

“两会”热议供给侧结构性改革，其中农业供给侧结构性改革尤为重要

# 潍坊农业再起跑

□ 本报记者 宋学宝 都镇强

深入推进农业供给侧结构性改革，被写入今年的《政府工作报告》中。如何推进农业供给侧结构性改革？促进潍坊农业又好又快发展？这成为潍坊市“两会”期间，代表委员热议的话题。

## 全力打造农业品牌

“今年的《政府工作报告》提出深入推进农业供给侧结构性改革，并且指明了方向和工作要点。”潍坊市政协委员张敬军说，要加大农业品牌建设，从资金、政策等多方面引导发展。

农业是潍坊的优势产业。去年，潍坊市委托浙江大学中国农业品牌研究中心进行农业品牌的整体策划、包装和推介。在已有产业和产品的基础上，筛选优质农产品生产加工龙头企业、合作社、家庭农场等经营主体，成立潍坊农业品牌联盟，有关政策向品牌联盟倾斜，所有农业园区实现了品牌化运营，品牌效应日益显现。

为提升农业和农产品的美誉度，潍坊市开展了以培育品牌企业、品牌产业、品牌产品和园区推动、政策推动、会展推动为主要内容的“三培育三推动”活动。“一村一品”特色示范村镇达到国家级8个、省级30个。“三品”基地发展到550万亩，1371个农产品通过“三品”认证。昌乐西瓜、寿光桂河芹菜等28个产品获得国家农产品地理标志保护登记，19个农产品及其制品荣获“中国驰名商标”称号，86个农产品及其制品分别获山东省“著名商标”和“名牌产品”称号。

对此，今年的《政府工作报告》提出，潍坊市

要实施高效特色农业提升行动和绿色农业计划，加快提升农副产品加工率、附加值，增加绿色优质农产品供给。实施农业品牌引领工程，集中推出一批农业区域公用品牌和产品品牌，重点抓好潍县萝卜、寿光蔬菜、青州花卉等特色农产品品质提升和品牌打造。

“我认为要完善扶持政策，充分调动农业生产经营主体创建农产品品牌的积极性，引导企业主动适应市场化、信息化和消费升级的要求，争创名品和名标。建立健全农业品牌发展政策体系和中长期规划，加快推动农业从产品经营向品牌经营的转变。”潍坊市人大代表徐林收说。

## 争创国家农产品质量安全市

今年的《政府工作报告》提出，潍坊市要进一步健全农产品质量安全监管体系，争创国家农产品质量安全市。

“加大农业化学投入品监管力度，实现对农药经营环节的有效监管。推广农产品质量安全追溯体系，逐步建立全市统一的追溯平台，实现农产品优质优价，确保农产品质量安全。”潍坊市人大代表孙业润告诉记者。

记者从潍坊市农业局获悉，为建立完善配套的农业生产标准化体系，潍坊市先后收集整理了62个蔬菜禽肉等国内食品标准，24项出口日本、韩国、欧盟等地的标准，修订发布12项技术规范，基本涵盖全市大宗农作物。编成《潍坊市农业标准规范汇编》，发放到每个涉农镇街。该市农产品质量安全区域化管理经验在全国推广。

潍坊市在全国率先建立了高毒农药政府储备制度、农业投入品经营告知制度和购买农药实名登记制度。52种高毒农药销售流通使用全面纳入监管，高毒农药由供销社系统统一储备，专业队伍实施作业。潍坊市人大常委会出台了《潍坊市禁用剧毒高毒农药条例》，作为潍坊市第一批地方性实体法规之一。

潍坊市建立健全市、县、镇、村四级农产品质量监管机构，并初步形成了市、县、镇、企业四级检测网络，大型超市和农贸市场农产品基本实现全链条可追溯。该市还整合农业、农机、畜牧执法力量，成立了农业综合执法支队，有力地保障了农产品质量安全。

“应当提高科技创新引领力度，突出优质、安全、绿色，大力推广功能农业、富硒农业、有效降低农残、药残，建设区域性富硒农产品品牌，强化主体责任意识，全面推进农业投入品来源可追溯制度落实，从食品生产的源头抓起，努力实现农业生产过程可管控，提高我市农业供给质量，保证食品安全。”潍坊市人大代表夏光说。

## 创新驱动，加快转变发展方式

今年的《政府工作报告》指出，潍坊市要积极培育新型经营主体、服务主体和新型农民。实施农业龙头企业（合作社、大户）培育工程，加快构建与潍坊农业发展水平相适应的新型农业生产经营体系和社会化服务体系。鼓励扶持新兴产业新业态，拓展农业产业链价值链，加快培育“新六产”。年内新建改建多功能现代农业示范园区50处。加快海洋牧场项目建设。

## “两会”关键词：活力城市

# 活力城市，让发展更加持续

□ 本报记者 郑颖雪 张蓓 杨国胜

今年潍坊市《政府工作报告》提出，潍坊市要始终坚持创新发展，进一步完善社会主义市场经济体制，基本建立开放型经济新体制，基本形成科技创新为引领的全面创新，加快构建现代城镇体系，在增强发展动力和活力、发展动能接续转换、区域城乡协调发展上实现新突破，大幅提升市场活力、创新创业活力、城乡发展活力，着力打造“活力城市”。

## 推动创新创业

今年的《政府工作报告》提出，潍坊市将继续提升科技创新水平。制订实施科技创新3年行动计划，全社会研发投入占生产总值比重提高到2.65%，科技进步对经济增长的贡献率达到58%。强化企业创新主体地位，大力实施“小升高”科技计划，新认定高新技术企业50家以上，高新技术产业产值占比提高1个百分点。

对此，潍坊市人大代表马建平认为，《政府工作报告》提出继续提升科技创新水平对他启发非常大，这说明了科技创新的至关重要性。“下一步，我们企业要更加重视科技创新，由一名副总专门负责这项工作。同时还要在企业内部建立激励机制，鼓励员工创新。”马建平说。

为鼓励创新创业，潍坊市还将加大招院引校力度，鼓励发展新型研发机构，同时突出人才引进，深化鸛都产业领军人才工程，实施海内外专家引进计划和国内高层次人才集聚工程。加强企业家队伍建设，完善科技成果转移转化机制，加快推进潍坊市科技孵化中心、蓝色智谷等创新型孵化器建设，年内新建和改造提升10家科技孵化器，新增孵化器面积20万平方米。

“对企业家来讲，大家在进一步发展过程中

可能都会面临一个问题，就是人才问题。政府这些措施的制定和实施，对本地企业的转型升级会有很大帮助。”潍坊市人大代表王冰心告诉记者，“就我自身而言，我的企业是做数码产品的，之前我们过多地将精力放在了低端材料上面。近两年，我们进行了升级发展，突出体现在人才上面，从以前的四五个研发人员，到现在的二三十个研发人员，让我们的产品从环保、高能耗转向安全、环保，而且有很多产品的研发都是向着国际标准看齐。”

此外，潍坊市将深入推进大众创业。制定众创空间发展规划，加快构建以众创空间、众创政策、众创服务、众创制度为重点的众创体系，打造特色创业孵化集聚区。推进“双创”政策进高校、进院所、进企业、进社区，支持大学生、退役军人、转岗职工、进城务工人员等投身创业，鼓励各类专业人才引领创业，激励在外人才回乡创业。

## 深化重点领域改革

《政府工作报告》提出，坚持问题导向，什么制约发展就改革什么，什么影响效能就突破什么，积极推进重要领域和关键环节改革。今年，潍坊市将深化农业农村改革，扎实推进农业综合改革试验区建设。继续深化供销社综合改革。搞好财税体制改革。统筹推进预算管理、税收制度改革和市县两级事权与支出责任划分，加快构建现代财政制度。有序推进基本公共服务均等化。继续扩大PPP模式应用，年内全市集中运作项目30个以上，吸引社会投资300亿元以上。进一步完善招投标办法，规范公共资源交易平台，提高资源配置的透明度、公平性。

金融作为重点领域，要进一步加大改革力度。潍坊市要制订实施新一轮金融创新发展计

划，打造金融高地。加大金融对实体经济的支持力度，加快建设产业金融创新中心，鼓励各类企业和银行开拓资本市场，进一步提高直接融资比重。推动地方金融机构加快发展，组建地方法人保险机构，支持多样化、特色化金融机构发展。深化新型农村合作金融试点改革。提升东亚畜牧交易所，齐鲁农村产权交易中心、潍坊文化产权交易中心等交易平台运营水平。“当前，农业合作金融组织在支持农业发展、农民致富过程中，发挥了重要作用，建议加强对农业合作金融组织的扶持，促进其良性发展。”潍坊市人大代表李庆凯说。

同时，开放是转型发展的必由之路。今年，潍坊市将深入推进国际化4年工作计划，突出“六个领域”“六个重点”“三大布局”，大力提升开放发展水平。多措并举稳外贸。实施外贸转型升级专项行动，落实和完善稳定出口的政策措施，实施“千企百展”市场开拓计划。支持发展跨境电商、外贸综合服务、市场采购贸易等新业态。加快线上“单一窗口”和线下“综合支撑”平台建设，着力打造跨境电商综合试验区。

潍坊市要发挥高新区、滨海区对外对内开放龙头作用。完善综合保税区服务功能，打造全市外向型经济服务区。深化开发区体制机制改革，加快开发区转型升级，提升中日韩产业博览会市场化运作水平。积极对接引进国际规则和服务体系，加快规划建设国际社区、国际学校、国际医疗机构等配套服务设施。

## 提升新型城镇化水平

今年，潍坊市要深入推进以人为核心的新型城镇化，进一步完善市民化“1+N”政策体系，实现外来务工人员市民化9.4万人，就地转移人口市民化3.6万人。城中村城边村原有居民市民

化12.3万人。常住人口城镇化率提高2个百分点左右。“作为建筑企业代表，我们将努力为落实‘提升新型城镇化’水平贡献力量。在产品供给结构上，向特色小镇、养老地产、旅游地产等方向发展。”潍坊市人大代表梁光辉说。

与此同时，潍坊市要深入实施蓝色经济区发展规划，抓好大家洼、央子、港口经济区等重点片区建设，大力推进海洋科技大学等27个重大支撑项目建设。突出抓好临港经济、海洋动力、绿色化工、海洋生物医药、滨海旅游等重点产业，打造陆海统筹、产城融合发展示范区，加快建设滨海海洋经济新区。

潍坊市要突出中心引领，实施新一轮提升市区计划，落实好“十大专项行动”。扎实推进242个重点提升项目。加快高铁新片区、站南广场、中央商务区、中国食品谷、医疗健康城等重点片区规划建设，大力推进金融小镇、梦幻小镇、坊茨小镇等特色集聚区建设。扎实开展“七项专项整治”，提升城市网格化、精细化、法治化、智慧化管理水平。加快实施城镇棚户区改造三年计划，年内改造棚户区8.6万套以上。积极推动镇改街、村改居，转变城中村、城边村和农村新建社区管理模式。深入落实农村“七改”计划，新建改造农村公路1300公里，改造农田12.8万户，完成农村存量危房改造，50%的村庄达到美丽乡村建设标准。

此外，潍坊市还加快潍坊港2个航道、11个泊位及业务码头建设，协调推进疏港铁路、鲁辽陆海联运挂挂运输大通道建设。加快推进济青高铁、潍莱高铁及枢纽配套工程。结合城市重点片区规划建设，优化完善实施中心城区交通组织方案，加快推进城市快速路建设，榆横—潍坊、扎鲁特—青州特高压工程建成投运，完成农村电网改造升级两年攻坚战。

此外，潍坊市要全面落实“七五”普法，依法治理两个规划。深化社会组织管理制度改革，健全完善专业社会工作人才培养使用机制。大力推进政务诚信、商务诚信、社会诚信建设，建成市级公共信用信息平台和“信用潍坊”网站，健全守信激励和失信惩戒联动机制，争创国家社会信用体系建设示范城市。严格落实安全生产责任制，加强风险管控和隐患排查治理双重机制建设，坚决遏制重特大事故发生。创新食品药品安全治理机制，落实各项保障措施，严防严控食品安全风险，争创国家食品安全示范城市。加快构建以科技信息为牵引的社会治安防控体系，深入推进“平安潍坊”建设。进一步提高社会矛盾预防化解处置能力。全面实施城乡社区治理三年行动计划，完善“四社联动”服务机制，提升社区治理水平。建立“一村一法律顾问”“一村一警务助理”制度。大力支持国防建设和军队改革，扎实做好新时期双拥工作。

“这几年经济发展迅速，道路交通、文化娱乐、医疗养老等硬件设施建设有了很大提升，在商贸、旅游等方面也有很大进步，但与活力城市、品质城市的要求和标准相比，还有一些欠缺。”潍坊市人大代表王平建议，进一步加强城市管理，加快商贸、旅游、文化等服务行业发展，全面提升城市服务管理水平，进一步打造宜居宜业城市。

潍坊市中级人民法院

5年审结案件51.5万件

□记者 郑颖雪 张蓓 报道

**本报潍坊讯** 2月25日，记者从潍坊市十七届人大一次会议举行的第二次全体会议上获悉，过去5年间，潍坊市全市法院共受理各类案件52.8万件，审结51.5万件，分别比前5年上升19.1%和14.1%。其中，市中级人民法院受理案件5.9万件，处结5.8万件，分别比前5年上升34.1%和31.6%，审判质效明显提升。

《潍坊市中级人民法院工作报告》中提到，潍坊市各法院积极参与社会治安综合治理，全力维护社会和谐稳定。依法严惩严重刑事犯罪，审结各类一审刑事案件2.86万件，判处罪犯4.06万人。积极推进法治反腐，审结贪污、贿赂、渎职犯罪案件985件，判处有期徒刑1284人。推行家事纠纷专门化审理，紧扣“案结事了人和”目标，审结一审民事案件20.2万件。妥善审结婚姻家庭、遗产继承案件4.4万件，促进家庭和睦、社会和谐。重点保护弱势群体，出台相关意见，完善“农民工讨薪”案件快速快审快结“绿色通道”，依法妥善审结此类案件3974件，追回劳动报酬2.5亿元。加强司法救助工作，为困难当事人减免费诉讼费1534万元。为符合条件的特困刑事被害人、申请执行人落实救助金875万元。

同时，潍坊市各法院积极服务经济社会发展新常态，促进经济平稳健康发展。深度融入市委“四一三”战略重点和统筹发展战略布局，共审结一审商事案件10.3万件，结案标的额577.7亿元。

依法重点做好“僵尸企业”处置工作。制定出台依法做好“僵尸企业”处置工作意见，稳妥审理企业破产、公司清算、股权转让等案件285件。依法妥善化解区域性金融风险，主动应对经济下行引发的借贷案件大幅上升的新情况，加强司法研判，积极向党委、政府提出规范金融秩序、防范金融风险的司法建议。妥善审结金融借款、保险、证券等案件3.94万件，推动成立市金融消费纠纷调处中心，在奎文区成立全省首家金融专业审判庭，依法保护金融创新，促进金融保险业健康发展。依法加强知识产权司法保护。积极稳妥处理涉中心工作的行政争议，促进提升社会治理法治化水平。认真履行司法审查职责，审结一审行政诉讼案件6770件，审查执行非诉行政案件6499件。促进征收拆迁法治化，探索完成依法保障国有土地和集体土地上房屋征迁工作机制，依法及时审结涉及能源、交通、公共服务等基础设施建设以及旧城改造等重点项目、重点工程建设的房屋征迁行政案件243件；落实“执裁分离”原则，受理审查并准予执行涉房屋征迁非诉行政执行案件1020件。

今年，潍坊市各级法院将紧紧围绕经济社会发展新常态，在促进经济平稳健康发展上有新作为，积极贯彻新发展理念，进一步强化产权司法保护，依法继续促进“僵尸企业”清理，妥善审理涉农村土地产权确权纠纷，依法规范金融案件审理，服务和保障供给侧结构性改革。

同时，紧紧围绕人民群众多元司法需求，在司法为民上有新作为，切实把人民群众对公平正义的期盼作为努力的方向，进一步加强涉民生案件的审判，妥善审理好涉及教育、医疗、就业、住房、社会保障等民生案件，依法维护人民群众合法权益。全面优化诉讼服务，完善便民诉讼网络，推出更多便民举措，持续打造诉讼服务品牌。

潍坊市人民检察院

5年查处职务犯罪案件

1027件

□记者 郑颖雪 张蓓 报道

**本报潍坊讯** 2月25日，记者从《潍坊市人民检察院工作报告》上获悉，过去5年间，潍坊市人民检察院主动适应新常态，积极服务经济社会发展大局，在规范市场经济秩序、查办和预防职务犯罪、运用法治思维和法治方式化解矛盾纠纷等方面，都取得了令人瞩目的成绩。

围绕规范市场经济秩序，开展涉众型经济犯罪和证券期货领域犯罪专项立案监督活动，严惩非法吸收公众存款、集资诈骗、传销等涉众型经济犯罪365人；开展商业贿赂专项治理，查办发生在注册登记、项目审批、税收减免等环节的职务犯罪140人。用心服务保障民生，严惩教育、就业、医疗、养老、社会救助等基本民生领域职务犯罪231人；开展惩治惠农扶贫领域职务犯罪专项工作，立查扶贫资金管理、扶贫项目审批、扶贫工程建设等环节职务犯罪22人。从严厉打击危害食品药品安全犯罪，深化危害食品药品安全犯罪专项立案监督，批捕、起诉制售有毒有害食品、假药劣药等犯罪471人，监督纠正有案不移、以罚代刑等问题16个。强化对弱势群体和困难群众的司法保护，严惩拐卖妇女儿童、侵害残疾人老年人和农村留守儿童犯罪290人；对329名刑事被害人或其近亲属开展司法救助，发放救助金283万余元。

健全联系服务群众长效机制，组织开展“五进两服务”大走访和送法律、送救助、送温暖走访帮扶活动，共走访慰问社区、学校、企业等单位7900余个、群众39700余人，提供法律服务12800余次，帮助解决困难问题5200余件。打造服务群众新品牌，建设网上网下相结合、诉求办理“一站式”的检察服务大厅，让数据多跑路，群众少跑腿，共受理解决群众诉求7263件。努力推进涉法涉诉信访工作改革，运用法治思维和法治方式化解矛盾纠纷，妥善处理信访案件7143起，全市检察机关连续8年未出未出涉法涉诉信访。

加大查办和预防职务犯罪工作力度，坚定不移推进反腐败斗争。5年来，全市共查办职务犯罪案件1027件1307人，其中大案要案1125人，包括县级以上干部34人，科级干部337人；通过办案，为国家和集体挽回经济损失4.4亿元。加大查办行贿犯罪力度，立查拉拢腐蚀国家工作人员、谋取不正当利益的行贿犯罪89人。强化职务犯罪预防，建立预防教育基地36个，开展警示教育2155次，受教育者11万余人；设立预防志愿者工作站21个，选聘预防志愿者526名，开展预防约谈472次，经验被省检察院推广。

此外，潍坊市积极打造检察工作新的增长极，建成派驻基层检察院54个，协助办理职务犯罪案件224件，办理批捕、公诉和诉讼监督案件1344件，受理群众信访4428件，化解矛盾纠纷904起，把法律监督触角延伸到了乡镇街道、社区农村和辖区企业，受到群众欢迎。

## “两会”关键词：品质城市

# 品质城市，让潍坊更具吸引力

□ 本报记者 郑颖雪 张蓓 杨国胜

潍坊市《政府工作报告》提出，今后5年，潍坊市始终坚持品质立市，全面实施高端高质量战略，大力弘扬“工匠精神”，把绿色发展理念融入经济社会发展各方面，着力构筑民生保障体系和现代社会治理体系，全面提高农产品、工业品、服务产品质量，大力提升城乡规划建设管理、生态环境、社会文明、市民生活品质，着力打造“品质城市”。

民生和社会治理工作是社会建设的两大根本任务。今年，潍坊市计划民生支出达到535亿元以上。进一步加大精准扶贫、精准脱贫力度，确保剩余28个省定扶贫重点村全部摘帽，1.1万农村建档立卡贫困人口全部脱贫。统筹解决城市贫困问题，做好高校毕业生、就业困难人员和去产能转岗再就业职工等重点群体就业工作，落实农民工职业技能提升、权益保障和公共服务3项“三年行动计划”，新增城镇就业10万人。

对此，解放军代表团代表董雷告诉记者：“作为驻军，我们深刻感受到了潍坊经济社会发展的成果，环保整治全面展开，道路宽了，教育条件好了，关系民生的重大工程都得到有效推进。希望新一届政府继续关注民生、保障民生、改善民生。”

同时，潍坊市要进一步改善办学条件，均衡

配置各类教育资源，全市新建扩建中小学77所、普惠性幼儿园117所。完成破解中小学“大班额”和“全面改薄”任务。深化管办评改革，扩大学校办学自主权，全面落实立德树人根本任务。适应高考综合改革，加快普通高中创新发展。深入推进国家职业教育创新发展试验区建设，加大实施高校特色发展计划和重点建设工程。

“要牢固树立教育优先发展的理念，以‘全面改薄’和破解‘大班额’为重点，持续加大财政投入力度，进一步改善中小学和幼儿园办学条件。要进一步提高教师队伍思想政治素质和职业道德水平，忠诚于教育事业，热爱本职工作，努力打造一支忠诚学生尊重、家长信赖、人民满意的教师队伍。”潍坊市人大代表王学鹏说。

潍坊市还将推进基层医疗机构标准化建设，年内基本设备配置标准化率达到100%。新型农村社区卫生室规范化建设完成总体目标的80%。继续深化完善分级诊疗制度。统筹城乡养老均衡发展，居家和社区养老服务协调发展，年内城市社区日间照料中心实现全覆盖，每个县市区建成养老服务信息平台。深入实施全民参保登记计划，实现应保尽保。加快建设与基本医疗保险衔接，建设潍坊市大病保险制度。开展残疾人精准康复服务行动。推进全民健身活动场馆建设，建成523处全民健身工程。

深入实施绿色发展“十大工程”，统筹推进

环境治理、能源结构优化、绿色产业发展和生态文明制度完善。PM2.5、PM10平均浓度分别下降5%和16%，二氧化硫、二氧化氮平均浓度达到国家二级标准并持续改善，市控以上重点河流全面消除劣五类水体。落实减煤、抑尘、控车、除味、增绿等措施，实施市用散煤综合整治，打好大气污染防治攻坚战。开展全民节水行动，加快建设节水型城市。落实水污染防治行动计划，加强重点涉水企业环境监管，全面推行“河长制”。深入实施农药化肥零增长行动，推广水肥一体化、测土配方施肥、病虫害统防统治等节药节肥新技术，推进秸秆、残膜、畜禽粪便等农业废弃物资源化利用，加大农业面源污染治理力度。开展重污染土壤治理和修复试点。开展绿色建筑发展三年行动，80%的城镇新建建筑达到绿色建筑标准。优先发展绿色公交系统，提升新能源公交车比例。健全网格化环境监管机制，加快建立生态环保责任制。对环保案件实施“一案多查”、联合惩戒，形成对环境违法行为的高压震慑。

《政府工作报告》立意深远，内涵丰富。为落实好报告要求，下一步，峡山区将坚持生态立区，建设潍坊清水之源、城市绿肺。坚持产业兴区，更大力度发展壮大生态产业。坚持富民强区，从解决好群众普遍关心的突出问题出发，逐步补齐民生短板，让发展成果更多惠及全区人民。来自峡山区的潍坊市人大代表李华刚说。