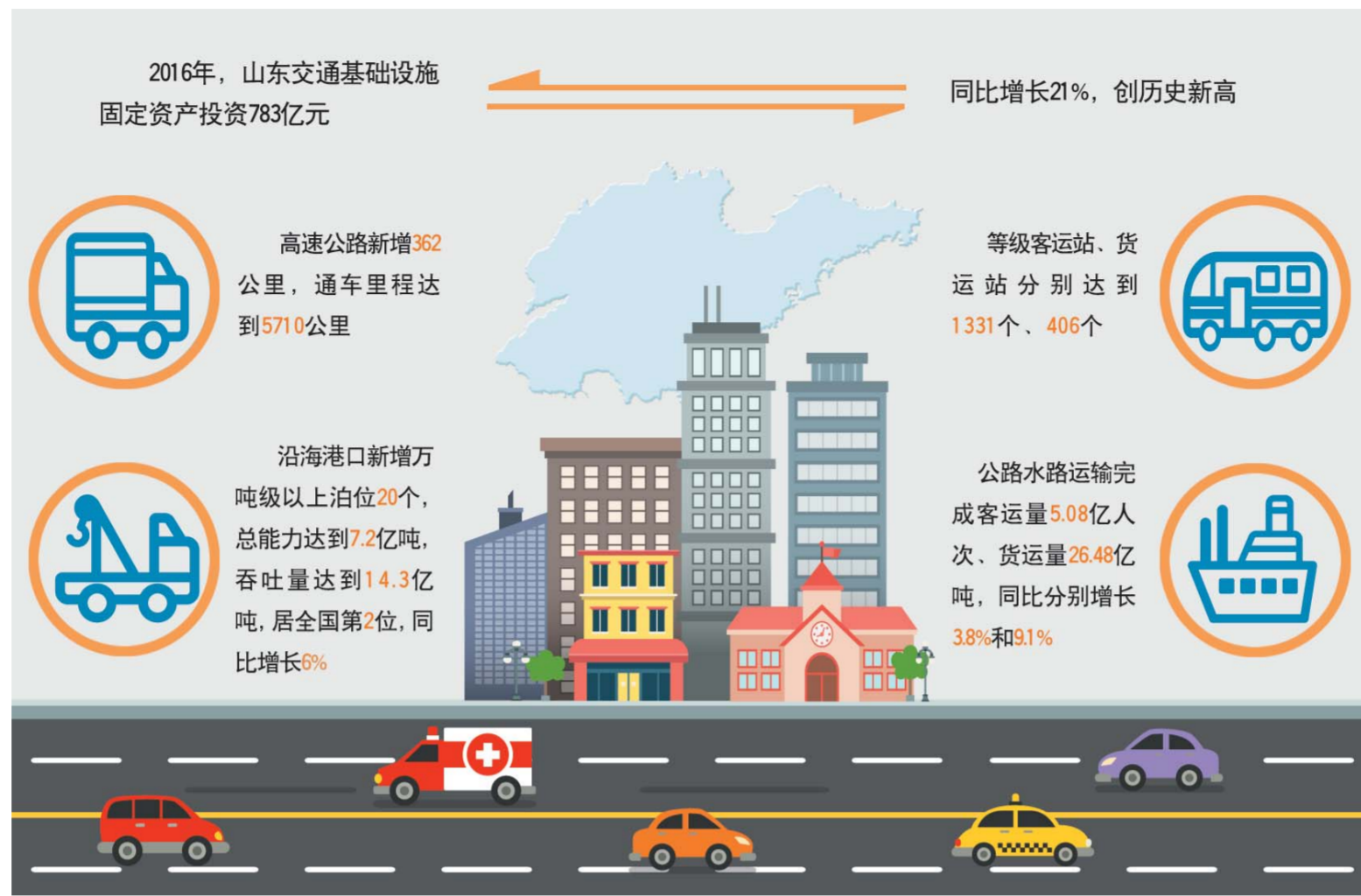


山东交通：把握黄金时期 发展全面提速

□吴荣欣 王磊 高翔



传统模式已难以持续，必须把创新作为推动交通发展的根本动力，坚持抓创新就是抓发展、谋创新就是谋未来，克服思维惯性、打破制度障碍，全面创新发展理念、发展模式、发展路径，不断释放新需求、创造新供给、激发新动能。

要大力实施科技创新战略，搭建和利用好行业科技创新平台和大数据平台，全面推进“互联网+”交通运输，打造交通发展新引擎。三是加快由单一发展向综合发展转变。构建综合交通运输体系是现代交通运输发展的必然要求。

要深刻把握现代交通运输发展规律，切实强化综合交通运输理念，坚持统筹发展、共享发展、融合发展，用综合运输体系的理念谋划、推进和布局交通运输各项工作，用综合运输体系的标准衡量评判各项工作成效。

要立足交通运输部门职能，在统筹公路、港口、场站、运输综合发展的基础上，着力推进综合规划、基础设施建设、信息资源和标准规范一体化，大力建设现代综合交通枢纽，促进各种运输方式在更广范围、更高层次、更大程度上融合，努力实现规划“一张图”、建设“一盘棋”、服务“一站式”。

为构建现代综合交通运输体系奠定基础。四是加快由传统产业向现代服务业转变。随着全省高速公路管理体制等重大改革的深入实施，交通运输部必须进一步深化职能转变，在强化交通“基础”和“先导”作用的同时，更加突出服务这一根本，以服务增创交通发展优势，拓展交通发展空间。

要从以往既当“裁判员”又当“运动员”，向当好“裁判员”、做好“服务员”转变，把工作的重心从直接组织交通建设和运输生产，向管理公共事务、提供普遍服务、依法监管市场、维护公平竞争职能定位转变，从以管理对象为重心向以服务对象为中心转变，寓管理于服务之中，更多地运用市场、法律、经济手段，引导和带动行业发展。

要围绕实现基本公共服务均等化，健全完善惠及广大人民群众的交通公共服务体系，实施好公路安全生命防护工程、服务区提升、城乡公交一体化、农村公路网络化示范县、公交优先发展等民生工程，让人民群众在交通运输发展中有更多获得感。

“十三五”是交通运输基础设施发展、服务水平提高和转型发展的黄金时期，这是习近平总书记站在时代发展前沿，对交通运输事业发展作出的准确判断和科学定位。省交通运输厅党组书记、厅长王玉君说：“准确把握黄金时期新机遇新要求，我们要坚持问题导向、底线思维，全面查找交通发展存在的基础设施总量仍然不足、创新发展能力不强、运输一体化程度较低、服务水平及效率亟待提高、缺少代表山东交通形象的亮点和品牌等突出问题，清醒认识干部队伍思想、精神、作风现状与事业发展需要的差距，切实强化大局意识、创新意识、服务意识、开放意识，推动山东交通运输转型升级、提质增效、快速发展，在黄金时期全面提速、续写辉煌。”

以事业发展的根本动力，坚持抓创新就是抓发展、谋创新就是谋未来，克服思维惯性、打破制度障碍，全面创新发展理念、发展模式、发展路径，不断释放新需求、创造新供给、激发新动能。

要大力实施科技创新战略，搭建和利用好行业科技创新平台和大数据平台，全面推进“互联网+”交通运输，打造交通发展新引擎。三是加快由单一发展向综合发展转变。构建综合交通运输体系是现代交通运输发展的必然要求。

要深刻把握现代交通运输发展规律，切实强化综合交通运输理念，坚持统筹发展、共享发展、融合发展，用综合运输体系的理念谋划、推进和布局交通运输各项工作，用综合运输体系的标准衡量评判各项工作成效。

要立足交通运输部门职能，在统筹公路、港口、场站、运输综合发展的基础上，着力推进综合规划、基础设施建设、信息资源和标准规范一体化，大力建设现代综合交通枢纽，促进各种运输方式在更广范围、更高层次、更大程度上融合，努力实现规划“一张图”、建设“一盘棋”、服务“一站式”。

为构建现代综合交通运输体系奠定基础。四是加快由传统产业向现代服务业转变。随着全省高速公路管理体制等重大改革的深入实施，交通运输部必须进一步深化职能转变，在强化交通“基础”和“先导”作用的同时，更加突出服务这一根本，以服务增创交通发展优势，拓展交通发展空间。

要从以往既当“裁判员”又当“运动员”，向当好“裁判员”、做好“服务员”转变，把工作的重心从直接组织交通建设和运输生产，向管理公共事务、提供普遍服务、依法监管市场、维护公平竞争职能定位转变，从以管理对象为重心向以服务对象为中心转变，寓管理于服务之中，更多地运用市场、法律、经济手段，引导和带动行业发展。

要围绕实现基本公共服务均等化，健全完善惠及广大人民群众的交通公共服务体系，实施好公路安全生命防护工程、服务区提升、城乡公交一体化、农村公路网络化示范县、公交优先发展等民生工程，让人民群众在交通运输发展中有更多获得感。

“十三五”是交通运输基础设施发展、服务水平提高和转型发展的黄金时期，这是习近平总书记站在时代发展前沿，对交通运输事业发展作出的准确判断和科学定位。省交通运输厅党组书记、厅长王玉君说：“准确把握黄金时期新机遇新要求，我们要坚持问题导向、底线思维，全面查找交通发展存在的基础设施总量仍然不足、创新发展能力不强、运输一体化程度较低、服务水平及效率亟待提高、缺少代表山东交通形象的亮点和品牌等突出问题，清醒认识干部队伍思想、精神、作风现状与事业发展需要的差距，切实强化大局意识、创新意识、服务意识、开放意识，推动山东交通运输转型升级、提质增效、快速发展，在黄金时期全面提速、续写辉煌。”

以事业发展的根本动力，坚持抓创新就是抓发展、谋创新就是谋未来，克服思维惯性、打破制度障碍，全面创新发展理念、发展模式、发展路径，不断释放新需求、创造新供给、激发新动能。

要大力实施科技创新战略，搭建和利用好行业科技创新平台和大数据平台，全面推进“互联网+”交通运输，打造交通发展新引擎。三是加快由单一发展向综合发展转变。构建综合交通运输体系是现代交通运输发展的必然要求。

要深刻把握现代交通运输发展规律，切实强化综合交通运输理念，坚持统筹发展、共享发展、融合发展，用综合运输体系的理念谋划、推进和布局交通运输各项工作，用综合运输体系的标准衡量评判各项工作成效。

要立足交通运输部门职能，在统筹公路、港口、场站、运输综合发展的基础上，着力推进综合规划、基础设施建设、信息资源和标准规范一体化，大力建设现代综合交通枢纽，促进各种运输方式在更广范围、更高层次、更大程度上融合，努力实现规划“一张图”、建设“一盘棋”、服务“一站式”。

为构建现代综合交通运输体系奠定基础。四是加快由传统产业向现代服务业转变。随着全省高速公路管理体制等重大改革的深入实施，交通运输部必须进一步深化职能转变，在强化交通“基础”和“先导”作用的同时，更加突出服务这一根本，以服务增创交通发展优势，拓展交通发展空间。

要从以往既当“裁判员”又当“运动员”，向当好“裁判员”、做好“服务员”转变，把工作的重心从直接组织交通建设和运输生产，向管理公共事务、提供普遍服务、依法监管市场、维护公平竞争职能定位转变，从以管理对象为重心向以服务对象为中心转变，寓管理于服务之中，更多地运用市场、法律、经济手段，引导和带动行业发展。

要围绕实现基本公共服务均等化，健全完善惠及广大人民群众的交通公共服务体系，实施好公路安全生命防护工程、服务区提升、城乡公交一体化、农村公路网络化示范县、公交优先发展等民生工程，让人民群众在交通运输发展中有更多获得感。

“十三五”是交通运输基础设施发展、服务水平提高和转型发展的黄金时期，这是习近平总书记站在时代发展前沿，对交通运输事业发展作出的准确判断和科学定位。省交通运输厅党组书记、厅长王玉君说：“准确把握黄金时期新机遇新要求，我们要坚持问题导向、底线思维，全面查找交通发展存在的基础设施总量仍然不足、创新发展能力不强、运输一体化程度较低、服务水平及效率亟待提高、缺少代表山东交通形象的亮点和品牌等突出问题，清醒认识干部队伍思想、精神、作风现状与事业发展需要的差距，切实强化大局意识、创新意识、服务意识、开放意识，推动山东交通运输转型升级、提质增效、快速发展，在黄金时期全面提速、续写辉煌。”

化，抓好15个城乡公交一体化示范县建设。

强化底线思维

安全生产与交通运输事业发展就像“1”和“0”的关系，没有了安全生产，事业发展将一切归零。交通运输行业将安全生产工作作为生命线，全面强化红线意识、底线思维，在处理安全与生产、安全与效益的关系时，坚定不移地把安全生产放在第一位，锲而不舍、一以贯之地抓紧抓实抓好。

坚决落实“两个责任”。深入学习领会中共中央、国务院《关于推进安全生产领域改革发展的意见》精神，全面抓好贯彻落实。按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的安全生产责任体系要求，不断织密织紧行业安全生产责任网。按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”和“谁主管谁负责、谁审批谁负责”的原则，进一步厘清行业监管职责，制定行业安全生产权力清单和责任清单，强化履职检查和履职考核，切实做到“尽职照单免责、失职照单问责”。

切实抓好重点领域、关键环节安全监管。认真研究重特大事故发生的规律特点，深入分析可能发生重特大事故的高风险领域，加大监督检查力度，强化现场管理和隐患排查，切实提高事故防范和处置能力。持续抓好道路运输安全，注重抓源头治本，深入开展道路交通“平安行·你我他”行动，进一步强化对长途客运、危险化学品运输等重点领域安全监管，切实加大“两客一危”车辆的动态监控。持续抓好水上客货运输安全，进一步强化港区危化品装卸仓储、渤海湾客滚运输、中韩客货班轮运输、旅游船客渡船等领域安全专项整治。切实抓好公路安全，强化安全隐患易发路段、特大桥梁、危桥隧的现场管理和科学整治，持续推进公路基础设施安全隐患整改。

大力创新安全管理模式。牢固树立事故可防可控的观念，加紧建立和实施超前防范制度，狠抓风险分级管控和隐患排查治理双重预防“两个体系”建设，持续提升行业本质安全水平，从源头上防范遏制重特大事故。进一步强化顶层设计，一方面建立健全完善安全生产制度、标准和规范体系，一方面切实提升制度、标准和规范的执行力。积极推进安全生产诚信体系建设，完善企业安全生产不良记录“黑名单”制度。大力推进安全科技创新，加大车辆预警避险系统等科技手段在重点领域和关键环节的推广应用。进一步推行“政府购买服务”，全面引入第三方安全技术服务机构，提供专业安全咨询和服务。

加强党的建设

党的十八届六中全会就新形势下加强党的建设作出新的重大部署，开启了全面从严治党新征程。省交通运输系统认真学习贯彻党的十八届六中全会和十八届中央纪委七次全会精神，坚决落实全面从严治党责任，把全面从严治党要求切实体现在交通运输发展各个领域、各个环节，切实落实到交通运输日常工作之中。把抓好党建作为最大的政绩，坚持党建工作与中心工作一起谋划、一起部署、一起考核。坚定不移地推进党风廉政建设和反腐败斗争，严格落实党风廉政建设责任制，切实增强履行“两个责任”的思想自觉和行动自觉，始终把廉政责任牢牢扛在肩上、抓在手上。

作风建设永远在路上。今年，省交通运输厅决定在全系统深入开展作风建设活动，打一场转作风、促服务、提效能、树形象的攻坚战。深入开展解放思想大讨论，着力解决好“为何转、向哪转、怎样转”的问题，统一干部职工的思想共识。继续聚焦“四风”，紧盯老问题，关注新动向，以严的态度、严的措施，使作风建设落地生根、成为常态。牢固树立服务为先理念，坚持把服务挺在前面，主动服务，靠前服务，上门服务。树立问题导向，从群众最不满意的事情改起，从服务对象最盼望的事情做起，找问题、查原因、明方向、定措施，全面提升服务效能。着力强化担当精神，激励引导全体党员干部在推动事业改革发展上担当，在服务基层和群众上担当，努力形成奋发进取、干事创业的浓厚氛围。扎实推进行业精神文明建设，紧紧围绕践行社会主义核心价值观这条主线，培育和选树一批在全国叫得响、过得硬的先进典型和优秀品牌，不断提升行业发展软实力。深入开展文明行业、文明单位、青年文明号、志愿服务等群众性创建活动，树立行业文明形象。

发展思路的深刻转变

省交通运输厅党组在深入研究的基础上，明确今后发展的主要思路和目标是：紧紧围绕“一个中心”，牢牢把握“一条主线”，加快推进“四个转变”，努力推动交通运输转型升级、提质增效、快速发展。

紧紧围绕“一个中心”：即紧紧围绕经济社会发展这个中心，始终站在经济社会发展全局谋划推进交通运输工作，坚持发展第一要务不动摇，稳中求进，适度超前，集中力量推进交通基础设施现代化建设，突出抓好支撑作用重大的重大项目 and 品牌工程建设和，不断扩大交通基础设施规模，不断完善交通基础设施网络布局，不断增强交通有效供给能力，充分发挥交通运输在经济社会发展中的引领作用，当好经济社会发展的“先行官”。

牢牢把握“一条主线”：即牢牢把握交通供给侧结构性改革这条主线，调结构、补短板、挖潜力、培亮点、强服务、提效益，推动交通运输提质升级、高效发展。坚决抓好符合交通实际的“三去一降一补”，重点在降成本和本补短板上狠下功夫，切实提高交通供给质量。坚持以规划为引领，以网络化、一体化为目标，统筹路、港、站、运综合发展，着力优化基础设施网络布局，着力补齐基础设施短板，着力打造代表山东交通形象的亮点工程，加快构建高品质快速交通网、高效率普通设施网、广覆盖基础服务网，全面提升交通基础设施运行效率。全力构建高品质、多样化的客货运输服务体系，加快发展甩挂运输、多式联运等运输方式，大力推广先进适用的运输装备，推进物流业“降本增效”和客运服务“提质升级”。继续推进综合交通管理体制机制、“放管服”、投融资、事权与支出责任划分等关键性改革，进一步激发市场活力和社会创造力，推动交通运输治理体系和治理能力现代化。

加快推进“四个转变”：一是加快由基本保障向先行引领转变。山东交通运输经过多年跨越式发展，已基本消除对经济社会发展的瓶颈。下一步要在发展的功能定位上，解放思想、创新思维，高点定位、主动作为，及时响应新的生产方式、新的业态模式和新的战略要求，以交通一体化、网络化作为先行领域，通过补短板促进区域协调发展，通过优化布局引导经济结构调整，着力构建符合山东经济社会发展实际和代表山东交通形象的现代化交通网络系统，从“跟跑型”转变为“引领型”，真正引领和带动全省经济社会持续健康发展。二是加快由要素驱动向创新引领转变。交通运输事业发展到今天，靠以往主要依靠规模扩张、投资等要素驱动以及资源能源消耗促进发展的

打好“五个攻坚战”

抓好事业发展这一要务，2017年我省交通运输将打好“五个攻坚战”。

打好交通建设攻坚战。加快建设大路网。继续推动高速公路建设提速，围绕建设东西南北大通道、省际高速通道，全面加快泰安至东阿、东阿至鲁冀界等20个、1962公里续建项目进度，年底力争济日高速滨海连接线、东明黄河大桥及连接线、蓬莱至栖霞等3个项目、90公里建成通车。加大前期工作力度，积极作为、提早动手，全面启动“十三五”规划中计划建成项目前期工作，确保莱荣至泰安、董家口至五莲等11条、642公里高速公路年底前开工建设。进一步优化普通干线路网布局，继续加强普通国道升级改造，打通断头路，畅通拥堵堵点，重点实施瓶颈路、穿城路段新建改建1500多公里，完成长清、济齐2座黄河公路大桥建设，提升干线路网整体服务功能。加快建设大港航，年内确保青岛港前湾港区迪拜环球码头等8个项目建成投产，扎实推进韩庄、万年复线



△2016年底建成通车的济南至东营高速公路



△2016年底建成通车的济南至徐州高速公路济宁至鱼台段