



中共山东省委机关报  
1939年创刊  
大众报业集团(大众日报社)出版  
国内统一刊号:CN37-0001  
邮发代号:23-1

# 大众日报

2017年3月27日  
星期一  
农历丁酉年二月三十  
第26980期  
今日12版  
热线电话: 0531-85193911

大众日报网: dzrb.dzwww.com

贯彻“四个全面” 努力“走在前列”  
“五大发展理念”山东实践

## 吃得好，又吃得安全

——山东农业供给侧结构性改革调查与思考②



□ 本报记者 王学文 张国栋 赵洪杰

山东农业颇有让山东人自豪的一面:在农业产值、蔬菜种植面积和产量等十个方面,皆列全国第一。然而随着生活水平提高,消费者既要求吃得好,又要求吃得安全,由此所需要的高端供给、“安全”供给,山东还有大量工作要做。

### 小麦生产大省需要大量进口小麦 粮食结构怎么调整

德州永乐食品公司总经理滕先爱,近年面临一个纠结:公司生产高档面粉所用的强筋、弱筋小麦,省内一直供应不上,去年从加拿大、美国进口1.3万吨,最多时年进口达五六万吨。“山东虽是小麦生产大省,但优质专用小麦供给不足,每年还需大量进口。”省农科院院长万书波提醒。

为何出现这种情况?以强筋小麦为例,它比普通小麦每斤贵0.1元-0.3元,亩收入高二三百元——比较效益并不十分突出,加之受多年种植习惯影响,我省很多农户对这个品种不认可。引进龙头企业,在种粮大户、家庭农场、合作社之间推广,是条捷径。齐河县去年种植强筋小麦5万亩,今年要扩大到10万-15万亩。齐河县长滕双兴告诉记者,种粮大户和家庭农场种植规模大,对新品种接受快,齐河将通过引进龙头企业,首先带动他们种植。

但是要看,我省通过土地流转进行规模化种植仅占家庭承包经营面积的29.3%,还有大量“散户”存在。在这千家

万户推广优质品种,是调整的关键。高密的粮食龙头企业望乡集团,近年来与市供销社合作,由望乡集团统一提供种子,供销社对农户的麦田进行统一托管,几年时间发展强筋小麦6万亩。滨州的中裕麦业有限公司,则通过与农民签订收购合同,向农民无偿提供麦种,在滨城区30万亩小麦中发展26万亩强筋品种。

强筋小麦主要用作商品交易,要让农民放心种,首先要解决他们最关心的销售问题。上述地方无不是通过引进龙头企业,解决了这个问题。当然,农民转变观念,主动按市场需求种植,是硬币的另一面。

无论是按中央一号文件要求,还是从本省实际看,山东的另一种主要粮食作物玉米,都需要大力调减。粮改饲,发展青贮玉米,是国家和省里正推行的政策。在全国畜牧百强县阳信,几个龙头企业或通过土地流转,或与农户签订合同,去年发展青贮玉米3万亩。这样做的前提是畜牧业发达,但目前我省畜牧业产值仅占农业产值的26.5%,低于全国平均水平2.5个百分点。因地制宜大力发展畜牧业,是玉米粮改饲的根子。

我省大部分县市是非畜牧业,它们怎样调整玉米种植?聊城市东昌府区通过向韩国出口,去年发展1万亩糯玉米和水果玉米。即墨市利用靠近青岛的优势,种植水果玉米。这些品种的亩收入是普通玉米的近两倍,其法可鉴。

今年李克强总理所作的政府工作报告,将调减玉米种植面积列为今年农业供给侧结构性改革的重要任务。我们在各地看到,自去年国家将玉米收储政策调整为“市场化收购”后,价格一路下跌,种玉米早已不划算,很多地方的农民已在自觉调减种植面积。

### 个别菜农为何不吃自己种的瓜菜 蔬菜安全怎么抓

确保农民增收势头不递减,是农业供给侧结构性改革的三条底线之一。

“一亩园十亩田”,种菜收入远高于种粮,粮田改菜地正成为一些农民和政府的选择。在这个过程中,瓜菜质量安全问题迫切需要解决。

我省一东一西两个蔬菜大县寿光和莘县,这两年都在进行“大田改大棚、旧棚改新棚”工作。寿光去年“两改”区达6.3万亩,它的目标是将11万亩适宜种菜的耕地全部建成蔬菜大棚。莘县今年计划粮田改大棚3万亩,它所在的聊城市今年计划新增大棚蔬菜10万亩。

大田改大棚效果怎样?寿光市羊口镇丁家村村民丁秀生,去年将5亩棉田改为西红柿大棚,今年2月头茬西红柿上市,纯收入5万多元,预计今年两茬西红柿收入10万元,相当于种60亩棉花。羊口镇将发展一万亩西红柿大棚。

原来已在种菜的地方,正在向更高效益的品种进发。肥城市王庄镇,春天种土豆,夏天种玉米,秋天种白菜,“两菜一粮”模式已有30多年。去年这个镇的张庄通过土地流转,将“两菜一粮”改种黑墨大葡萄,一亩大棚纯收入8万元,是原来的16倍。今年王庄全镇推广大棚葡萄。

在采访中我们了解到这样一个问题:在个别地方,农民大菜园里种的菜用来销售,小菜园种的自己食用。不用说,大菜园里的菜用了不少农药。农产品质量安全,是当前各方高度重视的问题。怎么解决?业界有两个说法,“管出来”和“种出来”。

“管出来”是政府的职能。这里无非有两个重视。一是人员配备上重视。县级市安丘成立了副县级的农安委,希望由高级别配备加强管理。威海市全域一体化,成立四级监管队伍;荣成增加22个全额事业编制,全部用于农安执法队伍。

二是在设施配备上重视。莘县的农

产品质量安全全国有名,在一天时间里,记者遇到四拨来学习的。莘县农业局局长陈东存对人家说:你们需要县长带队来学习,因为县长管钱,农安是用钱“砸”出来的。据了解,莘县投资450万元改扩建农产品质量安全检测中心,投资500万元建立农产品追溯体系,投资近百万元购买可就地检测的四辆执法车……

各地对质量安全的源头管理也让人难忘。这源头是农药。潍坊市通过立法,对高毒剧毒农药说不。滨州从农药销售抓起,以“配送中心+连锁店”模式,在全市推行农药连锁经营,基本实现了对高毒农药的可追溯管理。二者一个“大象无形”,一个“具体具体再具体”,都很有效。

相比于“管出来”,“种出来”是按照市场规律,引导农民自觉自愿进行安全、有机种植。

肥城这些年致力于打造有机蔬菜县。这里的抓手是:有机蔬菜出口到国外,均价每斤比普通菜高出0.5元左右。此举很吸引群众。在2010年左右,肥城有机菜价格出现波动,市里从销售抓起,引进12家龙头企业带动出口。现在,不仅有有机菜发展得很好,还发展了有机茶、有机玫瑰、有机粮食。

推进农业品牌建设,进行“三品一标”(无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志)认证,是引导农民“安全”种植的好法子。东昌府区“三品一标”认证面积达到46万亩,认证企业、合作社28家。通过这一认证,蔬菜价格每斤比普通菜高出三四毛钱,而且更容易打进大城市,菜农很认可。

销售企业自建基地,或与合作社、农户签订种植合同,是保证农产品质量安全的有效途径。潍坊中百中央厨房与90多个合作社合作,自己拥有基地80个,统一管理,统一配货。(下转第二版)

产品销售企业自建基地,或与合作社、农户签订种植合同,是保证农产品质量安全的有效途径。潍坊中百中央厨房与90多个合作社合作,自己拥有基地80个,统一管理,统一配货。(下转第二版)

产品销售企业自建基地,或与合作社、农户签订种植合同,是保证农产品质量安全的有效途径。潍坊中百中央厨房与90多个合作社合作,自己拥有基地80个,统一管理,统一配货。(下转第二版)

## 军地领导参加 全民义务植树活动

□记者 李子路 方全 报道  
本报济南3月26日讯 今天上午,军地领导同志在济南参加全民义务植树活动。省委书记姜异康,省政协主席刘伟,省委副书记龚正;北部战区陆军司令员李桥铭、政委石晓;济南军区善后办主任吉文明,政委高建国等军地领导同志与干部群众、驻济部队官兵共300多人,来到济南市市中区党家街道办事处西村小屯山,挥锹培土、提桶浇水,义务栽下白皮松、金叶榆、黄金槐、紫叶李等树木,为济南的春天再添新绿。

入春以来,我省春季造林活动全面展开,截至3月24日,全省义务植树人数达1631万人,植树7066万株,完成新造林80.78万亩。今年我省将实施“绿满齐鲁·美丽山东”造林行动,确保完成新造林130万亩目标。我省将实施生态修复与保护等多项工程,计划到2020年完成荒山造林150万亩,退耕还林200万亩,提升改造绿色通道3000公里,建设200个森林乡镇,2000个森林村庄。

在济的省委、省人大常委会、省政府、省政协、省纪委及济南市领导;北部战区陆军、济南军区善后办、济南军区空军善后办、省军区、省武警总队领导参加全民义务植树活动。

## 山东60岁以上老年人口 突破两千万

□记者 齐静 报道  
本报济南讯 记者日前从省老龄委获悉,截至2016年底,全省60岁以上老年人口达到2057万,占总人口的20.68%。其中,65岁以上老年人1307.98万,占总人口的13.15%;80岁以上高龄老年人239.24万,占总人口的2.4%,全省人口老龄化形势较为严峻。

为推动养老服务业成为转方式、调结构、稳增长的新动力,山东在食品、保健品、健身和康复器材等领域加强市场研究,调整产品结构。2016年省经信委备案涉老产业技术改造项目129项,总投资73.6亿元;54个涉老项目被确定为省工业提质增效升级专项资金补助项目,拨付专项资金5890万元;涉老产业进口设备免税项目92个,免税额约1.26亿元;46家涉老企业技术中心被认定为省级企业技术中心。截至目前,全省共培育与涉老产业相关的工业化示范基地6家、省级新型工业化产业示范基地33家。

此外,我省已初步建立起普惠型的高龄津贴制度,90岁以上老年人高龄津贴发放实现全覆盖,有8个设区市、74个县(市、区)将发放范围扩大到80岁以上老年人。省财政向16个市(不含青岛)拨付百岁老人长寿补贴金1183万多元。17市全部落实了65岁以上老年人免费乘坐城区公共交通工具政策,812万65岁以上老年人享受到免费健康体检,老年人规范化健康管理率达到80%。

## 林郑月娥当选香港特别行政区 第五任行政长官人选

据新华社香港3月26日电 林郑月娥26日在香港特别行政区第五任行政长官选举中获得777张有效选票,当选为香港特区第五任行政长官人选。今年59岁的林郑月娥当选后发表胜选感言并接受记者采访。她表示,将竭尽所能维护“一国两制”,坚守香港的核心价值,当选后的首要工作是团结香港社会向前发展。

林郑月娥表示,将与立法会各派别议员建立恒常的沟通机制,为行政立法关系打好基础。她强调,其组织管治团队的原则是广纳贤能、任人唯才,她会要求管治团队的每个人用心聆听、与民共议,议而有决、决而有行。

林郑月娥1957年5月出生,1980年毕业于香港大学后加入香港政府。自2000年起,林郑月娥先后担任特区政府社会福利署署长、房屋及规划地政局常任秘书长、驻伦敦经济贸易办事处处长、民政事务局常任秘书长、发展局局长。2012年7月至2017年1月,林郑月娥担任特区政府政务司司长。2017年1月16日,林郑月娥宣布参选香港特区第五任行政长官。

根据香港基本法的规定,香港特区行政长官由一个具有广泛代表性的选举委员会选出,中央人民政府任命后成为候任行政长官。第五任行政长官的任期自2017年7月1日至2022年6月30日。

→ 相关报道见5版



## “白皮烟”“测试烟”现象 值得警惕

□ 孙秀岭

“天价烟”销声匿迹多年后悄然重现。记者调查发现,一些“天价烟”公开市场销形,但在地下销售渠道依然活跃,尤其是“白皮烟”“测试烟”等一些不在市面上公开出售的高档“特种烟”,成为个别党员干部消费的新宠。

众所周知,“天价烟”并不是一个单纯的市场问题,它离腐败并不遥远。这几年,“天价烟”销声匿迹,与作风建设抓得紧抓得严有着密切关系。如今,一些“天价烟”穿上了“白皮烟”“测试烟”的隐身衣,悄然重现,这个现象应当引起警惕。

所谓“白皮烟”“测试烟”,主要指烟草企业处于开发阶段、供专家品吸的试验品。据调查,这些“白皮烟”“测试烟”因产品稀缺性而备受青睐,违规流入市场后往往被人为“炒作”。有需求才有市场。“白皮烟”“测试烟”成为身份和地位的象征,也会演变成不良作风的温床。个别干部对“白皮烟”“测试烟”的追捧,透出个别干部仍有“特权心理”,也折射了不良作风的顽固性和反复性。

对于“天价烟”,露头就得打。应当看到,“白皮烟”“测试烟”流入市场,直接突破了行业规定,也对社会产生了消极影响。期望有关部门严肃查处相关企业的违规问题,也要追查“白皮烟”“测试烟”的流向,斩断“白皮烟”“测试烟”与权力的勾连。面对“天价烟”的“隐身衣”和“新变种”,改进作风也拿出新“药方”,发挥群众的“火眼金睛”监督作用,形成“老鼠过街,人人喊打”的社会合力,不给“天价烟”任何喘息机会。

## 郑建军同志当选东营市人大常委会主任 赵豪志同志当选东营市市长

本报讯 3月26日,东营市第八届人民代表大会第一次会议选举郑建军同志为市人大常委会主任,赵豪志同志为市长。



### “黄河第一跨” 顺利合龙

□郝雪莹 吴荣欣 崔世杰 报道  
3月26日上午,黄河流域单跨最大桥——济齐黄河公路大桥顺利合龙,该桥梁预计今年7月份开放通车。大桥全长2287米,宽度为35.5米,设计速度80公里/小时。项目先后攻克多项技术难题,并取得国家专利。

### 今日导读



### 我省应届毕业生破60万 就业结构性矛盾仍突出

去年近九成高校毕业生到企业就业,中小微企业成主渠道……

▶ 2 要闻

### 结构性改革的中国实践 让世界分享更多机遇

中国供给侧改革已得到多国认同,大家的共识是全球改革要从提高供给侧质量入手……

▶ 3 今日关注

## 城区小地块不拍卖 留给民生“四小”工程

◆ 济宁投资4000余万建19处“四小”工程 ◆ “小”工程舒朗城市“大”空间

□记者 美国乐 吕光社

尹彤报道

本报济宁讯 城区好地段,开发商的“香饽饽”,一亩地能拍卖几百万元,财政会有不小的进账。而济宁市却决定,主城区任城区10亩以下的小地块不再拍卖,将其用于小街头公园、小公共停车场、小公共绿地、小休闲广场等“四小”民生城建,既舒朗城市空间,也体现便民利民。

“这块小广场既增加了绿化,又让我们有了活动场所,挺好的!”3月6日,提及谢营三角地休闲广场,任城区仙营街道金宇家园居民尹秀梅有这样的感受。这块小广场位于金宇路和供销路叉路

口,原本因多年闲置成了流动摊贩的聚集地。去年,仙营街道将该地块收回,平整路面种植树木,改造成小广场。虽然仅有1500平方米,但因临近小区,成为居民休闲的好去处。

像谢营三角地休闲广场这样的“四小”工程,2016年任城区共建了19处,投资4051万元,不仅新增了300余个林荫停车位,还增加了绿化7万余平方米。

近年来,通过拆除违章建筑和棚户区改造,济宁城区腾出来一些小地块,但不少被违规占有,给城市管理、居民生活带来不便。任城区组织各街道对闲置地块进行了摸底,并依法收回。

“一亩地假若拍卖,至少能拍两三百万元,但如果空地都用来建房子,只会把城市变得拥挤不堪,居民生活也会缺乏乐趣。”济宁市副市长长田卫东告诉记者,当前济宁城区特别是老城区存在诸如道路拥挤、停车难、绿地少、活动场所少等或大或小的“城市病”,今后济宁将按照“精明增长、紧凑城市”的理念发展,尽量多拆少建,特别是小地块不再开发,留些空地给居民,让城市也更开阔一些。

“不仅不拍卖,财政还掏钱对地块进行改造。从今年到2019年,区里计划投资约1.5亿元,建设33处‘四小’工程。”任城区城市管理局局长尚领介绍,“办好民生

工程,掏钱是值得的。”

为建好“四小”工程,任城区引入青岛中建、北京东方园林等知名园林企业进行设计,体现人文生态,提高绿化率,并融入海绵城市理念,有的“四小”工程还设计了跑步、踢球等场所。

“忠心闹小广场不仅别致优雅,还有很多贴心设计。考虑到小孩容易磕磕碰碰,长廊边缘的石头磨掉了棱角,树的围挡下沉到地下,路面选用透水砖,防滑地面,还购置了石桌石凳。”南苑街道办事处副主任柴艳新以一句诗向记者介绍设计理念——“绿树繁花春作伴,曲径通幽心悠闲”。