

《山东省食品小作坊小餐饮和食品摊点管理条例》将于6月1日起施行——

让“三小”不再任性

食品安全得到进一步保障。采访中，省食安办主任、省食药监局局长马越男介绍说。

“三小”管理涉及食品药品监管、工商、卫生等多个部门，存在管理交叉和监管空白等问题，一直以来是基层食品安全监管的重点难点。《条例》的出台，既是防控食品安全风险的需要，也是填补地方立法空白的客观要求。

《条例》规定，“三小”从业者对其生产经营食品的安全负责，履行主体责任，接受社会监督，承担社会责任。同时，明确了县级以上政府、县(市、区)政府、乡镇政府、街道办事处、村民(居民)委员会的监督管理和服务责任，特别是对相关监管部门的监管职责作了详细规定，这将为监管无缝对接、减少监管盲区提供法律保障。

等固定场所生产经营；采取资金资助、场地租金优惠、就业服务等措施，鼓励和支持其改进生产经营条件和工艺技术，创建品牌。

此外，《条例》还规定了隐患排查、信息报告、监督检查、风险分级管理、抽查检测、质量规范、信用管理、应急管理、信息公开等一系列事中事后监管制度和措施。

学校周边的食品摊一直是人们关注的问题，《条例》明确提出“食品摊禁区”：乡镇人民政府、街道办事处或者城市管理部门应当依据县(市、区)人民政府确定的职责，按照科学规划、合理布局、方便公众的原则，划定食品摊点经营区域、时段，确定幼儿园、中小学周边禁止食品摊点经营活动区域，并向社会公布。

饮用水)、酱油和食醋、预包装肉制品；保健食品、婴幼儿配方食品、特殊医学用途配方食品和其他专供特定人群的主辅食品；食品添加剂；国家和省、设区的市规定禁止食品小作坊生产加工的其他种类。小餐饮不得经营裱花蛋糕、生食水产品以及国家、省、设区的市规定禁止其经营的其他食品。

食品摊点不得经营保健食品、婴幼儿配方食品、特殊医学用途配方食品和其他专供特定人群的主辅食品；裱花蛋糕、生食水产品、散装酒、现制乳制品、散装食醋、散装酱油、散装食用油；国家、省、设区的市规定禁止其经营的其他食品。

值得一提的是《条例》中的罚则，对违法行为先给予警告、责令改正，逾期不改正的予以罚款，拒不改正的吊销登记证、注销信息公示卡。《条例》对违反禁止性规定的行为降低罚款起点，以增强基层监管执法的可操作性。如责令限期改正的，逾期不改正，可对食品小作坊、小餐饮处500元以上5000元以下罚款，对食品摊点处50元以上500元以下罚款，情节严重的，由原登记、备案机关吊销登记证、注销信息公示卡。针对不同业态特点和不同性质的违法行为，《条例》也规定了不同种类的行政处罚，并与治安处罚、民事责任、刑事责任相衔接。

另外，《条例》还对各级政府和有关监管部门及其工作人员不作为、乱作为等失职渎职情形规定了明确的法律责任，严格落实问责制度。

“扶一把”与“食品摊禁区”

《条例》在管理模式上坚持宽进，降低准入门槛，实行便捷登记、备案管理。如《条例》规定，对食品小作坊、小餐饮实行登记制度，对食品摊点实行备案制度，登记备案不收取任何费用。

在监管措施上，《条例》突出服务理念，寓管理于服务之中，必要时“扶一把”。如规定设区的市、县(市、区)人民政府应当对食品小作坊、小餐饮和食品摊点综合治理、统筹规划，改善生产经营环境；鼓励和支持其进入集中区域、店铺

让这些食品在“三小”中消失

食品小作坊、小餐饮和食品摊点不能生产销售哪些食品？对此，《条例》确定了生产经营的正面清单和负面清单，对原料采购、从业人员健康状况、场所卫生条件等提出了明确要求；同时，对生产经营实施禁止目录管理，对禁止食品小作坊、小餐饮和食品摊点生产加工、经营的食品作出了明确规定。

《条例》规定，食品小作坊禁止生产加工下列食品：乳制品、罐头制品、果冻、冷冻饮品、酒类、饮料(含瓶、桶装

我国缓控释肥已节本增效1100亿元 金正大让“贵族肥料”平民化

□李文明 王新华 报道

本报临沂2月27日讯 今天，由农业部全国农业技术推广服务中心、国家缓控释肥工程技术研究中心主办的2017年全国缓控释肥推广工作会议在临沂召开。记者在现场了解到，近年来，我国缓控释肥已节本增效1100亿元。

缓控释肥因其环保、高效、省时、省工等优点，成为我国肥料发展推广的主要方向之一。2008年召开了全国第一届缓控释肥推广工作会议，联合金正大不断探索缓控释肥应用推广模式。近年来，示范推广缓控释肥26个省市区，118个市县的36种作物，示范推广面积超2亿亩，基本覆盖了我国主要区域的大田与经济作物，节本增效约1100亿元。

有关专家介绍，金正大是中国缓控释肥产业发展的先行者与践行者，2006年第一条年产30万吨缓控释肥生产线在临沂投产，引领中国开启了大规模缓控释肥产业化之路。通过持续不断的研发投入，打造自生不懈动力与活力；通过联合发展，打造行业平台共享发展；通过企业服务营销转型，打造自身发展根基；通过国际化路线，打造融智融创、品牌提升。金正大通过创新缓控释肥应用模式，使产品在大田作物上得到大面积应用，从一个小品种发展成一个大产业，实现了“贵族肥料”平民化；金正大还领衔制订了《控释肥料》国际标准，提升了我国缓控释肥在国际上的影响力。目前，我国缓控释肥的技术和标准都已经达到国际领先，产业化规模和推广应用面积达到全球最大。

我省质监全面开展“标准化+”行动

□记者 杨润勤 通讯员 王周 报道

本报济南讯 “2017年要大力开展‘标准化+’行动，着力在提高管理效率、提升项目实效性上下功夫，推动标准化与质量提升、产业发展、技术创新、社会治理的深度融合发展。”2月24日，在全省质监系统标准化工作会议上，省质监局局长张宁波说。

据介绍，全省标准化工作要以全面深化标准化改革为导向，以提高服务党委政府中心工作成效为目标，深入学习贯彻ISO大会上习近平主席贺信和李克强总理讲话的精神，紧紧贴近省委省政府中心工作，下最大气力，全面提高质量，推进“山东标准”建设，加快推进产业跨界融合，更积极地参加国家标准和国际标准制订。全面开展“标准化+”要“五方发力”：一是逐行业制订标准化发展规划和计划，二是积极争创“标准化综合改革试点省”，三是要大力支持青岛市举办首届“国际标准化”论坛，四是深入实施企业标准“领跑者”制度，五是全面开展“标准化+”行动。

蓝海挂牌一企业 获5家基金公司联合投资

□记者 李文明 报道

本报青岛讯 2月24日，已挂牌企业股权投资签约仪式在青岛蓝海股权交易中心举行，来自北京、上海、苏州的三家基金公司中汇资本、豫玖投资、润园资产分别与蓝海挂牌企业青岛汇道茶文化发展有限公司签订《股权投资协议》，约定与之前已签约的另外两家基金公司华鑫创投和大汉资本共同向汇道公司投资人民币2000万元，主要用于高端普洱茶的开发与销售，高端普洱茶交易平台的建设与运营等。

青岛汇道茶文化发展有限公司成立于2014年12月，是一家集茶叶、茶饮与茶具研发、生产、销售以及茶文化交流为一体的综合型现代化企业。本次成功获得5家基金公司的投资后，该公司将继续致力于开发自主品牌的高端茶叶产品，打造全国性的高端普洱茶交易平台。

行业协会成周村企业发展助推器

□孙德志 王倩 杨润勤 报道

本报淄博讯 “周村区家具产业联合会为我们和企业之间牵线搭桥，促成300多家企业进驻我们电商平台，实现电商与企业双赢。”日前，山东鲁作家具村电子商务有限公司总经理何树勋说。

据了解，目前，行业协会已成为了周村企业发展的“助推器”。家具产业联合会、不锈钢行业协会、电热锅行业协会、耐材行业协会等在周村雨后春笋般成立起来，它们为企业推销产品、谋方向，带领企业抱团发展，助推各行业转型升级。



济南引领食品产业走上健康路径

□记者 杨润勤 通讯员 郭春光 报道

本报济南讯 “济南市以创建国家食品安全城市和‘食安济南’建设为统领，围绕促进食品生产供给侧结构性改革，坚持以问题为导向，把握监管规律，强化科学管理，着力抓好风险防控、规范专项整治、示范引领工作，促进了食品产业健康发展。”日前，济南市食药监局局长靳磊告诉记者。

据介绍，针对2015年食用植物油中塑化剂的风险监测发现问题率高达42%的情况，逐一进行分析，采取“一企一策”“一点一策”的方式，指导企业进行整改。2016年再次

组织食用植物油风险监测，问题发现率降为1.41%，较2015年下降96.7%。

针对糕点企业环境卫生差等风险隐患，对全市126家糕点生产企业进行良好生产规范公开评价，通过组织第三方机构、社会监督员及驻媒体逐家检查打分，并向社会公示企业的基本情况、监督检查情况及影像资料，由消费者进行投票的方式，形成了监管部门、生产企业及消费者之间的良性互动。

全力打造济阳县省级放心食品生产基地，目前，济阳县聚集了旺旺、统一、耐斯、康师傅四大食品巨头及印尼迈大、丹夫食品等一大批国内外知名企业，食品产

业产值200多亿元，占全市同类行业总产值的1/3。通过打造名优品牌，引领消费和产业健康发展，促进全市食品生产质量安全水平整体提升。

企业生产关键环节是易发生食品质量隐患风险的重点，首先，积极推行先进质量管理模式，目前已有59家企业通过“ISO22000”或“HACCP”认证。其次，加强警示提醒，针对进货查验、添加剂使用、关键点控制等环节易发生的问题，全市近800家获证食品生产企业和1700家小作坊都悬挂市局统一制作的警示语提示板。制作“六步洗手法”挂板3000块，免费发放给食品生产企业和小作坊。

□江玉宝 魏蒙 杨润勤

日前，沂源县被表彰为全省现代预算管理制度改革试点先进县，获奖励资金1000万元。

沂源自2016年4月被省政府列为县级现代预算管理制度改革新增试点县起，在常态化预算公开、预算改革、收入征管、支出管理、绩效管理、债务管理、投融资改革等10余项改革方面，接受省财政“直通车管理”。先行先试、率先突破，构建起与县域科学发展、基层治理现代化相适应的现代预算管理制度。通过“自我革命”，提升了政府治理能力，激活了发展的内生动力。

规制先行，创新征管稳增长

“去年我们就编制了2017年局里的各项预算方案，并在政府网站上全面公开，今年花钱只能按照预算来，预算未安排的事项不得支出。”县食品药品监督管理局负责人表示。

“针对过去存在的预算‘不公开、不透明，不适应治理现代化的要求’问题，我们找方案、开药方，规划出改革的时间点和‘路线图’。”县财政局相关负责人介绍，结合实际，制订了差旅费、会议费、培训费、公务接待等10余个规范性文件，并对各单位部门预算中的基本支出、项目支出制定详细的标准，规范了公用支出行为；依法全面公开政府预决算、部门预决算、“三公”经费预决算、专项资金、政府采购、财税制度、民生政策、预算绩效、国有资产等信息，主动接受社会监督。2016年5月试编了沂源县财政2017—2019年中期

先行先试、率先突破，破难题、补短板

沂源现代预算管理制度改革蹚出新路

规划：2016年8月，比往年提早2个月启动了2017年预算编制工作，拉长了预算编制周期，及早论证细化项目预算。

与此同时，破除“信息孤岛”，联通、整合了部门预算、指标管理、国库支付、财政预警、动态监控、基层财政监管、账务管理、政府采购、工资统发、综合分析等业务平台，使财政数据从预算到支付到账的整个流程前后贯通，极大地提高了财政业务的准确性和效率。在构建收入持续增长机制上，该县从建设基层财政数字管理信息系统入手，健全县、镇、村三级财源网络管理责任体系；通过涉税信息共享，推进国地税联合办税，实行“一窗通办”，实现“颗粒归仓”。创新推行建设项目“一口受理、一次核算、一口收费、先费后证、统一减免”的规费征缴“一口收费”模式。对县镇分成乡镇的税收收入增长部分予以返还，激励乡镇立足发展、努力增收。

改革出效益。将县级政府所有收支纳入预算，健全“全口径”政府预算体系，在经济下行压力大、财政增收困难的情况下，2016年全县一般公共预算收入同比增长5.88%，政府性

基金、国有资本经营、社会保险基金三项预算收入均创历史新高。

统筹资金、资产、“攥紧拳头”办大事 为破解不断加剧的收支矛盾，沂源县在资金统筹、资产统管上先行先试，全方位优化公共资源配置，盘活各领域财政沉淀资金，“攥紧拳头”办大事，着力补齐民生短板。

按照“零钱”化“整钱”的原则，在上级规定的切块资金使用范围内，从整合重大项目、重点科目资金、转移支付资金、财政存量资金、政府债务资金入手，打破部门界限，将支持方向相同、扶持领域相关的切块资金整合使用。2016年，整合支出用途相近专款450万元；同时，对2015年及以前年度县级预算安排形成的部门结余结转资金，与2016年预算安排有机结合，当年有结余结转资金并继续使用的，安排到2016年度预算；不再使用的，财政预算统筹安排。取消预算基金户及限价财政资金户两个专户；2016年共统筹5400余万元，集中财力保障基层工资及重点民生支出；优化了支出结构，使原本沉睡的资金发挥应有的效益。

脱贫攻坚是第一民生工程。沂源按照高于

收入增幅20%的幅度安排县级扶贫资金，同时整合上级扶贫专款、农业综合开发、农村“一事一议”和“五化”等政策资金1亿多元，着力支持农业种养和农村基础设施等扶贫项目。发挥财政资金的杠杆作用，引导金融扶贫；通过融资增信和互助贷款项目，把困难群众纳入产业化经营链条，激活“造血”功能，助力沂源在2016年淄博市“扶贫攻坚”工作考核中位列全市第一。

“把县、镇(街道)行政事业单位有证的房产、地产全部纳入国资办集中统一管理，对办公用房、办公设备、公务用车等实行动态化管理；把腾退的房屋、设备、车辆等统一纳入公仓，以此向社会融资，实现放大10倍的‘乘数效应’。”县财政部门出台《沂源县县级公物仓管理暂行办法》，制定国资配备标准，规范了资产管理、使用和处置行为。将10个部门单位调整到两处综合大楼集中办公，腾退的总面积13331.65平方米办公用房纳入了公仓管理。深化公车改革，对保留车辆集中管理，统一调配。2016划转登记到公仓的交通工具520辆、价值3900余万元，办公家具、电脑等通用

设备689宗、价值332.19万元，医疗器械等专用设备1113宗、价值626.02万元。国有资产不再睡大觉，管理水平和资源利用率迈上新台阶。

推行项目绩效评价，花钱必问效

县财政2016年初预算安排500余万元学生营养餐项目，后联合有关部门进行绩效评估论证，决定取消此项支出，调整用于贫困生补助；精准帮扶实现了财政资金社会效益最大化。

这是沂源全面推进绩效目标管理的一个缩影。结合预算编制，对200万元以上的项目资金全部实行绩效评价，缺少绩效目标的一律不列入预算。对收入高增长时期制定的支出标准过高、承诺过多的项目，在进行合理绩效评估的基础上，及时压减。聘请第三方独立机构进行绩效评价，评价结果向县政府报告并向社会公开。将评价结果与资金安排挂钩，对绩效好的项目优先支持，对绩效较差的不予安排或调减预算，做到“用钱必问效、无效必问责”。

用钱问效，资金安全更重要。沂源深化国库集中支付，把公务卡作为预算单位日常办公支付的首选方式。对重点工程的财政投资，强化和规范项目的造价控制，实行“先评审、后招标，先招标、后审计，先审计、后拨款”，从源头上把紧“支出阀门”。出台《规范镇级财政资金申请及支付结算办法》，依托基层数字财政管理系统，构建“业务一体管理、资金全程监控、纵横联动检查”的三位一体资金监管模式，确保财政资金利用更安全、更规范、更高效。