

# 让老办法焕发出新魅力 崂山区以“三个点对点”抓党员联户

□ 本报记者 白晓 宋孜 本报通讯员 梁太宏 张峰

5月4日，崂山区在北宅街道召开党员联户现场会，该区针对农村实际情况，积极搭建党员发挥作用的载体，以三个“点对点”深化农村党员联户工作，使这一老办法焕发出了新的生机与活力。目前，全区1.1万余名农村党员联系5.2万余户群众，实现了家家户户有党员联系。

## 应联尽联联家庭

崂山区按照“就近方便、双向选择”的原则，每名党员根据年龄、居住位置、从事行业等情况，自行选择联系家庭户，家庭户也可自愿选择联系党员。参与联户的党员，除老、弱、病、残等丧失劳动能力的，都要联系一定数量的居民，确保每个家庭都要有党员联系，实现党员联户的全覆盖。

在开展党员联户活动中，崂山区还结合党员的自身能力和优势，以及每家每户的情况特点，合理确定联系对象，提倡致富带富能力强的党员联系生产生活困难户，帮助其找准致富门路、尽快致富；具有专业技术特长的党员联系从事相关专业的户，指导帮助他提高技术水平、增加经济收益；组织协调能力强的党员联系邻里、家庭关系不睦的户，帮助化解矛盾纠纷、共创和谐家庭。

“不管新办法、老办法，管用就是好办法。”崂山区委常委、组织部部长庄金杰介绍，“党员联户是一项老制度、老办法，但近几年来大家基本上把它丢掉了、遗忘了。今天我们重新拾起这项制度，还要深入实施下去，就是因为这项制度符合农村社区的实际情况、管用、有效，它是密切党员和群众关系的稳固‘桥梁’，能够较好地解决与群众‘距离近、感情远’的问题。”

## 因人制宜联需求

为了提升党员联户的针对性，崂山区要求社区要适应当前需要和农村实际，重点做到联发展、联民生、联稳定、联感情。

在联发展上，通过党员带头学习科学技术、市场经济知识，从致富经验、生产技术、信息、资金等方面帮助群众出主意、想办法、牵线搭桥、拓宽渠道，既强化了他们的科技致富能力，也带动了群众创业的热情，促进了党员群众共同创业、共同致富。王哥庄街道晓望社区党委书记李泽兵说：“我们社区以茶叶种植为主，社区党委从促进茶叶产业发展、带动茶叶技术进步入手，把党员联户联到田间地头、联到茶叶芽上，让技术共享、信息共享、品牌共享，社区人均增收3000多元。”

在联民生上，要求党员及时将上级的政策规定、工作部署和社区的工作任务传达给群众，并及时了解各项政策在基层的落实情况，掌握群众生产生活难题，帮助群众解决了实际困难和问题，切实做到想群众之所想，急群众之所急。

在联稳定上，针对社区邻里、家庭关系不和谐的群众，党员通过嘘寒问暖、拉家常，大力开展谈心、分忧、帮困活动，调处纠纷，化解矛盾、兴办实事，化解了矛盾、解决了问题、消除了不稳定，让群众感受到党的关怀和温暖。

在联感情上，通过走访、电话以及微信等形式经常性深入联系户，倾听群众呼声，收集社情民意，真实反映群众的意见建议，真正发挥桥梁纽带和参谋助手的作用。

## 灵活多样联成效

近年来，农村社区居民的流动性强了，生产生活方式也相对分散，很难经常聚在一起，

这种情况下，再采取过去那种单一入户的方式开展工作，就比较困难。

为主动适应这种变化的形势，崂山区在党员培训中，指导大家通过“炕头”上拉拉家常、“地头”上讲讲科技、手机里传传信息、微信上谈谈发展等灵活多样、实用实效的途径和方式，加强与群众的经常性联系沟通，把工作做细、做实、做到位，让广大农民群众切实感受到党员联户带来的新变化。

北宅街道北涧社区针对拆迁后居民居住分散的特点，把年龄较大的老党员和年纪较轻并且有车的青年党员结成对子，一同联户，既解决了老党员不会开车出行不便的问题，也解决了青年党员与居民家庭不熟悉、工作经验不足

的问题，实现了“双赢”。同时，通过微信群、QQ号等形式，实现网上联系，建立了快捷方便的沟通机制，为拆迁社区开展党员联户提供了很好的借鉴。

为提升党员联户实效，崂山区实行了党工委委员联系片区、包社区干部联系社区责任制，定期调度推行党员联户制度情况，发现、解决了工作中存在的问题和不足，保证了工作的顺利开展。与党员联户制度配套，在每名党员的家门口都悬挂“党员家庭”门牌，通过党员公开亮明身份，强化自我监督和社会监督，党员的模范带头作用重新树立起来了，收到了非常好的效果。

同时，统一发放“党群连心卡”“党员联

户手册”，详细记录党员开展联系服务工作情况；还建立党员联户制度，将广泛收集的群众意见建议以提议形式向社区党组织提出，切实解决群众的实际困难和问题，增强服务群众实效。年底的时候，通过党员自评、联户测评和支部考评相结合的方式加强对党员联户工作的考核评定，并将考评结果予以公示，作为年终评议党员的重要依据，引导广大党员变“要我服务”为“我要服务”。

“党员联户作为一项老制度，应当不断适应形势的发展变化，赋予其新的形式和内容，让老办法、老传统焕发出新的魅力。”庄金杰说。

# 市北区建立河长制

□记者 李斌 报道

本报青岛讯 市北区近日建立区级河长制工作运行机制，由区委、区政府主要领导担任市北区总河长，区委副书记、区委常委副区长、分管城市管理的副区长为副总河长，区级领导分别担任李村河、张村河等区内12条河的河长，设置市北区河长制办公室。明确了区级总河长、副总河长、河长以及河长制办公室等人员、机构的工作职责。

“以前我们的河道就有专人负责，每条河道边上都有标志牌上写着负责人联系电话，但是从领导层面上看是一个副区长管着12条河，现在的河长制升级了，每条河都有一个领导来分管，你现在去看看我们的河

道清理，就跟扫马路一样干净了。”市北城市管理局副局长刘大友说。

为将“河长制”落到实处，市北区建立了海泊河管理中心、市政一公司、市政二公司、绿化公司等4支河道管护队伍，两支楼院管网养护队伍，对辖区内河道以及楼院管网实行分片管理，同时落实了河道日巡查制度，定期及雨后进行河道、截污点清淤及设施检查维护制度，并对辖区内河道及大型沟渠全部实行“环卫、市政、绿化一体化”养护机制，避免行业交叉出现管理空白区域。

市北区现有河西河、水清沟河、海泊河12条过城河道。由于市北区河道流域面积大，再加上老城棚户区改造尚未完成，城区

配套管网不完善，雨污混流现象严重，长期以来形成河道黑臭水体。“今年我们区计划总投资约1.97亿元，对辖区范围内9处黑臭水体进行整治。”刘大友介绍，市北区近几年先后对海泊河、李村河、张村河、水清沟河等4条河道进行综合整治，通过先截污、后清淤、再造景观的模式，将这些河道打造成居民可以在茶余饭后休闲游玩的景观河道。

目前，市北城建已经会同环保、水务部门，对这些河道污染源全面排查，共排查出102处污染源，逐一制订了治理方案。黑臭水体治理施工目前已经完成工程量的30%，预计6月底前完成截污整治，年底前完成辖区所有河道的黑臭水体整治。



应急综合演练举行

□记者 薄克国 报道

5月5日，市南区政府应急办、市南消防大队、江苏路街道等单位，在栈桥广场开展“减少灾害风险，建设安全社区”的“防灾减灾”主题应急演练活动，向居民普及各类应急安全知识和技能，组织居民参加模拟逃生、地震模拟体验、高层逃生演练及逃生体验墙等。

## “青岛最美青年”

## 颁奖典礼举行

□记者 薄克国 通讯员 吴晓菲 报道 本报青岛讯 5月2日晚，由共青团青岛市委联合市委宣传部、市青联、市学联等单位主办的“青春耀岛城”2017年“青岛最美青年”颁奖典礼举行。

青岛市体育运动学校竞走队队员马振霞、中建港集团有限公司印尼宾坦岛项目部项目经理孔祥波、青岛市公安局市南分局巡逻警察大队大队长田奎祯、青岛市城市公交客运管理处检查科科长金珂被评为爱岗敬业类最美青年；青岛家哇云网络科技有限公司创始人&CEO林贞委、青岛港国际货运物流有限公司机械中心叉车司机郭希辉被评为创新创业类最美青年；青岛市地税局高新区分局监察科主任科员、青岛无偿献血志愿服务队大队红岛中队队长马仁山、青岛市中心医院腹部超声科医生齐华被评为崇义友善类最美青年；青岛凯顺兔免专业合作理事长高海清被评为诚实守信类最美青年；交运集团青岛温馨巴士有限公司通达分公司613路驾驶员姜彩被评为孝老爱亲类最美青年。还有40名优秀青年分获各类最美青年提名奖荣誉称号。

本次寻找“青岛最美青年”活动，是为了在青岛市寻找一批模范践行社会主义核心价值观、厉行“严”的精神和“实”的品格、带头传播正能量的好青年。通过他们的先进事迹展示当代岛城青年精神风采，引领全市青年见贤思齐、崇德向善。

## 4个省级历史文化街区 保护规划通过审查

□记者 肖芳 报道

本报青岛讯 5月4日至5日，由省住建厅会同省文物局组织的专家组来到青岛，对观海山、鱼山、八大关、八大关4片省级历史文化街区保护规划进行审查。

该专家组由住建部派驻山东城乡规划督察员任组长。专家们实地查看了街区现场，听取了青岛市规划局关于规划编制的介绍以及编制单位关于规划方案的汇报，审阅了规划成果内容，并在街区刚性控制、更新发展、规划实施等方面提出了建议。

市规划局表示，下一步将充分吸取专家意见，进一步提升规划方案的科学性和可实施性，并按程序上报市政府审批。据介绍，经批准的历史文化街区规划成果将为青岛保护文化遗产、传承历史文化、突出城市特色、改善人居环境、促进城市可持续发展提供科学依据。

## 青科大设立海洋科学与生物工程学院

□记者 薄克国 通讯员 李鲲鹏 报道

本报青岛讯 4月23日，青岛科技大学海洋科学与生物工程学院成立揭牌。

该学院由青岛科技大学海洋系和化工学院海洋系、生物系整合而成，将依托化学化工科研平台（国家级和省部级重点实验室）和教学平台（国家级教学示范中心和模拟中心）建设以海洋资源、生物质能源、生物质材料等天然、绿色能源、材料研究开发为特色的综合性理工教学研究型学院。

## 海关通关小贴士 2

### 携带化妆品入境须知

端午节快到了，小吕想借假期带父母出国玩，回来买些化妆品送给女友。海关对物品进境的规定怎么样？是不是只要是在国外合法购买的物品都可以顺利通关呢？

小吕到海关门户网站上找了一下，看到了这些规定：

“进境居民旅客在境外获取的个人自用进境物品，总值在5000元人民币以内(含5000元)的……海关予以免税放行，单一品种限自用、合理数量，但烟草制品、酒精制品以及国家规定应当征税的20种商品等另按有关规定办理。进境居民旅客携带超出5000元人民币的个人自用进境物品……经海关审核确属自用的，海关对超出部分的个人自用进境物品征税，对不可分割的单个物品，全额征税。”

什么是“自用合理数量”呢？

“自用”是指为旅客本人自用或馈赠亲友，而不是为了出售或出租。“合理数量”是指根据旅客的情况、旅行目的和居留时间所规定的正常数量。只要在通关时向海关主动申报，在核实购买的物品确属自用并且数量在合理范围内以后，海关工作人员会对超出限额的物品按照行邮税进行征税，正常情况下，补缴税款以后就可以顺利进境啦。

“对不可分割的单个物品，全额征税”该如何理解？税款又如何计算呢？

比如某件物品如挎包、手表等，本身是无法分割的，如果其单价为8000元，已经超出了5000元的额度，需要按8000元全额予以征税。2016年10月1日起化妆品税率有了新的调整，分为化妆品(通常意义上的彩妆类)60%税率和护肤品(通常意义上的护肤品)30%税率两类。同时化妆品又细分为高档化妆品和高档化妆品以外的化妆品两类，将完税价格大于等于10元/毫升(克)或大于等于15元/片(张)的化妆品列为高档化妆品，按照60%的税率征税；对完税价格小于10元/毫升(克)或小于15元/片(张)的化妆品，按30%的税率征税。

以常用彩妆——“香水”为例，一瓶100ml的香水，假如该香水完税价格为200元，核算价格后不属于高档化妆品，按30%税率计征税款，税款为60元。

为方便旅客快速、顺利、舒心地通过海关进境检查，度过一个完美的旅行，青岛海关提示：如果您从境外获取的物品总值超过人民币5000元，请您主动向海关申报。通关时有任何疑问可随时拨打12360海关热线。(陈星华)

## 新行政诉讼法实施满两年，青岛法院公布数据显示——

# “民告官”案件增两成 行政机关败诉率上升

□ 本报记者 肖芳 本报通讯员 刘力铭 时满鑫

5月3日，新行政诉讼法实施满两周年之际，青岛市中级人民法院通报了全市法院2016年行政案件相关情况。记者从发布会上获悉，2015年5月以来青岛法院受理各类行政案件数量显著增加，与此同时行政机关总体败诉率也明显上升，行政机关负责人出庭应诉情况仍然参差不齐。

## “民告官”案件数量 去年增加20.2%

据统计，2016年青岛全市法院共受理各类行政案件5638件，结案5535件，同比分别增长20.2%、20.5%。各区法院案件数量均有不同程度增加，其中即墨、黄岛、平度均突破600件。

对于行政案件数量增加的原因，青岛中院副局级审判员张爱东分析认为，这与行政诉讼法的修订有关。2015年5月1日新修订的行政诉讼法在扩大受案范围、实行登记立案制度等多方面完善了当事人的诉权保护，畅通了“民告

官”渠道。凡是符合法定受理条件的行政争议，法院全部纳入受理范围，有案必立、有诉必理，一定程度上带来了行政案件数量的增加。

值得注意的是，2016年青岛全市法院受理一审行政案件2888件，同比下降9.2%。这表明立案登记制带来的诉讼“井喷”状况已经开始趋于缓和，收案数量趋于平稳。

据青岛中院统计，去年青岛一审“民告官”案件分布于40多个行政管理领域，虽然出现了救灾抚恤金发放、代履行决定等新领域新类型案件，但仍主要集中在土地资源、人力资源和社会保障、公安、计生、征收补偿、房屋登记等传统多发行政案件领域，占全年收案总数的68.4%。

## 行政机关败诉率 由8.6%上升到12%

记者注意到，在这些“民告官”案件中，行政机关败诉率呈现出上升趋势：2016年青岛全市法院审结的2850件一审行政案件中，行政机关败诉342件，占全年结案总数的12%，总体败诉率较2015年的8.6%明显上升。

对此，青岛中院行政庭庭长徐奎浩分析认为，行政机关败诉率的上升，一方面说明了群众对政府依法行政工作提出了更高的要求，另一方面也表明行政组织尤其是乡镇政府对依法行政观念和程序的重视程度有待加强。

在行政机关负责人出庭应诉方面，新行政诉讼法明文规定被诉行政机关负责人应当出庭应诉，不能出庭的应当委托行政机关相应工作人员出庭。青岛中院统计的数据显示，2015年行政机关负责人出庭案件数272件，开庭案件数1106件，负责人出庭率为24.6%；2016年行政机关负责人出庭案件数1274件，开庭案件数2065件，负责人出庭率达61.7%，较2015年上升了37.1%。

张爱东表示，尽管行政机关负责人出庭应诉状况总体趋好，但各级政府及部门负责人出庭应诉情况仍然参差不齐，有的行政机关从未有负责人出庭应诉，有的行政机关仅委托律师出庭，有的行政机关负责人虽然出庭但不“出声”，负责人出庭的效果还有待提高。

## 法定职责必须为 法无授权不可为

两年来，面对新行政诉讼法带来的行政审判新形势、新任务，青岛法院进行了多项创新性探索。2016年4月，黄岛法院成立全国首家综合行政执法巡回法庭，探索综合执法与司法衔接的工作新模式，目前已建立起诉调对接、审判对接等各项制度。