

找准新方位 落实新理念 引领新常态

“走在前列”谋发展 建设“大美新”临沂

□王洪涛

作为全省人口最多、面积最大的市，近年来临沂按照“走在前列”的要求，以提高发展质量和效益为中心，以推进供给侧结构性改革为主线，坚定不移增加有效投入、实施创新驱动、推动转型升级、扩大改革开放、统筹城乡发展、办好民生实事，全市上下撸起袖子加油干，营造了干事创业的浓厚氛围，经济社会发展实现了“十三五”良好开局，“大美新”临沂建设进入快车道。

“我们按照‘走在前列’的要求谋划和推进工作，坚持用改革的办法破除体制机制障碍，用创新的措施破解发展难题，以‘跳出临沂发展临沂’的思路拓展发展空间，努力增创发展新优势，赢得了临沂发展的‘加速度’。”临沂市委书记林峰海说。

实施创新驱动 推动转型升级

近年来，临沂市高举创新驱动大旗，以科技创新为核心推进全面创新，加快实施动能转换，促进产业转型升级，推进体制机制改革，简政放权提高效能，点燃了经济增长的持久动力引擎，为“大美新临沂”建设插上了腾飞之翼。临沂这座昔日的老城市，已嬗变为转型升级、科学发展、创新发展、跨越发展的魅力新城。

2016年全市实现生产总值4026.75亿元，同比增长7.6%；一般公共预算收入293.9亿元，增幅居全省第1位。新能源、新材料、信息技术等战略性新兴产业产值达到1922亿元，增幅高于规上工业6.6个百分点。建成国家级企业创新平台22家、省级150家，居全省前列；在前不久举行的全国科技奖励大会上，有3项科技成果分别获国家技术发明二等奖和国家科技进步二等奖，居全省第一位；在全国革命老区中率先连续两次创建成“全国科技进步先进市”，率先通过“国家知识产权试点城市”验收……“第一”“率先”“前列”在当下的临沂已屡见不鲜，国家级品牌亮点频现。

发展一批现代企业，实施现代企业制度改革两年行动计划，目前已有312家企业完成改制，200余家企业引进管理咨询公司，提升了发展战略。着力实施“三引一促”发展方略(引资、引技、引才，促进科学发展)，增加有效投入，积聚发展后劲。去年以来引进项目1081个，到位市外资金1076.7亿元。千方百计引进人才技术，2016年引进“千人计划”专家、“泰山学者”等高层次人才284名，引进技术成果转化项目500多项。

淘汰一批落后产能，去年以来淘汰各类产能1393万吨，为发展优质产业项目腾出了环境容量。针对市区环境容量饱和的压力，临沂市制订产业布局优化方案，启动实施“退城进园”，对市区重污染企业实施搬迁。推动西部城区板材企业向园区集中，建设西部供热中心，可淘汰3000多家企业的小锅炉。2017年临沂将全部完成285万吨粗钢、120万吨生铁产能压减任务。

改造一批传统产业，引导企业实施技术改造、战略合作、模式创新，加快实施“1+11”工业转型升级计划，实施“千企千项千亿”技改工程，每年有超过1000家企业，实施超过1000个技改项目，每年技改投资均在1000亿元以上，实现技改投资平稳较快增长。同时组织开展环保技改行动，实施自动化、智能化、生态化升级改造。去年实施过亿元技改项目621个，完成技改投资930亿元，八大传统产业拉动规模以上工业产值增长4.3个百分点。

培育一批新兴产业，成立20亿元的产业扶持基金。全市符合转型方向的装备制造业、新兴产业、高技术制造业产值分别增长9.5%、12%和3.9%。

为促进新旧动能转换，为企业创业创新松绑加力，临沂市着力深化改革，坚持把简政放权作为“先手棋”，用政府权力和收入的“减法”，换取企业效益的“加法”和市场活力的“乘法”，用灵活有力的机制“搭台”，让各类市场主体“唱戏”，为大众创业、万众创新增添新动力、提供新动能，以活跃的创新创造活动推动经济提质增效升级。临沂在全省第一个同步编制完成市县两级行政许可事项目录清单、行政权力清单，建立了统一规范的政府权力运行体系，实现了“行政权力进清单，清单之外无权力”。近年来，先后调整取消下放市级权力事项292项，提前两年完成削减二分之一的任务目标，市县行政权力事项分别压减34%和27%。

精准扶贫结硕果

29万老区群众脱贫

当党中央、国务院作出打赢脱贫攻坚战的决定，一场脱贫攻坚的新时期“孟良崮战役”立即在沂山沂水间打响。

临沂市共有贫困户25.5万户、44.2万人，贫困人口数量占全省的1/6。临沂市上下牢记习近平总书记视察临沂时“紧紧拉住老区人民的手，决不让他们在全面建成小康社会进程中掉队”的嘱托，把脱贫攻坚作为重大的政治任务来抓，紧盯“走在前列、带好头”的目标定位，精准发力、综合施策，全力实施“百千万”沂蒙老区脱贫攻坚行动和“双16”推进计划，把扶贫与扶志、基层班子建设、区域发展、基础设施建设、思想道德建设、党风廉政建设结合起来，积极探索党建引领、金融扶贫、搬迁扶贫、光伏扶贫、旅游扶贫、慈善扶贫6条路子，创新实施“沂蒙精神带动、要素禀赋撬动、多业融合驱动、党建保障联动”



“大美新”临沂



△临淄欧国际货运快速班列开通



△临沂国家级科技企业孵化器



△兰陵国家农业公园万亩油菜花竞相绽放



△沂蒙山银座天蒙旅游区世界第一长人行悬索桥



△沂南爱心众筹超市



△美丽的莒南天马岛景区

的“四维全域”脱贫攻坚模式，一丝不苟“摘穷帽”，全力以赴“拔穷根”。截至2016年底，全市争取上级扶贫资金4.08亿元，设立市级扶贫专项资金1.75亿元，全市达到脱贫标准的贫困人口29万人，占全省脱贫人口的近1/4，超额完成年度脱贫任务。

去年9月24日，全国产业精准扶贫现场观摩会在临沂召开，会上临沂扶贫经验和模式受到充分肯定，会议认为，在沂蒙精神感召下，临沂全市上下齐心协力、艰苦奋斗，创新模式，精准扶贫工作走在了全国前列。临沂精准扶贫值得学习，值得推广。随后，我省于去年10月26日在临沂召开全省脱贫攻坚现场会，临沂创新举措全面打响脱贫攻坚新时期“孟良崮战役”经验再次受到强烈关注并获推广。

沂蒙精神引领，激发内生动力。创新实施“百千万”沂蒙老区脱贫攻坚行动和“双16”推进计划。在机关层面，选派百名县级领导包镇、千名第一书记包村、万名机关干部包户。从市县两级党政机关、事业单位和国有企业中选派1537名优秀干部，派驻到省定贫困村和经济薄弱村任职第一书记，带领群众创业增收、勤劳致富。发动全市8.6万名党员干部与25.5万个建档立卡贫困户结成对子，制订帮扶方案，实行精准对接、靶向治贫，做到脱贫攻坚行动责任清、措施清、时效清。在社会层面，号召百家强企帮镇、千家电商帮村、万家志愿家庭帮户。在区域层面，把全市16个县区作为脱贫攻坚的一线指挥部，分片挂牌作战。在行业层面，由16个职能部门分别制订16个扶贫专项方案，分线协同攻坚，在全市掀起了全党动员、

全民参与脱贫攻坚的热潮。

金融扶贫，让一汪水变成一眼泉。发挥财政资金的撬动作用，强力推进扶贫信贷，增加金融“造血”机制，让“一汪水”变成“一眼泉”，全力“贷”动老乡脱贫奔小康。目前，全市对贫困户和扶贫经营主体共发放贷款12.29亿元，受益困难群众29451人。农光互补增效益。在具备条件的村推广“光伏+特色种养业”立体式产业扶贫模式，实现了一地多用、一地多收。易地搬迁，让“农民进城、老板进村”。针对“一方水土养活不了一方人”的贫困偏远地区，临沂着力打造移民村、库区村和红色旅游村的脱贫样板，就地就近开发成本高、困难群众后续发展难等问题。目前，全市扶贫易地搬迁完成投资4.35亿元，有7298名群众实现整体搬迁入住，其中贫困户1788人。旅游扶贫，打造家门口的“聚宝盆”。目前，全市共有31个村被列为国家级旅游扶贫试点村，有130个村被列为省级旅游扶贫重点村，各级累计投入旅游开发资金1.28亿元，受益贫困户2820户，人均增收约1500元。聚合社会力量，共建共享共帮共扶。大力传承和弘扬源远流长的孝文化，创新实施孝善养老扶贫。目前这一做法在全市16县区(开发区)、156个乡镇全面推开，惠及60岁以上贫困老人27万人。

融入“一带一路” 助推商城国际化

临沂市把融入“一带一路”作为临沂发展

的最高机遇，着力打造“一带一路”国际贸易新高地，构建“一带一路”国际物流新通道，开辟“一带一路”国际合作新版图，推动临沂商城实现大发展，大跨越，取得了明显成效，临沂商城正在走出国门、走向世界。

据统计，去年临沂商城实现市场交易额3750亿元、增长17%，电子商务交易额1606亿元、增长46%。全市物流总额达到2.7万亿元，增长7%，位列全省第一位。在商城国际化的带动下，全市完成进出口566亿元、增长4.1%，利用境外资金增长30.4%，对外实际投资增长99.8%。临沂商城先后被授予“中国最具影响力品牌市场”“中国十佳文明市场”等称号；临沂市先后荣膺“中国物流之都”“中国名城”“中国电子商务示范城市”“国家物流标准化试点城市”“全国智慧物流示范城市”。

“开拓奋进、敢为人先、改革创新是沂蒙精神的永恒主题。面对国家‘一带一路’倡议带来的难得机遇，临沂要登高望远、放眼世界，坚定不移地闯出一片广阔天地，实现新的发展。”临沂市长张术平说。

布局海外商城，抢占“丝路”先机。临沂商城充分利用市场集群、商贸物流等各方面优势，与国家“一带一路”倡议高度契合，不断发力，重点在沿线国家和地区推进“海外临沂商城”建设，构建中国重要的进出口商品基地，发展壮大临沂商城国际贸易和国际物流，着力打造“一带一路”交汇互动的商贸物流枢纽。目前，已建成的项目有临沂商城巴林海外展销和仓储中心、肯尼亚内罗毕“临沂商城海外仓”、匈牙利中欧商贸物流合作园区；正在

推进的重点项目有巴基斯坦(瓜达尔)中国临沂商城、临沂商城(欧洲)保税中心、白俄罗斯中白商贸物流园临沂商城、老挝万象中国临沂商城等。

打通“买全球、卖全球”物流通道。到目前，临沂已先后开通了临新欧、临满欧、临沂经喀什至巴基斯坦瓜达尔港以及临沂至昆明、西宁、成都等10条货运班列；年设计操作量50万吨的内陆“无水港”临沂港运营良好，与青岛港、日照港联动，实现了报关、报检、船务、货代、拼箱、查验等“一站式服务”。跨境物流方面，临沂开通了国际邮政小包业务，成为省内少数几个邮政能直邮出海的城市。临沂买全球、卖全球的通道越来越顺畅。在航空物流上，国家口岸办批复临沂机场开放临时国际口岸。

积极推进“十百万”骨干电商培育工程，创建“国家电子商务示范基地”，申请开展国家级跨境贸易电子商务服务试点。先后设立了临沂商城跨境电商产业园，山东省众创空间国际电子商务产业园，重点打造临沂商城跨境电商培训基地、孵化基地、创业基地和典型示范基地。实施“万家跨境电商培育”计划，在2017年前培育跨境电商10000人次。临沂今年获得了山东省首个“中国电子商务示范城市”称号。

以贸促展打造会展经济新高地。作为“中国十佳品牌展会”中国(临沂)国际商贸物流博览会，自2010年开始，至今已经成功举办7届，对推动全市会展经济发展，促进商城国际化发展发挥了重要作用。越来越多的外商采购队伍来到临沂，越来越多的临沂商品走向国门。

打造全域旅游 让临沂“无处不风景”

去年2月，临沂市被列入首批国家全域旅游示范区创建单位。临沂市以此为契机，大力实施全域规划、全业融合、全链提升发展战略，着力从“景点旅游”向“全域旅游”发展路径转变，出台22条支持措施，加快旅游产品、旅游服务、旅游交通三个体系建设，以供需两侧的体制机制创新激发旅游业发展活力。

数据显示，2016年全市接待游客、消费总额分别达到3900万人次、340亿元，同比增长10%和13%；旅游产业增加值占GDP比重达到15%，对财税贡献率首次超过10%。近年来临沂先后创建成功中国优秀旅游城市、全国重点红色旅游城市、山东省乡村旅游示范市、山东省全域旅游试点城市，被评为中国最美的地方50强、中国最令人向往的地方50强，省级旅游度假区、旅游强县、旅游强乡镇、旅游特色村、“中国最美乡村”入选数量也位居全省前列。

构建“一核两圈三带五区”旅游大格局。去年6月，临沂市召开了高规格的全市创建国家全域旅游示范区工作动员大会，出台了《关于创建国家全域旅游示范区工作的意见》，提出以创建国家全域旅游示范市为抓手，全力推动临沂旅游从景点景区建设管理到综合目的地统筹发展转变、从门票经济向产业经济转变、从粗放低效旅游向精细高效旅游转变、从旅游自循环向开放的“旅游+”融合发展转变、从旅游部门和旅游企业单打独斗向社会共建共享转变、从部门行业推进向党政协统筹推进转变。把发展全域旅游作为“十三五”期间临沂旅游业转型升级的一个重要突破口，在旅游项目引进培育上下功夫，改造提升一批现有项目，加快建设一批在建项目，招引新一批高端项目，进一步夯实旅游业快速腾飞的基础。

培育优势项目，打造“招牌”产品。目前，临沂全市现有A级景区129家，数量居全省首位；省级旅游度假区3个、旅游强县6个、旅游强乡镇29个、旅游特色村45个。旅游业已成为临沂市重要的支柱产业，发展前景看好。为了打造龙头产品，临沂计划对蒙山景区实行进一步开发、整体包装，培育一批休闲度假、健身养生、艺术研修等单体项目，扩大蒙山旅游品牌影响力；对孟良崮、沂蒙红色影视基地、八路军115师司令部暨政府旧址等红色旅游景区实行联合开发、捆绑营销，争取整体创建成为国家5A级红色旅游景区；对天上王城、兰陵国家农业公园等4A级包括3A级旅游景区，进一步完善设施、提升档次，增强吸引力。

临沂将重点抓好沂州古城、鲁商天蒙旅游区、蒙阴御泉香山旅游度假区、郯国古城等一批投资十亿元的项目，凤凰欢乐大世界、极地海洋世界、沂河水乐园、沂蒙山温泉城、天沐银杏温泉等一批投资过亿元的项目，院东头沂蒙风情小镇、岱崮军民小镇、兰陵酒镇、郯城马头古镇等30个旅游特色小镇，以及红色传承型、自然风光型、民俗体验型等不同类型的100个旅游特色村，打造一批“看得见山、看得见水、记得住乡愁”的乡村旅游精品。

完善配套服务，提升旅游体验。发展全域旅游离不开交通、服务等软硬件设施的配套和支撑，临沂市加快推进公共设施和配套设施建设，打造让游客吃得可口、住得舒适、行得方便、玩得有趣、购得实惠、玩得开心的旅游环境，提升旅游体验。在配套服务方面，临沂市重点推进总投资1500亿元的“3456”交通工程，即加快建设鲁南高速铁路、京沪高铁二通道、临沂—连云港3条铁路，修建京沪高速临沂段扩容改建、岚罗高速、莱新高速南延、临沂至沂南高速4条高速公路，打通南临路、北临路、岚济路、新西外环、沂蒙路北延5条快速干道和BRT公交等6大城区出行系统，尽快形成广覆盖、网络化的旅游大交通体系。在中心城区建设市级旅游集散服务中心、县区建设分中心，旅游强乡镇、特色小镇和重点旅游景区建设游客服务中心，构建起较为完善的旅游综合服务体系。