

纵横交织、办事方便、百姓可查、监管可研判

### 我省启动大中型商场超市放心肉菜公开评价

□记者 杨润勤 通讯员 栾振兴 报道  
**本报济南讯** 日前，省食药监局启动大中型商场超市放心肉菜公开评价工作，对大中型商超食品安全管理规范性、销售食品(含食用农产品)质量安全水平、食品安全管理人员安全水平等三个方面进行检查。  
 此项评价，实施对象一般为省内从事食品(含食用农产品)销售且单店食品(含食用农产品)经营面积1000平方米以上的大中型商场超市。评价工作分别在上半年和下半年各组织一次，上半年集中评价时间为5月至6月，下半年为9月至10月。评价结果将于7月、11月统一向社会发布。

### 我省将加快生物技术药物创新和产业化

□记者 杨润勤 报道  
**本报济南讯** 日前，省政府出台《山东省“十三五”战略性新兴产业发展规划》，加快推进生物技术药物创新和产业化步伐。  
 《规划》提出，瞄准市场潜力大、临床急需、国外专利即将到期的新兴药品，加快开发一批化药首仿品种。稳定发展普药，推广缓释控释、透皮吸收、粘膜给药、靶向给药等新型药物制剂技术，加快发展抗肿瘤、糖尿病、精神分裂症、心脑血管疾病、胃肠道用药等药物。大力发展医药配套中间体生产，延伸产品产业链。  
 《规划》还指出，要加快现代中药产业升级。依托中药饮片、口服液等中药骨干企业，加强重大疑难疾病、慢性病等中药防治和新药研发，积极推广生物酶仿生提取、膜分离、超临界萃取等技术应用，推动中药现代化。

### 全省医疗美容服务专项整治启动

□记者 杨润勤 通讯员 栾振兴 报道  
**本报济南讯** 记者日前从省食药监局获悉，我省于4月10日至6月10日开展为期两个月的医疗美容服务专项整治工作。  
 整治范围为所有经审批许可开展医疗美容服务的医疗机构，将从医疗美容服务许可准入和备案工作、医疗美容机构和从业人员执业行为及医疗美容质量安全三个方面进行检查。对发现达不到《美容医疗机构、医疗美容科室(室)基本标准(试行)》的或与登记事项不相符的，予以停业整改，经整改仍达不到要求的依法予以注销。

□责任编辑 李文

# “智慧监管”，让监管“跑”在风险前面

□本报记者 杨润勤  
 本报通讯员 栾振兴 李增席

快到中午了，家住潍坊市奎文区盈福广场的赵金霞，牵挂着幼儿园里3岁孙女的吃饭问题，于是打开电视调到食品安全频道，再点击学生食堂直播，奎文区机关幼儿园的后厨便展现在眼前：干干净净的后厨里，身着洁白工装的厨师正在把一份份荤素搭配的菜往饭盒里盛……她边操作电视边说：“这就放心了，真好！不多花一分钱，就能在电视里看到孩子吃的饭菜，真方便！”这是记者日前在赵金霞的家里看到的一幕。

电视，他们正在和有关单位联合开发手机客户端，过不了多久，不管在哪里用手机就可看到学生食堂、酒店厨房等，实现潍坊餐饮的“阳光化”。

据同行的省食药监局食品协调处处长李忠祥介绍，菏泽千人以上学校食堂的关键区域也都安装了电子视频监控设施，饭菜制作全程无死角。聊城许多学校门口都贴有二维码，手机扫一扫，就可看到后厨。在济南大多数酒店的门口都有一个可视屏幕，顾客进店先看后厨的操作。

这些都是我省“智慧监管”带来的“餐饮革命”。

餐饮业只是“智慧监管”的一部分。省食药监局相关负责人表示，2014年，我省全面启动食品安全“智慧监管”工程，借助信息化手段，实施“智慧监管”。2016年，省

食药监局行政许可事项全部实现网上办理，全省各级可网上办理食品生产许可、食品经营许可、药品零售许可等，群众办事也更加便利。“全程网办”降低食品生产的法定要求，不减少食品生产的法定条件，因此不会对食品安全产生影响。它只是减少了申请人到受理中心办理业务的次数，方便了行政相对人办理行政许可事项，真正实现了“数据多跑路，群众少跑腿”。

省食药监局有应急指挥平台、舆情监测处置平台、应急综合平台，借助于信息化手段，把分散在各级各单位的资源和力量整合到应急平台上来，通过细化明晰事权责任、优化统筹资源配置、健全完善机制流程，有效解决了条块分割、多头指挥、层次重叠、效率低下等问题，变“各自为政”为“合成作战”，变“层层传递”为“一步到位”，

在一个平台上实现对突发事件监测、研判、预警、调查、处置、反馈的扁平化、一体化处置，增强了指挥决策、调度支援和协调处置的针对性，使突发事件防范应对工作更加有力、有序、有效。

有关专家透露，省食药监局已具备了实现纵向与国家总局、各市局，横向与相关委办局的信息整合、共享条件。对外可向相关企业、社会公众等提供数据服务，满足“信用山东”“联合惩戒”“电子监察”等各类数据共享。行政许可、日常监管、抽样检验等各业务系统，实现了业务的网上自动流转，提高了监管效能，强化了信息分析能力，为重点监管提供依据。纵横交织、办事方便、百姓可查、监管可研判的“智慧监管”，让监管“跑”在了风险前面，成了“食安山东”的眼睛。

### 食品安全抽检监测 剑指高风险产品

□杨润勤 栾振兴 报道  
**本报济南讯** 日前记者从省食药监局获悉，今年我省将建立覆盖全省、分工合理、权责明确、四级联动的食品安全抽检监测和预警机制，重点抽检安全风险高的产品。

据介绍，抽检坚持以问题为导向，以重点区域、重点品种、重点项目为核心目标，侧重抽检安全风险高、日常消费量、社会反映强烈、易受环境影响和需要一定储藏条件的产品。各级靶向抽检各有侧重，市县级监管部门抽检监测的重点是食用农产品、中小企业产品、流通企业产品和餐饮食品。省、市、县三级抽检要实现获生产许可证的在产企业全省覆盖。采样环节以流通环节为主，生产环节为辅；流通环节采样要涵盖批发市场、农贸市场等新业态；餐饮环节采样重点为学校及托幼机构食堂以及中央厨房等。

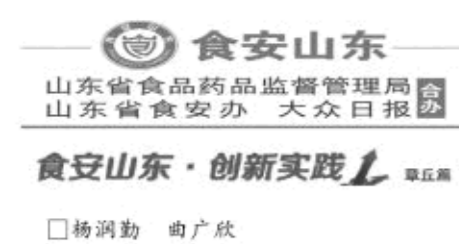
对不合格(问题)产品建立核查处置台账。发现多少批不合格产品，上级监管部门安排下来多少批抽检产品、处理到哪个环节，什么时候应该结案，什么时候需要上报、公布核查处置结果，都要做到台账清楚。



为推动国家食品安全示范城市创建，日前，省食药监局组织人员到我省创建市进行调研。图为调研人员在招远市辛庄镇“水盘芝麻糖”小作坊加工园区，就园区建设、原辅材料进货查验、生产过程控制、产品检验以及监督管理等进行调研。  
 □杨润勤 张勇 报道

# “食安章丘”，提高人民群众的获得感和满意度

——济南市章丘区食品药品监督管理局党委书记、局长鲁德刚访谈录



□杨润勤 曲广欣

**编者按** 食品安全是最大的民生工程。济南市章丘区食品药品监督管理局以创建国家食品安全示范城市和省食品安全先进区(县、市)为动力，坚持问题导向、问题导向、问题导向和效能导向，全面落实“四有问责”和“四个最严”要求，深入开展“能力提升年”和“任务攻坚年”活动，抓改革、打基础、强监管、重两创、建队伍、促共治、保安全，攻坚克难，戮力奋进，“两创”工作取得明显成效，全区食品药品安全形势稳中向好，群众满意度大幅提升。

章丘的经验引起多方关注，去年8月3日，省食安办主任、省食药监局局长马越男到章丘调研“三小”食品治理监管情况，并组织召开山东省“三小”立法调研座谈会；4月2日，国家食药总局副局长吴清到章丘，对山东大舜医药物流有限公司进行检查指导，并对药品安全监管特别是疫苗流通监管工作给予充分肯定；5月4日，国家食药总局食品安全监管一司司长张婧到章丘调研食品加工小作坊监管工作，并对北索村粉皮加工制作小作坊标准化生产给予了充分肯定；11月1日，省食药监局副局长桂敬山到章丘调研标准化监管和队伍建设情况，对监管工作给予高度评价并提出殷切期望；11月29日、30日，代表济南市迎接创建国家食品安全示范城市省级验收观摩验收并顺利通过，验收组一行对章丘创建工作给予了高度评价。今年1月23日，国务院食安办副主任、国家食药总局副局长郭军文到章丘，督查春节期间食品安全保障情况，对章丘食品安全监管工作给予高度评价。该局先后荣获全国食药系统先进集体、全省食药系统先进集体和先进基层党组织、省级文明单位等荣誉称号，并荣获了山东省唯一获此殊荣者。

毋庸置疑，章丘在探索食品安全整治中走出了一条成功的路子，通过对鲁德刚的采访，让我们了解到“食安章丘”的诸多亮点。眼下，全国正在进行“双安双创”，共筑“食安中国”，相信章丘的经验会为我省乃至全国的食品监管部门提供启示和借鉴。

### “三小”这样精彩“转身”

问：鲁局长，感谢您接受我们的采访。听说您的“国家食品药品监管系统先进工作者”荣誉证书是国家食药总局局长毕井泉颁发的。  
**鲁德刚**：是的，当时在北京的颁奖仪式上，毕局长把证书递到我手里时说，你是章丘的，你们章丘的大葱很有名。我说，我们章丘的名产特产不少，还有北索粉皮、龙山水豆腐、黄家烤肉呢。这些传统名吃都在监管中发扬光大了，老百姓吃得放心。毕局长微笑着频频点头。

问：您说的这些都是“三小”中的小作坊，章丘治理小作坊，在全省也是一个亮点。听说你们给生产者戴上“紧箍”，为传统美食配发“身份证”？  
**鲁德刚**：食品生产小作坊面广量大，是人民群众普遍关注的焦点。群众舌尖安全是头等大事，省局、市局、章丘区领导十分重视。在实践中，我们给生产者戴上“紧箍”——《章丘区食品加工小作坊管理办法》共8条，规定食品加工小作坊应建立原辅料进货查验制度、出厂查验制度、包装标识制度、从业人员健康管理制度、从业人员培训制度等。谁敢碰“红线”就取缔，先后取缔豆腐、蛋糕等非法食品加工户31个。

问：给传统美食配发什么样的“身份证”？  
**鲁德刚**：我先说北索粉皮。近年来，随着产业壮大，隐患也显现出来，年、机、人、业、环，各环节不规范的情况较多。对此，我们监管部门联合街道、村、加工户，按照“十个一”的标准进行改造提升，即：一社、一查、一告、一诺、一标、一规、一码、一统、一检、一评。尤其是“一码”，就是统一赋予食品二维码，通过手机扫描，业户名称、生产地址、执行标准、基本配料等一目了然，实现了产品源头可追溯。既保留了传统食品的传统工艺，又体现出现代食品的监管信息。

问：其它传统美食也在“转身”壮大？  
**鲁德刚**：黄家烤肉、大沟崖下货、龙山水豆腐、周拉扒鸡等地方乡村美食，都已纳入到章丘区的信息平台规范管理。随着这些传统食品专业村规范提升的全面铺开和示范引领，全区食品加工小作坊发展的步伐也越来越快。

问：刚才在福泰源便民市场看到，小摊子井然有序，桌子干净整洁，摊贩亮证经营。在治理小摊贩上有什么“秘密武器”？  
**鲁德刚**：要说“秘密武器”，就是我们的《章丘区食品摊贩管理暂行办法》，这是2015年初出台的，当时，全省还没有食品摊贩的相

关法律法规。有了“硬杠杠”，再加上严格的监管，以及第三方管理公司的介入，形成了这里的一种“摊贩文明”。

在小餐治理方面，我们突出上门督导培训、严查、勤查相结合，渐渐地小餐饮经营者“约定俗成”，由“你管我”到“自管自”，形成了一个让消费者放心的“小餐饮群”。

“硬”“软”加“革命”  
 探索监管新路径



△章丘区食药监局党委书记、局长鲁德刚(右)在区某餐饮单位检查食品安全制度

问：打击食品违法行为是食品安全的“杀手锏”，章丘是如何打击的？  
**鲁德刚**：如果说“硬”，首先是我们的财政投入“硬”。目前，全局人员编制从食药监改革之前的45名增加至171名，政府以购买服务方式安置公益岗位30个；财政支持力度逐年加大，今年达到1600万元，是体制改革前的5.3倍。积极协调为基层监管所提供独立的办公场地，按设施标准化、装备现代化、制度规范化、责任网格化、监管智慧化的“五化”建设标准，完成20个标准化所建设改造，其中埠村、枣园2个所成为省级“样板所”；按照“十个一”标准，投资1000万元，为执法人员配备办公设施、执法装备。

其次是打击食品违法行为的拳头“硬”。以去年为例，我们严厉打击违法行为，对典型案例加大社会曝光力度；创新打造科所互动、站所联动、所所联动“三动”执法模式，构建“科所互动”之台、铺设“站所联动”之网、凝聚“所所联动”之力，打通食品药品安全监管“最后一公里”；加强行刑衔接，与公安局联合成立“联打办”，对触犯刑律的一律移交公安机关追究刑事责任，始终保持严厉打击食品药品违法行为的高压态势。

“硬”整治是必须的，但是，“硬”中还要有“软”，像治水一样，有“堵”也要有“疏”。

问：请讲一讲“软”和“疏”里表达的是何内容？  
**鲁德刚**：我举个例子，过去人们去餐馆就餐，会把消毒餐具逐个用开水涮一下，现在没有了，为什么？是餐具消毒好了，消费者放心了。怎么好的？这就是“疏”的结果。2014年，由区食安办牵头，联合卫生监督、食药监、工商、环保、公安等部门，齐抓共管，对区域内餐具集中消毒企业开展了为期半年的专项整治。整治后，并不是不让企业干了，而是让好的企业干。为了让他们干得更好，我们还协调成立餐具消毒行业协会，加强行业自律；扶持龙泉餐具消毒有限公司整合了原有13家消毒餐具单位，目前全区共有一大一小

建正在如火如荼地进行，章丘的创建也在快马加鞭。

**鲁德刚**：章丘以创城为载体和抓手，在抓好食品安全日常监管同时，针对关键环节和重点难点，开展了集中整治整顿，规范生产经营秩序，严格落实企业主体责任。通过“七提升、两加大”，加快“国家食品安全示范城市”的创建步伐。

问：“七提升”里涵盖了“食安章丘”什么“锦囊”？  
**鲁德刚**：一是提升专项整治水平。去年以来，先后开展肉制品、桶装水、低劣红酒、五毛食品、火锅配料、羊肉等20余项专项整治，同时加大违法犯罪的曝光力度。二是提升特色食品品质，实现了产品源头可追溯。三是提升示范引领效应。推动一村一镇一景区(三德范村、垛庄镇、朱家峪景区)食品安全示范建设，通过示范引领，以点带面，提升章丘食品安全整体水平。四是提升学校食品安全水平。对驻章丘各级各类学校食堂和“小饭桌”开展“双随机”检查，发现问题，立即下达整改通知书督促整改。积极推动“明厨亮灶”改造工程，4家成功创建省级示范食堂。五是提升农超监管水平。在农贸市场及农村大集等经营场所经常进行“食品快检进市场”活动。六是提升产品抽检效果，配合国家、省和济南市抽检，同时，加强章丘本级食品抽检工作。七是提升应急演练水平，确保一旦发生突发食品安全事件，能够快速反应、高效处置。

问：“七提升”让人感到“食安章丘”四面八方向开花，已经达到了一个新高度。“两加大”指的是什么？  
**鲁德刚**：加大违法犯罪打击力度，加大社会共治宣传力度。软硬兼施，“打”上再用力，宣传上铺天盖地。

问：再次感谢您接受采访，感谢你们为群众“舌尖”安全的付出，也感谢你们为“食安山东”提供了一个“创新样板”。  
**鲁德刚**：这是食品药品监管人的职责所在，我们的区委书记刘安东在全区领导干部会上再三强调，章丘各级各部门要牢固树立以人民为中心的发展思想，增强责任意识，改进服务态度，提高服务质量，提升办事效率，创新经验，加油快干，争一保二不要三，努力提高人民群众的获得感和满意度。我们将在今后工作中恪尽职守、不辱使命、勇于担当、敢为人先，为加快建设产业发达、环境优美、人民幸福的济南东部新区作出不懈努力。

### 创城“锦囊” 展现“创新样板”

问：眼下“国家食品安全示范城市”创