

# 美伊关系为何重新剑拔弩张

中国现代国际关系研究院 田文林

## ■提要

美伊关系急剧恶化,看似突兀,实则意料之中。直接原因就是美国特朗普上台后,对伊政策发生逆转。从深层原因看,当前美伊翻脸,仍是双方结构性矛盾重新凸显所致。美伊矛盾本身就是一对结构性矛盾:美国在中东主要目标就是防止地区大国崛起,并确保以色列安全。

目前,美伊对抗才刚开始,尤其伊核协议的前景变得前途未卜。特朗普多次暗示自己对伊不会心慈手软。从特朗普一上台就废除TPP等行为看,其很可能围绕伊核协议采取大动作。而伊朗也不会示弱,由此意味着美伊对抗将持续升级。

制裁者在美国司法管辖范围内的财产将被冻结,美国公民禁止与其进行交易。美伊关系几乎“一夜回到解放前”。

美伊关系急剧恶化,看似突兀,实则在意料之中。直接原因就是美国特朗普上台后,对伊政策发生逆转。奥巴马时期,美国急于进行“战略东移”,在中东整体呈现收缩态势。在此背景下,美国不愿与伊朗继续纠缠,因此积极与伊朗进行核谈判,最终在2015年7月达成核协议。然而,在美国国内,国会、共和党、亲以团体等均强烈反伊,对伊核协议始终难以接受。而新任总统特朗普及其团队,更是以反伊著称。特朗普早在竞选期间,就多次谴责伊核协议是“灾难性的”,宣称上台第一天就会将其废除;新任防长马蒂斯一直宣扬“伊朗威胁论”,称伊朗是中东地区和平稳定的最大威胁。可以说,特朗普上台后,一直在“找茬”收拾伊朗。伊朗试射导弹,成为美国大做文章的导火索。

伊朗方面,2013年鲁哈尼当选总统后,伊朗国内主张与西方缓和的声音上升,但在伊朗政

体中,最高领袖哈梅内伊才是大政方针的“最后拍板者”。哈梅内伊一直反对与美缓和,对核协议持保留态度,宣称美国不值得信任。而伊核协议自2016年1月生效以来,鲁哈尼满指望伊朗解除核能力,能换取西方解除制裁。然而,世事难料,美国表面上解除了对伊朗的涉核制裁,但仍维系乃至增加对伊其他领域(如侵犯人权、支持恐怖主义及导弹项目等)制裁。美国实施的非核原因制裁措施,限制着超过两百家伊朗企业与国际企业的贸易往来。对此,其他国家企业心存顾虑,在伊投资“雷声大雨点小”。伊朗原计划到2017年3月吸引150亿美元直接投资,但实际直接投资只有80亿美元。核协议实际好处不多,这使伊朗强硬派不断攻击鲁哈尼。而今年1月8日前总统拉夫桑费尼去世,鲁哈尼失去政治靠山,主张与美“硬碰硬”的强硬派更加得势,其对美国任何挑畔举动(如核穆令)一触即跳。

从深层原因看,当前美伊翻脸,仍是双方结构性矛盾重新凸显所致。美伊矛盾本身就是一对结构性矛盾:美国在中东主要目标就是防

止地区大国崛起,确保以色列安全。伊朗则矢志成为地区大国,将“反美反以”作为基本国策。双方战略目标针尖对麦芒,很难化解。

2015年7月达成的伊核协议,虽使美暂时消除伊研发核武担忧,但“按下葫芦浮起瓢”,制裁松动后,伊长期受压的潜力得以释放:经济上,伊约有1000亿—1500亿美元海外油款解冻,石油出口增加300%;军事上,伊朗转而大力发展导弹技术,导弹数量质量持续提升;外交上,伊在也门、叙利亚、伊拉克等地区热点处处插手且颇有斩获。美智库学者认为,伊核协议最主要影响,是验证了“伊朗正在崛起、美国正在衰落”的说法,伊将会用核协议增强其必胜信念,在中东塑造有利于伊朗的心理环境。伊地区崛起态势引发美国强烈担忧。因此,美国保守势力一直在寻找摧毁伊核协议,重新遏制伊朗地区崛起态势。

显然,美伊对抗才刚开始,尤其伊核协议的前景变得前途未卜。我们知道,伊核问题一直是美打压伊朗主要抓手。十多年来,美靠炒作“伊核威胁”,对其进行孤立、制裁乃至军事威胁。后奥巴马急于“战略东移”,才最终搁置核问题,与伊达成核协议。但特朗普及其国家安全顾问弗林、防长马蒂斯等,均对核协议极为不满。今年2月2日,特朗普继续发表推文谴责伊核协议,称伊应该“感谢”这个协议,因为巨额资金若没解冻,伊就“行将崩溃”,并称“伊朗并不感激奥巴马总统对他们的友善。而我不是”,暗示自己对伊不会心慈手软。从特朗普一上台就废除TPP、在美墨边境修筑隔离墙看,其很可能围绕伊核协议采取大动作。而伊朗也不会示弱,由此意味着美伊对抗将持续升级。

国家外汇局公布2016年我国国际收支状况

## 对外金融资产净增规模创新高

8日,国家外汇管理局公布2016年我国国际收支状况。尽管依然呈现经常账户顺差、资本和金融账户逆差的局面,但四季度初步数据展现出新亮点。外汇局新闻发言人预计,2017年我国国际收支状况将保持基本均衡,境内主体配置境外资产的需求仍将、且更趋理性。

### 境内主体在继续配置境外资产

2016年我国国际收支继续呈现“一顺一逆”的局面:经常账户顺差2104亿美元,占GDP的比例为1.9%;资本和金融账户逆差470亿美元,对外金融资产净增加规模创历史新高。

外汇局发布的2016年国际收支平衡表初步数据显示,2016年我国货物贸易顺差4852亿美元,显示出我国对外贸易较强的竞争力;服务贸易逆差2423亿美元,增长33%,说明越来越多国人享受着境外旅游、留学的便利。

与此同时,2016年资本和金融账户呈现逆差,显示出对外金融资产有所增加。具体来看,对外直接投资净增加2112亿美元,较上年多增12%;通过QDII、RQDII和港股通等对外证券投资净增加近1000亿美元,多增约30%;存贷款和贸易信贷等资产净增加约3000亿美元,多增约1.5倍。

“对外金融资产增加,表明境内主体在继续配置境外资产。”交通银行首席经济学家连平表示,随着我国金融市场对外开放和配套措施的出台,吸引资本流入的动力也有所增强。

### 进口增长快于出口增长

当日,外汇局还公布了四季度初步数据,体现出我国国际收支的两个新变化:进口增长快于出口增长,直接投资转为净流入。

去年四季度,货物贸易顺差为1183亿美元,环比下降14%,其中货物出口增长3%,货物进口增长9%,进出口均连续三季度环比增长。

外汇局新闻发言人表示,从四季度初步数据来看,货物贸易进出口继续保持环比增长的趋势,其中,进口增长快于出口增长,使得经常账户顺差有所下降。

另外,2016年四季度非储备性质的金融账户逆差1872亿美元,可比口径下环比下降9%,逆差环比有所收窄。其中,直接投资净流入172亿美元,上季度为净流出290亿美元;来华直接投资净增加517亿美元,为今年季度最高值,环比增长97%。“这表明境外投资者仍看好我国经济发展前景。”中金所研究院首席经济学家赵庆明表示。(据新华社北京2月8日电)

# 傅山村：乡村变城市 群众更幸福

□傅海燕 鲍会

## 傅山村美丽初印象

傅山村位于淄博高新区东北部,现常住人口约6000人,35年前还是一个不知名的村子,在时任党支部书记彭荣均的带领下,经过多年努力奋斗,目前已发展成为一个富裕、文明、欣欣向荣的小城镇,经济与社会各项事业实现了平稳、健康、和谐、持续发展。

初到傅山,一路穿街过巷,在一片片绿树掩映下,村庄规划建筑错落有致,一栋栋乡间楼房和高层公寓楼鳞次栉比,一条条街道干净整洁;一座座工厂生机勃勃;特色景观、石刻雕塑、休闲运动设施等随处可见;医院、老年公寓、敬老院、度假村、银行、超市,派出所、消防队、交警中队、海关、检验检疫、中国铁路办事处等城市公共设施和管理服务机构完善;小学、幼儿园、职业培训学校、文化宫、老年大学、毛主席影像展览馆、博物馆等文化教育设施完备;蟠龙山、文化广场等旅游、休闲娱乐场地及设施一应俱全;公共交通到了家门口……

行走在傅山村,更觉身处在一个精致的小城市里。在这里,城镇化的“面子”已初具规模,城镇化的“里子”更让居民感受到了自豪。

看到这些,不禁令人感叹:“这真是个村吗?”

## 探究美丽之源

“傅山30多年的发展,得益于各级党委政府的坚强领导及各主管部门,社会各界朋友的大力支持;得益于傅山结合自身实际,在党的好政策指引下,坚持走符合傅山实际的发展之路;得益于傅山各阶段科学战略的稳步实施;得益于傅山独特的循环经济产业链的不断丰富延伸;得益于傅山稳定和谐的社会环境;更得益于傅山有一支高素质的党员、干部、群众队伍。”傅山的当家人、全国劳动模范彭荣均如是说。

而敬老院的老人、企业的职工、街边巷尾的居民告诉我们:“没有老彭,就没有傅山的今天。”我们感受得到他们说这话时那发自肺腑的真诚。

居民口中的老彭就是傅山村的掌舵人彭荣均。彭荣均系全国劳动模范,现任傅山村党委书记。自1968年被村民选举担任生产队小队长后,再也没有离开过傅山这片土地,50个年头真不算短,他带领傅山脱了贫致了富,大家都说



△傅山航拍

“老彭不容易”。

1982年的傅山村穷得叮当响,这一年,彭荣均被推选为村党支部书记,他这一干,就是35年。纵观傅山从弱到强,从贫穷到富裕的发展历程,无不倾注着彭荣均的智慧与汗水。

## 转方式调结构引领发展

35年的发展与蜕变之路,调整产业结构,推动经济发展方式加快转变贯穿傅山发展全过程,既是经济发展的主线,也是推进傅山经济社会科学发展、持续发展的首要任务。

党的十一届三中全会以后,全国农村实行家庭联产承包责任制,在此大背景下,彭荣均顶住压力提出了“宜分则分、宜统则统”的方针,使大量农民从单一的农业中解放出来,加入工业生产,思想也活了起来,为傅山发展集体经济创造了条件。

1983—1990年间,彭荣均在联产承包“宜分则分、宜统则统”的基础上发展经济(从单一农业向工业化发展),同时发展教育,同时搞旧村改造的“三同时”战略,为傅山巨变奠定了根基。

起步初期,彭荣均适时提出“科教兴村”战略,挖掘、引进、培育人才,并出台了一系列措施,这一战略在傅山30多年的发展中不断针对发展实际和时代要求而提质增效,为傅山的发展提供了源源不断的智力和人才支撑。

1990年彭荣均提出“退一进二”的发展战略。“退一进二,以工补农”,即在保证农业丰收的基础上,引导农民逐步走出土地,重点发展工业。上世纪80年代,傅山人先后建立起自己的拔丝厂、镀锌厂和一个小建筑队等,这些不起眼的村办小厂,迈开了傅山村工业化的第一步,同时也为傅山经济挖到了第一桶金。这一时期,彭荣均提出“走出土地之时就是富裕之日”!这一时期,傅山以工补农发展工

业,进入工业领域,创造了良好的经济效益,实现了良好的原始积累,并于1995年成立了山东淄博傅山企业集团。

到2000年,傅山已经基本实现了工业化,彭荣均适时提出在“退一进二”的基础上实施“继二进三”发展战略,转、调和发展进入快车道,能源、矿业、冶金板块得以迅速发展。到2006年,傅山独特的循环经济体系已初具规模,各产业链条不断延伸。2007年底,就在国际金融危机“前夜”,彭荣均前瞻性地继续实施“继二进三”战略的同时,进一步提出了“调整、整顿、规范、提高”的发展战略。国际金融危机影响下,传统产业举步维艰,傅山反而变危机为机遇迅速发展起来,依靠转、调和创新来提升傅山全面发展的水平和质量。这其中,傅山集团全额投资建设的淄博保税物流中心就是傅山乃至淄博市转方式、调结构的重大举措。作为鲁中地区的“内陆无水港”,淄博保税物流中心的设立和运作,为淄博的发展提供了一个大通关、大物流、大开放的国际化平台。

“转、调、创”主题引领下,傅山文化旅游融合发展呈现新态势,目前已经形成了集集景观游、红色文化游、新农村建设游,产业游、民俗游及特色旅游产品、主题旅游活动等为特色的旅游品牌,打造“全域旅游”已初具规模。2016年,傅山集团进入省级重点文化企业项目库,傅山博物馆项目被审定为省级重点文化项目。下一步,傅山将进一步推动文旅融合发展。

## 打造特色旅游小镇升级版

傅山科技创新实现历史性突破,产学研领域取得可喜成果,成为近年来傅山收获最大的发展成果。在下一步的发展中,傅山将加大高科技项目发展力度,加大与科研院所及专业院校的合作,聚焦高科技,以创新驱动助转、调,促发展。一系列创新型高科技项目将成为傅山新的动力源和经济增长极。这也是彭荣均和全体傅山人的“高科技梦”。

而成立于1995年的傅山集团,如今已发展成为一家集产学研、保税物流、热电、铁路货运、新材料、金融、冶金、能源、酒业、房地产、文化产业、旅游、化工、餐饮服务、食品加工、机械制造、建筑建材及博物馆等多个特色产业板块为一体的综合性大型企业集团。

2016年,傅山集团实现总产值150余亿元。连续多年跻身中国最大500家企业集团、中国企业500强、中国制造业500强行列。荣列2016中国制造业企业500强第339位、山东百强企业第

61位,淄博市工业企业50强第27位、2015淄博市纳税百强第58位。

## 不忘初心 履职为民

作为一名农村基层负责人,傅山村“村企合一”的发展模式使彭荣均既要统筹多元化产业经济的持续发展,又要兼顾广大群众的民生福祉。他注重在实践中进行调查研究,坚持把履行人大代表职责,发挥人大代表作用与自己的工作紧密结合,急群众所急,谋群众所谋,立足当地实际问题,提交人大代表建议和议案。多年来,在召开省、市、区人大常委会期间,彭荣均积极提交人大代表议案和建议意见,涉及新309路改造贯通,卫湖路改造,农村合作医疗,农村民办教师待遇,设立国有控股企业国有股退出机制,防范金融担保风险,校企联合办学定向招生,加大对第三产业、文化、旅游业的支持力度等,共计几十件代表建议意见,引起了各级党委政府及有关部门的高度重视,彭荣均提出这些攸关民生和经济发展大计的建设和意见,很多都得到了各级政府的通过和落实。

对于经过调查研究,群众呼声强烈,社会需求紧迫的民生工程事项,彭荣均更是坚持通过人民代表大会积极反映。近年来,青银高速公路在经济社会发展中发挥着越来越重要的作用,尤其是对沿线的物流、资源开发、招商引资、产业结构的调整及横向经济联合起到了积极的促进作用。但随着山东省经济社会的发展,尤其是物流业的发展壮大,作为山东省境内的快速通道,青银高速(济青高速)备受青睐,我省物流车流量及过境车流量日益增大,交通压力日益凸显,过车道的设置已经远远与当前的经济发展不相适应,已经严重影响到经济的发展,尤其成为我省物流业发展、提升的瓶颈。通过日常实地调研和访问,论证,彭荣均联合其他人大代表,连续5年坚持提交“关于拓宽青银高速济青高速路段”的人大代表议案,建议拓宽青银高速济青高速路段,将原四车道拓宽为六至八车道,现此人大代表议案已经获得了通过,青银高速济青高速路段已正式开工拓宽。彭荣均多年的夙愿终于实现了,作为带头人、当事人和人大代表,为此他感到非常自豪和欣慰,备感人大代表的分量和责任。

此外,彭荣均近几年所反映的“校企联合办学”等多条人大代表建议,相继被列入山东省、淄博市人民政府工作报告,作出了一名人大代表应有的贡献。

履行管党治党政治责任不力被问责

## 民政部原党组书记、部长李立国被降为副局长

新华社北京2月8日电 日前,经中共中央批准,中共中央纪委对第十八届中央委员、民政部原党组书记、部长李立国和民政部原党组成员、副部长窦玉沛严重失职失责问题立案审查。

经查,李立国同志作为民政部党组书记、部长,窦玉沛同志作为民政部党组成员、副部长,管党治党不力,严重失职失责,所辖单位发生系统性腐败问题。

依据《中国共产党问责条例》《中国共产党纪律处分条例》等有关规定和李立国同志的违纪事实,经中央纪委常委会会议研究并报中央政治局会议审议,决定给予李立国同志留党察看二年处分,由监察部报请国务院批准给予其行政撤职处分,降为副局级非领导职务;终止其党的十八大代表资格。给予其留党察看二年的处分,待召开中央委员会全体会议时予以追认。

依据《中国共产党问责条例》《中国共产党纪律处分条例》等有关规定和窦玉沛同志的违纪事实,经中央纪委常委会会议研究并报中共中央批准,决定给予窦玉沛同志党内严重警告处分;终止其党的十八大代表资格;提前退休。

## 国台办：坚持运用法治 捍卫国家主权和领土完整

据新华社北京2月8日电 国台办发言人安峰山8日在例行新闻发布会上应询表示,在当前两岸关系形势复杂严峻的形势下,我们将坚持运用法治方式和手段来捍卫国家主权和领土完整,决不允许任何人、任何组织、任何政党在任何时候以任何形式把任何一块中国的领土从中国分裂出去。

有记者在发布会上询问关于《反分裂国家法》的问题,安峰山在答问中作上述表示。他说,2005年3月14日,十届全国人大三次会议通过了《反分裂国家法》。该法公布实施12年来,在反对和遏制“台独”分裂行径、维护台海和平稳定、促进两岸关系和平发展等方面,发挥了十分重要的作用。

安峰山在回答有关问题时还指出,我们在台湾问题上的基本立场是非常清晰的,也是一贯的。我们坚持一个中国原则,反对“台独”的立场坚定不移。我们维护国家领土和主权完整的决心坚定不移,决不允许“台独”势力以任何形式把台湾从中国分裂出去。

针对有记者问及台当局领导人日前涉及军事的相关言论,安峰山应询表示,两岸关系和平发展是维护台海和平稳定的根本保障,而搞“台独”分裂才是对两岸关系和平发展的最大威胁。



彭荣均简介:

彭荣均现为淄博高新区傅山村党委书记,自1978年当选淄博市张店区人大代表,是连续当选张店区人大代表时间最长的。他也是山东省第八、九次党代会代表,山东省第十一、十二届人大代表;淄博市第九、十、十一、十二、十三届人大代表,淄博市第六、第十次党代会代表;张店区第七至十六届人大代表,张店区第十二至十六届人大常委会委员。

自1968年高中毕业回村参加工作的这49年里,彭荣均先后担任生产大队长、团总支书记、党支部书记、生产大队长、党支部书记、党委书记、傅山集团董事长、总经理等职。在他和一班人的不懈努力下,用35年的时间,把一个穷得叮当响的小山村建设成连城里人都羡慕的一座现代化绿色村。傅山先后被授予全国先进基层党组织、全国文明村、全国优秀乡镇企业集团、全国文明诚信示范单位、全国模范村民委员会、全国模范人民调解委员会、山东省就业与社会保障先进民营企业、山东省先进基层党组织、基层党建示范点、淄博市工业杰出企业、淄博市功勋企业等荣誉称号。彭荣均本人也先后荣获全国劳动模范、全国优秀乡镇企业经理、全国优秀诚信企业家、山东省劳动模范、齐鲁先锋共产党员、山东省乡村之星、山东省优秀乡镇企业家、淄博市优秀中国特色社会主义事业建设者、淄博市杰出企业家、淄博市功勋企业家、优秀共产党员、明星企业家、优秀市人大代表、淄博十大时代先锋等荣誉称号。