



### 聊城扶贫突出重点补短板，贫困户互助护理助推精准扶贫

# 病患老丁的女儿能外出打工了

**精准扶贫 看聊城**

主办：聊城市扶贫办  
大众日报聊城新闻

□ 本报记者 李梦 孙亚飞 杨秀萍  
本报通讯员 郭楠



□杨秀萍 孙亚飞 报道  
日前，聊城市扶贫重点工作现场观摩会举行。与会人员现场观摩了莘县贫困户互助式护理试点。

2017年脱贫攻坚战中，聊城市提出突出重点，找准补短板发展的着力点。

目前聊城市剩余的8.01万贫困人口中，60岁以上老龄贫困人口占51.2%；因病、因残致贫困人口占62%；无劳动能力和丧失劳动能力人口占67.8%，这些都是最难啃的硬骨头。为此，聊城市积极开拓思路、创新模式，走出了一条贫困户互助护理助推精准扶贫的路子，为贫困群众敲开了脱贫致富的幸福门。

丁章印是莘县古城镇东庙村贫困户，由于身患高血压、支气管炎和精神类疾病，常年需要女儿在家照顾，使女儿不能外出打工挣钱。自去年底，村里开展邻里互助护理以后，他成了第一批受益者，村里的高希堂对他进行结对护理，女儿可以外出打工挣钱了。前段时间天气冷，丁章印又犯病了，高希堂带着做饭，带着他看病输液，照顾得很周到。

“两个多月以来，在护理人高希堂和杨付申的护理下，已解放因病致贫家庭劳动力3人，并且实现3人全部就业。”东庙村大学生村官张帆说。

聊城市委副书记陈平介绍，所谓“贫困户邻里互助护理”模式，主要针对家中有老弱病残，需要占用劳动力进行照顾的贫困家庭，采取集中式、互助式护理的模式，既能使贫困家庭中的老人、病人、残疾人和儿童得到有效的看护和照顾，又能解决一部分劳动力出去打工赚钱和经营产业，保障贫困家庭的收入，是一种值得推广的扶贫模式。

为使贫困户邻里互助护理工作落到实处，

进一步推进扶贫创新工作的开展，作为首批试点的莘县积极筹划，出台了《关于开展“贫困户邻里互助护理”工作的实施意见》，并首先在古城镇坊子铺村、东庙村进行试点，从贫困户中确定7名身心健康、责任心强的护理人，按照“1对1”或“1对N”的方式，对35名身患疾病、行动不便的贫困户实施结对互助。

莘县县委书记张国洲告诉记者，这项工作开展后，作为护理方，平均每名护理人每年可增加收入2000元以上；作为被护理方，从贫困户家庭中解放出7名劳动力外出务工，发展生产，平均每年增加收入8000元以上，改善了因病致贫家庭收入，有效提高了贫困户的自我救助能力，贫困人口也实现了自身价值和尊严。

如今在莘县，“贫困户邻里互助护理”模式已在因病致贫现象多发的村庄全面铺开。邻里帮扶工作开展以来，得到了贫困户的广泛好评，让贫困户生活中的困难和问题能够第一时间得到妥善解决，为贫困户办了好事、办了实事。

针对因病致贫家庭病人看护任务重、务工增收外出难、医疗开支费用大等突出问题，莘县充分依托政府、医疗、社会三方资源，逐步优化互助式护理组成要素，构建全方位、立体式、多元化的支持体系，同步解决“贫”和“困”两个难题。突出政府主导作用，提高互助护理质量。由县财政专户落实护理有偿补贴，镇、村负责实行动态跟踪，组织满意度测评，将护理人员工作绩效与其工资待遇挂钩，使解放劳动力安心外出务工。强化医疗支撑，提高医疗服务水平，构建护理人、家庭医生团队、贫困户之间“无缝对接”关系，做到医疗陪护不间断。

自试点工作以来，护理员及时处理突发疾病8例，间接阻止病情恶化20余例，直接减少医疗开支5万余元。同时广泛动员先富群众、党员干部等多方力量，构建了“强弱互助式”“强弱互助式”“干群互助式”等多种帮扶形式，切实增强贫困户自主脱贫的信心和勇气。

为积极推广“邻里互助”模式，近日，聊城市委书记徐景颜专门作出批示，充分肯定了莘县在解决因病致贫问题、推进贫困户互助护理工作方面作出的有益探索，要求市、县两级医疗部门积极参与帮扶和支持，以乡镇为单位建设帮扶团队。

据了解，聊城市还将于近日出台《关于切实做好建档立卡贫困户人口医疗扶贫工作的实施意见》，在全面推进“八个一”工程、“三免六减半”等惠民政策的基础上，进一步提高困难群众门诊购药、住院治疗等报销比例，减轻群众看病费用。

自试点工作以来，护理员及时处理突发疾

病8例，间接阻止病情恶化20余例，直接减少医疗开支5万余元。同时广泛动员先富群众、党员干部等多方力量，构建了“强弱互助式”“强弱互助式”“干群互助式”等多种帮扶形式，切实增强贫困户自主脱贫的信心和勇气。

为积极推广“邻里互助”模式，近日，聊城市委书记徐景颜专门作出批示，充分肯定了莘县在解决因病致贫问题、推进贫困户互助护理工作方面作出的有益探索，要求市、县两级医疗部门积极参与帮扶和支持，以乡镇为单位建设帮扶团队。

据了解，聊城市还将于近日出台《关于切实做好建档立卡贫困户人口医疗扶贫工作的实施意见》，在全面推进“八个一”工程、“三免六减半”等惠民政策的基础上，进一步提高困难群众门诊购药、住院治疗等报销比例，减轻群众看病费用。

### 产业发展与精准扶贫协同并进

# 东阿阿胶“养驴扶贫”模式助农增收

□李梦 孙亚飞 杨秀萍 报道

**本报东阿讯** 建设全国首个万头毛驴养殖示范基地、国家黑毛驴繁育中心、全国最大的毛驴交易市场，年屠宰量十万头的屠宰基地、年产万吨的驴粮厂……近年来，东阿阿胶股份有限公司全力打造全产业链质量管控，积极反哺驴产业上游发展，做到驴产业发展与精准扶贫相结合，走出了一条产业发展与“养驴扶贫”协同并进的发展之路，成绩令人瞩目。2月28日，在聊城市2016年度总结表彰大会上，东阿阿胶被授予“全市脱贫攻坚工作突出贡献奖”荣誉称号。

政企合作，养驴扶贫。在产业发展中，东阿阿胶提出“把毛驴当药材养”理念，“毛驴活体循环开发”模式等新思路，采取“政府+龙

头企业+银行+基地+合作社+农户”模式，为精准扶贫的实施提供了新的结合点。聊城市先行先试出台政策支持，在全市推广实施了“养驴扶贫”的精准扶贫模式。截至目前，东阿阿胶已构建巴林左旗、敖汉旗等在内的20个毛驴药材标准养殖示范基地，布局聊城和蒙东辽西两个百万头养殖基地，在聊城市建立100个扶贫养驴场，加上毛驴扶贫基金、新农村改造等，带动农民增收180亿元。东阿县成为全国规模化、标准化毛驴养殖第一县。全县黑毛驴存栏量已达5万头，43家养驴场带动了近百余贫困户增收。

养驴致富，技术先行。2016年12月，我国首个线上毛驴交易平台——中国驴交易所在东阿县上线，东阿毛驴交易市场同期开市。驴交所

上线一个多月，成功交易毛驴5.2万头，实现销售额3.54亿元。预计2017年实现在线交易25万头，销售额18亿元。东阿阿胶组建国家驴产业技术创新战略联盟，启动世界首例毛驴基因测序研究课题，与法国农科院、意大利卡梅里诺大学开展合作，构建全世界最先进的驴科研平台；与意大利、日本联合进行驴胎盘和驴奶的高技术研发，与中国农业大学、山东农业大学等高校建立产学研合作关系，免费推广养殖技术。此外，通过金融租赁驴模式，解决了养殖户养驴资金不足问题，实现快速脱贫，提升养殖数量，提高了毛驴存栏量，实现了产业发展与精准扶贫协同并进。

绿色当先，深度开发。2016年，农业部

《全国草食畜牧业发展规划》首次将驴作为特色禽畜列入山东等五个省份发展规划。鼓励积极研发生物制品，延伸产业链条，以促进驴产业发展。东阿阿胶积极推广毛驴“活体循环开发”模式，优先开发驴奶、驴血、驴胎盘产品，提升毛驴单头养殖效益，毛驴受孕率提升至92.2%；冻干驴奶粉获得生产许可；驴肉汉堡研发成功，潮汕工艺驴肉丸等新产品上市，驴肉卷、火锅蘸料、驴骨膏成功研发，驴肉经加工后价值提升2至4倍。以“把毛驴当药材养”为理念，以“毛驴活体循环开发”为技术支撑，使每头毛驴综合收益达5.2万元，综合价值提升6.8倍。东阿阿胶持续助力驴产业蓬勃发展，也让更多驴产业从业者走上致富路。

# 大力弘扬依法治市理念 加快法治聊城构建步伐

### 聊城市隆重表彰25家法治示范机关(单位)

栏目热线:18906350863

**法治聊城 建设**

聊城市普法办 聊城市司法局  
大众日报社聊城分社

法部、人力资源和社会保障部关于完善国家工作人员学法用法制度的意见》，不断加快法治聊城构建步伐，推进《关于实行国家机关“谁执法谁普法”普法责任制的意见》的落实，全面实施“十三五”规划，扎实做好“七五普法”和法治宣传教育工作，不断提升全市机关(单位)依法行政和依法办事能力和水平，进一步发挥法治示范机关(单位)的法治引领和规范作用，聊城市普法办公室、聊城市司法局与大众日报社聊城分社设立《法治聊城建设》专题栏目，对受表彰的聊城市法治示范机关(单位)进行展示，为全面构建法治聊城、和谐聊城营造良好法治环境。

2016年以来，在市委、市政府正确领导下，全市顺利完成“六五”普法任务。聊城市全民普法依法治理工作领导小组对全市

“六五”普法依法治理工作检查结果显示，全市各地、各部门坚持把普法依法治理作为基础性、先导性工作来抓，全面落实“两个规划”，精心打造普法品牌，扎实推进依法治理，群众尊法学法守法用法意识进一步增强，全社会法治化管理水平明显提高。主要呈现出全市普法机制基本完善，大普法工作格局正在形成；围绕中心大局，法治宣传实效性不断增强；创新形式载体，“法律六进”工作各具特色；拓展平台阵地，法治文化建设创出水城品牌；加强依法治理，法治创建活动再上新台阶等地域特色。这些有效做法，为平安聊城、法治聊城建设营造了良好法治环境。

新的一年，聊城市将依据制定出台的《关于在全市公民中开展法治宣传教育的第七个五年规划(2016—2020年)》，全面贯彻党的

十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，明确法治宣传教育基本定位、重大任务和重要措施，为深入开展法治宣传教育指明方向。面对新形势、新任务，发展规划将重点完成7个方面的主要任务。深入学习宣传习近平总书记关于全面依法治国的重要论述，宣传党中央关于全面依法治国的重要部署，使全社会了解和掌握全面依法治国的目标任务和总体要求。突出学习宣传宪法，把宪法学习宣传摆在首要位置，在全社会普遍开展宪法教育，提高全社会的宪法意识。深入宣传中国特色社会主义法律体系，把宣传以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系作为法治宣传的基本任务，在传播法律知识的同时更加注重弘扬法治精神、培育法治理念、树立法治意识。深入宣传党内法

规，突出宣传党章。推进社会主义法治文化建设，把法治文化纳入现代公共文化服务体系，推动法治文化与地方文化、行业文化、企业文化融合发展。推进多层次多领域依法治理，深化基层组织和部门、行业依法治理，深化法治城市、法治县(市、区)等法治创建活动。推进法治教育与道德教育相结合，大力弘扬社会主义核心价值观。

为深入贯彻落实《中组部、中宣部、司法部、人力资源和社会保障部关于完善国家工作人员学法用法制度的意见》，不断提升全市机关(单位)依法行政和依法办事能力和水平，2016年，中共聊城市委组织部、中共聊城市委宣传部、聊城市人民政府法制办公室、聊城市人力资源和社会保障局、聊城市普法办公室在全市党群机关、行政机关、司法机关开展了“法治示范机关(单位)”创建活动，经过广泛动员部署，认真组织实施和严格考核验收，于3月2日召开的聊城市普法工作会议上，对在法治示范机关(单位)创建活动中工作突出、成效显著的中共聊城市委市直机关工委等25个机关(单位)进行了隆重表彰。聊城市普法办主任吕佩军表示，希望受到表彰的机关(单位)珍惜荣誉、再接再厉，坚持“法定职责必须为，法无授权不可为”，全力提升机关依法行政能力和水平，为法治聊城建设作出新的贡献。各单位各部门要按照中央的要求，根据市里制定的意见，制订详细的工作方案，细化工作任务，狠抓工作落实。明确自己部门所承担的普法责任，形成各司其职、齐抓共管的大普法格局。

## 聊城市法治示范机关(单位)名单

- 中共聊城市委市直机关工作委员会
- 聊城市人民代表大会常务委员会办公室
- 聊城市妇女联合会
- 聊城市机构编制委员会办公室
- 聊城市政务服务中心
- 聊城市公安局

- 聊城市地方税务局
- 聊城市规划局
- 聊城市工商行政管理局
- 聊城市教育局
- 聊城市国家税务局
- 聊城市物价局
- 聊城市农机局

- 中国人民银行聊城市中心支行
- 东昌府区市场监督管理局
- 临清市市场监督管理局
- 冠县市场监督管理局
- 莘县国家税务局
- 阳谷县财政局
- 东阿黄河河务局

- 茌平县烟草专卖局
- 高唐县人民检察院
- 开发区政务服务中心
- 高新区政务服务中心
- 度假区市场监督管理局

**中国农业银行**  
聊城分行

农行 安家贷  
安居 住房梦

扫描二维码，在网页中打开并下载，轻松安装新锐大众客户端

大众日报聊城新闻官方微信公众账号，欢迎关注

大众日报聊城分社、《聊城新闻》法律顾问：山东永圣律师事务所律师李又强。

责任编辑 刘田 (0531) 85193837