

参与立法和相关政策制定 为困难群体提供法律援助 深度参与社会治理

# 泰安：律师成法治政府建设重要力量

◆律师不仅熟悉现行法律法规、司法程序、司法实践，而且广泛扎根于社会生活，在推进法治中国建设中具有不可替代的独特优势。近年来，泰安市广大律师队伍积极主动参与立法和相关政策制定，为困难群体提供法律援助、深度参与社会治理，对推进全面依法治国意义重大。

□ 本报记者 姜言明 刘涛  
本报通讯员 陶成军 曹昭平

## 为政府依法行政当“参谋”

2014年10月，泰安市政府首次启动政府法律顾问制度，全市40名律师、15个律师事务所被选入市政府法律顾问专家库，200多名律师人选各县（市、区）法律顾问专家库。律师作为政府法律顾问的“主力军”，开始广泛参与政府法律事务。

2月17日，记者见到山东泰山方正律师事务所主任任永强时，他正与几名律师一起研讨泰安市政府刚刚发来的一份文件，按照要求，他们要逐条审核后，提出合理性建议，确保文件的出台从法理上是允许的。

“这就是我们法律顾问要做的工作。”任永强说，从2014年起，他本人及其律所被聘为泰安市政府首批法律顾问。为做好这项服务，他们专门成立了政府法律顾问服务团队，共有6名成员，主要负责政府重点项目的法律论证、合同审查及诉讼仲裁。

随着政府法律顾问制度建设的不断深入，政府法律顾问的服务范围逐步拓宽，在重大行政决策方面，开始发挥应有的作用。

在徂徕山汶河景区有关建设工程招投标决策事项中，山东泰山蓝天律师事务所作为政府法律顾问对变更中标主体的合法性提出了异议，提出的审查意见被采纳。宁阳县在土地审批、城乡建设、房地产等重点领域，政府法律顾问全程参与，积极发挥他们在预防法律纠纷方面的作用。

现在，该项制度已被推向基层，全市28个市直部门和67个乡镇（街道、园区）均聘任了长期法律顾问。不少部门单位从中受益。

来自泰安市国土资源局政策法规科的张玲告诉记者，自从部门聘请法律顾问后，他们的工作方式发生了大变化，“过去我们找律师是为了打官司，现在找律师则是为了避免官司发生。”张玲说，“这种工作方式的转变，其实就是我们依法行政水平的提高。”据了解，自聘任法律顾问以来，他们的新增案件量与以往相比下降了70%—80%。

## 充当政府“调解员”

律师不仅要当好政府依法行政的“参谋”，还要充当政府的“调解员”。当前，社会正处于转型期，多种社会矛盾凸显，因土地征用征收、房屋拆迁、企业改制等引发的群体事件较多，严重影响了和谐社会的构建。

群体事件中的一方当事人多为政府部门，此时如果由不受行政隶属关系约束的律师来处理，更易为群体当事人所接受，有时还能起到政府部门所起不到的作用。

2015年，来自山东泰安律师事务所的苏超峰就成功协助某县政府化解一起集体上访案。

上访当事人为18名煤矿工人，他们所在的矿业公司于2015年被依法关停。但在煤矿关闭、员工分流安置过程中，工人因不同意分流安置方案，与公司产生纠纷。后经县劳动仲裁委员会仲裁，但因种种原因问题并没有得到妥善解决。

后来，职工方当事人找到苏超峰进行法律咨询。苏超峰深知此案重大，若做不好，很可能引起群访事件。他在耐心倾听当事人叙述事情的前因后果后，仔细给当事人分析个案的法律关系和解决问题可能的法律途径。

通过耐心细致的释法说理，当事人认识到走法律途径，理性平和地解决问题才是正道。他们委托律师办理申请强制执行手续，这起即将失控的事件又重新回到法律程序当中。

“这就是律师在处理群体事件中所具有的独特优势。”泰安市律师协会会长陶成军说，目前，泰安市、县、乡三级政府均实现由政府聘请律师参与信访接待工作。

## 解开百姓“心疙瘩”

不仅如此，泰安市还在全市中级人民法院成立“律师代理申诉值班室”，20名优秀律师轮流“坐庄”。许多上访多年的当事人在律师的耐心说理下彻底解开了心结。

刘青元老人（化名）就是其中一名受益者。去年6月，他在老伴的陪同下来到泰安中院进行上访申诉，这已不是他第一次来到这

里。10年前，刘青元在一场他认为有失公允的官司中败诉，从此便走上了上访申诉之路。

那一年房地产市场正盛，退休后的刘青元无事可干，便想着从中大赚一笔。当时恰巧赶上泰安市某建筑公司承包了济南市某村16号楼工程项目。于是他王玉（化名）几人合伙将该项目从建筑公司手中转包下来。

然而在项目施工过程中，因建筑公司支付工程款不及时，影响了工程进度。刘青元多次向建筑公司催要工程款未果，后经协商同意，张刚（化名）以建筑公司法人的名义从银行贷款20万借给刘青元，刘青元以个人名义出具了借条。

后来，张刚起诉刘青元还款，随后泰山区法院判令刘青元向张刚支付本金20万元，利息19810.46元。刘青元对此表示不服，他认为这

是建筑公司理应承担的工程款，不应由他个人承担。

这次，刘青元铁了心要让法院给个说法：“这次法院不给解决，我坚决不回。”

来自公允律师事务所的律师张兴国当时正在律师代理申诉值班室值班。张兴国翻阅材料后发现，法院的判决没有问题。他详细向刘青元解释了相关法律依据，并教他们如何做才能最大限度弥补自己的损失。刘青元听后，终于找到了问题的症结，看到了问题解决的希望，一起多年上访的案子被成功化解。

“这都是律师代理申诉值班制度带来的好。”泰安市律师协会副会长郭桂林说。据了解，自值班室成立以来，共接待当事人700多人次，接受申诉案件咨询200多件，直接化解申诉案件26件。



## “绿色通道”解烦忧

□ 郑莉 房越  
安援 报道

新学期伊始，孩子上幼儿园要求开具“儿童预防接种”与疫苗补种证明，这件事难住了来泰安打工的李大姐。泰山区上高街道计生办开展“情暖泰山·健康同行”流动人口关怀关爱活动期间，了解到这一情况，即刻与上高街道社区卫生服务中心接种门诊协调，第一时间解决流动人口的现实困难。

同时，上高街道计生办再次开展新一轮宣传活动，联合社区卫生服务中心为辖区内流动人口进行健康体检，建立居民健康档案，提供各类公共卫生服务项目。

# 财政去年出资7.6亿元买服务

在体育文化科技等多方面引进社会力量参与

□ 本报记者 曹儒峰  
本报通讯员 巢晶

2016年，泰安市积极推进政府职能转变，仅财政直接出资购买社会服务金额达7.6亿元。各社会组织通过竞标等程序，承接了包括体育、文化、科技等在内的多项服务。今年，承接政府职能转移和购买社会服务资格申报现已开始，截止到4月30日。

近年来，泰安市为了进一步加强和创新社会管理，促进服务型政府建设，自2014年起开始推进政府向社会力量购买服务工作。根据市社会组织管理局对获得2016年承接政府职能转移和购买服务的市级社会组织名录公示，去年泰安市124家社会组织符合条件，进入服务行列。

根据公示，124家市级社会组织中，有57家民办非企业单位、66家社会团体和1家基金会。

记者从泰安市财政局获悉，2016年，泰安市财政直接投入购买社会服务资金7.6亿元，

在体育、文化、科技等多方面引进社会力量参与。

泰安市救助站创新开展工作，在全省率先采用政府购买服务的方式引入专业社会力量开展未成年人保护工作和救助巡查工作。记者从市救助站获悉，去年救助站共通过政府购买服务开展了6个项目，如站外泰山社工项目、“康复在机构、成长在家庭”残障未成年人保护项目、未成年人社会保护中心社区“漂流书屋”项目等，共安排资金80多万元，取得良好效果。如“漂流书屋”项目，由退休教师在社区里对一些困境儿童进行作业辅导、心理干预，为未成年人的身心健康发展提供了保障。

今年，泰安市将继续推进政府职能转移和购买社会服务。根据规定，政府购买服务的内容为适合采取市场化方式提供、社会能够承担的公共服务，突出公共性和公益性。交由社会力量承担的事项主要有基本公共服务事项、社会管理服务项目、行业管理与协调事项、技术服务事项、政府履职所需辅助性事项及其他适宜社会力量承担的公共服务事项。

购买主体按照相关规定，通过公开招标、邀请招标、竞争性谈判、询价、单一来源采购等方式确定承接主体；也可根据不同的政府购买服务项目，采用委托、承包等方式选择承接主体。

根据2017年承接资格申报要求，申请的社会组织必须是2016年12月31日前在市民政局登记成立的社会团体、民办非企业单位和基金会。而且，想要申报的社会组织，要有健全的法人治理结构、完善的内部管理、信息公开和民主监督制度；具有独立的财务管理、会计核算和资产管理；具备提供公共服务所必需的办公场所、设施设备、专业技术人员；具有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；近3年内无重大违法违纪行为；连续3年年度考核结论为合格，且社会信誉度好；使用社会组织统一社会信用代码并完成登记证证书更换工作。2016年度新成立的社会组织，需满足前4项条件且年度考核结论为合格。

具体的申报条件和程序，各社会组织可登录泰安市社会组织管理局网站查询了解。

## 国网泰安供电公司不断提升供电服务水平——

# 连续安全生产6727天

◆在泰安市委、市政府的坚强领导下，国网泰安供电公司紧紧围绕服务全市民生工作和经济社会发展目标，电网建设进度不断加快，供电服务水平不断提升，有力支撑了全市民生工作和经济社会的快速发展。2016年全市全社会用电量184.24亿千瓦时，截至2017年2月21日，实现连续安全生产6727天。

□ 本报记者 姜斌  
本报通讯员 魏文婷

## 服务大局 做好供电保障

2月6日，国网泰安供电公司市中供电所工作人员深入到东岳山庄、御座宾馆，对泰安市第十一次党代会及人代会、政协会的代表住宿

及会议分组讨论地点用电问题进行复查和现场督促整改。

其间，泰安公司全面加强值班值守，提前进驻保电现场，规范佩戴安全帽、穿绝缘鞋，规范着装和佩戴相关证件，切实增强政治敏感性和优质服务意识，强化人员值班力量，进一步明确保电规范及要求，备足备品备件，严肃值班纪律，明确值班要求，加强与客户保电单位沟通协作，积极确保各项保电措施落实到位。针对全市“两会”、泰山国际登山节等重大活动，国网泰安供电公司提前策划详细保电方案，编制修订应急预案25项，开展电网联合、火灾疏散等应急演练16次，近300名抢修人员、30余辆抢修车辆随时待命，实现了全市各项重要活动期间“零缺陷、零事故、零差错”的“三零”供电目标。

今年春节期间，公司严格落实安全责任，强化负荷监测分析，做好应急抢修准备，市、县105支抢修队伍，1470名值班人员随时待命，实现了春节台区“零停电”，保障了全市人民“过暖冬”“过好年”。

## 争当表率 实施彩虹工程

2016年，国网泰安供电公司启动“最美的彩虹·最好的服务”主题行动，助力全市重点项目建设。实施“三段三定三调度”园区区装服务新模式，“门对门”服务22个工业园区、49个重点项目，送电时间同比缩短4个工作日。推出“专家型”“流动型”彩虹共产党员服务队等服务品牌，加快推进“互联网+”营销服务，新增“多表合一”3万户。扎实推进“五个一”标准化抢修，设立3个城区、24个农村抢修点，平均到达现场、用户故障平均复电时间同比分别缩短65%和184%。开展不停电作业9511次，减少停电29.5万小时·户。

此外，该公司还积极响应国家号召，落实全市“蓝天工程”部署，积极服务新能源项目建设，光伏并网19.28万千瓦。大力推进电能替代，继续实施满庄电厂、肥城盐厂自备替代发电，建成小井等充电站31座、充电桩480台，完成替代电量7.82亿千瓦时。

## 助力发展 彰显社会责任

2016年1月24日，东平县委常委、副县长宋鹏到国网泰安供电公司送来感谢信，感谢该公司对东平县的关心和支持。

国网泰安供电公司积极响应东平湖库区移民社区建设号召，向省电力公司争取资金，投资5878万元，全面推进行一、二期11个社区配套电力设施建设。

落实市政迁改工作专题会议部署，积极对接迁改工程项目部，全面推进高铁新区、104国道、万官大街、中南路等9个项目电力线路迁改工作，目前已开工6个项目，竣工2个项目。贯彻落实省市扶贫开发“1+N”脱贫攻坚行动部署，实施“阳光扶贫行动”，投入资金1.27亿元，对279个贫困村公用配电设施实施改造升级，建设改造线路651公里，配变280台，共惠及农户8.61万户，全部完成年初预定任务目标。常态化开展交通文明志愿服务劝导活动，全力支持“全国文明城市”创建。

## 泰安提前下达2017年社保资金25.3亿元

□ 记者 曹儒峰 通讯员 文锋 报道

本报泰安讯 为支持各县（市、区）统筹做好2017年社会保障资金预算安排，为各项社会保障政策的落实提供资金支撑，泰安财政统筹中央、省级补助资金，于2016年11月底前提前下达2017年社会保障补助资金25.3亿元，占预算资金的95%。

25.3亿元社会保障补助资金主要包括四个部分：下达城乡居民养老和医疗保险补助资金17.2亿元，对城乡居民参加基本医疗保险予以缴费补助。下达特殊群体生活保障等救助福利资金5.1亿元，用于保障城乡低保、五保、残疾人、孤儿及困难老年人等特殊困难群众基本生活支出，落实国家优抚安置政策等。下达医疗卫生及计划生育事业补助资金2.7亿元，支持基层实施基本公共卫生服务和基本药物制度，落实国家计划生育补助政策，推进公立医院改革等。下达就业创业补助资金2707万元，支持各地落实更加积极就业政策，鼓励大众创业、万众创新，不断提高广大劳动者就业与创业能力。

## 两项科研成果通过科技部成果鉴定

□ 记者 曹儒峰 通讯员 李冬青 报道

本报泰安讯 记者2月18日从泰安市质监局了解到，由泰安市质监局计科所承担的“建筑工程质量检测器组综合校准装置研发”和“顶板动态仪校准规范和设备研发”两项任务列入国家科技支撑计划，正式通过科技部成果鉴定。

据了解，“建筑工程质量检测器组综合校准装置研发”这一项目填补了国内空白，解决了建筑工程质量检测器组量值溯源存在的问题，装置实现一机多用，部分指标如示值误差、变动量、零位误差可实现自动化测量，大大提高检测效率和检测质量，对确保建筑工程质量起到了至关重要的作用。

顶板动态仪应用在煤矿井下巷道内的采煤工作面，用于监测事故隐患，观察岩层位移的变化情况，预报顶板来压及推断支撑力高峰位置，是采矿用重要安全设备之一。“顶板动态仪校准规范和设备研发”项目解决了顶板动态仪的溯源问题，帮助更好地实现顶板动态仪示值误差、回程误差的校准。

## 产品质量监督抽查 整体合格率96.8%

□ 记者 曹儒峰 通讯员 马敏 报道

本报泰安讯 为加强生产领域产品质量监督，排查质量安全风险，督促企业落实质量安全主体责任，维护市场秩序和消费者合法权益，2016年泰安市质监局在全市范围内开展了两批生产领域产品质量监督抽查，抽查涉及电线电缆、家用太阳能热水器、汽车散热器等21类，250家企业生产的303批次的产品，整体产品质量抽查合格率为96.8%。

抽查产品类型是综合考虑全市产业布局、产业结构、质量风险程度、社会关注度等因素确定。抽查显示，21类产品中，服装、汽车散热器、土工合成材料等16类产品质量合格率为100%，产品质量状况良好。食品塑料包装材料合格率95.0%，保温材料合格率为91.7%，低压成套开关控制设备、全玻璃真空太阳集热管、纺织品质量还存在一些薄弱环节。

针对抽查中存在的质量问题的产品，市质监局督促企业认真查找原因，采取切实可行的措施，认真整改，限期复查，不断提升质量水平，更好地维护市场经济秩序。

## 职业学校 名师送课活动举办

□ 记者 郑莉 报道

本报泰安讯 记者从泰安市教育局了解到，为贯彻落实全市职业教育教学质量提升计划，加快推进全市职业学校内涵发展，提升教师队伍建设，泰安职教教研室组建两个名师讲师团，于2月21日—23日到6个县（市、区）职业学校开展了为期3天的名师送课活动。

据介绍，参加送课的名师主要由高职院校专家、全国、省信息化大赛一等奖获奖教师，技能大赛国赛金牌指导教师及市级“双师型”学科（专业）带头人组成。送课内容主要包括省级精品资源共享课例、全国信息化大赛课堂教学课例、教学设计和教学实训课例，技能大赛国家级金牌教练经验介绍等内容，为新学期全体教师提供了充电学习机会，受训教师达1000人次以上。

## 奋战100天 确保森林防火安全

□ 郑莉 冯晓波 苏昱 报道

本报泰安讯 进入2月份以来，天气回暖，火源管控不严、火种检查有漏洞等因素极易引发森林火灾。为应对日益严峻的防火形势，2月20日下午，泰山景区召开“奋战100天 确保森林防火安全”专项行动动员会，自2月21日起开始专项行动，至5月31日结束，历时100天。

记者从会上了解到，专项行动期间坚持“预防为主、积极消灭”的森林防火工作方针，成立3个督导组，划段包片，每10天对各防火责任单位进行一次专项督导检查，每次检查1—2天。专项行动内容包括：全面夯实防火责任、全面开展防火宣传、全面开展隐患排查、全面加强人员值守、全面强化依法治火。