

国务院批复同意核安全与放射性污染防治“十三五”规划

核电安全保持国际先进水平

营改增，改革红利持续释放 全省99%试点纳税人 税负持平或下降

□ 本报记者 姜宏建 本报通讯员 董斌

作为结构性减税的一项重要举措，营改增试点全面推开以来，不仅推动我省四大行业本身降成本、去库存、减负松绑，而且对全省企业发展、产业升级、就业创业等产生越来越多的正面“外溢效应”。

税负普遍下降，投资意愿增强

营改增最直接的利好就是降低企业运营成本。据统计，营改增试点全面推开后，全省99%的试点纳税人税负持平或有不同程度的下降，特别是生活服务业，列四大行业减税额度之首。2016年5月至12月，全省四大行业共减税60.32亿元，并全部实现净减税；全面推开营改增带动下游的原增值税纳税人和“3+7”行业纳税人增加抵扣140.39亿元。

“营改增试点全面推开后，资本转移过程中的扣税链条被打通，一定程度上降低了交易费用，优化了企业的投资决策方向，带来了产业资本转移的加速，企业投资意愿显著增强。”省国税局负责同志表示。

以采用PPP模式开展的基础设施建设为例，工程项目的整体税负水平是能否吸引社会资本踊跃参与的重要指标。营改增全面推开后，PPP项目建设各环节重复征税的因素有效消除，原工程分包的税收优惠也得以延续，这使得PPP项目营改增后税负“只减不增”，在一定程度上降低了社会资本参与项目建设的资金成本，从而促进了我省基础设施建设的投资增长。

据统计部门数据，2016年，我省投向基础设施的民间投资增长21.1%，比全部民间投资增速快14.5个百分点，电力、水利、公共设施管理业民间投资分别增长95.0%、19.2%和19.7%。

房地产去库存，小微生活服务业发展快

省内一家房地产公司前段时间与某资产管理公司签署协议，一次性销售了近40亿元的楼盘，不仅实现了房地产公司去库存的战略目标，而且使资产管理公司获取了大量进项用于抵扣，进而降低了管理公司的税收负担，税制转换实现了双赢。

记者在采访中发现，营改增改革后，具有房地产购买意愿的纳税人明显增多。

“这主要是由于购买房地产的进项税额可以用于抵扣，进而有效降低其自身的增值税税负，从而在一定程度上促进了房地产市场回升。”山东招金置业发展有限公司财务主管翁占斌认为，营改增最大的特点就是不动产纳入抵扣范围，从而使增值税扣税链条更加完整。

营改增通过支持一家一户企业去库存，由点到面，逐渐辐射到全省房地产市场。据统计部门数据显示，2016年，全省房地产开发企业现房待售面积同比下降2.3%，是自2011年首次实现同比下降；全省商品房销售面积增长21.2%，增速较上年提高15.2个百分点，商品房销售额增长27.6%，增速较上年提高16.8个百分点。

在去库存的同时，营改增还通过促进现代服务业、生活服务业特别是小微企业生活服务业的发展，支持创业，促进消费。小规模纳税人之前适用5%营业税税率，营改增后适用3%征收率，税负下降明显。据统计部门数据，2016年，全省限额以上小型、微型餐饮企业营业收入增长7.2%和9.5%，分别比大中型餐饮企业高5.0%和7.3个百分点；小型、微型住宿业客房收入增长10.2%和30.2%，分别比大中型住宿业高3.8%和23.8个百分点。

主辅分离助推产业结构调整

营改增还带来另外一重深层次利好，即使大批企业主辅分离，深化产业分工协作，促进产业结构优化。

莱芜市城建建安工程有限公司业务既有包工包料工程，又有甲供材、清包工工程，业务模式多样化加大了企业管理的复杂程度。营改增后，由于建筑业分包可采用差额扣除，公司便获得更多非核心业务进行外包，聚焦主业实施精细化管理，从而大大增强了企业的核心竞争力。

像莱芜城建建安一样，我省一批企业将营改增试点业务从主业中剥离，促进辅业走向市场参与竞争，成为服务效率更高、能力更强的市场主体。这在建筑行业表现的尤为明显。

主辅分离有效地推动产业结构调整取得新进展。据统计部门数据，2016年，全省三次产业结构为7.3:45.4:47.3，第一、二产业比重分别下降0.6和1.4个百分点，第三产业比重提高2.0个百分点，年度产业结构首次实现由“二三一”向“三二一”的重大转变。从全省GDP中第三产业比重变化来看，2013年部分行业营改增试点，第三产业比重同比提高2.06个百分点，且第三产业比重首次超过40%、达42.04%；2016年全面推开营改增试点，第三产业比重达到47.3%。金融、房地产等现代服务业增速高出交通运输、批发零售、住宿餐饮业等传统服务业1.5个百分点，第三产业内部结构持续优化。



济南市原市长杨鲁豫 受贿案一审开庭 被控收受财物 折合人民币2327.8228万元

新华社郑州3月23日电 河南省平顶山市中级人民法院23日一审公开开庭审理了山东省济南市原市长杨鲁豫受贿一案。

平顶山市人民检察院指控：2004年至2016年，被告人杨鲁豫利用担任中共济南市委副书记、济南市人民政府副市长、市长、中共泰安市委书记的职务便利，为相关单位和企业在企业项目推进、房地产开发、土地手续办理、职务调整等事项上提供帮助，直接或通过其亲属非法收受相关单位和个人的财物共计折合人民币2327.8228万元，应当以受贿罪追究杨鲁豫的刑事责任。

庭审中，检察机关出示了相关证据，被告人杨鲁豫及其辩护人进行了质证，控辩双方充分发表了意见，杨鲁豫进行了最后陈述，当庭表示认罪、悔罪。河南省、平顶山市两级人大代表、政协委员、新闻记者及各界群众五十余人旁听了庭审。

庭审结束后法庭宣布休庭，择期宣判。

环境保护部(国家核安全局)有关负责人23日就规划的相关问题回答了记者提问。

问：规划具体内容是什么？

答：核安全与放射性污染防治事关公众健康、事关环境安全、事关社会稳定，党中央、国务院对核安全与放射性污染防治工作高度重视，将核安全纳入到国家总体安全体系，上升为国家安全战略。

规划包含6项目标、10项重点任务、6项重点工程和8项保障措施。6项规划目标主要是提高6方面安全水平，即：核设施安全水平、核技术应用装置安全水平、放射性污染防治水平、核安保水平、核与辐射应急水平以及核与辐射安全监管水平。规划明确了保持核电厂高安全水平、降低研究堆及核燃料循环设施风险、加快早期核设施退役及放射性废物处理处置等10项重点任务，以及核安全改进工程、核设施退役及放射性废物治理

工程等6项重点工程。

问：当前，我国核安全总体状况如何？

答：我国是核能核技术利用大国。30多年来，我国核能与核技术利用事业始终保持良好安全业绩，核电安全达到国际先进水平，研究堆和核燃料循环设施保持良好安全记录。

问：我国核与辐射安全监管水平如何？规划对强化监管能力建设提出哪些重要举措？

答：经过30年的发展，我国核安全监管体系不断完善，监管能力不断提高。2016年8月至9月，国际原子能机构对我国开展核与辐射安全监管综合跟踪评估后认为，我国发布并有效实施核安全规划，加强核与辐射安全监管部门人力财力资源投入，核与辐射安全监管与国际接轨，监管工作有效可靠，保障了公众健康和环境安全。

在监管能力建设方面，规划主要考虑三点：一是依托建成国家核与辐射安全监管技术研发基地，提高独立校核计算和试验验证能力；二是完善地区核与辐射安全监管站和省级监管机构仪器设备，提高现场监督执法能力；三是完善国家辐射环境质量监测网，确保核安全监管和核能与核技术利用事业同步发展，力争到2025年实现核与辐射安全监管体系和监管能力现代化。

问：“十三五”时期我国核电发展如何应对乏燃料处理和放射性废物处理处置的挑战？

答：我国高度重视乏燃料处理和放射性废物处理处置。规划明确提出，“十三五”时期编制和发布核电厂乏燃料处理规划，推进乏燃料贮存和处理。规划同时提出，加快放射性废物处理能力建设。

(综合新华社北京3月23日电)

2015-2016年度山东省居民健康素养监测基本情况发布

健康素养偏低，每百人仅12人达标



□ 梁媛媛 高晖 王凯

3月23日，省政府新闻办公室召开“山东省健康促进工作和2015-2016年度居民健康素养监测基本情况”新闻发布会，本次监测结果显示，山东省居民健康素养水平为12.08%，意味着每100个15-69岁的人群中，仅有12个人具备了基本的健康素养，了解基本健康知识和理念、掌握健康生活方式和行为内容并具备基本的健康技能。

城乡、地区健康素养差异明显

山东省居民健康素养总体呈现以下特点：城乡、地区差异明显。城市居民健康素养水平为19.78%，而农村居民仅为7.98%；西部地区(5.62%)居民健康素养水平明显低于中部(19.23%)、东部地区(11.85%)。

不同年龄组、受教育情况不同的人群间健康素养水平差异大。(见右图)

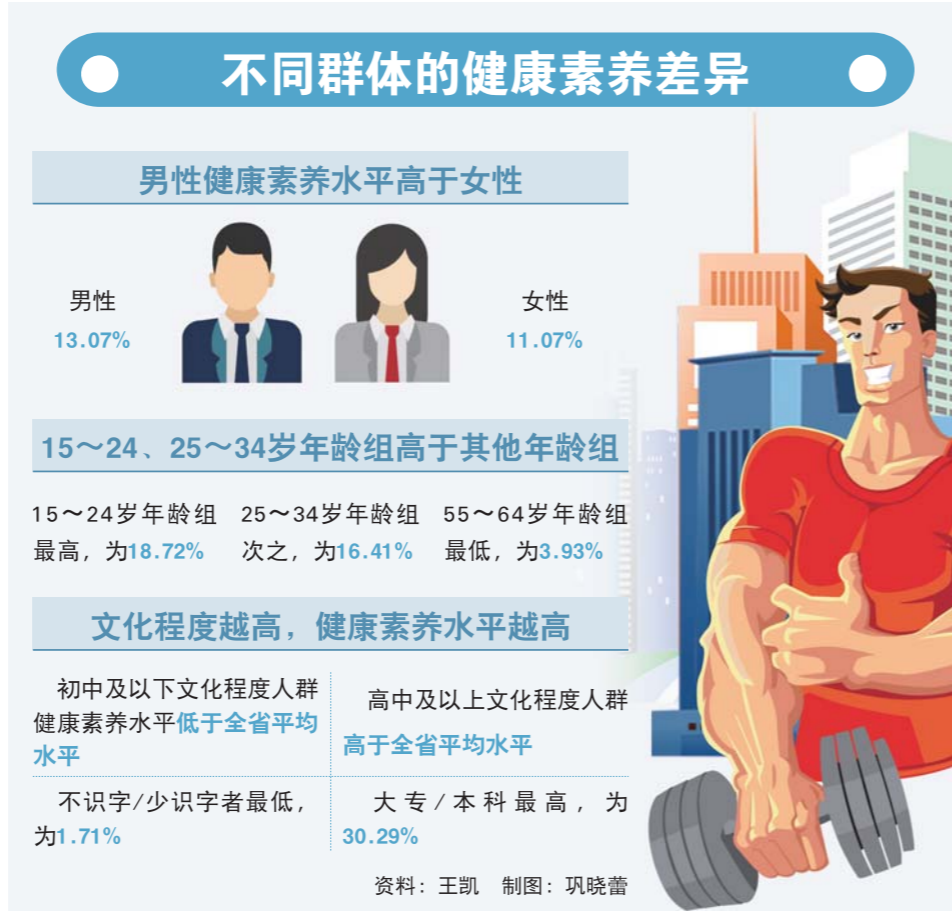
医务人员和其他事业单位人员高于其它职业，其中，医务人员健康素养水平最高，为61.62%；其次是其他事业单位人员，为30.72%；农民健康素养水平最低，仅为6.70%。

分析结果显示，农村地区、西部地区仍是今后健康教育工作的重点地区，老年人、文化程度较低者也是重点人群。

健康知识尚难转化为健康行为

监测结果显示，山东省居民健康基本知识与健康素养相对较高，但健康知识尚不能有效转化为健康行为。健康素养的三个领域中，基本知识和理念素养水平为18.98%，健康生活方式与行为素养水平为11.45%。

根据健康教育知行理论，行为改变分为获取知识、产生信念和形成行为三个连续



过程。健康知识的获取相对容易，但由知识转化为信念，进而转化为健康行为，却是一个相对漫长的过程，受内因、外因等多方面因素的影响。

行为形成过程既受自我效能、健康信念等主观因素影响，也受性别、年龄、受教育水平、经济状况、社会支持环境等客观因素的影响。开展健康教育要正确影响和制约不同人群健康行为的关键因素，开展有针对性的健康教育和健康促进活动，从而促进形成健康生活方式与行为。今后健康促进和健康教育工作不仅要注重健康知识传播，而且更加要注重行为的改

变，不断探索形成健康行为和生活方式的方法和技术。

传染病防治等素养亟待提高

监测结果还表明，山东省居民健康信息素养、慢性病防治素养和传染病防治素养亟待提高。山东省居民六类健康素养水平由高到低依次为：安全与急救素养41.53%、科学健康观素养27.07%、健康信息素养19.46%、慢性病防治素养13.47%、基本医疗素养10.81%和传染病防治素养10.72%。

共享汽车来了，如何合理定位

交通运输部：促进创新有序规范发展

相关新闻

国内首个团体标准完成编制向社会公开征求意见

共享单车能否告别“野蛮生长”

23日，国内首个共享自行车团体标准在上海完成编制，向社会公开征求意见。新标在押金管理、预付金退款等备受公众关注的问题上，均对企业提出了新的要求。共享自行车市场能否由此告别“野蛮生长”、进入规范发展？

这一标准由上海市自行车行业协会和天津市自行车电动车行业协会牵头，参与起草的单位包括多家知名的自行车生产企业、运营企业、检验检测机构等，备受资本追捧的共享单车市场也由此迎来了一场新的变局。

上海市质监局标准化处副处长孟凯介绍，作为国内首个依托区域协作制订的团体标准，产品标准《共享自行车 第1部分：自行车》(征求意见稿)主要针对共享单车产品质量和安全要求，在国家强制性标准要求的基础上，还参考日本、欧盟等地的先进标准，根据共享单车的特点增加了车辆维修

要求、报废时限等，实现产品质量全过程管理。

《共享自行车服务规范》(征求意见稿)则包括了居民关心的投诉处理、设施设备维护要求和使用者损害赔偿等内容。如客服通讯应保证24小时开通，对用户反馈的信息，投诉能在48小时内有处理结果，已经投入运营的共享自行车每个车型每年要进行存量车复检，投入运营的故障车辆应在48小时内拖离故障现场，运营单位应制定对用户在接受共享自行车服务过程中造成的人身伤害和第三者伤害的赔偿条件。

上海市质量技术监督局副局长陈晓军说，市场主体自我制定、自主承诺执行的团体标准上线后，企业未来就需要按照标准执行，标准将有助于强化市场主体自律，促进新生行业的规范发展。

上海市消保委副秘书长宁海说，特大城市的共享单车市场从去年以来爆发式增长，

投诉量也随之飙升，今年截至3月6日已接到投诉463起。

其中，“充值容易退费难”“乱停车”等问题均是居民争议的焦点问题。随着新团体标准的上线，新事物发展带来的新问题，将有怎样的新解法？

——押金、预付金怎么管？《共享自行车服务规范》中明确，共享自行车运营单位需在互联网平台向用户公示预付金和押金的收取数额及退回金额的计算方法和流程，押金和预付金退回的时效不超过7天，押金应委托有资质的金融机构监管。此外，在终止服务前，应主动提前通知用户，并对押金及储蓄金的退还方式进行说明。

——“乱停车”怎么解？团体标准明确规定，“共享自行车运营单位应按照投入车辆总数以不低于5%的比例配备车辆维护人员、维修人员和调运人员。”

(据新华社上海3月23日电)