

历时5天行程近3000公里，考察杭州、合肥和郑州近40个点位 “取经”三城 “问道”济南

□ 本报记者 昆明春

5月3日至7日，济南市党政考察团考察了杭州、合肥和郑州三个城市。5月8日上午，济南市便马不停蹄地召开领导干部会议，分享赴三市考察城市建设管理、经济发展等方面的先进经验、先进理念，总结学习成果、梳理发展思路，通过对标先进、补齐短板，以新的面貌、新的思路、新的作为，加快推进“打造四个中心、建设现代泉城”，努力实现跨越式发展。

为什么考察杭州合肥郑州？

“当身处杭州看到钱江新城，就对济南市强力推进黄河发展、开启黄河时代，有了更多憧憬；看到白墙黛瓦、干净整洁的市容市貌，就对我们推进棚改旧改、拆违拆临，有了更大底气；当走过郑州高铁东站、自贸区、经开区和郑东新区，看到昔日与我们比肩的内陆城市，已成长为拥有国际陆港、跨境电商、现代金融的国家级中心城市，就对我们建设四个中心有了更大的信心。”5月8日上午，济阳县委书记孙斌谈及此次考察感慨万千。

此次济南市党政考察团一行历时5天行程近3000公里，马不停蹄地考察了杭州、合肥和郑州近40个点位。“既然是考察、学习、对标，那就要有可比性，像此次选取的三个城市都与济南处在同一个发展平台上，合肥、郑州还曾经是跟跑的小兄弟，但现在小兄弟咄咄逼人赶超老大哥了。与之对标，更能看出济南的差距与不足。”一位市直部门领导直言不讳。

“这次考察安排在市、县区领导班子刚刚完成换届之际，目的就是希望通过外出学习考察来解放思想、寻找差距、对标先进。”5月8日，省委副书记、济南市委书记王文涛在谈到“为什么出去考察”时说，对于“解放思想”，解放思想大讨论及工作务虚会只是完成了解放思想的“上篇”，而“下篇”正是要走出去拓宽眼界。对于“寻找差距”，我们已经习惯了从三个维度看济南发展，这次学习考察正是站在全国的角度看济南。

在杭州，济南市党政考察团先后参观了杭州市城市规划展览馆，赴玉皇山南基金小镇、馒头山背街小巷和老旧小区整治、西湖大道“四清”街道美化工作、思鑫坊考察旧城改造、历史街区整治提升等工作及钱江新城“城·水·光·影”主题灯光秀。考察团还考察了阿里巴巴西溪园区、梦想小镇及国际博览中心G20峰会主会场等。

在合肥，考察团考察了清华大学合肥公共安全研究院、江淮汽车股份有限公司、“1331”城市规划馆、滨湖新区、万达文化旅游城、联宝(合肥)电子科技有限公司及科大讯飞股份有限公司、中科大先进技术研究院等，并来到合肥鑫晟光电科技有限公司考察了京东方合肥第10.5代TFT-LCD生产线。

在郑州，考察团到郑州东站考察“米”字形高铁及东站片区建设情况，到中国(河南)自由贸易试验区郑州片区考察郑州片区综合服务中心运营情况。还先后考察了郑州经济技术开发区城市规划展览馆、郑州宇通客车股份有限公司、郑州国际陆港开发建设有限公司、河南保税物流中心。

考察团一边考察一边讨论，一边学习一边思考。“对于‘对标先进’，我们不仅要树立综合发展的标杆，也要树立单向发展的标杆，善于博采众长、取长补短，切忌盲人摸象。我们对标先进要根据自身特点来消化吸收先进经验，善于通过感性经历提升到理性经验，从而系统、全面、准确地进行学习。”王文涛说。

向杭州合肥郑州学什么？

拿济南与三座城市相比，数字是最直观的。杭州的GDP总量如今已过万亿元，郑州GDP也已接近8000亿元。早在2008年时，郑州的GDP总量是3004亿元，当时济南则是3017亿元，比郑州多13亿；到了2009年，郑州的GDP总量增加到了3365亿元，而济南当年的GDP则是3350亿元，被郑州反超；到了2016年，郑州的GDP已8000多亿元，超出济南近1500亿元。而去年合肥的GDP也仅比济南少200多亿元，地方财政收入比济南仅少20多亿元，且增速较快。

“数字上的差距是浅层次的，济南与三座城市最大的差距体现在发展思路、精神状态及实体经济项目上，体现在深层次的城市发展动力和发展潜力上。”考察团成员说。

杭州提出“拥江发展”，迈入了“大江时代”，其中一个重要的城市定位是建设世界名城；合肥将整个巢湖纳入版图，迈入了“大湖时代”，其中一个重要的城市定位是建设综合性国家科学中心；郑州坚持以建设郑东新区为发展引领，确立了建设“国家中心城市”的定位……

“从城市发展来看，我们透过现象可以看到‘时代’和‘定位’这两个关键词。”王文涛谈及“学习考察的体会”时说，三座城市都是踩到时代的浪潮上进行准确定位。一个城市要有时代感。济南必须抓住机遇推动携河北跨，坚定不移地建设济南新旧动能转换先行区，从而迈入“大河时代”。

在产业发展上，给王文涛和考察团留下很深印象的三座城市对创新驱动战略的坚持，对“云”、大数据、人工智能等下一个发展风口的重视。比如杭州的基金小镇、梦想小镇，政府搭建平台、营造环境，做到了生活、生产、生态的“三生”融合，吸引了大量资本和创新创业人才在这里聚集、对接、孵化，真正实现了“青山绿水就是金山银山”。

而浙江、江苏等地正是认识到大数据是一种“新能源”，“云”是推动新旧动能转换、供给侧结构性改革的重要动力，所以大力气让企业上“云”，推动从“互联网+”迈向



5月6日上午，济南市党政考察团在合肥中科大先进技术研究院考察。

□陈长礼 报道

“云+”。同时，合肥不断加大高校引进与合作的力度，充分发挥高校在科技创新、成果转化方面的溢出作用；郑州则将十几所高校放在龙湖区域的中心，都对济南如何抓住机会实现弯道超车、变道换向提供了现成的例证。

“从精神状态来看，杭州通过举办G20峰会而更加自信、自豪，郑州定位为‘国家中心城市’后士气为一振，合肥的快速发展得益于舍得精神。”王文涛反复强调，舍得是一种胸怀，有舍有得，先舍先得，大舍大得，舍得才能成大格局大事业；舍得是一种担当，任何舍得的行为都会冒一定风险，都需要担当；舍得是一种创新，要在法律允许范围内去创新发展，不出底线、不踏红线，事要干成而且不出事。

考察归来，济南该怎么干？

“为了打造量子通讯实验室，合肥市为其投资了20.3亿元，建设一个27万平方米的实验室，这是一种‘舍得式’的发展。合肥为了引进京东方项目，和对方谈了58次，就是这个‘冒着风险支持起来’的项目，给当地带来了巨大的收获。”王文涛说。

还有合肥的万达旅游城项目，从签约到开工大约用了5个月的时间，现在每日接待4万人次，去年国庆长假总的客流量100万人次。万达老总王健林有一句话，只有想到没有办不到，万达所有项目，只要和政府签约，3个月必开工。而济南的万达文旅城项目去年8月26

日签约，如今已经过去了8个多月……

还有，济南的综合保税区与郑州同时批复，但是目前的进出口额已经和郑州相差不是点半点。现在大家都在拆迁搞棚改旧改，大家觉得济南拆得够多了，但是郑州在“十二五”期间，平均一年拆了1亿平方米，4年拆了4亿平方米，为发展提供了更大空间。郑州城中村有17个，而济南有173个……

5月8日，济南市委副书记、市长王忠林结合具体例证谈及与三座城市的差距。

“三市的丰富经验主要体现在六个字。”王忠林总结，一是“敢”，敢想敢干；二是“高”，起点高标准高，城市定位高，规划标准高，管理标准高；三是“拼”，拼尽全力、大干快干；四是“闯”，善闯新路，勇辟蹊径；五是“抢”，当仁不让，抢先发展；六是“诚”，诚心诚意，把企业的困难当成自己的事去帮助解决。

“解放思想对标先进，学以致用加快发展。”王文涛给一些干部“画像”说：“现在有一种‘摆拍式’干部，满足于开过会、讲过话、发过文、批示过，这是一种假作为，必须坚决反对。同时还要反对‘哼着小曲喝着酒、等待船到码头车到站’，反对这种不急不躁、不进则退的干部。”王文涛强调，反对撸起袖子不干活，反对党员干部不作为、乱作为、假作为，要学以致用重在落实、关键在干。他要求济南广大党员干部要铺下身子实干，雷厉风行快干，兢兢业业，实干快干，重振济南雄风，加快济南发展。

学习杭州人才引进管理经验，为济南人才创新创业牵线搭桥

撷取他山之石，打造人才高地

□ 本报记者 中红 见习记者 周昌

最紧缺的还是人才

“人才优势决定着一个地区未来发展的竞争优势。根据经济社会发展需要从海内外引进优秀人才，是解决高层次人才匮乏、优化人才结构最现实和最快捷，也是最有效的途径。”济南市委常委、组织部部长李刚说。

济南市人才工作起步较早，济南5150引才计划等人才工作品牌在国内外也有一定影响力和知名度，2016年以来，济南市进一步完善人才政策体系，启动实施了“泉城双创”人才计划，聚焦“四个中心”建设重点产业和关键领域需求，引进培育了一批高层次人才。然而透过两组数字，仍能看出差距与不足——截至2016年底，济南人才总量约150万人，占全省人才总量的10%，全市每万人拥有人才2103人，而南京为2549人，杭州为2201人；济南市有海外留学人员1.4万人，而杭州有2.3万人，广州有5万人，深圳有6万人。“全上市人才工作整体水平还不够高，与山东经济文化强省的省会地位还不适应，与支持引领‘四个中心’建设的目标要求差距较大。”相关部门负责人坦言。

而济南作为省会，最有潜力、最大的优势资源就是科技和人才资源。济南有43所高校，108家省级以上科研院所，60余万名科技人才，70万名校大学生，每十万人常住人口中大专及以上学历人员达到19914人，是全国(8930人)和全省(8694人)数量的2倍多。据不完全统计，驻济高校院所拥有中国科学院和工程院院士10人，双聘院士56人，千人计划专家51人，万人计划38人，长江学者47人，国家杰出青年基金获得者42人，泰山学者、泰山学者海外特聘专家和泰山产业领军人才652人。“然而周边很多城市、园区、企业到济南各大高校院所挖科技成果、挖人才。我们现在面临的问题是，驻济高校院所的科研成果就地转化率偏低，大量成果在周边城市转化。”“近水楼台先得月”的文章没有做足做充分，在走访驻济高校院所时，大家普遍反映，虽然济南有了一批“山大系”“科院系”“建工系”的教授创业群体，

“人才是创新的核心要素”。唯有留住人才、吸引人才、用好人才，城市的发展和创新的动力才能获得不竭的动力。2017年，是济南“打造四个中心 建设现代泉城”的攻坚期，是确保“四个中心”建设“一年有势头、两年有看头、三年有突破”的关键期，更是人才优先发展、跨越发展的机遇期，如何驶上跨越式发展的快车道？离不开创新作驱动、人才来支撑。日前，94名高层次人才获“泉城特聘专家”，70名创新创业人才和24个创新创业团队正式“落户”济南，引才工作施展了一系列的大动作。与此同时，相关部门也“走出去”，到人才工作颇有成效的杭州研修考察，以期触动原有程式化的思想作风，跳出循规蹈矩的樊篱，为人才创新创业牵线搭桥，做好服务。

但仍感觉高校院所和地方之间不够近、不够粘乎、不够热乎。”这位负责人直言，当前，济南市各级各方面对人才工作认识不够统一、氛围不够浓厚的问题还较为突出。比如，有的县区、园区对人才引领产业转型升级的重要作用认识不足，看重招商引资，没有把招商引资提升到应有位置，更没有把引资与引智有机结合起来，人才与产业融合不够；有的企业追求经济效益的“短平快”，对依靠人才和创新提升企业核心竞争力缺乏紧迫感，更多地是靠政府、靠重点人才工程引进培育高层次人才。

用政策营造一流人才环境

引才聚才、留才育才，关键是营造一流人才环境，这是推进人才事业新发展的当务之急。而高度重视下，完善的政策体系以及高效的服务必须得跟上。而此次赴杭参与学习的济南人才工作者，便切身感受到了杭州在人才引进、管理方面持续有力的投入。“杭州近几年经济社会发展取得较大进步，尤其是开完G20以后实现跨越式发展，与杭州对人才工作的重视和市政府配套的举措密不可分。”市人社局人力资源市场管理处调研员王文杰说。

2015年，杭州市出台“关于杭州市高层次人才、创新创业人才及团队引进培养工作的若干意见”，被称为“人才新政27条”，坚持保高端和全覆盖相结合，重点保障国内外高端人才及团队引进培养工作，为杭州实现高起点上的新发展集聚人才，积极支持大学生、留学生

和具有特殊才能的人才来杭创新创业，为杭州未来发展储备人才，其中就有对引进的高层次人才按照不同层次，分别给予60万至100万元购房补贴；实施杭州市领军型创新创业团队引进培育计划，人才团队项目经评审认定后给予60万至200万元资助，对顶尖人才和团队的重点项目实行“一事一议”，最高可获1亿元项目资助；对海外高层次留学人才在杭创新创业的重点项目、优秀项目和启动项目，经评审分别给予100万元、50万元和3万至20万元资助，特别项目给予100万—500万元资助；创新创业人才和团队创办企业，其技术成果可作为无形资产入股，所占注册资本比例最高可达100%等，还就人才居留落户、住房保障、子女入学、医疗保障等问题出台一系列利好。

2016年，该市又出台“人才若干意见22条”，在人才资源配置、人才评价激励和人才管理改革等方面提出一系列新政策、新举措，覆盖面更广、措施更优厚。

今年1月底，一家人才类专业网站招聘网发布一组全国人才流动的大数据显示，去年，杭州人才净流入量在全国排名第一，甩开其他城市一大截。2016年，该市人才总量达到215万人左右，年度增加10.5万人，其中，海外高层次人才达到2.5万人，年度增加2000余人。

人才资源优势转化为发展优势

“济南市应从完善服务、健全机制等方面入手，将驻济高等学校、科研院所人才纳入我

市人才资助服务范围，对新引进新培育的国家千人计划、万人计划等高端高层次人才给予配套资金补助，积极为高等学校、科研院所新引进的高层次人才提供户籍、住房、子女入学等配套服务；完善“创业苗圃—孵化器—加速器—产业化基地”梯级创业孵化体系，健全创业辅导、融资服务、市场拓展、人力资源、无形资产培育等专业化服务体系，提高创新创业率、创业成活率；积极引进国内外知名高校院所与济南市共建产业技术研究院等新型研发机构，同时配套建设科技产业园区，建立“前接企业、后靠高校”的协同创新机制，发挥其集聚高端人才、促进成果转化、提高产业层次的重要作用……”此前，在“以人才优先发展支撑引领‘四个中心’建设”为主题的务虚会上，济南市有关部门就相关工作作过强调。

此次杭州之行，让济南的人才工作者意识到了差距，对上述观点有了更加深刻的认同。

眼下济南市更加快了人才建设的脚步——济南市已经启动了“泉城双创”人才计划。其中，聚焦“高精尖缺”人才，在深化“5150引才”品牌的基础上，专门策划实施泉城“5150”引才倍增计划，更加注重人才层次水平，更加突出产业针对性，更加注重产业带动力，持续推动实现引才数量倍增、质量倍增和效益倍增。

目前，济南市正加快启动一系列新的政策举措——实施人才安居工程，建设人才公寓，统筹市、县区资源，通过两级建设、县区自建或整合现有房源等形式，集中建设或收购储备一批人才安居房，作为新引进高层次人才免租周转房，周转期五年，同时，允许相关企业事业单位、产业园区平台建设人才公寓等配套服务设施；建立人才服务“金卡”制度，持人才服务金卡的高层次人才可在创业投资、子女入学、保健医疗、交通社保、出入境管理等方面享受到及时高效专项服务；鼓励金融机构加大对人才企业信贷支持，设立创业担保风险基金池，支持商业银行探索推行“人才贷”等扶持方式，对获得银行贷款的人才创业企业，给予一定贷款贴息补助；建立海外人才工作联络站，在美国等海外高端人才密集地区增设人才工作联络站，完善人才工作联络站管理、激励和保障机制，构建常态化的人才联络网。

济南市面向社会
引进优秀人才
200名
市属事业单位175名
历下等5区所属事业单位各5名

□记者 田可新 报道

本报济南讯 为进一步优化干部队伍结构，为“打造四个中心 建设现代泉城”提供强有力的人才支撑，5月4日下午，济南市人社局对外发布公告，今年济南市计划面向社会引进优秀人才200名。其中，市属事业单位175名，历下、市中、槐荫、天桥、历城等5区所属事业单位各5名。

据了解，此次招考面向全日制高等院校应届或往届优秀毕业生。博士研究生35周岁以下(1981年7月1日以后出生)，硕士研究生30周岁以下(1986年7月1日以后出生)，大学本科26周岁以下(1990年7月1日以后出生)。应届毕业生须在2017年7月31日前取得学历、学位。同时，济南市明确了报考人员毕业的高校(科研院所)名单，其中，全日制本科生源院校包括清华大学等40所，全日制硕士研究生生源院校115所，全日制博士研究生、海内外院校不限。此次招考的具体岗位计划及工作安排于2017年5月18日公布，详见“泉城党建网”“济南市人力资源和社会保障局”门户网站，符合条件的重点高校及科研院所(详见附件)网站。报名时间为2017年5月18日9:00至5月30日17:00，报名采取网上报名的方式进行，考生进入“济南人事考试网”(http://rsksjnrhss.gov.cn)报名。

经过资格复审、面试、考察、体检程序后，确定拟引进人选并公示。引进的博士研究生、硕士研究生，在与用人单位办理聘用手续后，由济南市统一安排使用，先安排到乡镇(街道)或省级及以上开发区挂职锻炼，时间一般为2年，根据个人意愿和单位意见，试用期满后结束挂职，返回原聘用单位工作，试用期满，对经考核表现优秀的，根据事业单位领导职位空缺情况，可安排担任事业单位科级领导职务，挂职期满后按照有关政策调任到公务员岗位，试用期满，由用人单位提出聘任意见，聘任到管理岗位的博士研究生和硕士研究生，可分别享受正科级或副科级工资待遇；聘任到专业技术岗位的，可按照职称评聘有关规定优先评聘到相应专业技术岗位。引进的大学本科毕业生，在与用人单位办理聘用手续后，由用人单位安排工作。

济南市人大常委会 公布2017年立法计划

□记者 昆明春 报道

本报济南讯 5月9日，济南市人大常委会公布2017年立法计划，共14件，其中审议类项目4件，调研类项目10件。

2017年立法计划从济南实际出发，突出地方立法特色，加强重点领域立法，保证立法法质量，在立法法确定的地方立法权限范围内，科学合理地方立法项目，以通过地方立法推动全面深化改革的各项工作，更好地发挥立法的引领和推动作用，为全市经济社会发展提供有力的法制保障。

记者了解到，在14件立法计划项目中，4件审议类项目包括：

《济南市禁止燃放烟花爆竹的规定》，法规草案由市公安局负责起草。法规案由市人民政府于2017年5月提出，市人大常委会会议于2017年6月初审。

《济南市科学技术进步条例(废止)》，法规草案由市科技局负责起草。法规案由市人民政府于2017年5月提出，市人大常委会会议于2017年6月初审。

《济南市山体保护管理办法》，法规草案由市国土资源局负责起草。法规案由市人民政府于2017年7月提出，市人大常委会会议于2017年8月初审。

《济南市城市建筑垃圾管理条例》，法规草案由城市管理局负责起草。法规案由市人民政府于2017年9月提出，市人大常委会会议于2017年10月初审。

此外，10件调研类项目分别是：《济南市12345市民服务热线规定》《济南市社会急救医疗管理条例》《济南市消防条例》《济南市养犬管理规定(修改)》《济南市违法建设查处条例》《济南市城市节约用水条例(修改)》《济南市汽车维修管理条例(修改)》《济南市城市客运出租汽车管理条例(修改)》《济南市村集体经济管理条例(修改)》《济南市河道管理办法》。



扫描二维码，在网页中打开并下载，轻松安装新税大众客户端。

□ 责任编辑 刘田
电话：0531-85193837