

乡村医生可评基层卫生高级职称

诊治报告病例分析等作为评审重要内容，外语计算机成绩不作为必要条件

大众解读

□记者 张春晓
通讯员 许芳 范粟 报道

本报济南4月14日讯 基层卫生高级职称评审难的情况，今后将大为改观。记者从今天上午召开的全省基层卫生职称制度改革新闻发布会上获悉，5月1日起，我省全面启动基层卫生职称制度改革。改革的核心内容，是在具有独立法人资格的乡镇、社区及以下卫生服务机构中设置基层卫生高级职称，同时坚决破除“学历崇拜”“论文导向”，加大常见病和多发病诊治报告、病例分析、新技术推广使用的权重，形成以品德、知识、能力、业绩为核心内容的职称评价标准。

据悉，这是我省在所有职称序列中首次针对基层情况单设基层高级职称。

今年1月，省人力资源社会保障厅会同省卫生计生委，联合印发《关于改革我省基层卫生专业技术职务资格评审制度的通知》，确定自5月1日起，对山东省基层卫生专业技术职务资格评审制度进行改革。改革后，基层卫生专业技术人员，可参加基层卫生高级职称评审。通过评审取得基层卫生高级职称的，颁发相应资格证书。同时，我省将设立基层卫生高级专业技术岗位，实行评聘结合，按照“定向评价、定向使用”的原则，在全省乡镇、社区及以下卫生服务机构增设基层卫生高级专业技术岗位，用于聘用具有基层卫生高级职称的人员。基层卫生高级专业技术岗位实行总量控制，比例单列，不占各地专业技术高级岗位结构比例。具体设置数量和管理办法，由设区的市人力资源社会保障局负责制定，按照规定的评审办法，严格执行评审标准、评审程序，切实把那些长期在一线工作、业绩突出、广大群众公认的优秀医生选拔到高级岗位上来。

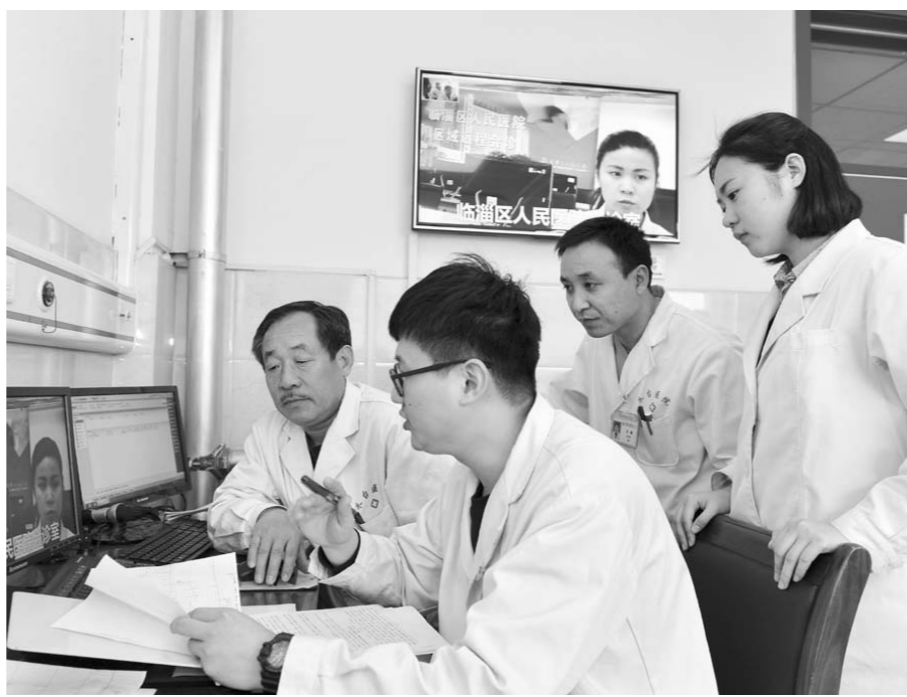
“这项改革，拓宽了基层卫生专业技术人员职称晋升通道。基层卫生专业技术人员，可根据自身条件自主选择参

加全省卫生或基层卫生高级职称评审。取得基层卫生高级职称的，在基层卫生岗位聘用；取得全省统一的卫生高级职称的，可在全省范围内的卫生岗位聘用。”省人力资源社会保障厅巡视员李伯平介绍，基层卫生专业技术人员向上流动的，需取得全省统一的职称方可受聘高级岗位。鼓励县（市、区）级以上医疗卫生机构专业技术人员应聘到基层医疗卫生服务机构中工作，并申报评审基层卫生高级职称。

对于基层卫生高级职称，将会有新的职称评价标准。据省卫计委副巡视员邱枫林介绍，对基层卫生专业技术人员，重点考核提供基本公共卫生服务，以及常见病、多发病的诊疗、护理、康复等综合服务，承担公共卫生管理工作，以及对村卫生室、社区卫生服务站的综合管理、技术指导和乡村医生的培训等工作情况。将常见病、多发病诊治专题报告、病例分析资料、工作总结、医疗卫生新技术推广使用报告、开展健康教育与健康促进次数、健康档案管理等，作为评审标准的重要内容。论文、科研等只作为评审的参考条件。职称外语、计算机应用能力考试成绩，不作为申报职称的必要条件。评审中加强医德医风考核，引导卫生专业技术人员在强化服务意识、提高服务质量、突出工作业绩上下功夫。

此次改革启动的同时，我省还进一步向地方下放高级职称评审权限，将基层卫生正高级、副高级职称评审权限下放至设区的市，由设区的市根据国家和我省制定的基层卫生高级专业技术职务资格评审标准条件和要求，结合本地实际，进行本市基层卫生高级职称评审，并颁发职称证书。通过下放评审权，增强用人单位的自主性积极性，确保“用的能评上，评上的能用好”。

评审权下放后，省人力资源社会保障厅等部门将依法依规开展监管，全面复核，对复核中发现问题的，责令及时予以处理，并对标准不严格、程序不规范，造成投诉较多、争议较大或复核中发现严重问题的，给予警告，责成予以纠正；对违纪违规的个人，按照有关规定追究相关责任。



□新华社发
淄博市朱台镇卫生院医生通过远程会诊确定患者病情。据悉，我省将在全省乡镇、社区及以下卫生服务机构增设基层卫生高级专业技术岗位。

相关新闻

全省卫生高级专业技术人员 基层占5.86%

□记者 张春晓
通讯员 李峰 报道

本报济南4月14日讯 今年45周岁的蔡美玲是青高县高城镇卫生院口腔科医生，1996年从大连大学医学院毕业后，一直在高城镇卫生院工作。她2004年取得中级职称，2010年就具备了晋升副高级职称的各项条件。近年来连续几年申报副高级职称，都未能如愿。

高城镇卫生院现在有一名副高级职称医生，是去年刚刚晋升的。因为去年职称制度改革，去掉了英语考试和计算机考试，这名临近退休的医生才得以晋升职称。蔡美玲说，晋升副高级职称不仅工资挺有吸引力，对激发工作热情也具有非常大

的作用。

记者今天从省人力资源社会保障厅获悉，截至2016年底，我省共有卫生技术人员64.29万人，其中基层（乡镇卫生院、社区卫生服务中）12.59万人，占比19.59%；高级专业技术人员4.57万人，其中基层0.27万人，占比仅为5.86%。

“加快推进基层卫生职称制度改革，事关基层卫生队伍规模、结构和素质，事关基层医疗卫生人才的任用、考核、薪酬及职业发展等方面。对于激发基层卫生人才的工作积极性、主动性和创造性，努力抢占新一轮人才竞争的制高点，具有十分重要的意义。”省人力资源社会保障厅巡视员李伯平说。

■聚焦中央环保督察行动

对7省市“督”出了哪些大问题

透视第二批中央环保督察情况反馈

随着中央环境保护督察组14日向湖北省委、省政府进行督察反馈，第二批对7省市的督察情况已全部向社会公开。

2016年11月底至12月底，中央环保督察组进驻北京、上海、重庆、湖北、广东、甘肃、陕西等7省市，开展为期一个月的督察。这一次督察组又给7省市开出了哪些问题清单？

已问责3100余人

环境保护督察是党中央、国务院关于推进生态文明建设和环境保护工作的一项重大制度安排。从2015年底对河北省进行试点起，中央环保督察组每到一处，都在当地掀起了一场绿色风暴。

在进驻期间，督察组开通举报电话，受理群众举报的环境问题。按照边督边改要求，各地严查严处群众举报案件，并向社会公开。据不完全统计，截至2月底，7省市共受理中央环保督察组转办的群众环境问题举报超过1.5万件，已基本办结。

其中，广东省受理的群众举报数量最多，达4350件，责令整改单位企业数量达到6248家。陕西省受理的举报数量最少，为1309件。

7省市问责总数超过3100人。其中，陕西省问责人数最多，达938人。其余6省市依次为甘肃问责836人，广东问责684人，湖北问责522人，上海问责56人，北京问责45人，重庆问责40人。

此外，7省市共计约谈4600余人，拘留265人。

考核问责流于形式

生态环境治理得好不好、能不能上马污染企业，地方党委政府发挥着关键作用。

记者梳理7个省市的督察意见发现，督察组对地方领导干部环保认识进行了浓墨重彩的强调。

重经济发展、轻环境保护的观念在一些地方仍然根深蒂固。2013年修订的《甘肃省矿产资源勘查开采审批管理办法》，允许在自然保护区实验区内开采矿产，违背矿产资源法、自然保护区条例等上位法的规定，导致部分自然保护区内违法采矿问题突出。陕西省渭南市2015年还要求除税务和安全生产外，其他部门不得对工业园区内企业进行检查，严重阻碍环境执法工作。

还有一些地方对环境保护的认识仍显被动。如在北京，督察组明确指出，北京市的部分基层领导干部在思想认识上习惯把环境问题归咎于客观原因，谈及大气污染就强调区域外来输入，谈到水污染就强调调水不足，对主观原因和自身工作问题认识不足，一些部门履职不到位，北京市国土资源局违反相关规定，为北京碧君科技发展有限公司采矿许可证延期。

环保压力传导层层递减，一些地方的考核形同虚设。督察组指出，重庆市虽然建立相对完善的环境保护工作责任体系和落实机制，但2015年度综合考核中，有些考核结果出现31个区县得分几近相同情况。督察组下沉督察的8个区（县），7个未将环保考核结果作为干部选拔任用的依据。

水污染问题突出

中央环保督察始终坚持问题导向。记者发现，督察组对北京、陕西等省市明确提出了大气环境治理意见，但水污染问题均成为对各省督察意见中的重要内容。

如在有“千湖之省”美誉的湖北，督察组严肃指出当地水资源过度开发带来的环境问题凸显。全省共建成水库6275座，水电站1788座，部分河流水体“湖泊”化，水质恶化严重。督察中，还有干部直言“这些年一些地方向湖泊要钱、要地、要房的趋势仍未得到遏制，侵占蚕食湖泊的问题仍在发生”。

广东省在大气环境治理上早谋划、早行动，为全国大气污染治理树立了标杆。但一些城市在环保基础设施建设方面，工作推进缓慢问题也比较突出。广东省“十二五”规划要求建成污水收集管网1.4万公里，但实际只完成9000余公里。截至督察时，深圳、东莞两市每天仍有约45万吨生活污水直排环境，广州市每天仍有47万吨生活污水直排流溪河或其支流。

在上海、重庆等地，水环境治理也成为督察组此次通报的重要方面。

环境基础设施建设滞后问题比较突出，即使在经济基础相对较好的地区，也存在很多欠账。如北京在用的21家生活垃圾处理设施中有11家超负荷运行，餐厨垃圾收集处理能力严重不足；上海市生活垃圾无害化处理的缺口较大，导致垃圾非法倾倒事件频发，甚至出现部分垃圾跨省倾废现象。

针对督察发现的问题，各督察组强调，7省市党委、政府应抓紧研究制定整改方案。除报送国务院外，各地的整改方案和整改落实情况也会按规定及时向社会公开。

据悉，下一批中央环保督察最快将于4月下旬启动。今年我国将实现督察全覆盖，这场“央”字头的治污问责风暴对各地党政领导干部、对我国环境保护带来的影响还将持续。

（据新华社北京4月14日电）

从严治党 在路上

日照市国资委原党委书记 日照港集团原党委书记董事长 杜传志严重违纪被双开

□记者 魏然 报道
本报济南4月14日讯 记者从山东省纪委监察厅网站获悉，日前，经中共日照市委批准，中共日照市纪委对日照市国资委原党委书记，日照港集团原党委书记、董事长杜传志严重违纪问题进行了立案审查。

经查，杜传志违反政治纪律，对抗组织审查；违反中央八项规定精神，收受礼品礼金，违规配备占用多辆车辆，公车私用、公款大吃大喝；违反组织纪律，在组织谈话函询时不如实说明情况，利用职务上的便利在干部选拔任用方面为他人谋取利益并收受财物；违反廉洁纪律，大肆收受他人财物，在下属单位报销个人费用，纵容默许亲属及特定关系人利用其职务影响谋取巨额利益；违反工作纪律，不认真履行全面从严治党主体责任，导致日照港集团违纪违法案件频发，违规出借大额资金，私设小金库；违反生活纪律；违反国家法律法规，利用职务便利伙同他人侵占公款，为他人谋取利益并收受巨额财物，滥用职权造成国有资产流失。

杜传志身为党员领导干部，理想信念丧失，严重违反党的纪律，且在党的十八大后仍不收敛、不收手，性质恶劣，情节和后果严重。根据《中国共产党纪律处分条例》等规定，经中共日照市纪委常委会会议审议并报中共日照市委批准，决定给予杜传志开除党籍、开除公职处分；收缴其违纪所得；将其涉嫌犯罪问题、线索移送司法机关依法处理。

（据新华社北京4月14日电）

养老金再次上调，总体约增5.5%

调整时间从今年1月1日起，预计9月底之前发放到位

经国务院批准，近日人社部、财政部共同印发《人力资源社会保障部财政部关于2017年调整退休人员基本养老金的决定》，决定从2017年1月1日起，为2016年底前已按规定办理退休手续并按月领取基本养老金的企业和机关事业单位退休人员提高基本养老金水平，总体调整水平为2016年退休人员月人均基本养老金的5.5%左右。

据人力资源和社会保障部统计，预计将有8900多万企业退休人员、1700多万机关事业单位退休人员因此受益。

此次调整是国家继2016年首次统一调整企业和机关事业单位退休人员基本养老金以来，再次同步安排适当提高企业和机关事业单位退休人员养老金水平，并统一采取定额调整、挂钩调整与适当倾斜相结合的调整办法。

上涨幅度如何确定

自2005年至2016年，我国已经连续12年提高企业退休人员基本养老金，使企业退休人员月人均基本养老金水平从640多元提高到2016年的2400元左右。2005年至2015年，企业退休人员基本养老金每年至少上调10%，2016年则放缓至6.5%。

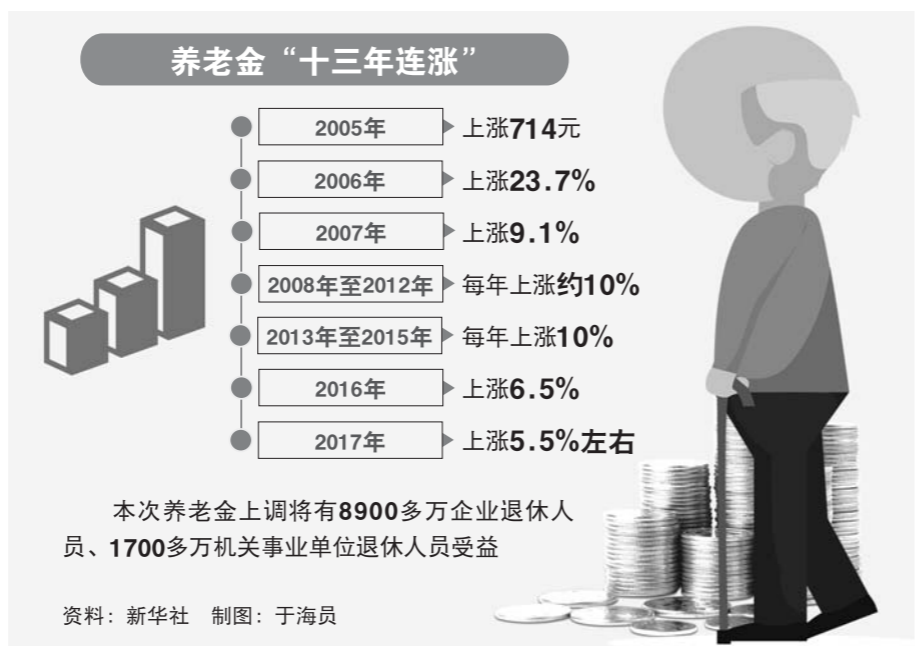
人力资源和社会保障部相关负责人表示，5.5%左右的总体调整水平，是综合考虑我国经济发展新常态和人口老龄化新形势，慎重作出的决策。从国外主要国家经验看，养老金调整水平多与物价或工资指数挂钩，或综合考虑物价和工资增长情况，有的国家还兼顾人口结构变化等情况。

从我国的情况看，经过改革开放以来持续30多年的高速发展，目前已步入了中高速发展的新常态。近几年，GDP增速、职工平均工资增长率、居民消费价格指数等都呈下降趋势。

中央财经大学社会保障研究中心主任褚福灵认为，养老金此前连续多年上调10%，一是因为养老金起点较低，二是因为我国经济快速增长。养老金涨幅高于物价涨幅，但不宜长期超过工资增幅，只要在两者之间，都是合理的。

人社部社会保障研究所所长金维刚说，2016年全国居民消费价格指数仅同比上涨2%，低于预期上涨3%的预测指标，属于温和通胀范围，反映了物价水平得到有效控制并保持基本平稳。

“同时，去年1至3季度职工平均工资增长幅度大致在6.3%，增幅继续减缓；去年我国GDP增速为6.7%，与上年的6.9%



相比有所下降。”金维刚说，“因此今年退休人员基本养老金的总体调整水平确定为比上年增长5.5%左右是比较合理的。”

具体调整怎样进行

人社部这位负责人特别强调，“5.5%左右”的调整水平是企业和机关事业单位全部退休人员待遇调整的总体人均水平，而不是说企业和机关事业单位退休人员分别以各自人均养老金水平为基数、都按照5.5%的比例调整，更不是每个退休人员都按5.5%增加养老金。

首先，此次调整，统一采取定额调整、挂钩调整与适当倾斜相结合的调整办法：定额调整体现社会公平，同一地区各类退休人员调整标准基本一致；挂钩调整体现激励机制，使在职时多缴费、长缴费的人员多得养老金；适当倾斜体现重点关怀，主要是对高龄退休人员、艰苦边远地区企业退休人员等群体予以照顾。各地将兼顾企业与机关事业单位退休人员，按照调整办法大统一的原则，合理确定各部分的具体标准。

同时，由于各地经济发展水平存在差异，各地区之间、企业与机关事业单位之间的具体调整办法可能会存在一定差异。具体到每一位退休人员，由于缴费（工作）年限和养老金水平不同等原因，实际的调整水平也会存在一定差异。

此外，今年调整将继续坚持“并轨”

原则，企业和机关事业单位统一实行“定额调整、挂钩调整与适当倾斜相结合”的调整办法。

“调整的时间从2017年1月1日起，预计可在9月底之前发放到位。”金维刚说，由于各地情况存在差异，特别是机关事业单位养老保险启动实施时间不长，工作基础和进展地区间不平衡，各地调整养老金发放到位的速度可能会有快有慢。

机关事业单位和企业的退休人员不属于此次调整范围。

新闻背景

今年养老金调整的决策背景

上世纪八十年代以来，我国对企业职工退休养老制度进行了一系列改革，逐步建立并完善了社会统筹与个人账户相结合的制度模式。随着在职工工资水平逐步提高，国家多次调整企业退休人员基本养老金水平。

2015年初，国务院发布决定，从2014年10月1日起改革机关事业单位养老保险制度，建立社会统筹与个人账户相结合的基本养老保险制度，实现与企业职工基本养老保险的制度“并轨”，明确统筹安排机关事业单位和企业退休人员的基本养老金调整，分享经济社会发展成果，保障退休人员基本生活。

（综合新华社北京4月14日电）