食品药品审批事项只需跑一次腿

我省在全国率先实现 全程网办”

食安山东

山东省食品药品监督管理局 山东省食安办 大众日报 合办

□记者 杨润勤

通讯员 栾振兴 报道

本报济南讯 “以前来办业务，带着一尺厚的材料，还得跑三五趟。现在只跑一趟交上十几页的纸质材料就行了，方便、快捷、省事，真好！”5月9日下午，在省食药监局行政受理中心的大厅里，山东京卫制药有限公司办事员李锡顺说。省食药监局行政许可处副处长董家荣告诉记者，去年上半年开始，局里82项省级食品药品审批事项，依托食药监管云平台，在全国率先实现了 全程网办”，通过优化审批流程、减少审批环节、压缩审批时限，实现了让群众只跑一趟，就能完成相关审批事项。

食品、药品、保健食品、化妆品、医疗器械许可的办理历来是企业为难的问题，由于在办理行政许可过程中业户对相关许可的内容把握不准确，不少申请人要多次来来回回递交或补交材料，部分企业半个月都补不齐。现在网上办理，申请人提交材料后，5个工作日内必须签收、受理 或补齐补正），进入审核、审批环节。“ 以药品广告审批为例，时间限制是15个工作日。按照目前办理的时间来看，一般10个工作日，材料齐全的3个工作日就可办结。”董家荣说。

行政受理中心的工作人员也切身感受到“ 全程网办”的好处。过去受理中心同时开5个窗口，有的医疗器械企业一次审批近百个项目，需要四五个大纸箱材料，工作人员要几个小时才能将材料清点完毕，现在在网上查看就行，再也不用埋在材料堆里了。

审批环节减少了，审批时限压缩了，审批的严格程度会不会降低？对此，省食药监局法制处负责人赵森说，以食品生产许可证为例，“ 全程网办”不降低食品生产的法定要求，不减少食品生产的法定条件，因此不会对食品安全产生影响。只是减少了申请人到受理中心办理业务的次数，方便了行政相对人办理行政许可事项，真正实现 数据多跑路，群众少跑腿”。

如何进行“全程网办”?以办理食品生产许可或变更的企业为例，可登录山东省食品药品监督管理局网站(www.sdfda.gov.cn)，点击首页上的“企业服务”，就可以申报食品生产许可事项，并可实时查询申请办理状态和结果。在审批完成后，申请人带着相关申请材料就可以到受理中心领取食品生产许可证。

不仅是 全程网办”，省食药监局已具备了实现纵向与国家总局、各市局，横向与相关委办局的信息整合、共享条件。对外可向相关企业、社会公众等提供数据服务，满足 信用山东”“ 联合惩戒”“ 电子监察”等各类数据共享。近日，经省食药监局党组研究，正在全省食药系统开展大调研。

我省首个派驻食药监管检察官办公室成立

□郭春先 杨润勤 报道

本报济南讯 日前，济南市历城区检察院举行派驻区食药监局、市场监督管理局检察官办公室揭牌仪式。这是全省检察机关首个派驻相关单位的检察官办公室。

据介绍，历城区检察院将依托食药监检察官办公室，立足检察监督，深入开展对食品药品安全行政执法检察监督专项活动，着力解决一些事关国计民生的重点领域、群众反映强烈、党委政府关注的问题。同时，进一步健全与区食药监局、区市场监督管理局在行政执法、刑事司法中的衔接机制，通过案件线索移送反馈、信息资源共享等方式，畅通行政执法、案件移送、立案侦查、法律监督等环节的协作配合，推动有案不移、有案不立、以罚代刑等问题的有效解决，及时纠正行政违法行为。

农大肥业参与编制《中国腐植酸肥料产业发展白皮书》

□李文明 江玉宝 报道

本报济南讯 我国首部 中国腐植酸肥料产业发展白皮书》开编。4月22日，中国腐植酸工业协会、山东农大肥业科技公司在纪念第48个世界地球日活动上对该书的编制进行了研讨。

研讨会呼吁，大力发展新型腐植酸肥料，通过推广施用腐植酸肥破解土壤与环境污染，助力我国化肥产业供给侧结构性改革、农业低碳化和雾霾治理。

腐植酸是土壤有机质中最活跃的部分，是农作物的最佳 粮食”、地球的 稳碳器”、土壤肥料的 运转仓库”和土壤团粒的构造者。由连续3届荣获全国腐植酸行业最高荣誉 乌金杯”奖的农大肥业研发的活性腐植酸肥、土壤调理型肥料等新型功能肥料，在有效提高肥料利用率、增产提质的同时，更致力于 土肥和谐”，尤以修复、改良、护理土壤而见长。多年来，农大肥业累计推广腐植酸肥300万吨，护理土壤7200万亩，助力节约化肥10.8万吨，累计减少环境碳排放950.4万吨，实现经济效益、社会效益和生态效益并举。

孙秀明获封章丘“甜瓜王”

□李文明 王鲁阳 报道

◀5月10日，由复合肥国家工程研究中心、山东广播电视台农科频道主办的 我是高产王”擂台赛上，济南市章丘区官庄村村民孙秀明从众多参赛选手中脱颖而出，获章丘 甜瓜王”称号。

孙秀明告诉记者，他今年共种大棚甜瓜8亩，精心挑选良种和优质肥料又精心管理，不仅收成好，而且瓜的品相、甜度、味道都获得市场青睐。他说：“这次大赛又获得了金正大赞助的1万元优质套餐肥，用上这些高端好肥料，第二茬甜瓜每亩收6千斤肯定没问题。”

省城开展学校食堂食品安全“双查”

□记者 杨润勤 报道

本报济南讯 日前，济南市食品药品监督管理局、教育局联合开展了2017年上半年学校食堂食品安全督导检查与飞行检查的“双查”。检查结果显示，食品安全评价得分，幼儿园平均分为88.1，小学平均分为88.3，中学平均分为89.7，大学平均分为83，职专平均分为82.5。食品安全管理员现场考核平均成绩为87.6分。

此次共检查了55家学校食堂，其中幼儿园28家、小学7家、中学12家、大学5家、职专3家。执法人员在检查中发现，济南市市中区天地生幼儿园存在保洁设施不规范、下水道地漏不合要求、食品原料存放未隔墙离地等问题。山东师范大学桃李园餐厅存在地面积水、墙体油污、部分用具清洗消毒不及时不彻底等问题。济南第三中学南校存在备餐专用场所设施设备不全、食品成品与半成品未分开存放等问题。山东公路技师学院第二餐厅存在出入口挡鼠板不及时安放、食品添加剂管理不规范、食品留样记录不清等问题。

济南市食药监局有关负责人表示，下一步将强化主体责任落实，建立常态化风险排查机制，加大监督管理部门检查结果的社会公示力度，引导社会参与，促进社会共治，倒逼校方提高食品安全意识，投入更多的精力把食品安全工作搞好。

我省首个派驻食药监管检察官办公室成立

□郭春先 杨润勤 报道

本报济南讯 日前，济南市历城区检察院举行派驻区食药监局、市场监督管理局检察官办公室揭牌仪式。这是全省检察机关首个派驻相关单位的检察官办公室。

据介绍，历城区检察院将依托食药监检察官办公室，立足检察监督，深入开展对食品药品安全行政执法检察监督专项活动，着力解决一些事关国计民生的重点领域、群众反映强烈、党委政府关注的问题。同时，进一步健全与区食药监局、区市场监督管理局在行政执法、刑事司法中的衔接机制，通过案件线索移送反馈、信息资源共享等方式，畅通行政执法、案件移送、立案侦查、法律监督等环节的协作配合，推动有案不移、有案不立、以罚代刑等问题的有效解决，及时纠正行政违法行为。

莘县东鲁街道：分类施策拔 穷根”

□通讯员 王志强 记者 李文明 报道

本报莘县讯 “俺刚刚把地里的蒜薹卖完，今年光蒜薹就挣了一万多元，等大蒜收获后，估计再收个4万元不在话下。”4月26日，在莘县东鲁街道李凤桃村，贫困户李文景蹲在田间地头，一边查看大蒜的长势，一边喜不自禁地说。

李文景是典型的 因学致贫”。家里4个孩子都在念书，沉重的生活负担让他们随时有辍学的危险。针对李文景的生活实际，街道党委政府经过多方考察研究后，鼓励他将原来的农作物改为大蒜，街道办又邀请县农业局技术专家进行土地检测，确定帮包技术人员，对其种植大蒜进行全程跟踪指导，使其摆脱了多年的贫困生活。

李文景是东鲁街道精准扶贫的一个缩影。今年以来，东鲁街道为切实提升扶贫“精度”，结合实际情况，采取四项策略，帮助乡亲们“拔穷根”“摘贫帽”，取得了显著成效。

将 有能力”的 扶起来”，采取邀请专家讲课、联系企业打工和通过银行 富民农户贷”等方式使有能力的贫困户找到致富项目；将 扶不了”的 带起来”，针对部分贫困群众缺乏劳动能力、难以自我发展的实际，鼓励贫困户参与产业发展，让每家每户有一份稳定的收益；将 带不了”的 保起来”，针对完全丧失劳动能力的贫困群众，实施贫困线与低保线 双线合一”，通过低保的扩面提标，实现人人有兜底保障；将 住不了”的 建起来”，该街道积极申请危房改造，多方筹措资金，将贫困户的危房进行改建改造，确保户户有安居房。

四策并举使东鲁街道扶贫工作取得显著成效。截至目前，全街道已有393户514人实现脱贫，280个贫困户收入达到2万元以上，超过省定脱贫线3620元的标准。

□责任编辑 李 文

济南三治并举 打造国家食品安全示范城市

创建国家食品安全示范城市 济南在行动

济南市食品安全委员会办公室 济南市食品药品监督管理局

□郭春先 杨润勤

济南市将创建国家食品安全城市、抓好食品安全工作作为一项重要的民生工程，维护和提升城市形象的基础工程和检验作风建设成果的重要标尺，坚持“政府、企业、社会”三位一体，“法治、德治、共治”三治并举，全市食品安全整体形势持续稳定向好，食品抽检合格率达到96%以上，群众满意度达到80%以上。

坚持政府主导 实施依法治理

夯实工作基础。市政府出台食用农产品产地准出和市场准入制度、食品安全工作考核办法等系列文件规定，形成较为完备的制度体系。通过出台相关政策、加大财政投入，开展监管所标准化建设，招聘足额协管员等方式，不断健全从农田到餐桌的食品安全监管体系，形成稳定可靠经费保障机制。建立以市级食品、农畜产品质量检验检测中心、6个县级综合性检测机构和300余处速测室为依托，分工明确、全域覆盖的检验检测体系，2016年全市食品抽检样本量达到5份/千人。

实施全程治理。以农（兽）药等农业投入品管理为重点，7部门联合，严格落实高毒农药禁销制度、农药经营公示制度和生产记录台账制度。以HACCP等先进管理理念为引领，全面推行“两规范、四公示、四警示”制度；以实施市场准入制度为切入点，在食用农产品集中交易市场和商场、超市实施“一票通”制度；全面推行量化分级管理，引导消费者“看脸就餐”；以全市肉类蔬菜追溯管理平台为依托，积极构建全链条可追溯体系。深入开展“守护舌尖安全”专项整治，对食品摊贩实行集中统一管理，对食品生产加工小作坊试行登记管理和生产报告制度，对章丘小作坊专业村开展“五统一”试点。将全市餐饮具集中消毒单位整合为52家，抽检合格率达到100%。市政府投资建设日处理量150吨的餐厨废弃物处理厂，实现收运处置一体化。

打造智慧监管。聚焦行业“潜规则”和工作中的薄弱环节，积极探索创新。建成放心韭菜示范园15处；在全市21家种植合作社开展二维码可追溯试点；对全市生猪定点屠宰场（点）实现全过程监控；按照“双随机”原则，采取飞行检查模式，对食品生产经营企业分业态开展“公开评价”活动，评价结果全部向社会公开。推行“互联网+”监管模式，总投资1600多万元的食品安全“智慧监管”项目正在加快实施，移动执法APP在日常监管中得到广泛应用。

落实企业责任 倡导尚德守信

促进企业自律。以食品安全法颁布实施为契机，分层次开展大规模学习培训工作，推行质量受权人制度，引导食品生产经营者诚信守法经营。针对网上订餐等新兴业态，引导网络订餐平台及入网餐饮企业签订《食品安全自律公约》，联合24家媒体、100多家食品生产经营企业发起建立“食品安全诚信联盟”。

推进信用管理。市政府出台《济南市社会信用体系建设规划（2016—2020）》，将食品安全信用信息纳入济南市市场主体事中事后监管服务平台，在食品生产经营企业中全面开展信用分类管理工作，初步形成以信息共享为基础，以信用管理为核心，守信联合激励和失信联合惩戒机制。

开展示范创建。实行正向引领，广泛开展“食安济南”品牌创建活动，适应供给侧结构性改革，助推食品产业转型升级，提高食品安全整体水平。

实施多元参与 推动社会共治

完善联动机制。积极推动传统治理向多元参与的现代治理转变，形成系统联动、部门联动、周边联动和城乡联动的食品安全联动协作机制。市综治办牵头12个部门，建立打击食品药品违法犯罪活动联动执法工作制度，建立农安、食安、公安“三安联动”工作机制，市食品药品监管局牵头周边7个地市成立省会城市群食品药品稽查协作区，增强监管合力和对违法犯罪行为打击力度。

畅通诉求渠道。以12345市民服务热线和12331食品药品监督热线为主渠道，实行来访零障碍、服务零距离、处置零延误的“三零”工作模式，构建起集电话、信函、网络、传真、来访“五位一体”的投诉举报网络。2015年以来，共受理群众诉求3.2万余件，提供违法线索455件。

推进群防群治。市政府出台《宣传工作方案》，推出15项宣传举措。充分发挥传统媒体和新媒体作用，注重发挥食品工业协会、饭店业协会等行业组织的作用，设立创建国家食品安全城市官网和济南食品药品安全微信，建立食品安全专家和社会监督员队伍。开展食品安全“五进”“问计于民”“科普社区行”活动，将食品安全纳入中小学教育读本，形成食品安全事关你我、人人参与的良好氛围。

沂源融资 增信“贷”动脱贫

□江玉宝 房红 李文明

“多亏了融资增信业务，让俺扩大了养殖规模。”近日，沂源振兴牧业公司经理曹洪福说，公司先期投入大，没有资金配套设备和购进饲料，融资增信每年贷给他们50万元，解了公司的燃眉之急。

作为省融资增信试点县，沂源针对农业新型经营主体的发展实际，本着“专业事由专业人做”的思路，转变传统的财政直接担保方式，引入专业的担保公司参与融资增信，探索出“2+1”融资担保新模式，撬动银行信贷投向新型农业经营主体，为其注入发展的新活力。

实践中，县财政局和安信融资担保公司分别与邮政储蓄银行、农业银行开展三方合作，达成“财政保证金、担保公司担保+借款单位10%保证金”的“2+1”担保贷款协议。安信担保在两金融机构分别开设共保基金专户，县财政将保证金1000万元拨付到专户；合作银行贷款有了风险清偿保障，按照财政注入担保金20倍的比例安排授信额度，实现了“财政杠杆”的“乘数效应”。

与此同时，将金融增信工程与金融扶贫相结合，提高了新型经营主体吸纳贫困人员的积极性。县财政局、扶贫办联合金融机构，优先给予带动贫困户增收的新型农业经营主体授信和贷款贴息，县财政、扶贫部门与增信对象，增信对象与贫困户分别签订带动贫困户发展协议。2016年，该县为206户新型经营主体发放贷款14905万元，带动新型经营主体增收1470万元，帮扶600多户困难户脱贫。

东里镇：屋顶光伏电站不“打烊”

□付书勇 江玉宝 杨润勤

“在2015年10月至2016年9月的341天时间里，总发电量是118775度。”4月17日，在沂源县东里镇财政所，一份《东里镇幼儿园光伏发电明细》表明。该镇财政所长田永清介绍，该光伏项目“余电上网”，学校年可得8360.8元发电补助。

“冬日取暖、夏日降温，全校15个班400余名乡村幼儿用的是‘自家电’。”幼儿园园长高希富说，每间教室都配有3匹、5匹空调各一台，耗电全部来自2100平方米屋顶上不“打烊”的光伏电站。

利用房顶、荒坡发展光伏产业，东里镇走出一条融合生态发展、产业扶贫和清洁新能源社区建设的新路子，实现农民增收、精准扶贫、美丽乡村建设多方共赢。

在山东首个太阳能光伏发电村梅家坡村，一排排整齐的二层小洋楼，红瓦映着蔚蓝的天空，房顶上蓝色的太阳能电池板、银灰的太阳能热水器十分醒目。

“建设梅家坡屋顶光伏发电村，既得益于村级基层组织的强力支撑，又得益于农业产业结构调整和光伏扶贫政策的有效落实，让该村每家每户都能按期领取到屋顶发电补助。”东里镇党委委员张振波说。

“每月几十元，乡亲们虽然不能依赖这个补助款致富，但对个别的贫困户这也是一份稳定的家庭收入。”梅家坡村党支部书记张永说，“2015年4月至2016年10月，村民屋顶的光伏发电192827度，因为是全电上网，全村得到电费收入19658.1元”。

南麻街道引导“两新”组织探索党建新模式

鲁阳集团党委“三管”打造“红色引擎”

□江玉宝 左效强 杨润勤

一季度，沂源县南麻街道鲁阳集团主营业务收入8.3亿元、利税2.9亿元、利润2.1亿元，分别同比增长17.7%、10.5%、9.8%。

骄人的业绩源自集团党委“三管一促进”的工作机制：党委管决策、管干部、管人才，促进企业又好又快发展。

党委管决策，重大事项政治引领

鲁阳集团历经多年改革创新发展，凝聚起“抓党建就是抓发展，抓发展必须抓党建”的共识。南麻街道为加强“两新”组织党建，以鲁阳党委为试点，探索“两新”党建新模式。

引导集团党委制定了《重大事项议事规则和决策程序》，规定对集团发展战略与规划、调结构上项目、改革推行新生产经营模式和涉及股东权益等重大事项，都要先提交集团党委会研究讨论，通过后方可由董事会依法按程序作出决定；未经集团党委研究讨论的重大事项不上董事会，保证了各项生产经营工作始终在党的领导下实施。

党委管干部，锻造第一推动力

从一般工人到集团办公室主任，再到公司副总裁、总裁，“自己成长的每一步都离不开党委的关怀和培养。”集团党委副书记鹿超认为。

围绕干部的培养与管理，鲁阳党委先后出台了《关于加强干部管理工作的意见》《关于加强后备干部选拔和培养工作的实施方案》等文件，实行党委集体领导下的干部管理制度。坚持“潜力职工优先培养、工作骨干优先入党、党员工作骨干优先提拔”，所有子公司经理、中层干部等必须是党员；干部既对党委负责、又对董事会负责。

在鲁阳，凡集团中层以上干部，任免事项由集团党委研究，或提出提名建议，按照有关法律程序任免；借鉴党政机关干部考核模式，创新推行干部岗位评价机制，严格评价结果运用，对集团各层面干部落实提拔重用、确定后备干部、诫勉谈话、调整岗位和降职使用等奖惩措施，激发了干部职工干事创业的积极性。

党委管人才，集聚发展第一资源

集团党委秉持“人才是企业发展的核心竞争力”理念，制定落实引才聚才用才一系列奖励政策：每年为员工提供3次以上脱产培训机会，并承担硕士以上人员进修费用；研发人员按照新成果收入提取奖励；逐步推出股权激励政策，让优秀人才分享集团发展成果。搭建起博士后工作站、国家企业技术中心等吸纳高端人才干事创业的平台，先后凝聚本科以上人才300余人，硕士生30人、博士3人。其中，李呈顺入选泰山产业领军人才。

鲁阳集团党委推行“三管”新机制，充分发挥了党组织在企业发展中的政治引领作用和党员干部的先锋模范带头作用，推动企业又好又快地发展为“亚洲第一”陶瓷纤维生产商。2016年10月，省委组织部领导到公司调研，对其典型做法和取得的成绩给予充分肯定。