22个行业量身定制降本增效措施

鲁企将体验“私人定制”

区域视点

□ 本报记者 杜文景

实体经济是国民经济之根本，它的盛衰也是国家经济的“晴雨表”。

日前，我省印发了进一步降低实体经济企业成本的实施意见(以下简称意见)，将结合22个行业转型升级中期评估，分业施策，降低企业融资、税费负担、人工、用能用地和物流等成本，加快推进煤炭、石化、钢铁、有色金属、建材、机械、汽车、电子信息、消费品、物流等行业的转型升级和降本增效。鲁企将体验“私人定制”版降本增效措施。

“新套路”解决融资贵

融资难、融资贵一直是困扰中小企业转型发展的难题。为此，意见指出，对涉农和小微企业贷款投放力度较大的地方法人金融机构优先给予再贷款支持。对利率较低的涉农、小微企业贴现票据优先给予再贴现支持。加强对开发性、政策性金融机构资金使用效果评估，提高资金投向基础设施建设、先进制造业、战略性新兴产业的使用效率。

针对降低融资中间环节费用，意见要求银行业机构严格落实小微企业收费优惠政策。清理不必要的资金“通道”和“过桥”环节，缩短企业融资链条。同时，创新抵(质)押融资方式。引导银行业机构大力发展动产抵(质)押贷款业务。鼓励将作为抵(质)押物的资产在山东金融资产交易中心进行托管或流转处置。建立完善新型资本要素市场体系，更好发挥股权、农村产权、海洋产权、能源环境等交易市场的作用，加快建设统一高效的知识产权交易服务平台，鼓励发展以知识产权、股权、排放权和节能量等为抵(质)押物的新型融资方式。

融资渠道中，着重拓展债券融资。鼓励企业在银行间市场发行短期融资券、中期票据、中小企业集合票据等债务融资工具。鼓励符合条件的企业发行公司债。培育发债主体，建立债券融资后备资源库，推动实体企业全面利用各类债务融资工具。

同时，引导企业利用境外低成本资金。落实全口径跨境融资宏观审慎管理相关政策措施，鼓励企业和金融机构基于主体资本或净资产进行跨境融资，最大程度地满足跨境融资需求。鼓励金融机构通过内保外贷等方式，为企业提供融资与担保支持。

减降税费人工成本

各种税费支出，往往成为压垮小微企业的最后一根稻草。

根据意见，我省将清理规范社会团体收费。建立政府部门向行业协会商会转移委托职能的目录清单，严禁行业协会商会利用行政资源强制向企业收取费用行为，严禁以各种方式强制企业赞助捐赠、订购报刊、参加培训、加入社团、指定服务、考核评比。6月30日前完成第二批行业协会商会与行政机关脱钩试点工作，2018年起行业协会商会全面按照新的体制机制运行。

扩大政府性基金免征范围。将教育费附加、地方教育附加、水利建设基金免征范围，由月销售额或营业额不超过3万元的缴纳义务人，扩大到月销售额或营业额不超过10万元的缴纳义务人。

全面实施涉企收费目录清单管理。将涉企行政事业性收费、政府性基金、政府定价或指导价经营服务性收费、行政审批前置中介服务收费等项目清单，在政府及部门网站常态化公示。

在为企业降低人工成本方面，按照意见，适当降低单位住房公积金缴存比例。企业职工基本养老保险单位缴费比例统一按18%执行。因单位缴费比例调整形成的基金收支缺口，通过企业职工基本养老保险省级调剂金给予适当补助。

据了解，2018年4月30日前，企业可根据自身生产经营情况，在5%至12%之间确定合适的缴存比例。生产经营困难企业除可降低缴存比例外，还可依法申请缓缴住房公积金。

同时，加快推进户籍制度改革。以合法稳定住所(含租赁)或合法稳定就业为基本落户条件，在全省范围内取消购房面积、就业年限、投资纳税、积分制等落户条件，最大限度降低城镇落户门槛。

降低企业物流成本

物流成本占实体经济企业总成本的比例越来越高。根据意见，我省将在全面取消二级公路收费项目的基础上，逐步取消一级公路收费站，进一步降低企业的物流成本。

据介绍，从今年1月1日期起，我省已开展无车承运人试点工作。不断完善支撑物流业高效运行的信息技术、标准和设施，健全有效衔接、联通共享的物流标准体系，推进智慧物流体系和智慧物流工程建设。规范机场铁路港口收费项目，畅通货物运输渠道，降低企业物流成本。

通过加大口岸、海关、商务、检验检疫、铁路等部门的沟通协调，推动关检合作“三个一”向“三互”和“单一窗口”转变，降低企业通关成本。减少口岸查验商品种类，对CCC入境验证商品不强制在口岸实施查验。对《出境商品口岸重点查验目录》内的出境商品口岸核查货证比例由5%降低至2.5%，对目录外的出境商品口岸核查货证比例由0.5%降低至0.25%。

按照意见，我省将逐年扩大市场化交易电量规模，有序放开发电企业、售电主体和用户准入范围，允许符合条件的电力用户和售电企业参与市场交易；还将择机放开天然气气源价格，有序推进天然气公开交易。完善天然气上下游价格联动机制，择机放开非居民用气价格；落实国家成品油价格调控机制，适时放开价格。上述相关政策的落实，也将对企业的物流成本产生影响，持续走低态势或将出现。

□新华社发

▶沂源县历山街道西沙沟村的农家妇女在学习电商创业知识(2月28日摄)。

近年来，地处沂蒙山区的沂源县在推进精准扶贫的过程中，通过技能培训、岗位上门、产业推动、资金扶持等举措开展“巾帼脱贫创业增收工程”，引导和组织广大农家妇女参与以手工加工、社会服务、家门口增收为主的脱贫创业工作。目前，全县有2万余名农家妇女活跃在增收生产一线。

□方垒 赵坤 报道

▲3月9日，曲阜市龙尾庄村，三联农林经济专业合作社技术人员在为他们培育的黄连木树苗剪枝。

黄连木又名楷树、楷木，是国家推广的生物质能源树种。叶可做茶，木能雕刻，树皮为中药材，果实可提炼生物柴油，同时黄连木兼具景观绿化功能。在国内外专家共同地努力下，当地已培育黄连木树苗30余亩，并在万亩荒山广泛种植。

菏泽项目个数和投资规模均居全省第一位

看欠发达地区如何推进PPP

□ 本报记者 袁涛

欠发达地区在推动政府和社会资本合作(PPP)上也可以大有作为。

作为西部经济隆起带的一个欠发达市，菏泽市在发展PPP上已取得了初步成效。统计显示，截至2016年底，菏泽市纳入财政部综合信息平台的PPP项目有321个，总投资额2389亿元，分别占全省的30.2%、24%，项目个数和投资规模均居全省第一位。一批投资几亿、十几亿甚至几十亿的民生项目、基础设施项目，通过PPP这种模式，在菏泽得以布局实施。

转变观念，完善机制

2月8日，菏泽市政府一次性推出了100个PPP项目，总投资达1072亿元，涉及交通、旅游、教育、文化、医疗卫生、农业水利、社会保障、市政建设和生态环境建设等多个领域。据了解，这是菏泽市在2017年推进PPP的新举措。

已经实施的PPP项目部分已经卓有成效。在菏泽市牡丹区，枫叶正红医养一体化养老PPP项目已经完成了部分投资，建成养老公寓3.9万平方米，设立养老床位1200张、医疗床位200张。目前，这个项目已接纳500多位老人在此安度晚年。

2014年以来，中央和省里先后出台了一系列政策措施，鼓励社会资本参与公共服务领域，为欠发达地区解决投融资难题提供了重大机遇。菏泽市在推进PPP上的突破，首先来自观念的转变。

为加快与国内最先进的投融资理念接轨，菏泽积极邀请国家、省里在PPP领域的专家学者授课，解读时新政策、前沿理论、典型案例和实用方法，达到了解放思想、提升能力的双重效果，逐步形成了全市竞相讨论PPP、发展PPP的思想共识。同时，为引起各级领导干部充分重视，菏泽将PPP模式推广工作纳入全市科学发展观考核，实行对新开工的单体规模过亿元的PPP项目加2分的做法，有效调动了各县区的积极性。

为提高PPP项目策划的科学性和高效性，菏泽从项目发起、项目筛选、项目准备、项目采购、项目执行、项目移交等六个方面入手，专门制定了全市PPP项目的行政操作流程。围绕加快签约项目开工步伐，针对项目土地预审、规划选址、可研、财政批复、政府批复、实施部门意见等手续办理流程，安排专门人员翻查资料、制定模板，最终形成了一套完整的手续办理模式并固定下来，实现了规范管理，大大提升了工作效能。

聚焦项目落地，打好主动仗

从先发地区的发展实践来看，搞好PPP投融资工作，项目是核心，推介招商是关键，确保项目顺利落地实施才是最终目的，也是检验工作成败的唯一因素。对于欠发达地区来说，付出的努力可能要更多。

菏泽坚持精心策划，搞好项目储备。结合当前发展实际和专家指导，菏泽严格把握项目成熟度高、前期工作好、可操作性强、投资规模大、回报区间相对平稳的原则，组织专门人员对新设立或原有项目进行严格筛选，建立完备了全市PPP项目库，采取适时推介的方式进行集中管理。

据统计，一个10亿元以下的PPP项目，从进行可行性研究到项目落地建设至少需要4个月的时间，完成几十份规范文件，其中涉及部门多达20余家。如果服务跟不上，或者工作衔接不好，将极大延误项目推进进程。

针对PPP项目程序复杂的问题，菏泽按照信息共享、多方联动、无缝对接、合力推进的原则，切实强化了相关部门间的协调配合，在市政务服务中心设立了专门窗口，负责受理项目审批事项，并建立了审批服务台账和跟踪督办机制，畅通了行政审批绿色通道。

针对PPP项目手续办理周期长的问题，菏泽大力推行PPP项目限时办结制，严格限定工作完成时限，对只需形式要件审查的事项实行即来即办、现场办结。

针对PPP项目融资难的问题，菏泽积极探索建立PPP投融资体系，除充分借助银行贷款渠道外，还广泛利用基金、信托、保险、融资租赁等多种融资方式。同时，积极组建PPP发展基金，采取股权、债权或股权债权组合等多种灵活有效的方式支持PPP项目融资。菏泽先后与市内12家银行磋商，在项目建设期和运营初期的资金使用上寻求银行贷款支持，组建了城市建设发展基金、银通城市建设投资基金等多只政府基金，规模26亿元，为PPP项目融资提供支撑。

找准经营点，力促共赢

用最少的政府投入，撬动最大量的社会资本投入到公共服务领域，这是推行PPP经营模式的直接目的。但逐利是资本的天性，如果看不到投资回报，项目就很难引起社会资本的兴趣，合作也就无从谈起。在实现政府和社会双方利益共享、风险分担、合作共赢方面，菏泽做了有效的探索。

菏泽市体育公园项目占地面积750亩，计划投资15亿元，主要建设3万座体育场和1500座游泳馆。充分利用这个项目靠近高等院校这一优势，菏泽积极开发地下商场等商业运营场所，提高项目运营收入的优势，采取周边土地捆绑的方式向社会推介，引起了一些社会资本的极大兴趣。

找准用好项目经营点，提高社会资本积极性，才能实现“少花钱，多办事”“花小钱、办大事”的目标。菏泽组织专门人员对部分PPP项目进行多次实地调研论证，深入分析项目周边的商业价值、地产价值、物流价值、文化价值等，充分挖掘每一个项目的可经营点，最大限度地提高了政府资金的撬动能力和融资能力。

“一带一路”升级 给世界带来更多增长与共赢

区域看点

三年多来，“一带一路”的“朋友圈”不断扩大，成果惠及世界。从倡议提出，到早期收获，再到理念和制度构建，“一带一路”不断升级。观察人士注意到，“一带一路”建设已步入黄金发展期，将为世界经济注入新的增长动力，并推动经济全球化向更加包容普惠的方向迈进。

开放包容理念深入人心

“世界历史的经验表明，靠武力维系市场、资源和贸易通道是不能长久的。”英国48家集团俱乐部主席斯蒂芬·佩里如此评价，中国从自身现实与传统哲学出发，通过“一带一路”建设促进地区经济协同发展，体现了分享繁荣的理念。

与以往国际经济合作形式相比，“一带一路”倡议内涵更加丰富。它不仅着眼于签订更多商业合同，实现设施、贸易、资金“互联互通”，还强调政策沟通和民心相通。共商、共建、共享的理念在“一带一路”建设中得到实践和弘扬，获得国际社会广泛认可和赞誉。

正因如此，“一带一路”倡议顺利转化为一个个看得见、摸得着的实体，一批有影响力的标志性项目逐步落地开花，起到良好示范效应，也为“一带一路”建设的进一步推进夯实了有力基础。

在“一带一路”倡议感召下，许多沿线国家把本国的发展战略与中国对接共创发展机遇，包括蒙古国“草原之路”、哈萨克斯坦“光明之路”、俄罗斯“欧亚经济联盟”等。

激发世界增长动力

“一带一路”建设不仅令中国获益，也会对沿途国家和地区的经济起到促进作用，“特别是在当前世界经济正面临总体需求不足的情况下，这样的规划将给世界经济整体的需求增长作出贡献，”韩国科学技术院客座教授金柱勋近日接受新华社记者采访时这样说。

在世界经济不确定性增加，增长动能不足的背景下，“一带一路”倡议下的经济合作进展为全球带来增长亮色。随着“一带一路”建设不断推进，大量商机开始浮现，中国与沿线国家和地区的经贸合作渐入佳境。

目前，中国企业已在“一带一路”沿线20多个国家建起56个经贸合作区，打造国际产能和装备制造的合作平台，引导中国企业“集群式”走出去，累计投资超过180亿美元，为东道国创造逾10亿美元的税收和超过16万个就业岗位。仅在去年，中国对“一带一路”沿线53个国家的直接投资就达到145.3亿美元，中国企业在相关61个国家新签的合同总额达到1260.3亿美元。

依托“一带一路”这一平台，全球资源和要素得到更加优化的配置和更加有效的利用，从而为世界经济增长增添新动力。

今年，“一带一路”建设将继续成为全球经济发展的新增长点，贸易往来、设施联通、资金融通的深度和广度将进一步拓展，并有效带动国际工程承包、基础设施建设、产能合作、跨境电商等多个领域发展。

打造全球化新引擎

当前，全球化面临各种问题和挑战，中国“一带一路”倡议将成为全球化未来的引擎，世界贸易组织前总干事帕斯卡尔·拉米近日在雅加达举行的“去全球化还是再全球化”公共讲座上发表如此看法。

2008年全球金融危机爆发以来，全球范围内保护主义、内顾倾向抬头，多边贸易体制受到冲击。去年，英国选择脱离欧盟、美国大选等“黑天鹅”事件更是将全球化推到一个十字路口。

马来西亚《新海峡时报》网站刊文说，当西方在筑墙向内退缩时，东方却在打造向外推进的门户，通过中国提出的“一带一路”倡议来迎接全球化。

“一带一路”连接东亚经济圈和欧洲经济圈，沿线国家人口数量超过全球的60%，国内生产总值总量占全球的30%。“一带一路”建设让经济全球化进程中“被遗忘的角落”重新回到历史的聚光灯下，接入全球化大网。 (据新华社电)

上海自贸区率先实施工业产品“一企一证”改革

“审批时间节省两个月，花费减少2万元，企业发展更有奔头了！”中国石化上海高桥石油化工有限公司一分部副总经理陶旭海14日从上海市质量技术监督局党委书记、局长黄小路手中接过《工业产品生产许可证》时说。他手中的证是全国诞生的首张含多个类别产品的《工业产品生产许可证》，这也标志着上海自贸区在全国率先实施的工业产品生产许可证“一企一证”改革试点正式落地。

今年2月，国家质检总局批复同意在上海自贸区推行工业产品生产许可省级发证“一企一证”制度、探索取消企业审查中产品检验环节、推进获证企业到期延续直接发证等改革试点工作。

改革前，企业的生产许可证需按产品类别逐个申请、逐一颁发，改革后，企业只需一次申请、一次审批，就能领到一张包括多个产品类别的许可证，即由“一企多证”调整为“一企一证”，由此，企业的申请材料大幅减少，降低了企业的制度性交易成本。

国家质检总局产品质量监督司巡视员郑卫华说，上海自贸区工业产品生产许可证改革意义重大，这将为总局研究如何全面推开该项改革具有可复制、可推广的示范意义。 (据新华社电)

□ 责任编辑 蔡明亮