

新版高校学生管理规定健全休学创业的弹性学制

大学生休学创业没了后顾之忧



针对近年来学生创新创业的热潮，新规定提供了制度保障：

弹性学制

- 健全休学创业的弹性学制，新生可以申请保留入学资格开展创新创业实践，入学后也可以申请休学开展创业；
●对休学创业的学生，可单独规定最长学习年限，并简化了休学批准程序。

创新创业折算学分

- 建立更加灵活的学习制度，规定学生可以多种方式学习，包括申请跨校辅修专业或修读课程，对参加学校认可的开放式网络课程学习明确了学生学分积累和认可制度；
●规定参加创新创业等活动，可以折算为学分，计入学业成绩，鼓励学校建立创新创业档案、设置创新创业学分。

制图：于海员



相关新闻

堵住冒名顶替和违规转学的“黑色通道”

从2009年轰动一时的被冒名上大学的罗彩霞，到2016年王娜娜被顶替上大学事件再起波澜——十年寒窗却被冒名者“偷”走了进入大学学习、改变人生命运的机会，这刺痛了社会公众的神经。

新规定专门设立“入学与注册”一节，增加了新生入学资格初步审核及入学后复查的内容、操作方法，从制度和操作上减少冒名顶替、弄虚作假获得入学资格的可能性，如：“审查发现新生的录取通知、考生信息等证明材料，与本人实际情况不符，或者有其他违反国家招生考试规定情形的，取消入学资格”

中国人民大学教育学院的副院长申素平教授认为，转专业、转学既与学生个体受教育的自由和选择权相关，也与其他学生受教育的平等权相关。对其既不能禁止，也不能没有限制和规范。

“更为完善的学生入学资格审查机制不仅回应了公众关切，也弥补了过去高等学校学生管理领域存在的漏洞。”北京大学法学院教授、博士生导师湛中乐说。

同时，新规定还健全了转专业、转学的条件和程序要求，对不得转学的具

体情形和条款进行了整合和明确。

中国人民大学教育学院的副院长申素平教授认为，转专业、转学既与学生个体受教育的自由和选择权相关，也与其他学生受教育的平等权相关。对其既不能禁止，也不能没有限制和规范。“新规定对转专业和转学的多个条款进行了修订，明确了相关原则和禁止条件，提出了制度和程序要求，特别是建立公示制度，进一步规范了学校在转专业、转学和纪律处分方面的权力行使。”申素平说。

惩戒学术不端

学生对处罚有异议可申诉

论文抄袭与造假、虚假同行评审、花钱买论文发表……近年来，全国多地高校屡被曝学术不端事件，饱受社会诟病。

大学生的学术诚信是整个国家诚信体系的重要组成部分，新规定明确要求大学生要恪守学术道德、坚守学术诚信。在加强学术诚信教育的同时，制度上也采取了建立诚信档案、建立惩戒机制等措施，对于失信、学术不端的行为，给予处分，甚至开除学籍或撤销学历学位证书。

中国人民大学教育学院的副院长申素平认为，新规定吸收了最高人民法院判例以及近年学术不端行为的新情况，将“开除学籍”的学术不端条件，由原来的“剽窃、抄袭他人研究成果，情节严重的”，细化修订为“学位论文、公开发表的研究成果存在抄袭、篡改、伪造等学术不端行为，情节严重的，或者参与代写论文、买卖论文的”，为学校制定相应校规提供更有力的依据。

那么，如果学生对处罚决定有异议，应该如何申诉呢？

教育部相关负责人表示，新规定专门增加了“学生申诉”一章，完善申诉制度和程序，强化了学生申诉委员会的职责，增加了教育部门对学校行为的监管措施。

“这是规范高校学生管理权力，切实保障学生合法权益的必然要求。”西北政法大学副校长王麟分析，新规定设立学生申诉制度的专门章节，凸显了力求学生权益保护最大化的目的。

(本组稿件均据新华社北京2月16日电)

山东实施法治政府建设情况报告制度

报告内容每年3月底前向社会公开

□记者 齐静 通讯员 国鹏 报道

本报济南2月16日讯 记者今天从省政府法制办获悉，近日，省政府办公厅印发《关于做好法治政府建设情况报告工作的通知》(以下简称《通知》)，对我省法治政府建设情况报告内容、形式及时间等作出具体规定。这标志着我省法治政府建设情况报告制度正式实施。

省政府法制办相关负责人介绍，法治政府建设情况报告，主要是报告本地区、本部门上年度推进法治政府建设的工作部署、制度措施、取得的成效等，报告内容包括依法全面履行政府职能，完善依法行政制度体系，推进行政决策科学化、民主化、法治化，健全行政执法体制机制，强化对行政权力的制约和监督，健全矛盾纠纷多元化解机制，全面提高政府工作人员法治思维和依法行政能力，组织保障和落实机制等八个方面的情况。

《通知》要求，各市要根据省政府和各市的上一年度法治政府建设工作计划，全面报告法治政府建设工作情况。省政府各部门要根据《山东省法治政府建设实施纲要(2016-2020年)》确定的分工安排，结合省政府上一年度法治政府建设工作计划，报告法治政府建设工作情况。

《通知》还规定，设区的市人民政府、省政府各部门、各直属机构，每年2月底前将上一年度法治政府建设情况报告送省政府法制办，由省法制办汇总后报省政府。法治政府建设情况报告按要报后，应当通过报刊、政府(部门)门户网站于每年3月31日前向社会公开。目前，青岛市已通过青岛政务网公布了《青岛市人民政府关于2016年法治政府建设情况的报告》，成为全省首个公布法治政府建设情况报告的地市。

“各级、各部门党政主要负责人要加强对推进依法行政、建设法治政府的领导，担负起法治政府建设第一责任人的职责，把健全和完善法治政府建设情况报告制度作为法治山东建设的一项重要任务。”上述负责人说，各级、各部门一方面要认真履行法治政府建设情况报告义务，自觉接受监督；另一方面要加强对本地区本部门推进依法行政、建设法治政府工作的监督和指导，对下一级政府和部门实施法治政府建设情况报告制度提出具体要求。省政府法制办将对各部门落实报告制度的情况进行监督检查。

我省海洋功能区划局部修改方案获批

涉及青岛、日照6片海域

□记者 方全 通讯员 王超 报道

本报济南讯 记者从省海洋与渔业厅获悉，近期，经国务院批准，山东省海洋功能区划局部修改方案获批实施，本次海洋功能区划修改共涉及青岛、日照6片海域，涉及海域总面积约277万平方公里。

据了解，自国务院批准设立青岛西海岸新区和提出建设“北煤南运”国家能源战略通道以来，我省原来海洋功能区划的部分海洋功能区已无法满足当前发展形势的需要。为推动青岛西海岸新区和晋中南煤炭铁路大通道建设，我省从2014年起就组织开展对青岛西海岸部分海域、日照部分海域的海洋功能区划进行调整，并于近期获批实施。

此次海洋功能区划局部修改方案主要是将涉及海域的海洋功能区由原来的农渔业区、港口航运区、保留区修改为保护区、旅游休闲娱乐区、港口航运区、工业与城镇用海区、特殊利用区等。其中，青岛胶州湾北部海域修改面积约为133.05万平方公里，现海洋功能区为农渔业区、工业与城镇用海区、保留区，修改后为保护区，兼容旅游休闲娱乐和底播养殖功能；青岛朝阳山嘴南海域修改面积约为2.55万平方公里，现海洋功能区为农渔业区，修改后为旅游休闲娱乐区，兼容农渔业功能；青岛胡岛海域修改面积约为2.37万平方公里，现海洋功能区为保留区，修改后为旅游休闲娱乐区，兼容农渔业和特殊利用功能；青岛胡家山海域修改面积约为11.25万平方公里，现海洋功能区为保留区、农渔业区，修改后为港口航运区、旅游休闲娱乐区、特殊利用区，兼容农渔业、临港热电及冷链物流等临港产业功能；青岛棋子湾海域修改面积约为18.56万平方公里，现海洋功能区为保留区，修改后为工业与城镇用海区、特殊利用区，兼容港口航运功能；日照石臼港区海域修改面积约为108.85万平方公里，现海洋功能区为港口航运区、农渔业区、旅游休闲娱乐区、特殊利用区、工业与城镇用海区，修改后为港口航运区、特殊利用区、旅游休闲娱乐区，兼容农渔业功能。

烟台北磁山发生山林火灾

M-26直升机首次参与森林灭火

□记者 方全 通讯员 赵坤 报道

本报济南2月16日讯 记者今天从省林业厅获悉，15日18时35分许，烟台开发区古现街道办事处北磁山发生山林火情，截至16日6时50分蔓延明火全部扑灭。在这次火灾中，我省购置的M-26直升机首次参与森林航空消防实战。

据了解，山林火灾发生后，山东省及烟台市相关部门高度重视并迅速反应，成立火场前线指挥部，累计投入兵力约650人，其中抽调森林消防专业队员200余人，火场投入消防车28辆、铲车5辆参与扑救。截至16日凌晨2时许开发区明火被扑灭，6时50分蔓延至蓬莱大柳行方向的明火全部扑灭。

经初步估算，此次火灾过火林地面积约110亩，火灾扑救过程中未造成人员伤亡，具体损失正在进一步核查。火灾原因疑似为违法野外狩猎引起，2名犯罪嫌疑人已被公安机关控制，具体案件正在进一步审理。

最高法原副院长奚晓明一审被判无期

据新华社天津2月16日电 2月16日，天津市第二中级人民法院公开宣判最高人民法院原副院长奚晓明受贿案，对被告人奚晓明以受贿罪判处无期徒刑，剥夺政治权利终身，并处没收个人全部财产；对奚晓明受贿所得财物及其孳息予以追缴，上缴国库。奚晓明当庭表示服判，不上诉。

经审理查明：1996年至2015年，被告人奚晓明先后担任最高人民法院经济审判庭副庭长、民事审判第二庭庭长、审判委员会委员、副院长期间，利用职务上的便利或者职务工作中形成的便利条件，为相关单位和个人在案件处理、公司上市等事项上提供帮助，认可其亲属收受以及本人直接收受相关人员给予的财物共计折合人民币1.14596934亿元。

天津市第二中级人民法院认为，被告人奚晓明的行为构成受贿罪。鉴于奚晓明为他人谋利的行为绝大部分基于亲属接受行贿人请托，贿赂款项亦为亲属收受使用，其本人事后知情；到案后能够如实供述自己的罪行，并主动交代办案机关尚未掌握的部分受贿事实；认罪悔罪，积极退赃，赃款赃物已全部追缴，具有法定、酌定从轻处罚情节，依法可以对其从轻处罚。法庭遂作出上述判决。

存在重业务轻党建情况

——省委第十四轮巡视反馈情况



□ 本报记者 魏然

根据省委统一部署，2016年10月至12月，省委第十四轮巡视对28个单位党组织开展专项巡视，对6个市进行“回头看”。近期，省委巡视组陆续向上述单位党组织反馈巡视意见。

省委政法委——

干部管理监督存在薄弱环节

根据省委巡视工作领导小组安排，2017年2月14日，省委第二巡视组向省委政法委反馈专项巡视情况。巡视中，巡视组发现和干部群众反映了一些突出问题，主要是党建工作薄弱，全面从严治党主体责任落实不到位，存在重业务轻党建倾向。对基层党支部开展组织生活关心、指导、督促检查不够。基层党建工作中，组织生活不规范，结合实际创新性开展活动少，主动性、实效性不强。领导班子成员履行“一岗双责”不到位，干部管理监督存在薄弱环节，与干部沟通交流少，抓思想教育工作不够。执行中央八项规定精神和财经纪律有差距。服务基层意识不够强，深入基层调研少。同时，巡视组还收到反映有关干部的问题线索，已按规定转相关纪检监察机关处理。

山东行政学院——

从严治院不到位

根据省委巡视工作领导小组安排，

2017年2月13日，省委第二巡视组向山东行政学院党委反馈专项巡视情况。巡视中，巡视组发现和干部群众反映了一些问题，主要是党的领导弱化，党的组织建设缺失。党委领导核心作用发挥不力，执行民主集中制不严格，集体领导功能发挥不够。党建工作薄弱，党的组织生活不严肃不到位，监督执纪存在差距。违反中央八项规定精神和财经纪律问题仍有发生。违规多占住房整改不力，发放补贴补助、公务接待、车辆管理不规范。干部人事管理工作不规范，存在违规设置内部机构、混编混岗问题。同时，巡视组还收到反映有关领导干部的问题线索，已按规定转相关纪检监察机关处理。

中国孔子基金会秘书处——

对无形资产管理、运营、监督不到位

根据省委巡视工作领导小组安排，2017年2月13日，省委第八巡视组向中国孔子基金会秘书处党组反馈专项巡视情况。巡视中，巡视组发现和干部群众反映了一些问题，主要是：党组发挥领导核心作用不突出，从严管党治党不力，担当精神不强。班子成员兼职过多，存在重业务、轻党建现象。工作制度不够健全，执行干部人事工作制度不规范。对专项基金和基金会无形资产管理、运营、监督不到位。对自行设立的分会、学会等分支机构、代表机构活动的管理失察。对外合作中，体现维护基金会无形资产价值不够。秘书处与基金会资产产权不清晰，资产管

理不严格。同时，巡视组还收到反映有关领导干部的问题线索，已按规定转相关纪检监察机关或组织部门等处理。

省委省直机关工委——

领导省直机关党的工作不到位

根据省委巡视工作领导小组安排，2017年2月15日，省委第十巡视组向省委省直机关工委反馈专项巡视情况。巡视中，巡视组发现和干部群众反映了一些问题，主要是：党的领导弱化，领导核心作用发挥不充分，落实全面从严治党主体责任不到位，机关党建工作存在薄弱环节，对省直机关党校重视和领导不够，管理监督偏松偏软。领导省直机关党的工作不到位，思想认识上站位不高，落实领导职责不够有力，创新发展新时期机关党建工作不够，抓党务干部队伍建设工作力度不大，推动解决省直机关党的建设方面不到位。监督管理薄弱，存在违规收取费用、执行政府采购制度不严格问题。落实中央八项规定精神和省委实施办法不够坚决，对机关干部业务培训和轮岗交流不够，纪律作风建设需要进一步加强。同时，巡视组还收到反映有关领导干部的问题线索，已按规定转相关纪检监察机关处理。

齐鲁交通发展集团——

违反中央八项规定精神问题突出

根据省委巡视工作领导小组安排，2017年2月13日，省委第十二巡视组向齐鲁交通发展集团有限公司党委反馈专项巡视情况。巡视中，巡视组发现和干部群众反映了一些突出问题，主要是履行

全面从严治党的“两个责任”不到位，基层党的领导弱化。个别下属单位政治规矩、纪律意识淡薄，弄虚作假；员工招聘不规范，存在“人情照顾”问题。纪委落实“三转”不到位，违规违纪问题处理偏宽偏软。党的建设缺失，思想建设薄弱，党员先锋模范作用发挥不到位，个别党员干部参加党支部组织生活少；党的组织建设薄弱，基层党组织软弱涣散问题比较突出；有的基层党委领导班子不团结。违反中央八项规定精神问题突出，超标接待、超标报销差旅费等问题仍然存在；部分权属单位发放奖金不规范。同时，巡视组还收到反映有关领导干部的问题线索，已按规定转相关纪检监察机关或组织部门等处理。

省土地储备开发集团——工作中不守纪律和规矩的行为时有发生

根据省委巡视工作领导小组安排，2017年2月15日，省委第十三巡视组向省土地储备开发集团有限公司党委反馈专项巡视情况。巡视中，巡视组发现和干部群众反映了一些问题，主要是：落实全面从严治党要求有差距，工作缺乏“严紧硬”。贯彻省委省政府部署要求不到位，集团承担的核心业务推进速度较慢。党组成员落实“一岗双责”有差距，廉政风险意识不强，工作中不守纪律和规矩的行为时有发生。监督执纪不到位，落实“两个责任”具体措施没有跟上，内部监督制度不完善。党的建设缺失，工作制度不完善，组织生活不健全，党支部“三会一课”形式单一。干部人才队伍建设有差距，适合企业特点的选人用人制度不健全，操作不规范。