道党工委会议进行研究，让来年的农村党建规划成为对症下药的治病良方。

为了加强对农村党建的指导，胜园街道今年调整机关包村工作，变干部个人包村为部室包村，整合部室的力量加强对村居工作的指导。建立村居后备人才库就是各包村部室今年开展的一项任务。胜园街道计划按照每个村至少2名的标准配备后备干部，通过乡村文明行动、拆违治乱转型工作等加强培养，使之成为村“两委”班子的有力支持者、监督者和后备力量。

地税东营分局 直属征收局税收宣传接地气

东营市地税局直属征收局通过开展“走基层、解难题”活动，转变服务方式，变“被动询问”为“主动告知”。将房产税、土地使用税、契税法等最新的国家政策，通过走进社区、广场宣传等方式，发送到广大群众手中。在互动交流中倾听意见建议、帮助解决实际问题。通过增强与公众互动，有效普及税收知识，提高全社会对地税工作的理解和认同，使税收宣传更接地气。（董振元）

地税郝家中心税务所 开展“送税法进市场、进企业”活动

近日，东营市地税局垦利分局郝家中心税务所以“便民办税春风行动”为主题，开展了“送税法进市场、进企业”活动，先后到董集镇集贸市场等重点税源企业走访调查，发放宣传资料200余份，通过与纳税人面对面、零距离交流，增强了依法诚信纳税意识，融洽征纳关系，共同营造良好税收环境。（王文娜）

地税垦利分局 多措并举加强信息化建设

东营市地税局垦利分局大力推进以数据为核心的地税信息化建设，规范数据采集等工作。该局通过扩容网络，合理利用原有设备、升级改造现有设备等手段，加强分局硬件设施建设；不断完善数据管理办法，还针对不同角色、不同岗位，制订详细的培训方案，不断提高干部信息化技术的掌控能力。（王伟伟 缪庆春）

地税直属征收局积极做好2016年度年所得12万元以上个人所得税申报工作

东营地税直属征收局全方位积极做好2016年度年所得12万元以上个人所得税自行申报纳税工作。该局充分利用12366、通讯、微信等媒介，广泛宣传自行申报纳税规定、政策口径、申报要求。积极做好纳税申报提醒和服务，营造自行申报纳税的良好氛围。重点加大对利息股息红利所得等资本所得纳税人的筛选、排查，全面、真实反映年所得12万元以上群体的基本情况，确保数据的完整、有效。（李婷 曹国坤）

地税黄河口中心税务所 税企相约话税收

日前，东营市地税局垦利分局黄河口中心税务所举行民营企业共话税收座谈会，向鲁明富林、通用航空、开元桥桥等8家企业纳税代表代表问需、问计、问难，切实为企业排忧解难。税企双方围绕营改增热点问题展开交流探讨。民营企业代表对近年来税务机关简政放权、优化服务和减税降负的举措给予肯定。（郭广悦）

地税开发区分局 推动“两学一做”常态化制度化

东营市地税局开发区分局在开展“两学一做”学习教育中，不断创新载体，开展特色活动，取得显著成效。该局通过打造国地税合作“开发区模式”，使纳税人实现“进一家门，办两家事”，积极探索“互联网+服务”新模式，通过“支部集中学习日”等形式提升党支部凝聚力。通过评选“最美家庭”等特色活动，实现了对干部职工的精神引领和文明倡导。（李虹燕）

全省首张委托代开 增值税普通发票代开成功

日前，全省第一张委托代开增值税普通发票在东营经济开发区国税局委托代开点东营祥泰人力资源有限公司成功打印，标志着全省委托代开增值税普通发票试点工作在全省启动。据悉，先前全省推开的委托第三方代开工作并未涉及增值税普通发票，这项改革既提高了纳税人办税效率，同时也满足税务部门增值税一体化管理的要求，是一项有利于纳税人和政府的“双赢”举措。（陈阳 张军锋）

广饶县地税局 着力深化全面从严治党的主体责任

广饶县地税局不断深化系统全面从严治党的主体责任，为加快推进税收现代化建设提供坚强组织保障。该局通过建立《全面从严治党“两个责任”工作清单》及《全面从严治党“两个责任”任务分解表》及《台账》，切实做到每项工作任务有部署、有落实、有记录、有反馈。同时，签订《全面从严治党主体责任书》，全面梳理“清、改、废、立”，着力健全责任落实和责任追究等相关制度，有力促进了全面从严治党责任的有效落实。（王伟）

地税永安中心税务所 积极打造“红色永安 活力地税”

东营市地税局垦利分局永安中心税务所坚持服务经济发展大局，着力打造以“红色永安、活力地税”为主题的文化品牌。该所在底蕴深厚的“黄河文化、红色文化、移民文化”基础上，融入现代文化元素而构建了独具永安地域特色的文化体系。先后获得东营地税系统先进单位、市级规范化窗口单位、全市地税系统综合治税先进单位、省级青年文明号、市级文明单位、市级巾帼文明岗等荣誉称号。（葛景阳 王兴双）

地税东营分局组织邮政部门 代征地方税费业务培训

日前，东营市地税局东营分局在东营市邮政公司对邮政部门21个网点代征人员进行委托代征地方税费业务培训。培训中，相关人员详细讲解了《山东省地方税务局代收票管理实施办法》，对税收票证的领用、保管、填开、结报等事项进行规范。征管和科技发展科对代征的相关税种和税率进行了详细讲解，现场演示操作了代征软件，保证了代征工作的顺利实施。（姜元亮 兰强 燕全亮）