

两会之声

个税免征额是否提高将综合测算

——财政部部长肖捷回应财税热点问题

■目前,个人所得税的改革方案正在研究设计和论证中,总的思路是实行综合与分类相结合,方案总体设计、实施分步到位



肖捷

□ 本报记者 杨学莹 李子路 赵君

3月7日上午,十二届全国人大五次会举行记者会,财政部部长肖捷就“财政工作和财税改革”相关问题答记者问。

个税起征点 “该提高就提高”

个税改革关系千家万户,一直是舆论热点。个税免征额会不会提高?会不会调整政策,减轻家庭经济负担,包括养育“二孩”的成本?肖捷说,目前,个人所得税的改革方案正在研究设计和论证中,总的思路是实行综合与分类相结合,方案总体设计、实施分步到位。

肖捷说,目前,个人所得税的改革方案正在研究设计和论证中,总的思路是实行综合与分类相结合,方案总体设计、实施分步到位。“基本考虑是,将部分收入项目,比如工资薪金、劳务报酬、稿酬等,实行按年汇总纳税。”他说,“还将考虑制定另

一项新的政策,就是适当增加与家庭生计相关的专项扣除项目。比如‘二孩’家庭的教育等支出,这是要考虑的。除此之外,可能还有其他的专项扣除项目也要予以考虑,目的就是进一步减轻纳税人的负担。”

肖捷说,目前,个人所得税的改革方案正在研究设计和论证中,总的思路是实行综合与分类相结合,方案总体设计、实施分步到位。肖捷说,目前,个人所得税的改革方案正在研究设计和论证中,总的思路是实行综合与分类相结合,方案总体设计、实施分步到位。

取消城市公用事业附加等基金

市场主体普遍关心减税降费,今年有哪些新举措?

肖捷说,今年要将增值税的税率档次由4档简并至3档,扩大减税效应。还专门对小微企业制定了两项减税政策:一是

年应纳税所得额50万元以下的小微企业即可减半征收企业所得税,而此前这一“门槛”是30万元以下;另一项是支持科技型中小企业的,将研发费用加计扣除的比例由50%提高到了75%,更多的研发费用得以在税前扣除。

今年可进一步减轻企业税负3500亿元左右。

关于降费,肖捷介绍,财政部一是全面清理规范政府性基金,包括取消城市公用事业附加等基金,授权地方政府自主减免部分基金。清理后,全国政府性基金还剩下21项。二是取消或停征35项涉企行政事业性收费,中央涉企收费项目减少一半以上,还剩33项。另外,有关方面还要进一步清理规范经营服务性收费,适当降低“五险一金”有关缴费比例。

今年预计将再减少涉企收费约2000亿元。

(本报北京3月7日电)

两会视点

科技界委员发问 国家重点实验室评估模式 何妨改“末位淘汰”为“差额支持”

□ 本报记者 赵琳 魏然 齐静

“我们不得已离开了工作半个世纪的地方,一个好端端、国内外知名的实验室无人问津,人心惶惶……”3月7日下午,中科院北京基因研究所副所长张德兴委员在政协科技界联组讨论中,看着手机一字一字地念出了一位老院士发给他的短信。

就在不久前,这位老院士所在的一所国家重点实验室在五年一次的评估中惨遭末位淘汰,实验室被解散。张德兴表示,现在国家越来越重视科技创新,政府工作报告里也有“提升科技创新能力,完善对基础研究和原创性研究的长期稳定支持机制,落实科研经费和项目管理制度改革,让科研人员不再为杂事琐事分心劳神”的表述。

张德兴介绍,这轮评估舍弃了以前形成的基于分类评价、同行评议为原则的评价方式,采取了大分工、大综合的评估模式。比如,生命科学领域的75个国家重点实验室分成三组进行评估,其中基础生物学组由15个国家重点实验室组成,涵盖植物学、神经科学、结构生物学等研究领域,一共安排了30位评审专家。但据他了解,熟悉基础生物学领域的专家很少。

“我看了一下,有些研究领域一个业内专家都没有。很难想象他们能有多专业的知识、多深厚的造诣,来对全国250多个国家重点实验室进行打分排名。很多专家只好看实验室在核心期刊的发稿数量来打分,得分最低的被末位淘汰。”

这几天,在科技界的分组讨论中,国家重点实验室的评估模式就引起了讨论。不少委员认为,评价结果是缺乏专业性、缺乏业内共识性的,末位淘汰制也过于简单粗暴了。如果持续这种评价体制,那么经过30多年发展起来的一些优势学科,优势科研资源就会消失殆尽,几代人的努力荡然无存。

中科院微生物研究所研究员黄力委员也附和了张德兴的发言。他们建议:国家重点实验室的评估机制应回归分类评价、同行评议这个国际学术评价的基本原则,减少行政干预。另外,评估的目的是为了凝聚和保护科技人才队伍,因此建议舍弃简单粗暴的末位淘汰机制,采取按照排名对国家重点实验室进行差额支持的方式。

在联组讨论中,张德兴的发言赢得了热烈的掌声。出席联组讨论的科技部副部长阴和俊在回应委员发言时,两次提到了张德兴对于国家重点实验室评估的建议。阴和俊表示,作为一名曾经奋战在科研一线的工作者,一定会把建议带回去,部里认真研究,按照职能抓好落实。

(本报北京3月7日电)

山东团代表献计创新创业 让大企业大院 带着小微一起飞

□ 本报记者 杨学莹 李子路 赵君

政府工作报告提出,鼓励大企业和科研院所、高校设立专业化众创空间,加强对创新型中小微企业支持,打造面向大众的“众创”全程服务体系,使各类主体各展其长、线上线下良性互动,使小企业铺天盖地,大企业顶天立地,市场活力和社会创造力竞相迸发。

2014年底,海尔成立“海创汇”,把自身的优势生态资源向社会开放,成为一个共享式的创业平台。去年,海尔成为我国第一批国家级双创示范基地。这一举动,在今年“两会”上获得了李克强总理点赞。

海尔集团总裁、董事局副主席周云杰告诉记者,大企业周边汇聚着众多资源,形成了完整的“生态圈”,可大大降低小微企业的创业成本。他拿出随身携带的一支激光测距仪举例,这是一个大学生的创业之作。创意很好,但他本人缺乏硬件及模具的开发能力,批量太小,模具厂不愿意给他做,要价也贵。加入海尔创业平台后,他利用海尔已有的模具资源、供应链资源,减少了35%的成本,目前已量产销售,接近成功。

周云杰说,这使平台资源更加丰富,有的项目海尔还会直接投资,获得投资收益。

他建议,国家应鼓励行业内的龙头企业主导建立产业生态型的创新创业孵化基地,打造新型的产业孵化生态圈;加大资金、资源扶持力度,加快双创资源向优秀的产业生态型创新创业孵化器聚集,形成规模效益,提高创业成功率。

科研院所、高校也可以变成众创平台。青岛软控股份有限公司董事长、国家橡胶与轮胎工程技术研究中心主任袁仲雪代表认为,基础研究也要平台化,形成产业链。软控与青岛科技大学联合建设的国家橡胶与轮胎工程技术研究中心,经过十几年的努力,已经成为了行业内的大平台。不仅综合性仪器设备齐全,他们还把学校与橡胶有关的20多个专业全部拉出来,软件、硬件、化工、材料、产品都有,形成了一个产业链。

袁仲雪认为,大型研究机构,尤其是行业内的大型研究机构,拥有基础性的装备、工艺,对大众创新、万众创业应该发挥更重要的作用。因为没有新材料、新技术作支撑,创业往往只能停留在皮毛层面。

中国工程院院士、青岛市政协副主席姜康代表认为,科研院所、高校设立专业化众创空间,支持中小微企业创业,是个事半功倍思路。虽然大多数科研院所、高校对此并没有成熟的经验,但“白纸上作画”,他建议,要从法律和制度上加大知识产权保护,“知识分子不好意思谈钱,一遇到企业就变成了弱势群体。要让他们打消顾虑。”

(本报北京3月7日电)

(上接第一版)纵向上,中小学各学段有机衔接、前后贯通、有序递进,符合学生身心发展和认知规律;横向上,挖掘各学科、实践活动所蕴含的德育因素,发挥其特有的育人功能。去年在多个市开展了试点,今年将在全省全面推开。”孙伟介绍,我们还改革完善德育评价体系,进一步强化师德师风建设,要求老师以身作则,率先垂范。

棚户区改造面临的困难如何解决?怎样应对全面二胎政策带来的挑战?鲁港合作有何新意向、新项目?40多分钟的时间里,一个接一个的问题提给孙伟代表,孙伟一一认真作答。活动结束后,意犹未尽的记者们又将代表围住,继续就感兴趣的话题进行深入采访。

高校“双一流”不搞“终身制”

——教育部部长陈宝生回应教育热点话题

■高校“双一流”建设是动态的,不是固化的,不会搞“终身制”。不能再讲一遍“211”“985”的故事



陈宝生

□ 本报记者 齐静 魏然 赵琳

3月7日下午,教育部部长陈宝生参加政协教育界联组会,与教育界的委员们就当前我国教育改革所面临的问题进行了讨论。

中小学拟实行弹性放学时间

“据我了解,现在年轻家长最头疼的就是接孩子放学。现在,大部分小学放学时间都集中在下午三四点钟,而这个时候父母一般都在工作,所以大家只能选择把孩子送到学校周边的社会托管机构或者培训班。这样不仅加重了家庭的经济负担,也让孩子们不得不上起了‘课后班’。”华北电力大学新能源电力系统国家重点实验室主任刘吉臻委员说。

针对上述问题,陈宝生回应,将在之前工作的基础上,研究制定政策性指导意见,而这个指导意见的基本思路是实行弹性放学时间,明确放学后时间不

属于义务教育范畴。“既然放学后不属于义务教育范畴,那么我们可以通过政府购买服务方式给予学校一定补贴,或者可以通过与家长建立谈判机制,适当地收取一些费用。当然,不能把这段时间又变成上课时间,将课后服务变成集体教学或‘补课’。”

高校“双一流”建设 将动态调整

在联组会上,安徽大学原校长黄德款委员提出,希望以高校“双一流”建设为契机,破解高等教育区域发展不平衡问题,加强地方高校的建设水平。

“近年来,‘211’‘985’工程建设对提高我国高等教育整体水平发挥了巨大作用。但同时,我国高校区域布局和发展水平仍存在很大的不平衡,尤其是中西部地区高校,优质资源相对匮乏,人才流失比较严重。”黄德款认为,应该采取相应措施,在“双一流”建设中,避免高等教育区

域发展失衡问题进一步扩大。此外,他建议在制定“双一流”认定标准时,要避免认定标准的单一化和简单化。

听完委员们关于高校“双一流”建设的发言,陈宝生表示,“双一流”建设是党中央、国务院作出的一个重大战略决策,目标是推进教育现代化,建设教育强国。“要总结‘211’‘985’的成功经验,也要吸取它们的经验教训。”

陈宝生说,“双一流”高校遴选基本上由第三方进行,将立足于高校现有发展水平、办学能力、教学质量、科研能力等表现出来的综合指标,由专家委员会评定。基本思路可以用四句话来概括:竞争优选,专家评选,政府比选,动态筛选。不管是部属院校还是地方院校,只要专家评比过关,具备条件就可以进入,而且这个过程是动态的,不是固化的,不会搞“终身制”。一段时期后学校建设不合格,将会退出再进行重新选择。“双一流”建设不能再讲一遍“211”“985”的故事。

(本报北京3月7日电)

农业供给侧改革将抓好五件事

——农业部负责人回应农业供给侧结构性改革相关问题

■目前,我国没有批准任何一种转基因粮食作物商业化种植。所以如果有违法、违规种植,我们是严格禁止的



韩长赋

□ 本报记者 李子路 杨学莹 赵君

3月7日上午,在十二届全国人大五次会记者会上,农业部部长韩长赋、副部长张桃林等就“推进农业供给侧结构性改革”相关问题回答记者提问。

农业供给侧结构性改革是农业政策调整和完善的重点。韩长赋说,目前,还存在结构性矛盾突出、优质绿色农产品缺乏等问题,我国农业发展还面临着严峻的国际竞争。

韩长赋说,农业部已经就此提出了具体的政策措施,今年主要是抓好五件事:一是去库存,主要是减玉米,希望今年能够调减到4000万亩;二是补短板,比如振兴奶业,增加大豆生产,发展绿色生态、环境友好型农业;三是增效益,特别是大力推进节水增效和适度规模经营,拉长农业的产业链;四是育主体,就是培育新型

农业经营主体,发挥适度规模经营对结构调整的引领作用;五是增动能,深化粮食等重要农产品价格形成机制和收储制度的改革,发展农村的新产业、新业态,增加动力。

“调整结构绝不意味着放松粮食生产。”韩长赋说,总体上还要保持粮食产能稳定,尤其是不能削弱粮食生产能力。

“农业环境问题已经成为一个突出问题,摆在我们面前。”韩长赋说,“2016年,全国已经实现了农药使用量零增长,这也是第一次,以后还要降。”

“我们化肥用得多了,主要是园艺作物用得多了,水果、蔬菜、茶叶这些园艺作物化肥用量占比达到了总用量的40%,40%不到用于粮食和大田作物,还有接近20%用在绿化、工业方面。”韩长赋说,推进这些方面的化肥减量是一个重点。今年,首先在果菜茶的核心产区,知名品牌的生产基地来推广,力争到2020年使果菜茶

化肥施用量比目前减少50%以上。

农业领域转基因问题是老百姓关注度很高的问题之一。张桃林重申我国对转基因的方针,“就是研究上要大胆,坚持自主创新;推广应用上要慎重,确保安全;管理上要严格,就是要严格依法监管”。从目前查处的非法种植的转基因作物看,它们都是已经获得国外安全证书和我们国家进口安全证书的,但是由于我国没有批准种植,所以仍然是违规的,禁止种植。

张桃林说:“我们制定了按照‘非食用→间接食用→食用’的路线图来推进工作。”韩长赋补充道:“我们现在首先重点发展和进行商业化种植的主要是非食用作物,目前,我国没有批准任何一种转基因粮食作物商业化种植。所以如果有违法、违规种植,我们是严格禁止的。”

(本报北京3月7日电)

减贫成效要经得起历史检验

——国务院扶贫办主任刘永富回应脱贫攻坚相关问题

■“数字脱贫”和“不想摘帽”两种情况都是不正确的,需要纠正



刘永富

□ 本报记者 李子路 杨学莹 赵君

“这次脱贫攻坚一个非常大的特点,就是实行最严格的考核评估制度。”3月7日下午,在十二届全国人大五次会记者会上,国务院扶贫办主任刘永富说,实行最严格考评制度的目的是“要保证减贫的成效真实可信,经得起历史检验”。

刘永富介绍,目前,我国对脱贫攻坚的考核分为三个方面,分别是国家有关部门考核、省际之间交叉考核及第三方评估。国家有关部门考核是通过国家统计局的有关数据,国务院扶贫办的有关数据来考核,这个数据是统计来的,调查来的,扶贫信息系统中得来的。目前,向中央签署脱贫攻坚责任书的中西部省份有22个,正在组织省际之间交

叉考核。什么叫交叉考核?刘永富解释说:“每个省组织几十名干部,这个省到那个省去,那个省到这个省来,抽签决定。考核识别是不是精准,帮扶是不是精准,退出是不是精准,有什么先进经验、突出问题和薄弱环节,有什么意见和建议。”

对于第三方评估,刘永富举例说:“我们去年搞了一次试评估,组织了1300多人进村入户进行调研,有定性的也有定量的。汇总完提供给政府,政府进一步分析研究,向社会适当公开。”

对于“脱贫摘帽”,有的地方层层加码,出现了一些形式主义和“数字脱贫”的苗头;与此相反,有些地方已经达到了“摘帽”标准,却迟迟不想摘帽。刘永富认为,这两种情况都是不正确的,需要纠正。“凡是不符合实际情

况、层层加码的,必须实事求是,实现真正脱贫。不管是县、村、户,到了标准就应该脱贫,没到标准就不能脱贫。到2020年之前,现有的国家政策还是可以继续享受,目的就是巩固脱贫成果,防止返贫。”

“不仅要保证进度,更要保证质量。”刘永富说,一句话,就是继续贯彻我们精准扶贫、分类施策的根本要求。

贫困的原因是多样的,其中有一部分是因为陈规陋习造成的,比如因婚丧嫁娶讲排场、搞攀比等导致的致贫返贫。对此,刘永富说,可以推广一些地方的成功经验,成立一个红白喜事管理委员会,根据家庭的承受能力来确定标准。通过基层自治、民主管理等来逐步解决这个问题。

(本报北京3月7日电)