

数十亿罚单按下金融监管升级键

从监管部门释放的信号看，更多强硬的监管举措呼之欲出

■针对金融业此前的种种乱象，监管部门曾多次下发各种文件予以整治规范，但仍屡禁不止。究其原因，监管强度不够是关键

一场治乱象、防风险的监管风暴正在金融业掀起。今年一季度，我国金融监管部门对违规机构的罚没金额已达数十亿元。处罚力度加大、处罚节奏加快，我国金融监管正在全面升级。

开出“史上最大罚单”

继证监会、保监会出手重罚违规者之后，银监会的监管力度也在加强，今年一季度对违规机构的罚没金额达1.9亿元，较去年全年的70%。仅在3月29日一天就作出25件行政处罚，17家机构被罚4000多万元，不少大型金融机构赫然在列。

在此之前，金融监管的强度已经开始升级。3月30日，证监会给资本市场“大鳄”鲜言开出高达34.7亿元的“史上最大罚单”，并终身禁入证券市场。保监会对“不守规矩”保险公司采取的处罚措施也体现出严字当头的监管导向。（见右图）

“把防控金融风险放到更加重要位置，监管要敢于亮剑、敢于碰硬，勇于‘揭盖子’、‘打板子’，坚持严罚重处，保持整治金融乱象的高压态势。”银监会法规部主任刘福寿表示。

其实，针对金融业此前的种种乱象，监管部门曾多次下发各种文件予以整治规范，但仍屡禁不止。究其原因，监管强度不够是关键。“比如针对票据违规操作等行为，几十万元的罚款对金融机构来说微乎其微，根本起不到震慑作用，必须加大处罚力度才能让监管的牙齿硬起来。”中国社科院金融所银行研究室主任曾刚说。

治乱象当用重拳。公开点名批评、数十亿元罚单、终身行业禁入……监管部门正在采取强有力的措施整治金融市场。

监管“长牙齿”，对违法违规的震慑作用已经显现。面对监管开出的高额罚单，曾经“桀骜不驯”、阻碍调查的鲜言开始服软，表示放弃行政复议、行政诉讼并承诺积极缴纳罚款。

罚单背后的市场乱象

数十亿元罚单的背后，是近年来不



断积累的金融乱象以及不可忽视的潜在风险。

近年来，快速发展的中国金融市场出现各种乱象，监管套利行为增多，不仅损害金融消费者和投资者权益，也引发资金脱实向虚和资产泡沫，已经到了不得不管的时候。

平安银行因非真实转让信贷资产等5项原因被罚1670万元，华夏银行因理财产品投资非标占比超过监管要求等24项原因被罚1190万元，恒丰银行因腾挪表内风险资产等18项原因被罚800万元……银监会最新公布的处罚决定折射出当前银行领域存在的种种问题。

“银监会披露的票据违规操作、规避监管、乱收费用、滥用通道、违背国家宏观调控政策等问题，已经非常普遍，大型机构和中小机构都有涉及，潜在风险不容忽视，必须施以重拳整治。”曾刚说。

在证券领域，内幕交易、市场操

纵、“老鼠仓”、清仓式减持等行为，严重危害了中小投资者的权益。专家表示，目前资本市场乱象的操纵手段更加隐蔽，不仅增加了调查取证的难度，市场破坏力也随之升级。违法者诱使投资者把真金白银扔进他们设好的陷阱，严重打击了投资者对证券市场的信心。

在保险领域，个别保险资金激进投资，从宝万之争到集中举牌，不仅扰乱了资本市场秩序，也偏离了为广大消费者提供保障的主业，被称为市场的“妖精”“害人精”。

乱象丛生，风险可畏。对监管部门来说，该出手时就要出手。从脱稿痛批野蛮收购到“逮鼠打狼，严惩资本大鳄”，再到“资本市场不允许任何人呼风唤雨，兴风作浪，随心所欲”，证监会主席刘士余不断向市场传递出严监管的决心。银监会主席郭树清上任伊始，就用“牛栏关猫”直指监管漏洞，表示要治理市场乱象，

坚决打击违法违规行为。

更多“硬手腕”在路上

在今年2月召开的中央财经领导小组第十五次会议上，习近平总书记强调，防控金融风险，要加快建立监管协调机制，加强宏观审慎监管，强化统筹协调，防范和化解系统性风险。要及时弥补监管短板，做好制度监管漏洞排查工作，参照国际标准，提出明确要求。要坚决治理市场乱象，坚决打击违法行为。要通过体制机制改革创新，提高金融服务实体经济的能力和水平。

数十亿元的罚单只是这轮金融整治的开始。开展专项治理行动、加大现场检查力度、强化高管人员责任追究……从金融监管部门释放的信号看，更多强硬的监管举措呼之欲出。

银监会表示，今年上半年将集中进行市场乱象整治，股权和对外投资、机构及高管、规章制度、业务、产品、人员、廉政风险、监管行为、内外勾结违法、非法金融活动等十大方面是整治重点。

现场检查是增强监管有效性的重要手段。银监会现场检查负责人王朝弟表示，今年现场检查会有新举措，将严查银行业金融机构对宏观政策、监管政策的执行力，严查监管套利、拉长业务链条、做大业务水分，严查金融案件、严惩害群之马等。

强调对责任人尤其是高管人员的追责是更有针对性的一招。银监会表示，要坚持“一案三问”，发生案件的，坚决问责经办人、相关人和负责人；贯彻“一险三问”，造成风险的，严格惩处业务发起人、业务审批人和机构负责人。

“对人的处罚，抓住了关键。”曾刚说，之前监管处罚基本是针对机构，而不是从业人员，对具体的责任人没有太大影响，监管效果大打折扣。

现场检查、专项检查、市场监察、舆情监测、投诉举报……证监会多渠道盯紧各类线索的同时，通过大数据建模，把分散的线索化零为整，为各种违法者布下“天罗地网”。保监会表示，将重点围绕公司治理、保险产品和资金运用三个关键领域处置潜在风险点，强化关联交易监管、股权监管以及资本真实性监管，严厉打击保险资金短期炒作等行为。

（据新华社北京4月11日电）

■聚焦中央环保督察行动

中央环保督察组：

西安成为污染严重省会之一

新华社西安4月11日电 中央第六环境保护督察组11日在西安公布去年在陕西开展环境保护督察的情况。督察组指出，2013年以来，陕西省生态环境保护取得积极进展，但发展与保护矛盾依然突出，部分重点区域、流域生态环境破坏问题仍然突出。

2016年11月28日至12月28日，中央第六环境保护督察组对陕西省开展环境保护督察。督察结果显示，近几年陕西省在生态环境保护上取得显著成效。在治污减霾上，陕西省采取了“减煤、控车、抑尘、治源、禁燃、增绿”等多个措施。2013年以来陕西省累计拆除燃煤锅炉9400多台；在流域治理上，完成渭河流域水污染防治三年集中整治的基础上并启动新一轮治理行动，渭河干流水质得到明显改善；同时加强汉丹江综合治理，保障南水北调中线水源地水质安全；针对秦岭生态保护，陕西省迅速拆除秦岭违建别墅，对周边6市38县进行专项治理，并对相关责任人依法进行处理。

据介绍，陕西省按照边督边改的要求，严查严处群众投诉环境问题，并向社会公开。截至2017年2月底，督察组交办的1309件环境问题均已办结，关停取缔222家企业，立案处罚363件案件，拘留26人，约谈492人，问责938人。

在督察过程中督察组发现，一些地方领导仍然认为经济发展是硬任务，环境保护是软指标，在工作中一手硬、一手软，环境保护工作显得比较被动。

其次是重点区域流域环境问题严峻。关中地区大气环境质量形势严峻，西安市已成为全国污染严重的省会城市之一，咸阳市、渭南市2016年大气PM10和PM2.5平均浓度均比2015年大幅上升。

三是重点生态区域环境破坏较为严重。近年来秦岭地区采矿采石问题依然突出，生态破坏面积达到3500多公顷；渭北“旱腰带”区域生态环境脆弱，但该地区近年来采石面积不断扩大；全省还有14家省级以上自然保护区存在采矿、采砂、开垦等违法行为。

根据督察结果，督察组要求陕西省委、省政府抓紧研究制定整改方案，在30个工作日内报送国务院。整改方案和整改落实情况要按照有关规定，及时向社会公开。

参与打捞韩国“世越号”沉船

章丘一企业柔性浮筒技术扬名中外

□记者 昆明春 通讯员 历晓伟 孙玮 报道
本报济南4月11日讯 当半个月前，沉没近三年的韩国轮船“世越号”被我国交通运输部上海打捞局整体打捞出水、创造世界打捞史上的奇迹时，在位于章丘区明水经济开发区的一家名不见经传的企业——山东南海气囊有限公司，董事长段青灵长长地吐了一口气：由他们研发的柔性橡胶浮筒，在这一次国际大考中又得了个“满分”。

2015年7月，当交通运输部上海打捞局以整体实力和“钢梁托底，整体起吊”的人性化打捞方案，中标并签署韩国“世越号”打捞合同后，山东南海气囊公司凭借2007年12月成功打捞“南海一号”的案例，顺利中标上海打捞局“世越号”打捞项目，并为此研发了柔性橡胶浮筒核心技术，与上海打捞局共同承担沉船打捞任务。

据段青灵介绍，他们此次自主研发的“橡胶打捞浮筒”是世界上最大的“柔性浮筒”，每个长21米、直径3.5米，充气后可提供200吨浮力。公司研发团队从整体设计、安全阀控制、安装网套设计等方面，不断采用创新技术改进攻关，顺利完成了橡胶浮筒的设计、制作任务。从2016年4月开始，先后两次将12个“柔性浮筒”发往韩国。打捞沉船时，将“柔性浮筒”与沉船船体固定，用管道通过进气阀向浮筒内充气，充气后的浮筒可产生浮力；沉船在上浮过程中，浮筒外压逐渐减小，压差增大，浮筒顶端设计的安全阀可调节浮筒内外的压差，保证浮筒不会爆破。

“参与打捞‘世越号’不仅彰显了‘中国制造’的实力，也为公司带来了知名度和可观的经济效益。”据段青灵介绍，公司仅2、3月份的订单就比去年同期增加了30%左右，如今公司客户已遍布全球60多个国家和地区。

“这家始建于2003年、专业从事橡胶气囊、橡胶浮筒等产品的研发、生产及销售并提供技术服务和解决方案的公司，是章丘工业创新突破、转型发展中的一个缩影。”章丘区经信部门负责人张乃成告诉记者，章丘区像山东南海气囊公司一样的行业冠军正在不断涌现，目前全区高新技术企业达到55家，高新技术产业产值占比提高到44.5%。

文登仗义大哥为陌生人第二次留住生的希望

周经海：强忍丧亲之痛 捐髓救人

□记者 彭辉 通讯员 张小寒 报道
本报威海讯 刚刚经历丧亲之痛，却在短短十多天之后义无反顾地为一个陌生人再次延续生命的希望。周经海这位仗义的“文登大哥”感动了无数人。

“最近在网上也搜不到孩子的最新情况，但愿她一切都好。”3月29日，提起这个素未谋面的孩子，周经海就像是牵挂自己的亲人一样。

不到一年时间里，周经海为这个小女孩两次留住了生的希望。去年7月是捐献造血干细胞，今年3月23日捐献的是淋巴细胞，第二次捐献之前两周，周经海的母亲刚刚因病去世。

周经海是文登联通线路维护班的一名普通员工。8年前，周经海响应单位号召，与几个同事报名造血干细胞捐献，血样纳入中华骨髓库。

2016年5月，一个电话突然打来。电话中，文登红十字会的工作人员告诉周经海，他的血样与一名女患者低分辨率相合，并征求他的捐献意愿。周经海毫不犹豫地答应了，并通过了进一步高分辨率血检。在无血缘的人群中，这个概率只有1/10万。2016年7月1日，周经海顺利进行了造血干细胞采集捐献。

今年2月，求助再次传来——跟周经海骨髓配型成功的孩子又出现免疫力低下的状况，需要他捐献淋巴细胞进行救治。47岁的周经海已经达到了骨髓干细胞捐献者的最高年龄限度，周经海又一次答应了。

“救人到底。既然我已救了她一次，这次我还要救她。”周经海说。然而，让所有人没有想到的，在一个陌生的生命即将迎来希望之时，一个至亲的生命却戛然而止。3月8日，周经海74岁的母亲突发心脏病去世，而第二天就是他赴济南捐献淋巴细胞的日子。

文登红十字会的工作人员姜永生说。3月22日，在为母亲办完事后之日，周经海启程赶赴济南，带着家人的希望、母亲的嘱托，义无反顾地踏上第二次捐献之路。

现在，周经海最牵挂的还是那个孩子的健康。

山东专利或致聚氨酯产业“革命”

发泡过程中避免卤化反应产生污染，企业付5亿元使用费

大众视点

□ 本报记者 刘磊 马景阳
本报通讯员 周崇顺 崔立来

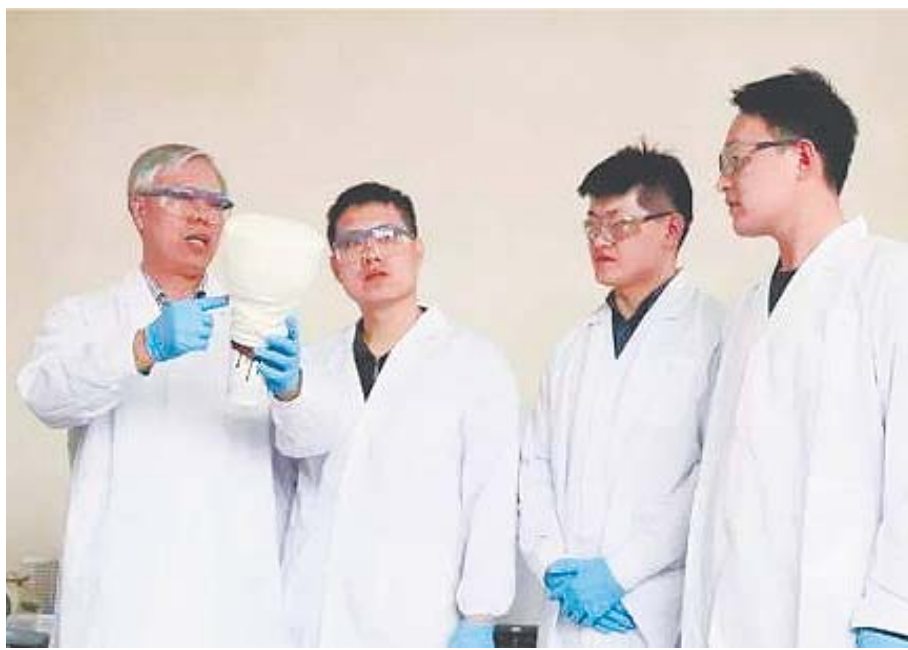
使用20年，付费5亿元。3月24日，山东理工大学与补天新材料技术有限公司的专利技术独占许可协议敲定，补天新材料公司以总计5亿元人民币的价格，获得山东理工大学毕玉遂教授团队研发的无氯氟聚氨酯发泡剂20年专利独占许可使用权（美国、加拿大市场除外），创造了我省专利独占许可使用费额度的最高纪录，额度之高全国也难得一见。

这项专利究竟有何魅力，能让企业一掷千金？

物理发泡剂的完美替代者

在讲述这个专利之前，先做一下科普。聚氨酯泡沫有软泡和硬泡两种，软泡的主要功能是缓冲，常用于沙发家具、枕头、坐垫、玩具、服装和隔音内衬；硬泡是一种具有保温与防水功能的新型合成材料，是目前所有保温材料中导热系数最低的，主要应用在建筑物外墙保温，屋面防水保温一体化、冷库保温隔热、管道保温材料、建筑板材、冷藏车及冷库隔热材等。

聚氨酯面世80年来，各国先后研发出四代聚氨酯物理发泡剂。“从第一代到第四代环保性越来越好，性能却越来越不理想。”毕玉遂教授告诉记者，即使是四代发泡剂也依然含有氯氟元素，生产过程中无法避免卤化反应。其生产过程伴随着污染，特别是VOCs（挥发性有机物）问题无法解决，不仅破坏大气臭氧层，也是温室气体重要来源。



毕玉遂教授（左一）和他的科研团队。（资料图）

中国聚氨酯工业协会的统计数据显示，2014年全球仅聚氨酯硬质泡沫材料需求量为570万吨，2014-2020年期间，需求量预计将以4.5%的复合年增长率上涨。聚氨酯发泡剂作为聚氨酯硬质泡沫材料的重要生产原料之一，也拥有巨大的市场需求。但随着蒙特利尔议定书的执行期限越来越近，氯氟类物理发泡剂最终无法摆脱被彻底淘汰的命运。无氯氟聚氨酯发泡剂作为物理发泡剂的完美替代者，目前为世界独有。该发泡剂不含任何卤素元素，生产过程中也不涉及卤化反应，又能满足聚氨酯泡沫的性能要求，拥有广阔的市场空间。

列入联合国“多边基金”支持计划

“新型发泡剂若在全球范围内推

广，将减少数十亿吨当量二氧化碳排放。”毕玉遂介绍，其团队自2003年开始着手研发新型发泡剂，于2011年成功发明无氯氟聚氨酯发泡剂。

2013年2月，新型聚氨酯发泡剂通过山东省科技厅技术鉴定。2014年，经环境保护部对外经济办公室推荐，该项目列入联合国“多边基金”支持计划。2016年2月初，山东大学“关于推动无氯氟聚氨酯发泡剂材料产业化的建议报告”呈报国务院，国务院副总理张高丽作出重要批示。同年4月，国家知识产权局派出专家组来淄博进行为期7天的调研，最终确认“无氯氟聚氨酯发泡剂是一个革命性的、颠覆性的发明”，并针对项目开展微利专利导航。当年6月，该发明申报了4项国家发明专利和1项PCT（“专利合作协定”的英文缩写）国际专利，构建起完

整的知识产权保护体系，为中国主导未来世界聚氨酯行业规则提供有力技术支持。

中国聚氨酯工业协会秘书长吕国表示，在2016年对该项目的调研中表示，无氯氟聚氨酯发泡剂研发成功之前，我国聚氨酯产业的发展始终被国外牵着鼻子走，在国外公司设定的游戏规则中，承受着畸高的价格成本。该产品的研发和产业化将彻底改变这种尴尬局面，还使我国政府在兑现国际承诺上增加了一个强有力的筹码。

“希望能尽快出台行业标准”

对新专利技术的市场前景，补天新材料技术有限公司总经理谢连中信心十足，认为“这个专利技术填补世界空白，拥有巨大的市场需求”。谢连中介绍，试验检测以及企业使用报告显示，用该发泡剂生产的聚氨酯泡沫材料性能在许多领域的应用中达到相关标准要求，且成本更低，更环保，“我们始终坚持创新发展的理念，对具有前瞻性的新技术、新产品保持高度关注，并积极与高等院校和科研院所开展产学研合作”。

“既清洁环保又可降低能源消耗，预计每年可创造百亿产值的出口，涉及上下游产业上万亿产值，经济价值巨大，我们校企双方将全力以赴推进该成果的产业化进程。”谢连中说。

但是，毕玉遂对于新材料推广也表现出一丝忧虑，要想推广应用这一革命性、颠覆性的发明，保证这一重大科技成果顺利完成转化，在全国范围内推广应用，甚至走向世界，单纯依靠市场的力量不行，政府的参与和支持是非常必要，“希望能尽快制定出台相应行业标准，加强监督和立法”。

目前，无氯氟聚氨酯发泡剂已成功应用于外墙保温和板材生产。