

事不避难打好改革组合拳 精准发力聚起发展新动能

# 加快建设“美丽富饶、生态宜居、充满活力”新日照

□丁兆霞

## “突破园区、聚力招引” 打造发展新引擎

园区是经济发展的主战场。针对发展氛围不浓、缺乏新的经济增长点、后续增长乏力等问题，2015年7月，日照市将“突破园区、聚力招引”确立为全市头号工程，吹响了新一轮大开放、大招商、大发展的号角。出台《关于突破园区、聚力招引的实施意见》及“1+5”配套文件，推出了38条“真金白银”的政策。取消区县党政负责人在园区兼职，对现有9个经济园区进行“二次规划”，全面推行园区职员制和绩效工资制改革，着力破除园区体制机制障碍。市级财政连续三年从市级新增税收分成中拿出60%，设立4亿元的园区发展专项资金和10亿元的市级股权投资引导基金，用于支持园区发展。

“效能风暴”助推“突破园区、聚力招引”持续升温。以打造“干部作风最好、办事效率最高、营商环境最优”城市为目标，出台了《政务环境和效能问责办法》，以铁的决心、铁的手腕开展问责，让机关痼疾无处藏身。推进“放管服”改革，通过“投资建设项目模块化审批”，全流程审批时限由305个工作日压减到28个工作日；推行区域化评估评审，工业项目落地时间平均节省6—9个月。

一年以来，全市聚集项目、资金、人才、技术等发展要素的能力不断加强。2016年，新落地投资5000万元以上的产业招商引项目267个，到位资金293亿元，分别比2015年增长167%和47.2%。投资200亿元的清洁能源综合利用项目落地，燃气电厂已开工建设；投资100亿元的1200万方石油战略储运项目、飞奥无人机发动机、太古飞机日照维修基地等一批航空产业项目加快推进。

## “五抓”组合拳 给力供给侧改革

为扭转经济增长乏力的被动局面，2016年日照出重拳、下猛药，打出了抓投资、抓稳企、抓融资、抓增收、抓双创“五抓”系列“组合拳”，并把“五抓”与落实“三去一降一补”有机结合起来，全力遏制经济下行。

其中，按照“重而特、重而优、重而安全、重而生态环保、重而附加值高”的理念，突出抓好日钢产品结构调整和山钢日照精钢基地建设。日钢3条高档极薄板（ESP）生产线建成投产，形成年产极薄板800万吨、H型钢300万吨、热轧带钢200万吨的产品结构，摆脱了低端竞争局面。两次出台促进房地产业健康发展意见，市区房地产去库存周期下降到14个月。狠抓企业股改上市，完成股改70家，实现直接融资126.8亿元。出台减轻企业负担支持企业发展意见，制定42条政策措施。256家企业与国开、恒丰等银行签署战略合作协议，达成合作意向融资482.6亿元，签约贷款109.4亿元。抓好招才引智和招科引技工作，2016年新招引高层次人才团队36个、创新团队54个、创新人才460人；引进先进技术155项，研发服务机构87个。

## “突破县域” 补齐短板创优势

县域强则全市强，县域富则全市富。针对县域经济发展滞后的实际，日照市提出到“十三五”末，两区主要经济指标达到全国百强县水平，两县主要经济指标达到全省中游水平的奋斗目标。

在新一轮县域经济提升行动中，日照成立市级领导机构，出台了指导性、含金量高的政策性文件，在各区县召开现场会，有力调动了区县自我发展和市直部门支持推动县域发展的积极性。2016年，全市两区两县一般公共预算收入增幅均比2015年提高5个百分点以上。全

过去一年，日照市牢牢把握稳中求进的工作总基调，以五大发展理念为引领，通过实施“突破园区、聚力招引”“五抓组合拳”、林水会战、旅游富市、效能建设、重点领域改革等重大举措，打赢了一场场攻坚战

难的硬仗，经济发展呈现逆势向好、多点突破、整体提升的良好态势。全年地区生产总值增长8.1%，规模以上工业增加值增长8.6%，固定资产投资增长13.5%，一般公共预算收入增长10.6%，增幅均居全省前列。

其中投资100亿元的东方太阳城项目被列入全省十大文化旅游项目，投资2亿元的万平口景区提升项目投入运营，投资1.2亿元的“日出东方——海之秀”项目已推出，投资6.7亿元的东夷小镇、投资4.5亿元的海洋馆、投资8000万元的四季花园等项目加快推进。2016年预计实现旅游消费总额314.6亿。

## 深改革、扩开放 发展添动力增活力

改革是法病根、激活力的利器。一年来，日照市坚持问题导向，哪里体制不顺、机制不活，就向哪里动刀子。围绕投融资，组建水务集团、交通发展集团、土地储备开发集团、公交集团、财金集团等投融资平台，成立新的国资委。2016年，10家市属国有投融资平台融资338.2亿元，完成投资131亿元，成为扩投资、稳增长的主力军。围绕社会事业，进行水务一体化改革、供热体制改革、公交体制改革、公立医院改革，一次性推开校长职级制改革，配套推进乡镇和主城区基础教育管理体制，同时，按照对基层充分“放权、压责、让利”原则，制定新的城中村改造政策，2016年计划改造城中村76个，实际启动实施88个，超额完成年度计划。

对外开放是日照的潜力和后劲所在，日照努力构建“双港（海港、空港）带动、多园支撑、三外外贸、利用外资、对外投资协调”的对外开放新格局。坚持“支线运输、通用航空、临空产业”三位一体，规划建设空港新区，出台关于支持航空产业发展的实施意见，设立100亿元航空产业发展引导基金，成立日照航空院士工作站，目前有10多个航空产业项目正洽谈推进。抓住中澳自贸协定签署的机遇，规划建设中澳（日照）产业园，举办中国日照—澳大利亚联邦北领地经贸合作交流会，6个项目签约落地。推进综合保税区和指定口岸申报工作。坚持基础设施先行，日照机场开通到北京、上海、广州、大连等16个航点的航线，港口货物“北集南散”、铁路“南进南出”布局加快调整，岚山港区30万吨级原油码头二期等10项港口重点工程加快建设，岚山港区30万吨级矿石码头等4个泊位实现简易投产，青日连铁路、岚罗和潍日高速公路加快推进。

## 倾力民生 增强百姓获得感

保障和改善民生，是各项工作的根本出发点和落脚点。日照千方百计加大民生投入，让老百姓见到实惠，增强获得感。2016年，日照市各级财政用于民生的支出达164.6亿元，占总支出的80.3%。

脱贫攻坚是第一民生工程。日照制定莒北、莒西、港西、岚西北4个区域性脱贫方案，实施产业和就业扶贫、基础设施建设扶贫、易地扶贫搬迁、生态保护扶贫等“十大精准扶贫行动”，着力构建横到边、纵到底的包联帮扶网络。目前，全市6.6万户、11.79万名建档立卡贫困人口全部落实脱贫措施。2016年，全市完成脱贫27641人，完成年度任务的110.6%。

良好的城市形象，事关百姓生活质量。日照打响创城攻坚总体战，出台省内首部城市管理办法，组织开展创城突出问题集中整治行动，依法拆除了120多万平方米违法建筑，改造了一批老旧小区，建设了一批便民市场，开展了三轮车、四轮代步车综合整治行动，城市面貌焕然一新。

经过一场场硬仗的洗礼，如今日照市各级干部的精神状态发生了根本性改变，形成你追我赶、奋勇争先的可喜局面。新一年，日照市将继续紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局 and 协调推进“四个全面”战略布局，按照“一个定位、三个提升”的要求，以“一个目标、三个导向、五大战略”的总体发展新思路，全力加快建设“美丽富饶、生态宜居、充满活力”新日照。

□蓝天、碧海、金沙滩已成为日照的城市底色



△2016年11月4日，中国日照—澳大利亚联邦北领地经贸合作交流会在日照举行



△日照万平口景区



△日照市中心银河公园



△日照蓝海1号房车露营公园



△2016年9月27日，日照至澳大利亚集装箱航线正式通航



△山东好帮手机器人有限公司生产的关节机器人整装待发

市特色种植业总面积突破150万亩，特色种植业产值占农业产值比重超过70%。美丽文明乡村行动片区覆盖全市70%的村庄，农村改厕完成13.74万户，完成省任务的105.7%，城乡环卫一体化和移风易俗电话满意度调查跃居全省第一。成为全省第6个农村土地确权登记颁证工作通过省级验收的市。

## “旅游富市” 开启全域旅游模式

旅游业是“一业兴、百业旺”的朝阳产业。立足独特的生态环境和旅游资源优势，

日照抓住进入航空、高铁时代的机遇，大力实施“旅游富市”战略，出台《关于促进旅游业改革发展的意见》，推出35项高“含金量”的政策，排出109个旅游大项目，兴起了大干旅游热潮。

为充分激发旅游业发展的活力，日照深入推进旅游产业综合改革，成立旅游发展委员会，推动旅游工作由部门单打独斗向党委、政府全方位推进转变；推进国有景区“三权分离”改革，建立所有权归国家、行政管理权由景区管委会负责、经营权由专业运营企业承担的模式；建立“政府主导、属地管理、部门联动、行业自律、各司其职、齐抓共管”的综合市场监管体制。

生态是日照最突出的优势和永续发展的基础，是旅游业发展的基础性环境支撑平台。以生态作底，日照发出“苦干三年打好林水大会战，建设山清水秀美丽日照”的动员令，实施“八大绿化工程”“六大兴水工程”，累计完成投资37.6亿元，造林16.3万亩，建设水利工程1767项。对全市范围内的铁路、高速公路、国道沿线环境进行综合治理，打响大气和水环境污染治理集中攻坚战。2016年，全市“蓝天白云、繁星闪烁”天数达到300天。成功创建为全国生态保护与建设示范区，成为全国唯一获此殊荣的沿海地级市。

多方发力下，日照全域旅游全新起航。2016年日照市完成旅游重点项目投资90.3亿元，

