

# 国务院常务会议明确今年政府工作56项重点任务 在更大范围推广市场准入负面清单试点

**据新华社北京3月17日电** 国务院总理李克强3月17日主持召开国务院常务会议，确定《政府工作报告》责任分工，部署落实全年工作。

会议根据《政府工作报告》，明确了今年政府工作11个方面56项重点任务，确定了具体分工和责任单位。会议强调，一要巩固和扩大经济稳中向好势头。在今年前两个月开局较好的基础上，保持宏观政策连续性和稳定性，密切跟踪国内外形势变化，充分估计可能遇到的困难和挑战，增强调控政策的针对性、灵活性和有效性，进一步释放国内有效需求潜力，完善促进对外开放的相关政策，防范和化解各类风险隐患，保持经济运行在合理区间，继续实现比较充分的就业。二要全面深化各项重点改革。推动“三去一降一补”取得更大成效。围绕降低制度性交易成本进一步深化简政放权、放管结合、优化服务改革，各部门年内要制定出台权力清单、责任清单，在更大范围推广市场准入负面清单试点。实现“双随机、一公开”监管全覆盖。积极推进国企改革、财政金融等改革。支持教育、医养结合、文体等社会领域向民间投资更大开放的措施要尽快到位。推进农业供给侧结构性改革，着力调结构提品质增效益，积极发展多种形式适度规模经营和农业保险，促进农民持续增收。三要加快落实已确定的今年减税降费政策，进一步加大减轻企业特别是小微企业负担的力度。各部门、各单位要顾全大局，敢于触动利益，克服自身困难，坚决把这项利企惠民的硬任务落实到位。四要深入实施创新驱动发展战略，按照加快新旧动能转换和产业迈向中高端的要求，加快打造大众创业、万众创新全链条服务体系，进一步壮大战略性新兴产业和分享经济等新动能，重点推动一批带动力强的传统产业加快改造升级，提升中国制造质量水平。五要围绕化解民生“痛点”，抓紧落实已确定的保障和改善民生重大举措，确保完成脱贫攻坚任务。相关部门要拿出细化方案，推动扩大就业、去产能分流职工转岗安置、棚户区改造、解决受灾群众住房、医联体建设、研究70年住宅土地使用权到期续期相关法律议案等重点任务落实。确保实现异地就医住院费用直接结算。安排专项资金，组织专家集中开展雾霾研究与治理攻关，力争尽早见效。

# 国家防总检查组来我省检查黄河流域防汛抗旱工作

**□记者 方全 报道**  
**本报济南3月17日讯** 今天，水利部副部长田学斌率国家防总检查组来我省检查黄河流域防汛抗旱工作，副省长王随莲陪同检查并出席汇报会。

田学斌对我省防汛抗旱工作给予了充分肯定。他强调，黄河防汛抗旱任务艰巨、责任重大。要坚持关口前移、超前准备，提早安排部署，抓紧完成水毁工程修复，及时排查消除隐患，做好蓄滞洪区运用准备，扎实落实各项防汛抗旱措施，努力夺取今年防汛抗旱工作全面胜利。

王随莲指出，黄河防汛历来是山东防汛工作的重中之重，我省将按照国家防总检查组要求，严格落实防汛责任制，强化督导检查，认真做好各项防汛工作，确保黄河安全度汛。坚持防汛抗旱两手抓，积极做好引水蓄水工作，努力保障经济社会发展用水需要。

# 全国首个自贸协定公共服务平台上线运行 解决中小企业“不会不能”利用自贸政策问题

**□记者 代玲玲 通讯员 张刚 报道**  
**本报青岛讯** 为便利自贸协定实施利用，日前，全国首个自贸协定公共服务平台在山东建成并投入使用。该平台整合自贸协定实施资源，构建起“互联网+自贸协定实施”的公共服务机制。平台由山东出入境检验检疫局联合安丘市政府开发。

平台包括基于互联网PC端的“自贸协定公共服务平台”和基于手机等移动终端的“自贸协定出口实施服务平台”，集原产地证企业备案、原产地证书申报、退税查询风险预警以及自贸政策和协定税率查询等功能于一体，可通过计算机、手机等网络终端为社会公众提供自贸政策指导、原产地签证等自贸协定实施“一站式”综合服务，有效解决中小企业“不会、不能”利用自贸政策等问题，促进自贸协定利用率实现新提升。

# 我省检察机关将加强培养专门型公诉人

**□记者 张依盟 报道**  
**本报济南讯** 记者日前从全省检察机关公诉工作会议上获悉，为适应司法责任制改革新形势和当前经济社会发展新要求，我省将从今年3月至2018年2月开展“公诉能力建设年”活动，从法学知识储备、诉讼监督、出庭庭审、法律文书制作、公诉信息化应用和公共关系等方面加强公诉“六大能力”建设。加强对专门型公诉人的培养，是其中一大亮点。

省检察院相关负责人介绍，为适应经济社会发展的新形势新要求，我省将着力培养一批擅长办理职务犯罪、有组织犯罪、毒品犯罪、证券犯罪、网络信息犯罪、知识产权犯罪、涉众型犯罪等案件的专门型公诉人。各市级检察院将建立公诉人才库，实现公诉工作的专业化分工。

# 法律顾问将实行一人一档定期评议

**□记者 张春晓 报道**  
**本报济南讯** 记者日前获悉，我省将创新政府法律顾问制度，今年对政府法律顾问进行分类管理，并实行“一人一档”“定期评议”，激励法律顾问履职尽责。

目前，省、市、县三级政府普遍建立起法律顾问制度，50个省直部门建立起法律顾问制度，124个县（市、区）延伸到乡镇（街道），覆盖率分别达到78%和92%。各级政府法律顾问共参与政府重要法律事务1.1万件。

据悉，今年省法制办将按照专业特长对省法律专家进行分类管理，发挥团队效应，归纳处理同类法律事务的规律，达到一石激浪、以点带面解决实际问题的良好效果。

中车四方在芝加哥开建地铁组装厂

# 中国高寒车技术输出美国

**□记者 薄克国 通讯员 陈珂 报道**  
**本报青岛3月17日讯** 中车青岛四方机车车辆股份有限公司今天透露，美国当地时间3月16日，公司在芝加哥举行建厂动工仪式，总投资1亿美元，占地275亩的厂区即将拔地而起，标志着中国地铁出口发达国家最高纪录订单的生产正式启动。

2016年3月，中车四方股份公司中标芝加哥846辆、金额总计13亿美元的地铁车辆项目。根据合同，中车四方要实现地铁车辆生产60%以上的本地化。

中车四方股份公司在芝加哥建立的组装厂，位于芝加哥南部托伦斯大街13535

号的工业园区，负责芝加哥项目车辆总组装工作。厂房建设将于2018年5月完工，10月份完成设备安装，预计11月份投入使用。正式投产后，每年产能将不低于168辆地铁车辆。

“新厂建成后生产的地铁车辆，将在美国完成转向架组装和车辆总装及调试，根据成本核算，车辆的本土化比例达到了60%以上。”中车四方美国公司总经理刘成永介绍，除在美国采购的部分部件外，车体总组焊是在位于青岛的中车四方股份公司完成的。

中车四方建立的组装厂将成为芝加哥36年来的首家地铁车辆制造厂，将带动轨

交通上下游产业的共同繁荣，让这座城市重新崛起成为地铁制造基地，至少为当地创造169个就业机会。

“芝加哥市和中车四方形成了互利共赢的合作关系。”芝加哥市市长拉姆·伊曼纽尔表示，中车四方通过这个项目不仅可以服务芝加哥地区，而且可以向中西部地区和全美辐射，为更多的城市提供芝加哥制造的产品，“我们将是中车四方的推销员”。

中国驻芝加哥总领事洪磊说，中国中车是一家有很高美誉度的知名公司，产品已出口到全球约100个国家和地区。中车四方芝加哥总装厂项目是一个多赢合作，

高质量的地铁车辆将为芝加哥市民提供更舒适的乘车体验，工厂的建设和运营将为芝加哥市提供高质量的就业，体现出中美两国经贸合作互利共赢的鲜明特点。

中车四方股份公司在芝加哥生产的地铁车辆，不仅具有美国血统，还具备扎实的中国技术。由于芝加哥地处高纬度地区（北纬41.8度），与我国的乌鲁木齐、沈阳等城市处于同一纬度，气候寒冷，多大雪天气。中车四方股份公司开发的耐高寒动车组，已经在我国西北地区的兰新高铁投入使用，其耐高寒技术将应用于芝加哥地铁车辆，确保地铁安全运行和乘客的舒适度。



□记者 王洪涛 通讯员 房德华 报道

# 农机“体检”备春耕

3月16日，在郯城县马头镇马南社区，县农机局工作人员给洪伟农机合作社农机进行年审。

当日，郯城县农机部门组织10支农机年审服务小分队，深入乡村、农机合作社，上门为农机手办理农机驾驶证以及拖拉机、联合收割机等农业机械的年检、年审和跨区作业证申领等手续，并对农机手进行交通法规、田间作业等技能的培训，确保春耕播种顺利开展。

# 我省生态环境损害赔偿落地

◆首例试点案例已完成3家涉案企业赔偿磋商 ◆环境损害或交“天价”罚款

**□记者 王亚楠 报道**  
**本报讯** “章丘‘10·21’重大非法倾倒危险废物事件作为我省首例试点案例，目前已推动完成与其中3家涉案企业的赔偿磋商。”在近日举行的省环保厅新闻发布会上，省环保厅政法处处长严卫说，我省生态环境损害赔偿制度试点工作已经展开。

去年8月30日，中央全面深化改革领导小组第27次会议确定山东省等7省市开展生态环境损害赔偿制度改革试点，为我国首批试点地区。日前，省委办公厅、省政府办公厅印发了《山东省生态环境损害赔偿制度改革试点工作实施方案》，相关工作正式启动。

生态环境恢复到损害发生之前是核心目的，赔偿只是保障恢复的手段。此前，我国生态环境损害赔偿存在“重人身财产，轻

生态环境”，民事法律应对生态环境损害赔偿不足，环境法律中生态环境损害赔偿制度不健全等问题。在此背景下，在国家层面开始部署统筹推进生态环境损害赔偿制度改革，目的就是要健全生态环境损害赔偿制度，使违法企业承担应有的赔偿责任，使受损的生态环境得到及时的修复，破解“企业污染、群众受害、政府埋单”的不合理局面。

生态环境赔偿，对生态损害的鉴定评估是基础。“一旦发生环境损害事件，最好是第一时间进行鉴定评估”，山东省环境保护科学研究所设计环境风险与污染损害鉴定评估中心主任沈浩松说，环境损害认定较为复杂，一些损害的证据难以固定，随着时间流逝对损害的评估难度增加，也难以准确反映损害程度，“有的案子拖了一两年走不下去了找到我们，客观

证据已不存在，很难再进行评估”。

沈浩松说，近年来，经该中心形成的评估鉴定就有四五百件，在全国是最多的，其中，约有100余件是全过程的完整评估，尤其基层公安局、环保局等委托较多，这也与山东率先推动公安和环保联动、环境意识提升相吻合。

生态环境赔偿的试点推行，对震慑环境违法行为、及时修复生态环境有积极作用。沈浩松说，以往环境污染罪罚金大多在20万以内，而一旦考虑到环境损害赔偿，“几百元也都是小案子”。以后，试点地区也可能出现类似国外的环境损害“天价”罚单。

据悉，我省的《实施方案》专门增加了案例研究与实践内容，包括开展生态环境损害事件案例调研和开展生态环境损害典型案例的赔偿与修复，通过开展案例研

究与实践，为建立生态环境损害赔偿和修复制度提供基础材料。除章丘“10·21”重大非法倾倒危险废物事件外，今年还将争取完成5例典型案例的赔偿与修复。

严卫说，在诉讼之外，《实施方案》还增加了赔偿磋商这一渠道，主要是希望能够缩短处理时限，尽量及时启动环境修复。按照《实施方案》，赔偿权利人在熟悉生态环境损害发生后，通过调查、评估等方式确定生态环境损害已经达到需要修复或赔偿的，根据生态环境损害鉴定评估报告，就损害赔偿具体事宜与赔偿义务人进行磋商。磋商的主要内容包括损害事实与程度、修复启动时间与期限、赔偿的责任承担方式与期限等具体问题。磋商未达成一致时，赔偿权利人提起生态环境损害赔偿民事诉讼或者直接提起诉讼。

# 这里何以吸引500名“洋专家”

聊城柔性引才育才，打造区域人才发展高地

业提供了便利与优惠，舞台搭起来，我们不能不唱好戏。”曾在多个城市工作过的韩军对聊城的发展环境深有感触。

人才引得来，留得住，是一门硬功夫。聊城市委组织部人才办出台《关于实施水城高层次人才重点支持计划的意见》《关于在招商引资中积极推进招才引智工作的意见》，在全省率先出台《关于建立市级领导干部联系高层次人才制度的实施意见》，与1200多名专家建立起普遍的联系和服务。

2015年7月，聊城市、县区主要领导干部调整，韩军心里一度忐忑，有些地方干部一换，政策就变，聊城市会不会不再重视医药产业发展了？出乎他意料，新上任的市、区领导一到位，首先来到高新生物技术研发中心调研，在政策、场地、资金、研发等各个环节给予最大便利和支持。今年1月，聊城市成立了以市长宋军

继任组长的生物医药产业发展工作领导小组，将在政策、资金等方面进一步加大政策支持生物医药产业发展。韩军说，这不仅让他吃了定心丸，而且信心更足了。

最近，山东博奥克生物公司董事长刘钦松有了一位新朋友——德国生物学专家艾瑞克·伯格，艾瑞克·伯格拥有30多年的生物学领域研发经验。他俩的“媒人”是每年一度的聊城外国专家供需交流会。为精准对接，引进外国人才智力，聊城市委组织部人才办针对企业需要，每年10月份在聊城举办外国专家供需交流会。市高新区就业办综合科科长颜培峰少往博奥克跑，他了解博奥克在人才、技术方面的需求，将企业的需求通报聊城市委组织部人才办，通过聊城市政府层面与外国专家对接，找到了艾瑞克·伯格先生。

聊城市市委常委、组织部部长杜昌伟介绍，聊城市委、市政府把引进外国专家智

力作为必办的5项重大工程之一，举办“中国聊城·旅美科协合作交流座谈会”，山东聊城外国专家供需交流会，仅2016年就引进来自俄罗斯、美国、法国、意大利等30个国家的160名外国专家，与全市396家企事业单位对接，达成合作意向520项，长期合作意向217项。到2016年底，聊城市外国专家信息储备量稳定在500名以上，与10个著名外国专家组织建立长期合作关系。

“人才是事业发展的核心，要引得来，用得上，才能留得住。开发区、高新区和重点园区是实用型人才的载体，聊城市正在指导各区出台相应人才引入、留下、用上的政策。”聊城市委书记徐景颜说，通过《“十三五”人才发展规划纲要》柔性引才育才，以人为本建立科学的人才培养、评价体系，聊城市正在积极探索、打造区域人才发展高地。

# 信息速递

## 千余创业创富项目亮相“创博会”

3月17日上午，2017海峡两岸（山东）创业创富项目博览会暨中小企业展示会在济南开幕，400多家海峡两岸中小企业、数十家金融机构前来“赶会”，其中，有千余个创业创富项目也来参展。

创业创富项目涉及食品饮料、餐饮美食、家居家电、服装服饰、婴童用品等相关行业，投资金额从几千元的餐饮项目、加工项目至几百万元的产品代理及加盟项目，为不同层次的创业者及投资者提供了广泛的选择空间。

全省中小企业继续保持“井喷”增长态势，去年新增企业41万户，全年达到190万户，位居全国第三位。（□杨润勤 王功永 报道）

## 第六届黄河三角洲绿化苗木博览会召开

第六届黄河三角洲绿化苗木博览会近日在惠民县皂李镇召开。展会共设展位196个，其中特装展位36个，标准展位160个。

作为山东省第一大苗木实体交易市场和黄三角洲最大的苗木周转站，集散地，自2012年起，惠民县已连续成功举办了5届黄河三角洲绿化苗木博览会，参会人数累计突破25万人次。（□方全 报道）