

“济南好，大家好；济南强，山东强”

□ 本报记者 昆明春

再不奋起直追可能“中间塌陷”

“作为省会，济南面临着尴尬的境地，北面是京津冀城市群，南面则面临着长三角，特别是南京、合肥这些城市的强劲挤压，而西面的郑州不久前又被确定为国家中心城市。”王文涛在审议报告时的一席发言让与会者多了一层深深的危机感。“济南再不奋起直追，很有可能形成‘中间塌陷’。”

在全国竞相发展的大坐标系中，分析一下济南周边的郑州、合肥，还有远一点的武汉、长沙、成都、贵阳等发展迅猛的省会城市，一个明显的共同特点是：他们在省份全省之力发展省会，极大地增强了省会城市的综合实力和辐射带动能力。

一组数据更能印证省会城市发展的重要性。2015年的数据显示，河南的GDP只有山东的60%，但郑州占到河南全省的19.8%；安徽经济总量只有山东的三分之一，合肥占到安徽的25.7%；武汉占全省37%、长沙占全省29%，而济南不到9.73%。在全国27个省会城市首位度排名中，济南是倒数第一。

回过头再说山东。作为经济文化人口大省，山东有值得自豪的“三个一”：GDP过一万亿美元，人口近一亿，人均GDP超过一万美元。刚刚公布的2016年中国城市GDP百强，我们有15个城市入围，数量居全国各省首位。

“但不能不看到，在2016年中国城市GDP前10名、中国城市综合竞争力前十名和中国城市人口净流入前十名‘三个top10’上，山东无一上榜。换个角度，刚刚公布的2017年春运抢票热度最高的十大城市也与我们无缘。”王文涛分析，“这说明，山东经济实力雄厚，但群山无峰，缺少一个带动力强的核心城市。”

“济南作为省会，是山东的心脏和中心，大家都生活在济南，脚踏同一片土地，头顶同一片蓝天，是命运共同体。济南好，大家好；济南强，山东强；济南崛起，全省受益。”王文涛强调。

区域竞争是核心城市的竞争

举全省之力发展省会城市，不可避免地要把全省的优惠政策、优质资源向省会集中、倾斜，会不会对其他地方发展形成“虹吸”效应？进而拉大区域发展的不平衡？这种担心并非没有道理。

“虽然在全国其他省份有一些对举全省之力发展省会的不同声音，那是因为省会占比太

2月6日下午，出席省十二届人大六次会议的济南代表团代表一起审议省政府工作报告，省委常委、济南市委书记王文涛代表的一席发言让与会者为之振奋。他建议山东实施省会战略，进一步支持济南发展，“济南好，大家好；济南强，山东强；济南崛起，全省受益”。

大，有的甚至占到全省一半。但山东情况不一样，济南即使翻一翻，也才刚刚达到郑州的占比水平，远未达到到武汉、合肥这些城市的占比水平。”王文涛解释。

王文涛表示，资源向大城市集聚是区域发展的基本规律，也是必由之路，未来各省间的竞争，就是城市群的竞争，或者说是核心城市的竞争。核心城市是集聚起来的，我们不集聚，就会被别的地方集聚；机遇是抢抓出来的，我们不去抢，必然有别的地方去抢。

因此，把省会建设摆在突出位置，举全省之力推进“省会战略”对山东的发展至关重要。王文涛建议，应当全力支持把高端要素向济南集聚，在规划编制、政策实施、改革试点、资金扶持等方面给予倾斜，把大项目、好项目多放在济南；全力支持济南加快城市基础设施，特别是重大交通设施建设；全力支持济南加快产业转型升级，补齐发展短板。

“举全省之力实施省会战略，并不意味着省会可以坐收政策和资源红利，实际上意味着省会承担的责任更大了，发展的压力更大了，因为做强做大省会必须对周边地区，甚至是全省发挥更大的辐射带动作用。”济南市某部门负责人告诉记者。

“重新发现省直”的背后

其实，这不是济南市第一次提出“济南好，大家好”和“命运共同体”的概念。在不少人眼里，省交通运输厅、省发展改革委、省经济和信息化委、省环保厅、省科技厅……不过就是一份简单的省直单位名单而已。

但对济南市来说，这份再普通不过的省直单位名单却有特别的涵义——今年1月5日、13日，王文涛和济南市委副书记、代理市长王志林到这些省直部门走访并征求意见建议。王文涛表示，同在蓝天下，共饮一河水，我们大家是“命运共同体”，更是“生命共同体”。他希望省直部门一如既往地聚焦省会发展、支持省会建设，共同把省会建设得更加美好。

“对济南这个经济大省的省会来说，重新发现省直部门的重要性并积极争取省直单位的支持，意味着济南的发展思路更清晰了。”有专家向记者分析，作为省会，济南的发展一直是被省委、省政府放在全省以至全国的大格局

中去谋划去定位的，集聚众多的省直单位包括拥有最高水平的高等院校和科研院所是省会独有的资源禀赋，是发展的天然优势。如不能将这些资源禀赋和天然优势发挥到极致，把省会做大做强，是无论如何也交待不过去的。

如在与省交通运输厅负责同志交流时，王文涛表示，交通拥堵是大城市在发展中必然遇到的难题，具有系统性、反复性、复杂性和长期性的特点。济南要彻底解决交通拥堵问题，必须从优化城市结构上下功夫，从城市空间上跨黄河去发展。要统筹考虑、科学规划，建设包括高速公路、快速路网、公共交通、慢行系统、停车系统在内的综合交通体系。希望省交通运输厅在交通项目规划建设方面继续给予支持。

在与省发展改革委负责同志交流时，王文

涛表示，济南携河北跨既是改变省城北部落后面貌的重要举措，也是城市发展到一定阶段、解决城市之困的必然选择。北跨发展首先要解决交通问题，大力推动跨河桥隧建设。与此同时，济南将致力于打造“大十字、小米字”铁路交通格局。在高铁、地铁、城铁“三铁”时代，省会城市理应成为枢纽城市，从而在区域竞争中争得主动。希望省发展改革委在战略谋划、项目审批、政策争取等方面加大支持力度。

济南的积极主动得到了众多省直部门的热情回应。1月24日，省发改委主任张新文率先带队到济南对接支持省会发展事项。据了解，针对前段走访时济南市提出的请省发改委支持省会建设发展的有关事项，省发改委第一时间进行研究梳理，列出了立即办理、补充材料继续办理和争取办理三大类事项。

济南的发展等不得，也慢不得。济南是全省人民的省会，济南的发展离不开全省各级各方面的关心支持。济南市将继续大力弘扬敢于担当精神，在重点领域改革、重大战略实施、重大项目建设等方面敢闯敢试、先行先试，推动省会改革发展不断取得新的更大突破。



春节期间，泉城济南喜气洋洋，特别是满路跑的橘红色单车更是平添了一道靓丽的风景。春节期间投放的摩拜单车，网络管理方式十分方便，运行以来深受济南人欢迎。

□ 记者 李勇 报道

《政府工作报告》涉及的“济南概念”

□ 记者 昆明春

本报济南讯 2月6日上午，山东省第十二届人民代表大会第六次会议在山东会堂隆重开幕。在省委副书记、省长郭树清所作的《政府工作报告》里，支持济南数据科学中心发展、建设好济南区域性产业金融中心、高水平规划建设济南国际医学科学中心等一串鲜亮的“济南概念”格外抢眼。

支持济南数据科学中心发展

《政府工作报告》在“要加大科技创新力度”部分中，提出“支持济南数据科学中心发展”。

据了解，2016年7月，济南提出推进建设“数创公社”，依托浪潮集团等大数据企业，搭建大数据平台，打造立足济南、服务全国的大数据加工、应用及产品生产中心和数据创新服务基地。距离齐鲁软件园不远的铭盛大厦挂牌“济南大数据产业基地”，已经开始了招商工作，未来，这里将成为济南大数据产业的聚集地。

早在2011年，济南就继南京之后成为全国第二个软件名城，齐鲁软件园发展已经超过20年，拥有1750余家软件企业。济南浪潮集团早在2014年就已经开始建设亚洲最大的第四代数据中心。发展数据科学中心的软件实力和硬件实力，济南市都具备。

建设好

济南区域性产业金融中心

《政府工作报告》在“经济发展的主要任务”部分中，提出要深化经济领域重点改革，其中，“建设好济南区域性产业金融中心和青岛财富管理交易中心”。

据了解，建设区域性金融中心是济南市着力打造“四个中心”之一，特别是2016年7月，济南市委十届十一次全会上首次提出济南市要打造区域性金融中心，突出与其他城市金融中心的差异性，定位更加精准。济南市还推出“金九条”等一系列扶持政策，推进金融中心的建设。2016年济南市金融业增加值、金融税收、本外币存款余额、新三板挂牌企业数量均列全省第一位。此外，中国银行山东省分行已经迁到济南，济南中央商务区也已开工建设，得到肯定的济南区域性产业金融中心在2017年必将有更大的发展后劲。

高水平规划建设

济南国际医学科学中心

《政府工作报告》中关于“社会发展的优先事项”部分中，大力发展卫生健康事业是重要一条。其中提出“高水平规划建设济南国际医学科学中心”。

作为落户济南西部新城的重要项目，济南国际医学中心将成为省会发展高端医疗服务的切入口。据了解，济南国际医学中心项目总规划面积约35平方公里，项目定位于“立足山东，辐射全国，面向国际”，具有医疗服务、医学教育、科技研发、医疗器械及生物医药产业和康复养老等五大功能板块，将是一个功能完善的有机综合医学体系，最终建成集医疗、教学、科研和预防保健、健康旅游、康复医养为一体的大健康产业生态圈。

今年1月24日，山东省政府与中国国际经济交流中心签订合作协议，该中心将参与济南国际医学科学中心项目的规划建设，为济南国际医学科学中心项目提供战略研究、产业规划、概念规划、总体规划和战略实施方面的指导。

济南邮政口岸截获单批最大量新鲜人参

□ 记者 田可新 通讯员 程利利 报道

本报济南讯 1月22日，济南出入境检验检疫局对外发布，日前，该局从韩国入境邮包中截获一批共计10盒140株总重25公斤新鲜人参，这是济南邮政口岸截获的单批最大量新鲜人参。经现场检疫，该批人参包括水参和沙参两个品种，均带叶子，未经加工，并夹杂少许土壤，邮寄人不能提供相关的检疫证书，该局依法对该批人参作截留退运处理。

新鲜的植物，包括水果、蔬菜和有药用价值的植物材料，如果未经检疫审批随意入境，可能会对我国的生态环境和生态平衡造成巨大隐患。此次截获的新鲜人参邮寄人不能提供任何相关证明，为此，济南出入境检验检疫局对收件人进行相关法律法规宣传教育，并依照规定对该批人参作退运处理。



扫描二维码，在网页中打开并下载，轻松安装新悦大众客户端。

□ 责任编辑 刘田
电话：0531-85193837

税收收入增幅创近年最好成绩 每花一分钱都要问实效

济南市财政局深化改革做好泉城管家

□ 本报记者 高亚宁

“该花的钱，即便没有钱，财政也要想方设法去筹集支持；不该花的钱，即便钱再多，财政也不能乱花一分一毫。”济南市财政局党组书记、局长尹清忠在济南市财政局反对“自以为是”动员大会上说。

开展“两学一做”、反对“自以为是”专题活动以来，济南市财政局党员干部强化问题导向，梳理出眼界不宽、安于现状、学而不精等19个问题表现，并针对这些问题研究制定了整改工作方案，切实推进问题整改。

“管家、理财、做参谋”，今年以来济南市财政局围绕三大职能，不仅做大做强财政这块蛋糕，更为济南“四个中心”大战略提供了最有力的资金保障。2016年济南市累计完成一般公共预算收入641.2亿元，增长9.9%，比全省平均水平高1.4个百分点，全市税收收入增长13.8%，居全省第一位。此外，2016年济南市一般公共预算支出740.9亿元，增长12.6%，民生和社会重点事业支出557亿元，占总支出比重75.23%。在财政的支持下，2016年济南10条快速路建设启动了，131台35蒸吨以下燃煤锅炉淘汰了，288个光伏扶贫项目并网发电了，科教文卫体、社会保障事业也有新提升，700万泉

□ 记者 高亚宁 报道

本报济南讯 “财政就像咱们居家过日子，总要有一个部门去管钱袋子，这个钱袋子既是市委、市政府的钱袋子，也是广大市民的钱袋子。”2017年初，济南市财政局党组书记、局长尹清忠在第一期财政上面对面说。做省城济南的“财务管家”这个担子可真不轻，过去的2016年济南市财政局围绕“管家、理财、做参谋”的工作思路，为济南“打造四个中心，建设现代泉城”大战略提供了有力的资金保障。

而开展“两学一做”与反对“自以为是”活动以来，济南市财政局更是从上到下锤炼好作风，提振精气神。尹清忠表示，未来济南财政局将紧紧围绕“保吃饭、保运转、保重点”的要求，继续为泉城市民“当好管家、科学理财、做好参谋”。短短三句话，句句掷地有声。如今的快速泉城建设任务繁重，不仅要保证“453”新工作体系顺利开展，还有保障民生事业，让市民共享发展成果，这对财政工作提出了新要求。

城市民因此受益。

一般公共预算收入增幅9.9%

“增幅起来了，劲头起来了，口碑起来了。”在1月8日举行的济南市经济工作会议上，省委常委、济南市委书记王文涛这样总结2016年济南取得的进步，基本实现了“一年有势头”的目标，其中济南财政贡献了一份漂亮的成绩单。

2016年，济南市一般公共预算收入完成641.2亿元，增幅9.9%，增幅在全国15个副省级城市中位列第4名，而税收收入完成498.4亿元，增幅13.8%，税收比重77.7%，比2015年提高2.7个百分点，增幅创近年最好成绩，这些数字成为“增幅起来了”最好的印证，而增长的背后也是饱含着济南财政局深化改革、真抓实干的汗水。

济南市财政局始终把组织财政收入放在首位，不仅通过采取健全税收保障机制、规范非税收入征管等一系列举措保障财政收入稳步提升，还围绕国家、省厅支持重点方向积极作为争取财政资金支持。2016年5月，济南在21个参选“国家中小微企业创业创新基地示范城市”中脱颖而出，获得了3年9亿元的中央资金支持。

304.4亿元投入“四三三”任务

2016年济南“四三三”任务的圆满完成，离不开坚实的财力保障。对标“四个中心”，助力经济发展。其中，济南市财政筹措资金15.34亿元，支持工研院、数创公社、量子通信等重大创新平台，加快科技发展创新。

聚焦“三大攻坚”，解决突出矛盾。治堵方面，安排资金70.83亿元，主要用于二环西路南延、工业北路快速路、顺河高架延长线二期等10条快速路建设。脱贫方面，安排资金8.05亿元，主要用于产业扶贫、光伏扶贫、困难县财力保障、发展特色农业等。治污治霾方面，安排资金19.19亿元，用于淘汰燃煤锅炉、清洁型燃煤补助、大气污染防治、建筑渣土整治以及环卫设备购置等。

聚力“三项重点”，实现增量带动。投入资金131.44亿元，主要用于安排旧城集团征地和拆迁补偿资金、土地熟化主体城中村改造、棚户区改造和公租房等棚改旧改项目。

发展的根本目的是保障和改善民生，市财政局，在破解民生难题、回应民生关切、满足民生需求方面的财政支出，保持了持续较快的增长。全市一般公共预算支出740.9亿元，增长

12.6%，民生和社会重点事业支出556亿元，占总支出比重75.23%。

花钱办事没效果要被问责

济钢中学向财政局申请了2500万元建设资金批复下来了，校长吕如浩的压力却更大了。济南市从教育专项资金入手，试点预算绩效管理，从预算编制阶段提前介入，以资金“零存量”为目标，倒逼部门和单位加快项目进度和资金支出，提前化解可能出现的存量，并加强资金监管。

这种“全过程调控”的预算绩效管理问责机制一试行，改变了以往教育预算执行集中在下半年的情况，2015年上半年，济南市教育专项资金拨款进度就已达到81.4%，单位支出达到68.9%，11月底拨款完成100%，单位支出为94.4%。前几年市属教育单位专项资金年底存量一般在2亿元以上，但2015年底基本实现零存量。

秉承这种“上医治未病”的理念，2016年12月济南市财政局出台《关于全面推进预算绩效管理的实施意见的通知》，提出力争三年建立全过程预算绩效管理机制的目标。部门花钱没效果办事要被问责，扎紧了财政的口子，保障济南市财政资金每一分都花得值。

当好管家，就要财政突出规范、科学，当好财政收支管家。完善预算编制和执行，加强对财政资金的监管，提高财政资金使用效益。2016年PPP火遍中国，而济南市财政局在利用社会资本的同时保持清醒头脑，设置财政红线，规定财政用于PPP的支出每年占预算支出的比例不能超过10%，防范了财政风险，不禁让市民感叹这个管家管得好。

科学理财，就要注重创新与协调，统筹做好全市理财工作。量入为出，统筹兼顾、集中力量对比办大事，整合社会各方资源，积极拓宽融资渠道。2016年，济南市提出建立全过程预算绩效管理目标，“让每一分钱都花得有价值”。

做好参谋，需要财税系统积极介入全市经济社会发展的重大问题，依托自身的专业技术和工作经验，当好政府的参谋和助手。如今，“愿调研、能调研、调好研”的浓厚氛围已在济南市财政局形成，财政局提出的多项高质量政策建议成为支持全市经济社会发展的政策措施。

书记观点

当好管家 科学理财 做好参谋