■聚焦山东区域发展战略③

2016年“一圈”实现地区生产总值23230亿元，比2012年增长了近30%

凝心聚力，圈层一体化加快显现

区域视点

圈层联动发展、融合发展、一体化发展

□ 本报记者 杜文景
本报通讯员 孙 涛

整体实力雄厚，但缺少带动力强的核心城市。群山无峰，是山东经济发展中的不争事实。

以做大做强省会经济为龙头，以一体化发展为方向，以辐射带动周边区域优势互补、联动发展为目标的省会城市群经济圈发展战略应运而生。

《省会城市群经济圈发展规划》（以下简称《规划》）实施3年多来，省会城市的核心带动效应不断增强，集聚辐射能力和综合服务功能明显提高，圈层一体化发展效应进一步显现。2016年，省会城市群经济圈实现地区生产总值23230亿元，比上年增长7.4%，比2012年增长了近30%。

“四个中心”提升核心带动

《规划》实施以来，济南突出做大做强省会经济，集中力量全面推进区域性经济、金融、物流、科技创新“四个中心”建设，加快形成辐射周边城市、带动区域发展的核心增长极。

2016年，济南市生产总值达到6536.1亿元，比上年增长7.8%，高于全省0.2个百分点；一般公共预算收入增长9.9%，高于全省1.4个百分点；固定资产投资增长13.7%，高于全省3.2个百分点；社会消费品零售总额增长10.4%，与全省持平；进出口增长13%，高于全省9.5个百分点；规模以上工业增加值增长7.3%，高于全省0.5个百分点；主要经济指标全部达到或超过全省平均水平。

结合过去5年相关数据统计，济南的GDP增速由落后全省平均水平，到追平，再到反超，最后到扩大优势，在经济下行压力加大的情况下实现了逆势上扬，核心带动辐射作用不断提升。

产业结构调整明显加快，工业用电量同比增长10.4%，高于上年同期14.1个百分点。工业向高端高质高效转型升级，服务业增加值占比达到58.9%；城市功能品质不断提升，北跨携河发展扎实推进，东部老工业区搬迁改造进展顺利，“高快一体”路网基本形成；金融支撑作用明显增强，物流枢纽作用明显提升，社会物流总额达到2.13万亿元，增长12%；创新驱动能力明显提高，新增众创空间、科技孵化器40家，新增高新技术企业268家，电子商务交易额增长46%，生物医药、高端装备制造等新兴产业均增长15%以上，软件和信息服务业产值达到2351.6亿元，规模居全省首位。

下一步，济南将实施十大千亿产业创新计划，为“四个中心”建设提供强大支撑。继续做大总量、做优结构、做强县区，大幅提高城市经济实力，率先高水平全面建成小康社会；坚持产业为本、金融为用，广泛吸纳产业金融资源，聚焦重点区域、产融结合、金融生态，积极创建国家级产业金融创新发展试验区；注重转换创新路径、强化创新支撑，推动科技与金融融合、科技与产业融合、高校与企业融合、济南与国际融合，加快建设国内重要的科技成果策源地和高新技术产业高地，率先建成国家创新型城市。

“五个同城化”加快济莱协作

济莱协作区是我省区域一体化发展的先行示范区。《规划》实施以来，济莱两市交通、通信、户籍管理、公共服务、资源配置“五个同城化”建设取得实质性进展，共融、共建、共享、共赢的“协作区效应”正日益显现，两市居民享受到了同城化的更多便利和实惠，也为省会城市群经济圈建设发挥了重要的示范带动作用。

交通同城化方面，济莱城际快客开通，实行公交化运营，单程票价由38元降到20元，济莱高速公路限速提高了10公里/小时，快速通达能力进一步提升，拉近了济南和莱芜之间的距离。目前，济莱城际快客日均发客量超过1500人次，每年可为乘客节省交通费用800多万元。

通信同城化方面，济莱两市取消了两地间固定电话、手机通信长途费和漫游费，通信资费享受市话标准，每年减少话费支出1000多万元。

户籍管理同城化方面，开辟了户籍同城绿色通道，实行两市居民身份证异地办理，推行居住证“一证通”制度，实现了两市人口户籍“网上迁移”。放宽莱芜居民落户济南标准，莱芜居民申请在济南中心城区落户，与济南市三县享受同等待遇。

公共服务同城化方面，两市110家中小学成立了教育发展联盟，全面实施管理互通、研训联动、质量同进、文化共建、项目合作“五大工程”；两市实现了社会保障互联互认和养老保险关系转移接续；莱芜与济南28家医院实现了异地就医和医保联网即时结算，方便了参保人员就医。济莱协作区公共服务同城化让两地市民共享公共服务，增进了民生福祉，深得民心。

资源配置同城化方面，两市已在物流、旅游、电子信息、汽车零部件、现代服务业等领域建成多个产业联盟。全省首家跨市域行业协会——济莱协作区现代服务业发展促进会，发展首批企业会员102家，帮助70多家企业实现了产业链上下游合作。齐鲁证券、交通银行等多家驻济金融机构在莱芜设立分支机构，济莱同城清算系统正加快推进。莱芜深化与山东大学、省科学院、省社科院等高校院所的合作，省科学院莱芜技术转移中心投入运行；莱芜在济南高新区建设研发基地，推进实施了一批科技创新和人才交流项目。

济莱协作区的加速建设，有效拓展了省会城市发展空间，有力带动了莱芜经济社会发展，为全省区域一体化发展探索了路径、积累了经验。

互联互通，形成“1+6>7”效应

省会城市群经济圈是典型的核心带动、圈层推进、效应扩散的城市群发展模式，基本要求就是联动发展、融合发展、一体化发展，使各种资源要素在区域内更加合理地流动配置，形成“1+6>7”的效应。

《规划》实施以来，省里组建了交通、旅游、环保三个专项工作小组，区内7市主动融入对接，融合发展的广度和深度日益拓展。

产业融合方面，区内7市成立了省会城市群经济圈旅游联盟，推动打造天下泉城、齐国故都、平安泰山、儒风运河和黄河入海等旅游目的地品牌，联合开通20条旅游专线，在济南建设区域旅游集散服务中心，支持旅行社互设分支机构，推进旅游消费“一卡通”，形成集宣传推介、产品展卖、咨询服务于一体的综合平台。开通省会城市群经济圈物流公共信息平台，成立全省第一支物流产业发展基金，开发“园区一卡通”、手机APP、GPS车辆和货物跟踪查询、微信营销、物流金融、电子商务交易等业务，推进省会城市群经济圈物流行业的快速高效发展。

周边城市加强与济南的产业协作、错位发展。德州市与山东大学的合作全面深化，生物工程、晶体材料、智能装备研究院等11个合作项目相继落户，浪潮大数据中心、齐鲁制药产业园、汉格威新能源汽车电控等58个项目顺利推进。莱芜市在汽车及零部件、高端机械制造及新材料等多个产业领域建立起配套协作关系，涉及相关企业280多家。其中，莱芜一半以上的汽车零部件产品直接供应到济南，产业产值连续三年保持20%以上增幅。

德州、聊城、滨州等城市深入挖掘区位、资源、产业优势，积极承接省会和京津冀产业转移。截至目前，对接京津冀合作签约项目400多个，总投资额达2700多亿元。

互联互通，交通先行。省会城市群经济圈交通体系日益完善，“一小时生活圈”逐步形成。济南轨道交通规划获国家批复并陆续开工建设，济青高铁、石济客专、郑济客专等重点铁路工程规划建设加快推进，济南-东营、济南-乐陵高速公路建成通车，济南-泰安、济南-莱芜、济南-聊城等城际铁路项目列入全省快速铁路网规划，济南机场南指廊主体完工，滨州港扩能建设积极推进，泰安港总体规划获得批复。

“外热入济”规划实施方案编制完成，济南将引入茌平信源电厂、郝集电厂余（废）热承担西部城区供热需求，项目总投资47.9亿元，2017年计划投资15亿元，建设周期为2017年3月至2019年3月，项目达产后，可以满足2020年到2030年济南市区1亿余平方米的新增供暖需求。

“联防联治”大气污染

《规划》实施以来，区内生态环境治理取得积极进展。在省会城市群及周边重点城市大气污染联防联控协作小组第三次会议中，增加济宁、菏泽两市为小组成员市，明确了小组各市在大气预警应急等方面与京津冀实行联防联控的总体要求。安排部署《进一步加强省会城市群大气污染防治工作实施方案》，围绕能源产业结构调整、工业污染治理、扬尘污染整治、机动车污染防控等四个方面，提出了17项工作措施。

全面推进重点行业脱硫脱硝、除尘改造，率先在莱芜试点实施了二氧化碳和化学需氧量排污交易办法，初步建立了排污权交易市场。深化大气污染联防联治，先后两次开展大气污染执法联合行动。2016年，省会城市群经济圈细微颗粒物、可吸入颗粒物、二氧化硫、二氧化氮同比改善13.8%、8.9%、24.5%、6.5%，大气改善程度大幅提升。

我国加速在中部打造“一带一路”物流枢纽

区域看点

5月6日傍晚，参加完2017郑州航展的8架来自英国、法国和意大利的轻型飞机乘坐中欧班列离开郑州国际陆港，驶向万里之外的德国汉堡。法国卡普什特技飞行表演队机械师克莱门特·施奈德说，中欧班列比海运更快更安全，之前飞机运到郑州只花了17天，比海运至少节省一个月时间。

这是中欧班列（郑州）首次承载飞机进出境业务。从郑州发往德国汉堡的中欧班列目前已实现“去四回四、每周八班”的双向满载常态化运营。一季度中欧班列（郑州）开行63班，货值4.21亿美元，开行班次、货值同比分别增长50%和122%，凭借货运总量高、境内和境外集疏分拨范围广等综合实力，在开行中欧班列的20多个城市中持续保持领先地位。

4月1日，包括河南在内的中国第3批7个自由贸易试验区正式挂牌，其中5个位于中西部地区。中国将在河南加快建设贯通南北、连接东西的现代立体交通体系和现代物流体系，将自贸区建设成为服务于“一带一路”建设的现代综合交通枢纽、全面改革开放试验田和内陆开放型经济示范区。

中欧班列（郑州）的运营平台——郑州国际陆港开发建设有限公司董事长袁卫东说，郑欧班列仅仅是个开端，今后将以郑州国际陆港为基地，向东开行到沿海不同方向的郑港班列，与沿海八大港进行“铁水”联运，往南则开行到广州、成都和昆明的特需班列。这样一来，中原经济区就与中国其他主要经济区紧密联系起来，河南也将成为丝绸之路经济带的物流通道和枢纽。

欧洲最大的货运航空公司之一卢森堡国际货运航空公司2014年6月开通卢森堡至郑州货运航线，并把郑州作为两个全球枢纽机场之一，目前已拥有“卢森堡-郑州”“卢森堡-郑州-芝加哥”“米兰-郑州”3条航线。

河南机场集团航空货运发展有限公司副总经理魏俊华说，河南作为“一带一路”货运枢纽已具雏形。2016年郑州机场货运吞吐量45.7万吨，其中国际货邮量27.5万吨，冷链业务和跨境电商发展迅猛。河南已成为中国进口水果、海鲜产品、肉类主要集散地和分拨中心之一。

独特的区位和物流优势为河南打造内陆开放高地、助推外向型经济发展提供了不竭动力。据郑州海关统计，2016年，河南省进出口额4714.7亿元，同比增长2.6%，外贸进出口规模首次跨入全国前十。以手机为代表的新兴产业已取代传统产业独占外贸进出口鳌头，成为河南外贸的支柱产业。

跨境电商在地处内陆的河南也迎来跨越式发展。总部在上海的跨境电商平台小红书2015年3月刚进入郑州时日处理七八百个包裹，目前每天已能处理4万多个包裹，仓库也从3900平方米扩大到了3万多平方米，公司一半以上的出货量来自郑州。（据新华社电）

长三角多地打造“航空小镇”

中国首款国际主流水平的干线客机C919在上海首飞成功。这一里程碑事件迅速在长三角区域引发“航空热”，江浙地区多地近日表示将积极承接航空产业，挖掘产业链潜力。

距离上海200余公里的江苏镇江，正在借势航空产业集群，投资100余亿元、打造面积3.65平方公里的航空教育小镇。此外，浙江文成县等也在打造“航空小镇”。

业内人士认为，C919带动形成的我国民用航空产业链蕴含着巨大的潜力。以上海为龙头，江苏、陕西、四川、江西、辽宁等22个省份、200多家企业、近20万人参与大型客机项目研制和生产，形成了产业链、价值链、创新链。未来，航空事业将继续锻造提升中国民用飞机产业配套能级的产业链。

清华大学新经济与新产业研究中心主任李季认为，航空产业的发展水平是衡量一个国家科技、经济发展水平和综合国力的重要标志。虽然我国大型客机产业起步较晚，但经过不断追赶，目前已取得了不小的成就。然而，跟世界先进国家相比仍有一定的差距，例如民用航空整体规模较小、基础设施建设相对滞后、民用航空运营服务依然薄弱等，无法满足我国经济社会发展和新兴航空消费的双重需求。

李季认为，中国“航空梦”实现的基础在于航空人才的培养。然而，目前中国航空产业仍面临人才极度紧缺的局面。《民航教育培训“十三五”规划》明确提出，鼓励并支持企业创办教育培训机构，满足行业发展所需50%以上的人才需求。

江苏无国界航空发展有限公司董事长黄飞建表示，镇江航空教育小镇将以航空人才教育培养为主。

“三年初具规模，五年基本建成，届时航空教育特色小镇将立足镇江、服务长三角、辐射全国、放眼全球，成为长三角地区乃至全国航空产业人才集聚地。”江苏镇江新区党工委书记秦海涛展望说，特色小镇还将融入金融、科技以及文化旅游等动力因子，通过发展训、教、研、产、金、商、住、游八大业态，将产业和小镇职能充分融合、产镇联动发展，以产促镇，以镇兴产。（据新华社电）

■省外采风

看淮海经济区如何加快协同发展

□ 本报记者 周艳

从山东济南乘坐高铁到江苏徐州，1小时20分钟即到，相隔300公里却又感觉近若比邻，这是记者对徐州“五省通衢”区位交通优势的直观感受。

5月6日，记者应邀来到徐州参观采访，近距离感受这个老工业基地的新面貌。

在徐工集团重型器械有限公司厂房外，记者看到工作人员正在对整齐排列的全地面汽车起重机进行测试，这是该车型出厂前的最后一步，据说徐工集团生产的这种设备已供不应求，连7月份的订单都已经预定满了。

无疑，作为众所周知的城市名片，徐工集团早已声名远扬，而记者此行还感受到了徐州另一张亮眼的城市名片——“一城青山半城湖”。

资源枯竭、百姓穷困、土地塌陷都是130余年挖煤开采给这座资源型城市落下的病根。为了改变这一局面，必须进行生态修复、转型升级。被称为“百年煤城”的贾汪区走出了一条具有特色的资源枯竭城市转型发展道路。

据介绍，贾汪区坚持“工业强区、产业强区、生态立区、旅游富民”的战略，在煤炭塌陷区崛起一座干净、现代、红火的新城。如今的贾汪区碧波环绕、绿树成荫、赏心悦目，“灰头土脸”的旧模样只留在了展览馆的照片上。旅游产业的发展也给贾汪区百姓带来了真正的、可持续的实惠。据了解，2016年该区实现地区生产总值284.25亿元，城乡居民收入分别为27840元、15665元，排名徐州市前列。难怪江苏省委书记李强称赞“挖煤贾汪，旅游真旺”。

同样位于淮海经济区范围内，山东济宁、枣庄作为资源型城市也面临着资源衰退、转型升级、环境治理等问题。徐州将贫困落后的采煤塌陷区打造为旅游胜地的经验也给山东资源型城市转型发展带来一些启示。

作为淮海经济区的中心城市，徐州自身的发展对于带动引领整个经济区、辐射周边有举足轻重作用。在淮海经济区协同发展专家咨询会上，徐州市委书记张国华强调了坚持“经济中心、商贸物流中心、金融服务中心、科教文化中心”建设对打造淮海经济区中心城市的重要作用，要在更大范围内去优化资源配置、加强区域合作、协同发展。比如，在物流领域向山东取经，大力支持物流产业发展。

中国社科院工业经济研究所研究员陈耀认为，淮海经济区的突出特点之一在于其位于苏鲁豫皖四省交汇处，区域内问题仅靠一省之力很难解决，需要国家层面加以统筹协调规划。淮海经济区20地市在人文上有一些共性，多为资源型地区、老工业基地、革命老区，对中国解放事业作出过巨大贡献。故而淮海经济区争取上升为国家层面上具有战略意义的经济区有其客观性和必要性。

山东省社科院副院长杨金卫认为，淮海经济区区位优势明显，但同时行政阻隔较为严重，如何将该区打造为边界区域发展的先行区，如何激发各类人才创新创造活力，如何统筹推进全域产业融合发展等等都是迫切需要解决的问题。淮海经济区有日照和连云港两个宝贵的港口。作为淮海经济区的门户，日照、连云港两市应加强港口产业合作，避免盲目重复性的竞争，形成强大的堡垒，真正成为敞开的“窗口”，成为淮海经济区开放型经济的重要出海口。

徐州与山东不仅地理上比邻，文化上也同源。徐州潘安忠孝文化园内忠、孝、廉、耻、辱五个石柱，三孝合一雕塑，潘安忠孝文化走廊无不体现着厚重的儒家文化底蕴。和山东济宁、曲阜、泰安、临沂等市一样，徐州也是具有重要影响力的历史文化名城。山东社会科学院政策研究室副研究员石晓艳认为，淮海经济区应坚持历史文化旅游优势，联合开发旅游路线，打造极具国际影响力的文化名城。

作为全国第一个跨省横向联合的区域性经济合作组织，淮海经济区拥有亚欧大陆桥东部桥头堡，是全国经济东西融合和南北交流的枢纽地带，理应快速崛起，充分发挥其推进区域协调发展的重要作用，打造我国东部新的经济增长极，打造“一带一路”的前沿阵地，更好衔接京津翼协同发展和长江经济带建设。

■相关链接

淮海经济区

淮海经济区成立于1986年，由苏鲁豫皖交界地带20个地市组成，是国内最早的区域性经济合作组织之一，核心区8个城市中包括徐州、连云港、宿迁、枣庄、济宁、淮北、宿州、商丘。区域总面积17.8万平方公里、人口1.34亿，分别占全国面积的1.8%和10%左右。

30多年来，淮海经济区发展越来越受到各方的关注和重视，区域的知名度和影响力也在持续提升。2010年5月，国务院正式批准实施的《长江三角洲地区区域规划》明确提出“编制淮海经济区区域规划，促进周边地区加快发展”。同年12月印发的《全国主体功能区规划》，把东陇海地区列入国家层面的重点开发的18个区域之一。

近年来，淮海经济区协调发展不断深入，区域经济的发展增速也高于全国平均水平，经济总量占全国比重持续提升，2016年7月，地区生产总值达到4.9万亿，占全国GDP的比重由2000年的5.9%提高到去年的6.6%。