



中共山东省委机关报
1939年创刊
大众报业集团(大众日报社)出版
国内统一刊号:CN37-0001
邮发代号:23-1

大众日报

大众日报网: dzrb.dzwww.com

2017年2月26日
星期日
农历丁酉年二月初一
第26951期
今日8版
热线电话: 0531-85193911

贯彻“四个全面” 努力“走在前列”
“五大发展理念”山东实践·创新篇

市南区“法治GDP”成色足

◆建起国内首个区级法治政府建设指标体系 ◆4年来新增上访数近乎为零



□ 本报记者 宋致 肖芳

将时间拉回到几年前,青岛市南区委大院门口聚集的上访群众,算是见怪不怪的场景。区委书记华玉松有着难忘的记忆:2010年他履新市南区代理区长,交接第一天,正赶上信访群众将办公楼大门堵得水泄不通。

如今,这样的“热闹”场景早已不复存在。近年来,区委大楼前未发生一起群众集体信访事件。一组数据可以证明:2012年至2016年,市南区信访积案化解率达96%,新增上访数量近乎为零。“关键靠法治。”华玉松说。

作为全省经济发展水平最高的区域,市南区面临更多复杂的新课题,因此,市南常有“事难”之说。为破解“事难”,他们把“法治政府”建设作为总抓手,在基层法治政府建设方面探索出一条全国领先的新

路,其最大特点就是找到了切实有效的抓手,使法治真正贯穿到工作的方方面面,构成了完整的“法治GDP”考核体系。

2011年起,市南区将法治政府建设细化量化为13个大项、47个子项、154个细项的数字化任务指标,覆盖政府决策、执行、监督各个环节,建起国内首个区级法治政府建设指标体系,每一条都具体可考:起草公共交通、医疗卫生等关系群众切身利益的规范性文件,专家论证率应达到100%;所有政府审批项目全部在网上公布,实现审批大厅线下和线上同步等。

同时,出台多个配套考核办法。考核评价为不合格等次的在科学发展综合考核中“一票否决”;执法机关年内出现应当追究执法责任的次数超过执法行为总量5%的,取消单位年度评优资格;执法人员年内出现一次应当追究执法责任的,取消年度评优资格……如今,在市南区的科学发展综合考核体系中,法治政府所占权重与安全生产、信访稳定等重点指标平分秋色,称为“法治GDP”可谓实至名归。

随着一个个具体指标落地生根,用制度管事、用制度管权、用制度管人,成为

市南区政府各项工作常态,“法治GDP”的成色也越来越足。“这首先体现在决策过程中坚守程序正义,最大可能地避免拍脑袋乱政导致的决策失误和资源浪费。”市南区政府法制办主任姜爱君说。

2016年《市南区健康产业发展规划》出台,在法治政府建设这一“达摩克利斯之剑”约束下,该规划在编制过程严格遵守了重大行政决策必经的五大程序,包括公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论。其中,仅中外专家论证会就开了12次。

这一作用在市南区合同审查制度中得到充分发挥。随着对外签订合同数量增加,他们要求机关单位起草合同,应使用区政府法制办制定的示范文本,且必须在正式签约前至少7天送区政府法制办审查。事实证明,这一制度对于防范工作“陷阱”作用甚大:有的部门签订政府购买服务合同时约定一次性全额付款,缺乏对服务质量有效监督……仅2016年,区政府法制办就审查各类合同3587件,提出具体修改意见及风险提示约1.5万条。让权力在阳光下运行,是法治政府建

设的另一成效之一。2015年,为中小學生免费配发学生制服被列为市南区为民办实事之一。原本像这种符合国家财政政策、已列入区办实事的项目,由相关部门直接实施即可。但按法治政府建设要求,他们启动重大行政决策程序,决策承办单位召开专家论证会、风险评估会,健全了质量管理、过程监督等方面的应急处置方案,不仅回应了各界普遍关心的服装颜色款式、面料做工、生产企业资质等问题,还消除了权力寻租空间。

凡事以“法”为遵循,廉洁的同时伴随高效。房屋征收和补偿一直是热点中的热点。2013年,市南区下大力气促进房屋征收和补偿工作法制化、规范化,编辑了实用手册,100问等全程操作指南;房屋征收和补偿被细化为26个具体操作流程,图册在手,一目了然;征收方案、补偿协议都在手册里有正规模板,拿来就能用;补偿政策“一把尺子量到底”,所有信息公开透明。市南区开发建设局副局长张涛告诉记者,2013年至今,在国家级、市级审计部门开展的审计工作中,市南区未出现一例因国有土地上的房屋征收和补偿导致的违规问题。

今年将在全国100个县开展农村集体产权制度改革试点

新华社南昌2月25日电 农村集体产权制度改革是全面深化农村改革的重要任务。记者日前在南昌召开的全国农村经营管理工作会议上获悉,我国今年将在100个县开展农村集体产权制度改革试点。

农业部副部长陈晓华说,我国农村资源丰富、分布广泛,集体拥有土地66.9亿亩,各类账面资产2.86万亿元,其中大量资产“沉睡”,没有得到很好利用开发,归根到底是产权归属不清晰、流转不顺畅、保护不严格。今年农村改革的第一场硬仗就是农村集体产权制度改革。

去年底,我国印发了《关于稳步推进农村集体产权制度改革的意见》,这是对深化农村改革具有里程碑意义的纲领性文件。今年农村集体产权制度改革的重点是建章立制、摸清家底、启动试点,试点将选择基础较好的100个县开展。

据介绍,农业部将出台配套文件启动集体资产清产核资工作。同时,加快推进相关立法研究。

我省严打侵犯知识产权犯罪

2016年立案300余起,涉案价值逾3亿元

□记者 李子路 报道

本报济南讯 山东公安经侦部门持续推进完善常态化条件下打击侵权犯罪工作机制,取得良好成效。2016年全省共立侵犯知识产权犯罪案件300余起,涉案价值3亿余元;移送起诉近200起,挽回经济损失2500余万元。

全省各级公安经侦部门坚持“边打边建”,为持续纵深推进打击侵权犯罪工作构筑坚实基础。济南市公安局密切警企协作,召开警企联席会议,全市50家重点企业负责人出席,并签订《警企协作协议书》。侵犯知识产权犯罪黑名单库建设积极推进中,青岛公安经侦部门与海关、工商、商检等部门建立侵权犯罪黑名单库,后期拟自主建设自动化数据模型。

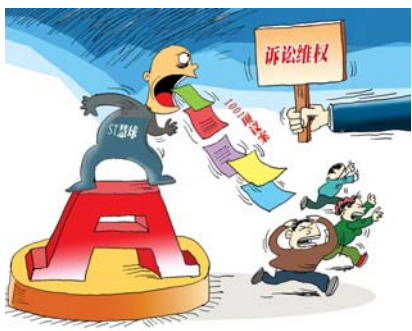
今日导读



供给侧结构性改革成山东各市两会热词

本报推出“地方两会看亮点”栏目,关注各地两会透露的新理念新作为……

▶ 2 要闻



证监会查办ST慧球奇葩议案迷雾揭开

值得注意的是,证监会对鲜言开出的近35亿罚单刷新了证监会历史记录……

▶ 4 国际国内



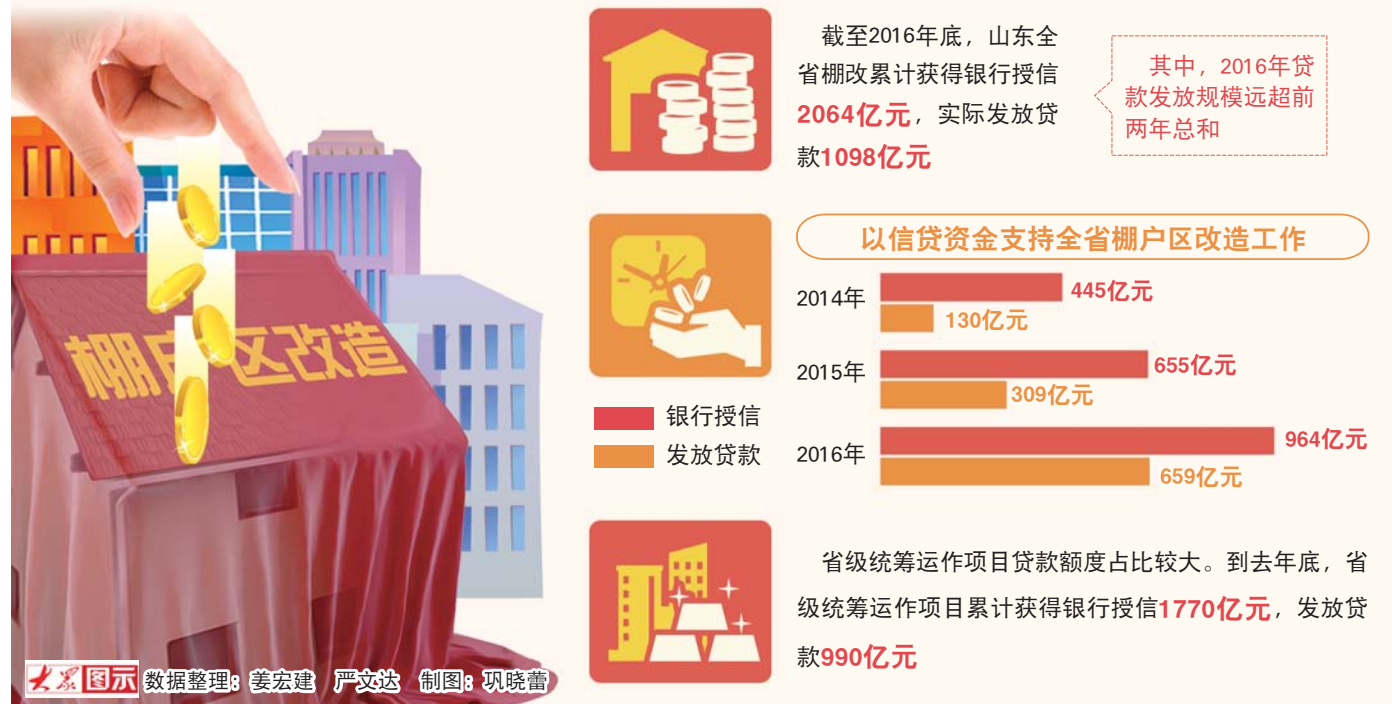
博山产的“鸡油黄”重回故宫博物院

“鸡油黄”琉璃制作工艺几度失传,重回故宫意义重大……

▶ 8 大众摄影

□ 责任编辑 张鸣雁 廉卫东

全省棚改项目融资规模逾千亿



“拍胸脯”不如严监管

□ 孙秀岭

共享单车异常火爆,公众热情,资本竞速。然而,围绕共享单车押金的一系列疑问也浮出水面。据央视调查,以摩拜为例,单车押金为每人299元,去年12月活跃用户313.5万人,押金逾9亿元,数以亿计的庞大押金资金去向哪里?在不在监管灰色地带?

押金是一种物权,由当事人约定而设。作为租赁服务的经营者,共享单车平台为降低交易风险、保障交易安全,有权向用户收取一定数额的押金;使用共享单车属于一种市场行为,在平等自愿的基础上,消费者选择使用哪家单车,应按其约定缴纳一定的押金。事实上,人们对单车押金的关注,并不是对其合理合法性有异议,而是对数以亿计的押金安全性有所担忧。

据报道,目前我国对共享单车押金监管还是空白。货币是一种特殊的动产,押金因交付而转移货币的所有权,受领押金的人则享有占有支配的权利。没有第三方监管,谁能保证单车平台手里的货币不会被挪作他用?谁能保证这笔资金不会用于投资、理财或高风险投资活动?押金问题被舆论关注后,摩拜、ofo、优拜等单车平台纷纷撰文,称已开立了存放押金的银行账户,百分之百确保押金的资金安全,专款专用。企业自律固然重要,但大量事实表明,企业“拍胸脯”不如监管有力来得靠谱,个别单车撤资走用户押金的事例,也敲响了现实警钟。

当前,共享单车用户数量远高于单车数量,属于“一车多押”。随着共享单车市场进一步扩大,用户数量必定进一步增大,押金额很有可能高于自行车价值,这些资金一旦被恶意利用,用户恐难追回相应“物”的补偿。押金涉及数百万人之多,这笔巨额资金安全与否,不仅是平台企业私事,还与公共利益息息相关,须从公共利益的视角来审视。在这个意义上,单车押金不能“野蛮生长”。期待监管部门及时介入,对共享单车押金的规模、退还规则、用途等方面予以规范,防范潜在风险,确保资金安全,助力共享单车行稳致远。

申长友同志当选中共东营市委书记

本报讯 2月25日,中共东营市第六届委员会第一次全体会议选举申长友同志为市委书记,赵豪志、宇向东同志为市委副书记。中共东营市第六届纪律检查委员会第一次全体会议选举孙早军同志为市纪委书记。

从锡钢同志当选淄博市政协主席

本报讯 2月25日,政协淄博市第十二届委员会第一次全体会议选举从锡钢同志为市政协主席。

周桂萍同志当选泰安市政协主席

本报讯 2月25日,政协泰安市第十三届委员会第一次全体会议选举周桂萍(女)同志为市政协主席。

张作平同志当选莱芜市政协主席

本报讯 2月25日,政协莱芜市第十届委员会第一次全体会议选举张作平同志为市政协主席。

翟长生同志当选德州市政协主席

本报讯 2月25日,政协德州市第十四届委员会第一次全体会议选举翟长生同志为市政协主席。

张旋宇同志当选聊城市政协主席

本报讯 2月25日,政协聊城市第十三届委员会第一次全体会议选举张旋宇同志为市政协主席。

山东再添俩5A级景区

- ◆潍坊青州古城和威海华夏城成功晋级
- ◆我省5A景区总数达到11家
- ◆5A景区动态监管成常态,今年丽江古城等3家景区被严重警告

▶ 相关报道见3版

我省启动工资集体协商“集中要约”,协商领域向新兴产业延伸

市县要配齐工资协商“指导员”

□记者 张春晓 通讯员 孙健 报道
本报济南讯 自2月下旬至5月下旬,全省将开展工资集体协商“集中要约”行动。省总工会、省人力资源社会保障厅、省企业联合会(企业家协会)、省工商业联合会近日联合印发通知要求,为解决当前工资集体协商中存在的“不会协商”“不敢协商”等问题,市、县两级总工会尽快配齐专职指导员。

专职指导员是工资集体协商工作不可替代的专业力量。通知要求,各单位要充分借助专职指导员的专业优势,通过推行工作日志等制度,加强日常管理,组织他们开展宣传指导、参加协商、调查研究和监督检查等活动。记者从省总工会了解到,2016年省总工会列支610多万元专项

经费,用于省级和县级专职指导员的工作补贴。其中,对县级专职指导员每人每月补贴1000元,市、县(区、市)也列支相应的配套资金,有效保障专职指导员开展工作。通过建立指导员队伍,我省工资集体协商实效有了明显提高。

自1995年推行工资集体协商制度以来,我省建立工会企业工资集体协商建制率已达80%以上。近年来,我省中小企业数量激增,工业园区迅速崛起,尤其是建筑、物流、餐饮、服务外包等行业,企业规模较小、职工人数少,协商主体不健全,不具备单独进行工资集体协商的条件。我省通过推行行业性、区域性工资集体协商,有效稳定职工队伍,遏制企业间的无序竞争,促进劳动关系和谐稳定。“工资调整幅度,最低工资标准等职

工普遍关心的问题,是行业性、区域性工资集体协商的核心内容。根据不同工种、不同岗位,分类协商确定工资分配制度、岗位工资基数等事项。”省总工会法律工作部部长卢国栋告诉记者,今年要在持续推进餐饮、建筑行业等传统行业开展集体协商的基础上,推动行业集体协商领域逐步向新兴产业延伸。

去年底我省出台《山东省企业工资集体协商条例》,自2017年1月1日起施行。《条例》的颁布施行,填补了我省工资集体协商工作的法规空白。通知要求,强化监督检查,对拒绝或者变相拒绝等阻碍开展工资集体协商的,要及时介入,按照《条例》规定督促责任单位整改落实,直至追究相关单位和人员责任;对拒不改正的,要及时在新闻媒体进行曝光。