

区域观察

两区一圈一带

启动首日对8个项目注资2.87亿元

上海自贸试验区
善作善成再出发



区域看点

日前举行的中央全面深化改革领导小组第三十三次会议，审议通过了《全面深化中国（上海）自由贸易试验区改革开放方案》。这是继2013年9月挂牌、2015年4月扩区之后，上海自贸试验区迎来的又一重要战略节点。

看行动：快马加鞭、蹄疾步稳

在过去三年“总体达到预期目标”的基础上，去冬今春，上海自贸试验区改革快马加鞭、蹄疾步稳，亮相“我国向世界全方位开放的鲜明态度”。地处开放前沿，上海今年头两个月累计实现外贸进出口总额4808亿元，同比增长23%。

作为中国首家自贸试验区，上海自贸试验区承载的是先行者的使命，必须坚定制度创新不动摇，始终在重点领域和关键环节上不断取得可复制可推广的成果，为全国改革开放探路。

准入门槛进一步降低——作为全国最大的化妆品进口口岸，上海自贸试验区保税片区今年3月初在全国率先开展“审批改革”试点。化妆品巨头欧莱雅集团作为“尝鲜者”，拿到了第一个企业试点账号。欧莱雅中国首席执行官斯铂涵说，新政实行后，企业将据此调整相关生产供应计划，增加对中国市场的投入，以期获得更好地发展。

市场开放度进一步提升——过去三年间，上海自贸试验区在现代服务业和先进制造业等领域实施54条扩大开放措施，累计吸引1800多个外资项目。上海自贸试验区管委会透露，今年将进一步放开会计审计、建筑设计、评级服务等领域对外资的限制。

营商环境进一步优化——上海自贸试验区所在的浦东新区，去年在全国率先开展“证照分离”试点。浦东新区区长杭迎伟说，今年浦东将谋划“三全”改革新作为，即企业市场准入“全网通办”、个人社区事务“全区通办”、政府政务服务“全域共享”，依托网上政务大厅，构建“互联网+政务服务”的新体系。

改革不停顿，开放不止步。上海市市长应勇表示，按照中央要求，到2020年将把上海自贸试验区建设成为投资贸易自由、规则开放透明、监管公平高效、营商环境便利的国际高标准自由贸易园区。

明方向：深处着力、对标最高

自贸试验区改革，是一项复杂的系统工程。既要“撸起袖子加油干”的激情，也要有“从空中俯瞰全局”的视野。无数次改革实践证明，只有坚持正确的方向，方能“路虽远行必至，事虽难做必成”。

方向如何定，新路怎么走？在党中央的关心指导下，在过去三年扎实试点的基础上，上海自贸试验区新一轮的改革思路，已经一步步明晰起来：

——向着深处着力，推动改革纵深。自贸试验区挂牌三年来，累计推出上百项改革创新措施在全国复制推广。“其中，成效最明显、市场主体获得感评价最高的，正是政策措施系统集成比较好的领域。”复旦大学上海自贸试验区综合研究院秘书长尹晨表示。

深化自贸试验区改革，就是要在系统集成上持续发力。作为最早挂牌的试点区域，上海自贸试验区保税片区近年来推出国际贸易、企业准入和境外人才服务等3个“单一窗口”，推动监管信息互联互通，被市场主体广泛点赞。接下来，“单一窗口”还将进一步提高集成水平，实现更多的管理和服务功能。

——对照最高标准，实现更高站位。建设开放度最高的自贸区，始终是上海自贸试验区的目标，为此，必须对标国际最高标准的贸易和投资规则。上海自贸试验区海关工作综合组副组长杨刚介绍说，工作中会经常把世界经济论坛公布的贸易便利化报告等作为参考，结合我国实际具体加以推进。

上海自贸试验区还将在更高站位上与“一带一路”等国家战略实现联动。上海社科院国际贸易室主任沈玉良认为，我国在“一带一路”沿线已经拥有多个境外经贸合作区，上海自贸试验区可以加强与这些园区的对接，更好地服务中国企业走出去。

振精神：解放思想、勇于突破

作为研究自贸试验区的专家，尹晨在调研中曾听到有人担心上海自贸试验区头三年改革过后，会出现类似于短跑冲刺后的“极点效应”，精神出现懈怠。

但事实上，从中央到地方，从政府到企业，各方仍然保持着锐意创新、奋楫争先的势头。就在去年总结上海自贸试验区三年建设工作的時候，中央有关部门和上海市不约而同地没有把重点放在已经干了什么，而是关注还有哪些没有干成，还有哪些没有干好，还有哪些可以干得更好。

坚持问题导向，查找短板弱项，树立了更高的发展目标。过去三年里，上海自贸试验区面上的改革已经铺开，制度和规则的框架基本形成。在接下来到2020年的时间里，自贸试验区建设将进一步“抓实抓细”，在重点领域、关键环节实现突破，形成“枝叶繁茂”的制度改革体系。

着力系统集成，围绕改革中心目标，推动改革“迭代升级”，“加强联动”。无论是同上海国际金融中心和具有全球影响力的科创中心建设的联动，还是与“一带一路”、长江经济带等国家战略联动，上海自贸试验区的改革效应不断辐射放大，在全国范围内起到了“苗圃地”、“试验田”的作用。

“上海要始终立足大局思考谋划各项工作，以更高的站位、更宽的视野，服从服务好国家战略。”中央政治局委员、上海市委书记韩正说，通过在深化上下功夫，向高标准看齐，以求实效为根本，切实做到“四个新作为”。勇当排头兵、敢为先行者的上海，必将在改革开放的征程中，不断增强吸引力、创造力、竞争力。（据新华社电）

责任编辑 蔡明亮

圈带产业投资基金撬动区域战略发展



□ 本报记者 袁涛 周艳
本报通讯员 沈秀莉

3月28日，山东省“一圈一带”产业投资基金及其第一只子基金济宁市圈带新兴产业发展基金在济宁正式启动。这是我省区域发展战略推进中的又一件大事。启动仪式上，山东省“一圈一带”产业投资基金、济宁市圈带新兴产业发展基金还分别与8个项目签订合作意向书，将为这些项目注入资金2.87亿元，带动投资12.5亿元。

省发展改革委主任、区域办主任张新文表示，两只基金的设立，有利于创新投融资渠道，有利于发挥财政资金“四两拨千斤”的引导放大效应，有利于发挥基金公司专业化管理咨询和资本增值服务的优势，有利于将市场配置资源的决定性作用和更好发挥政府作用有机结合起来，将为“一圈一带”产业发展，扶持地方优质企业快速发展提供有力支撑。

实施“一圈一带”区域发展战略，是省委、省政府统筹全省区域协调发展、推动中西部地区加快崛起的重大决策部署。近四年来，全省各级各部门抢抓机遇、奋发有为，扎实苦干、强力推进，“一圈一带”建设取

得了重要的阶段性成果。目前，“一圈一带”经济综合实力快速提升，一批具有较强竞争力的骨干企业和产业集群加快成长，济青高铁、鲁南高铁等一批重大交通基础设施规划建设，引进培养了一批急需紧缺人才，“放管服”等重点领域改革深入推进，采煤塌陷区综合治理、大气污染治理等重点工程取得积极进展，区域战略红利得到加速释放，中西部地区科学发展呈现出挖掘潜力、彰显优势、竞相发展的强劲态势，呈现出勃勃生机。

山东省“一圈一带”产业投资基金设立于2016年10月。该基金存续期10年，总规模10亿元，省发展改革委和山东发展投资控股集团各出资3亿元，济宁市投资中心、恒丰银行济南分行、招商银行济南分行等社会资本出资4亿元。按照出资人协议，该基金主要投资于山东省“一圈一带”领域内的基础设施、节能环保、高新技术服务业等战略性新兴产业和高新技术改造提升传统产业领域的高科技成长企业，以及具有良好商业模式、有持续稳定盈利能力、稳健财务及优秀管理层团队的企业。

据山东发展投资控股集团董事长孟雷介绍，虽然成立时间不长，但山东省“一圈一带”产业投资基金已经做了一些卓有成效的工作。基金采用“领投+跟投”模式，联合其他2家投资机构和社会资本，牵头成立了总规模2.2亿元的高能装备制造投资基金，实现了国有资本5倍的杠杆放大比例。同时，为充分整合区域内项目资源，基金已在济南、菏泽、临沂等地陆续启动了子基金设立工作。

济宁是我省西部经济隆起带重要的区域性中心城市，经济总量和人均收入水平居于全省前列。作为山东省“一圈一带”产业投资基金第一只子基金，济宁市圈带新兴产业发展基金的设立令人瞩目。据了解，济宁市圈带新兴产业发展基金存续期7年，总规模10亿元，济宁市政府和山东省“一圈一带”产业投资基金各出资2亿元，其他社会资本出资6亿元，主投资方向包括但不限于节能环保、信息技术、生物、高端装备、新能源、新材料、新能源车行业。

济宁市市长傅明先表示，山东省“一圈一带”产业投资基金第一只子基金设立在济宁市，是对济宁前期响应西部经济隆起带规划工作的极大认可，也是济宁提升对外开放水平，促进金融创新发展的重大机遇，对加快济宁开发建设，增强区域发展活力，促进传统行业转型升级，推动新兴产业发展具有十分重要的作用。

据了解，山东省“一圈一带”产业投资基金将与济宁投资中心联合成立基金管理公司，引进专业管理团队负责子基金运作。前期已经考察了36个项目，15个项目进入立项阶段，6个项目符合投资条件。孟雷表示，山东省“一圈一带”产业投资基金将以此次签约为契机，充分整合资本、资源和政策优势，有效吸引其他社会资本，推动济宁市基金高点起步，进一步激发区域投资活力，实现精准高效投资。

在启动仪式上，山东省“一圈一带”产业投资基金、济宁市圈带新兴产业发展基金

还分别与8个项目签订了合作意向书。其中，山东省“一圈一带”产业投资基金将为4个项目注入资金1.57亿元，可带动社会投资9.5亿元；济宁市圈带新兴产业发展基金将为4个项目注入资金1.3亿元，带动社会总投资3亿元。

梳理发现，本次投资涉及蓝孚高能物理、立晨物流、天元信息、万斯达建筑科技、华尚电气、迪一电子、利特纳米、泉达实业8家企业。在蓝孚高能物理项目中，山东省“一圈一带”产业投资基金拟出资4200万元，牵头发起设立1.15亿元的高能装备制造投资基金子基金，引导相关企业集团直接股权投资1.04亿元，支持企业在电子加速器细分领域做大做强。立晨物流项目中，山东省“一圈一带”产业投资基金拟出资6000万元，牵头发起设立3亿元的供应链专项子基金，专项用于联想、鲁光化工、科瑞泰等项目的供应链业务。华尚电气项目中，济宁圈带新兴产业发展基金拟投资4000万元，以入股方式参与企业运作，支持企业产能上量，实现挂板目标。

张新文表示，在下一步的工作中，基金的运营管理将突出战略导向，注重市场化手段与专业化管理的有机结合，形成促进“一圈一带”产业集群做大做强的良好市场环境。同时，还将突出重点领域、规范管理、专业专注，结合地区发展实际需要，精准对接市场需求，准确把握基金投资方向和时机，择优选取一批骨干龙头企业、行业优势企业以及发展前景最好的“双创”企业给予支持。



□ 记者 王世翔 报道

3月25日，青岛邮政跨境电商产业园机器人智能仓内，工作人员通过智能仓系统将国产品邮寄国外。

青岛市自2016年获批建设跨境电商综合试验区以来，全力推进外贸互联网化，跨境电商业务呈现快速发展的态势，“买卖全球”正成为一种新常态。数据显示，2016年青岛市跨境电商进出口总额达到120亿元，跃居全国同类城市前列。



□ 杜文景 徐刚 报道

近年来，郯城县农商银行强力推进金融产业扶贫，为78家经营主体发放富民生产贷6294万元，因地制宜发展千亩土豆、万亩草莓等特色优势农业，形成产业集聚效应，带动千名贫困人口快速脱贫。图为3月15日，该县红花镇徐林村土豆种植大户徐林和自己承包脱贫的农民一起播种土豆。

协调统筹，激发农业新活力

□ 本报记者 杜文景
本报通讯员 李陈春

农业的根本出路在于现代化，协调是农业现代化的内在要求。

近日，我省出台的《山东省农业现代化规划(2016-2020年)》(以下简称《规划》)指出，全面统筹的系统观有利于加快形成科学合理、与经济社会发展相适应的农业发展结构。

统筹区域协调发展

农业现代化首先应坚持口粮基本自给。确定优势农产品生产布局的同时，实行区域化生产。

按照《规划》，半岛蓝色经济区在稳定发展粮油、肉蛋奶、果菜茶、水产品等农产品的基础上，重点发展外向型农业、都市农业、休闲农业和农产品精深加工业，示范引领全省农业现代化发展。

黄河三角洲高效生态经济区在稳定主要农产品生产的基础上，大力发展高效生态循环农业和节水农业，稳定耐盐抗旱棉花种植面积，推广粮经饲三元种植模式，推动种植业、畜牧业、水产养殖业协同发展。

西部经济隆起带，加强农业基础设施配套建设，形成以粮棉油、果菜菌、肉蛋奶为主的高产优质高效农产品生产加工基地。

优化产业布局

农业产业布局应突出“高效、低碳、安全”的发展理念，根据总体功能定位和主导产业划分。

根据《规划》，粮棉油产业确定84个粮食生产重点区域、24个棉花生产重点区域、根据花生产品用途，确定27个出口花生重点区域、46个油用花生重点区域和15个食用花生重点区域。

蔬菜产业根据蔬菜生产特点，确定61个设施蔬菜生产重点区域、35个出口蔬菜重点区域、63个地方特色蔬菜生产重点区域和52个食用菌生产重点区域；果品产业根据果品分类，确定59个水果生产重点区域和23个干果生产重点区域；畜牧产业根据畜品种，确定30个蛋鸡养殖重点区域、30个肉鸡养殖重点区域、30个肉鸭养殖重点区域、30个奶牛养殖重点区域、15个奶山羊养殖重点区域和50个生猪养殖重点区域；渔业产业根据渔业产业特点和资源环境承载力，确定离岸自然发展、近岸融合发展和岸基融合发展三“带”，黄河三角洲、山东半岛东北部、山东半岛南部三个近海渔业发展“区”，一个远洋渔业发展“极”，一个内陆淡水渔业发展“网”。

特色产业确定22个茶叶生产重点区域、40个中药材生产重点区域、28个桑蚕生产重点区域，蜜蜂、壁蜂为蜂产业发展重点；休闲农业重点打造以特色民俗和革命历史追忆为依

托的鲁中鲁南山区红色休闲产业带，以黄河文化和自然生态为依托的黄河三角洲黄色休闲农业产业带，以海洋文化和山水风光为依托的鲁东半岛蓝色休闲农业产业带，以黄河故道和运河湿地景观为依托的鲁西、鲁北、鲁南平原绿色休闲农业产业带。

推进一二三产业融合发展

农业供给侧改革是大力发展现代农业的契机，推进农村一二三产业融合发展是重要路径。

《规划》指出，完善农产品市场流通体系。在优势产区建设一批国家级、区域级产地批发市场和田头市场，推动公益性农产品市场建设。协调推进市场流通体系与储运加工布局有机衔接，健全农产品产地市场质量检测体系，促进农产品批发市场上档次上规模。推动建立以信息技术为中心，以储运和包装技术为支撑的现代化农业物流体系。以产地冷库建设、冷链运输车辆配备、终端冷链设施完善等为重点，大力发展农产品冷链物流基础设施。到2020年，全省果蔬、肉类、水产品冷链流通率分别达到20%、35%和60%，冷链物流损耗率分别降到15%、8%和5%以下。

发展农业“新六产”，培育新业态，推进产业链、价值链、供应链“三链重构”。加快发展农产品电子商务，完善公共服务体系，引导新型经营主体对接各类电子商务平台，拓展农产品电商渠道。支持发展农业会展经济，推进农业展会市场化、专业化、国际化、品牌化、信息化。积极发展总

部经济，扶持一批具有一定综合实力的农业服务企业做大做强，引进国内外集团总部或区域总部，促进产业链条向高端延伸。推动科技、人文等元素融入农业，稳步发展田园艺术景观、阳台园艺等创意农业，鼓励发展工厂化、立体化等高科技农业。

拓展农业多种功能。依托农村绿水青山、田园风光、乡土文化等资源，大力发展生态休闲农业。采取补助、贴息、鼓励社会资本以市场化原则设立产业投资基金等方式，支持休闲农业和乡村旅游重点村改善道路、宽带、停车场、厕所、垃圾污水处理设施等条件，建设魅力村庄和森林景区。大力发展休闲农业与乡村旅游，推动各类家庭农场、农业园区和规模化基地提档升级，培育一批休闲农庄和休闲农业景区，打造一批省级休闲农业产业示范园、齐鲁最美田园。加强重要农业文化遗产发掘、保护、传承和利用，强化历史文化名村(镇)、传统村落整体格局和历史风貌保护，传承乡土文化。

创新一二三产业融合机制。以产品为依托，发展订单农业，强化对农户的技术培训、贷款担保、农业保险等服务。以产业为依托，发展农业产业化，建设一批农村一二三产业融合先导区和农业产业化示范基地，推动农民合作社、家庭农场与龙头企业、配套服务组织集聚发展。以产权为依托，推进土地经营权入股发展农业产业化经营，通过“保底+分红”等形式增加农民收入。以产城融合为依托，引导二三产业向县域重点乡镇及产业园区集中，推动农村产业发展与新型城镇化相结合。