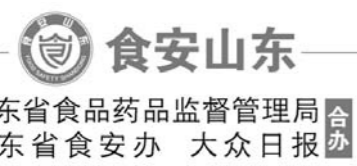


食品“三小”安全怎么管？

登记证被吊销两年禁入 划定禁止生产产品清单



山东省食品药品监督管理局
山东省食安办 大众日报

□ 本报记者 李文明
本报通讯员 张国栋

“吃得放心”成为影响民生生活质量的重要话题。

目前，我省仅纳入管理的食品小作坊、小餐饮、食品摊点（以下称“三小”）单位就有18万家。这些领域的生产经营成为食品隐患最多也是最难监管的领域。管好了这些生产经营单位，食品安全问题将得到巨大改观。那么，我省将如何对上述领域里的生产经营单位进行有效监管和治理呢？记者日前采访了省食药监局有关负责人。

六项标准规范“三小”行为

由于“三小”经营单位数量多、出货渠道复杂、场所隐蔽等因素，使得监管难以奏效。为此，我省要求食品小作坊、小餐饮、食品摊点必须按照以下六项标准开展经营活动。

亮证经营。小作坊、小餐饮必须取得登记证，食品摊点应当进行备案，并取得信息公示卡。未实施登记、备案的小作坊、小餐饮、食品摊点不得生产经营；从业人员应取得健康证明。这些项目要在生产经营场所显著位置张贴或者悬挂登记证、备案凭证和从业人员健康证明，接受消费者监督。

安全承诺。食品“三小”单位应当签订《食品安全承诺书》，保证食品卫生、无毒、无害，对生产经营的食品安全负责，诚信自律，接受社会监督，承担社会责任。

原料公示。食品“三小”购进的食品原料、食品添加剂和食品相关产品应符合食品安全标准和国家相关规定要求，应按食品安全标准使用食品添加剂。生产加工使用了食品添加剂，应当在生产经营场

所公示食品添加剂名称和使用量。小作坊生产的预包装食品要正确标注配料和所使用的食品添加剂名称，对小餐饮倡导公开加工过程，公示食品原料及其来源等信息，以便消费者明白消费。

单据留存。为了便于追溯和监管，食品“三小”应当从正规渠道采购食品原料、食品添加剂以及食品相关产品，查验留存供货者的生产经营许可证或者登记证、产品合格证明和进货票据等。进货票据留存期限不得少于6个月。

操作规范。食品“三小”要有合理的设备布局和工艺流程，加工设施要生、熟分开，严格按照操作规程进行生产加工。不得生产经营《食品安全法》禁止的食品、食品添加剂、食品相关产品。小作坊不得接受委托加工和食品分装。

场所清洁。食品“三小”生产经营场所要与污染源保持安全、无害距离；具有相应的四防（防尘、防蝇、防鼠、防虫）设备设施。

针对“三小”在设备、技术、人员素质等方面存在一定的不足，我省根据不同业态形式，分别规定了禁止生产经营的食品品。小作坊不得生产保健食品、婴幼儿配方食品、乳制品、酒类等产品，小餐饮不得经营裱花蛋糕、生食水产品，食品摊点不得经营保健食品、婴幼儿配方食品，等等。

密织监管网，让“黑作坊”无处藏身

“现阶段，各地还存在一些隐藏在村居角落、逃避监管的‘黑作坊’，是食品安全隐患较大的地带。解决这一问题，要靠法治约束和社会共治。”省食药监局副局长刘本功介绍，从法制层面，我省将于6月1日起实施的《山东省食品小作坊小餐饮和食品摊点管理条例》（以下简称《条例》）规定，乡镇政府、街道办事处应当在村居确定食品安全协管员或者信息员，组织其协助有关监管部门对“三小”尤其是“黑作坊”进行日常管理和信息报告，让“黑作坊”置于严密的排查监控之中。对于未取得登记证擅自从事食品生产活动的，县级食品药品监管部门视情况采取罚款、没收违法所得，没收工具设备等处罚

措施。针对区域性、普遍性的食品安全问题，政府将组织开展专项治理，使“黑作坊”无处藏身。

为根治食品“黑作坊”，全省各县级人民政府将建立健全食品安全举报奖励制度，任何组织和个人有权投诉和举报“三小”生产经营中的违法行为。投诉不仅受到法律保护还将获得奖励。

刘本功介绍，对于在各级监管中发现的违反《食品安全法》和《条例》的行为，将实施宽严相济的行政处罚。对多数违法行为先予以“责令限期改正”，逾期不改正的再进行处罚，对违反《食品安全法》禁止性规定的行为降低罚款起点；小

作坊、小餐饮被吊销登记证后两年内，食品摊点自信息公示卡注销之日起一年内，不得从事食品生产经营活动。

记者获悉，为做好食品“三小”的监管，我省将制定“三小”登记备案管理办法、统一登记备案证明式样，制定“三小”日常检查手册，以保证登记备案和日常检查工作的规范化、模块化；开发小作坊、小餐饮制证和统计查询系统，完善“三小”日常监管系统，落实“机器换人”要求；同时对“三小”经营者进行全员免费培训，让所有“三小”经营者知法懂法，守法经营，全面促进食品“三小”安全。



□杨润勤 报道

日前，省食药监局组织人员到济宁、菏泽、聊城等地，对“食安山东”品牌示范工作进行督导检查。图为督导检查人员正在检查嘉祥某超市的台账。

“潍坊模式” 引领食品安全监管新风尚

□记者 杨润勤 报道

本报潍坊讯 潍坊市创建国家食品安全城市工作交出了一份份满意的答卷：2015年8月获国家中期评估第一名；2015年10月获山东省满意度测评第一名；2016年10月获山东省满意度测评第一名……成绩的取得，来自于思想和行动上的创新。在充分调研、大胆探索的基础上，潍坊市确立了“让市场管市场”的食安治理定位，确定了发挥市场机制、推动社会共治两个基本点，将“食安监管”上升为“社会治理”层面，形成了党政共治、部门共治、行业自治、业态整治、社会共治五治并举模式，趟出了一条攻克食品安全难题的“共治”之路。

潍坊市创新实施的快检托管全覆盖、双四宣教、赋码追溯、阳光厨房、风险管控、“六小”整治等各项举措，均走在全国前列，既解决了当前突出问题，也建成了今后长效机制，极大提高了监管效能。

2017年，潍坊市将围绕创建国家食品安全城市、打造“食安潍坊”品牌这一主线，着力发挥市场机制、推动社会共治两个基本点，完善智慧监管体系、检验检测体系、信用评价体系、立体宣教体系、责任网格体系五个体系，推进赋码追溯、品牌引领、阳光开放、规范落实、专项整治、队伍提升六大行动，不断完善和提升五治并举模式，凝聚各方力量，实施综合治理，深入解决食品安全问题，切实维护百姓饮食用药安全。

危房改造 让贫困户住上“暖心房”

□江玉宝 左放强 李文明 报道

本报沂源讯 “去年6月份街道办来家里看了旧房子，7月份就动工，国庆节前俺就搬进了宽敞、干净、舒适的新房子。”告别“漏风撒气”的土坯房，住上崭新的砖瓦房，对沂源县南麻街道红花峪村贫困户李化梅老人来说“幸福来得太突然”。

老人的幸福得益于沂源县推进的农村危房改造工程。如何将危房改造这一惠民工程公开、公平、公正地落到实处，让群众满意？该街道严格按照个人申请、村集体评议、镇入户审核、市级复核审批等7道程序确定改造名单，及时张榜公布，接受社会监督，取得群众公认。与此同时，把工程质量安全放在首位，对建材选用、施工组织等环节严格把关，采取实地督查、明察暗访和交叉检查等方式全程监督，发现问题及时解决，做到“达标一户、验收一户、入住一户”。

据了解，去年以来，南麻街道将符合条件、有改造意愿的农村贫困户全部纳入危房改造计划，大幅提高资金补助标准，让45户农村五保、低保、残疾人家庭和贫困户住上了“暖心房”。

□责任编辑 蔡明亮

树立全球视野 迎接国际化挑战

金正大：借“一带一路”东风 放飞跨国农企梦想

□孙怀伟 李文明

近年来，金正大生态工程集团股份有限公司的国际化发展引人注目。2017年2月6日，在山东省第十二届人民代表大会第六次会议上，山东省省长郭树清在所作的《政府工作报告》中指出，要“推广潍柴、万华、西王、金正大等企业海外并购经验，加强国际产能合作”。

经济新常态下，一些具有产业优势的企业，正以积极的态度参与“一带一路”沿线国家建设，在深化国际产能合作中，带动企业装备、技术、标准、服务走出去，实现了优势互补，促使企业规模不断扩大，市场占有率不断提高，成为了行业的领跑者。在当前中国农业供给侧结构性改革的大背景下，金正大是如何转型发展谋求突破的？

一个农资企业的国际视野

正在北京参加全国两会的人大代表，金正大集团董事长万连步，提出了《关于联合协作推动化肥行业供给侧改革的建议》。建议提出，鼓励企业走出国门，积极参与国际产能合作是推动化肥行业供给侧改革的重要途径。万连步表示，鼓励具有技术、品牌、资金等优势的企业走出去，统筹国际国内两个市场，顺应了中央提出的“一带一路”倡议，也符合农业供给侧结构性改革的要求。应积极落实国家“一带一路”建设，鼓励国内具有互补优势的企业“抱团出海”，共同参与国际产能合作，开拓海外市场，培育具有国际竞争力的大企业大集团；完善我国化肥产品出口的相关政策，拉动我国化肥出口，化解产能过剩矛盾。

改革开放近40年的实践告诉我们，一个企业只有树立全球视野，整合国内外资源，抢抓国内外市场，谋划“走出去”战略，才能有竞争力和可持续发展。



△全国两会，万连步代表参加山东代表团全体会议

早在2006年，金正大就在美国华盛顿成立新型肥料研发中心。2014年，金正大开始了对“一带一路”沿线国家布局，在以色列成立了“金正大利夫纳特农业科技研究中心”。2015年，金正大北美办事处在美国落成。金正大还与德国、挪威等国知名科研机构建立了长期战略合作关系。坚持国际化发展战略，通过海外并购、建设海外中心，以及与国际知名机构合作等举措，不断推动技术进步，金正大国内新型肥料和植物营养行业达到了世界领先水平。

近几年，随着我国推进“一带一路”建设及经济结构深入调整，供给侧改革不断加快，我国对外直接投资快速增长，已从“引进来”为主逐渐转变为“引进来”和“走出去”并重。在这样的大背景下，金正大的国际化步伐进一步加快。2016年1月，金正大收购了欧洲第二大缓控释肥生产企业——荷兰EKOMPANY（伊康姆）公司；7月，完成德国肥料企业康朴公司的收购交割；9月，收购西班牙农业服务供应商Navassa公司。据悉，2017年，金正大还将在全球建设10个控释肥样板工厂。通过直接收购，金正大将对其技术、品牌、渠道、人才等进行有效整合，通过双方技术、品牌、渠道的

嫁接融合，进一步完善公司全球生产基地的布局建设，提高公司在国际市场的差异化竞争力，在控释肥、植物营养和种植全球化竞争中抢占先机，助力中国肥料产业转型升级。如此大踏步地迈向国际化，除了其自身的技术、产品和品牌的综合实力效应外，中国倡议推进的“一带一路”建设是金正大借以起飞的“东风”。“一带一路”建设正在形成一个开放、包容、普惠的区域经济合作架构和协作平台，为中国农业全球战略提供支撑，服务于中国保障粮食安全和重要农产品供给的总体战略，在这个过程中，中国农业企业国际化进程也将加速推进。

企业走出去 科技创新是利器

从荷兰EKOMPANY到德国康朴，再到西班牙Navassa，一个个并购案例证明，金正大依靠自己的技术实力，把别人食之无味的“鸡肋”变成了“鸡大腿”，把别人啃不下的硬骨头啃了下来，由此赢得了国际知名企业的尊重，赢得了所在国的广泛赞誉，同时也叫响了“金正大”的品牌，为未来国际业务合作与发



△金正大收购康朴公司交割仪式

展赢得更加广阔的市场空间。

去年，国际标准化组织（ISO）颁布了由中国主导制定的控释肥料国际标准，为我国化肥产业科技创新、技术输出、产能合作、贸易往来等方面孕育了新的机遇，这一国际标准的颁布让中国化肥有了国际话语权，为我国肥料企业走出去开辟了快车道，具有里程碑意义。国家缓控释肥工程技术研究中心主任、金正大集团董事长万连步表示，科技创新是产业发展的基础，是打造企业核心竞争力的根本和关键。通过科技创新，创造和应用新知识、新技术、新工艺，采用新的生产方式和经营管理模式，开发新产品，提高产品质量，提供新服务，不仅可以提高劳动生产率，而且可以增加商品和服务的新品种，从而提升产业核心竞争力，是促进化肥产业结构优化升级的决定性因素。

控释肥料国际标准的制定，只是金正大科技创新的一个缩影。作为我国新型肥料企业科技创新的标杆企业，金正大集团建有养分资源高效开发与综合利用国家重点实验室、国家认定企业技术中心、国家缓控释肥工程技术研究中心、复合肥料国家工程研究中心、土壤肥料资源高效利用国家工程实验室等七大国家级研

发平台，并于今年1月牵头成立了高效复合肥料国家农业科技创新联盟。目前，金正大以自主创新为主，产学研联合创新为辅，掌握了各类新型肥料技术、肥料增效技术、土壤改良修复技术及磷石膏综合利用技术，开发出了控释肥、水溶肥、液体肥、生物肥、松土剂等作物生长所需的全系产品，成为一家能够提供作物全程营养解决方案的企业。

据万连步介绍，未来金正大将建立完善地中海、亚太、欧洲和美洲四大中心，调动两种资源和两个市场：一是研发新型肥料，与各国科研机构、行业组织、政府部门、农业协会合作，推进金正大技术和产品实现本土化落地和适应性调整；二是进行双向贸易，把包括金正大产品在内的中国优质农资卖出去，同时引进海外优质资源，借助金正大遍布全国的分销渠道，为中国农民服务。

当前，依靠国内农业资源保障粮食安全与资源环境承载能力的矛盾已经变得更加尖锐。在这样的形势下，保持农业的持续、健康增长，不能再靠资源超载、环境透支来扩大农业生产；不能再靠增加化肥和农药使用来提高农业产量；不能再靠直接的价格支持措施来刺激农业生产。这意味着，中国农业进入观念变革、机制创新、结构转型、产业重塑的关键时期。随着推进供给侧结构性改革写入“十三五”规划纲要，在当前需求侧刺激乏力，有效供给不足的形势下，供给侧改革如何推进备受关注。

“中国企业走国际化发展道路是应对经济全球化的必然选择。”万连步表示，传统的以自然资源、产品为基础的分工格局已被打破，跨国公司在世界经济活动中的突出作用日益明显，“国内国际市场国际化、国际竞争国内化”的新竞争格局已经形成。全球化的趋势要求企业成为国际化的企业。这种趋势不可逆转，也无回避。要么跨国公司走进来战胜我们，要么我们迎战跨国公司。