

热点点击

# 大民生事项提升人民获得感

□ 本报记者 代玲玲 廉卫东

“为政之道，民生为本”，今年政府工作报告再次将保障民生摆在突出位置。在经济下行压力不减，财政收入增长放缓之时，山东聚焦民生领域诸多“痛点”，并列出优先发展9大社会事项，从扶贫帮困到教育医疗，从就业创业到社会保障，处处透着民生关怀，让百姓切切实实增加“获得感”。

脱贫攻坚是第一民生工程，也是“十三五”的头等大事。2016年，山东精准扶贫成效明显，全省脱贫151万人，超额完成年度目标。今年，我省要实现89.6万省定标准贫困人口脱贫，基本完成脱贫攻坚任务。

政府工作报告提出，要按照统一部署，切实把各项扶贫措施落到实处，稳定实现贫困人口不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗和住房安全有保障。实施好异地扶贫搬迁和黄河滩区脱贫迁建，农村低保标准全部达到省定扶贫标准线。落实就业、保险、低保、救助等措施，统筹解决城市贫困问题，同时，加强省内扶贫协作，集中更大力量加快老区发展。

除了扶贫，教育工作也要再上新台阶。山东将进一步加大投入，实现县域义务教育均衡发展全覆盖，并全面解决城镇普通中小学“大班额”问题，按计划完成农村义务教育薄弱学校改造任务，努力使所有班级学生人数降到标准以内，让孩子们在宽敞明亮安全的教室里愉快学习，健康成长。

就业是民生之本。在就业方面，山东将努力改善就业结构。大力推进大众创业、万众创新，高度重视解决就业结构性矛盾，实施好高校毕业生就业创业促进计划，引导更多高校毕业生到基层建功立业；完成农民工职业技能升级、权益保障和公共服务三年行动计划，鼓励和支持返乡下乡人员创新创业；积极开展就业援助专项行动，发挥好失业保险援企稳岗作用；建设创业孵化基地、创业园区和创客空间；健全人力资源市场供求信息预测发布制度，完善失业动态监测系统。

报告还提出，2017年，我省将加快以人为核心的新型城镇化。实现160万农业转移人口市民化，120万城中村、城边村原有居民市民化；进一步完善住房保障制度，为 Newman 购买和租赁住房提供服务；坚持不懈落实同工同酬，努力实现教育、医疗、社保、就业等基本公共服务向城镇常住人口全覆盖；继续推动公用设施和服务向农村延伸，使更多农村居民过上城市人的生活。2017年，将开工棚户区改造76万套，开工整治老旧小区1900个，开展多层住宅加装电梯试点，完成农村危房改造3.5万户，农村改厕300万户。同时，健全农村留守儿童、妇女、老人关爱服务体系。

“利民之事，丝发必兴；厉民之事，毫末必去。”越来越多的人感受到，那些在政府工作报告中“敲定”的民生实事，正成为连接政府和百姓的纽带，也成为百姓幸福的源泉。去年，全省一般公共预算支出8750亿元，其中民生支出占到78.9%，全省脱贫151万人，连续第5年提高居民基础养老金最低标准，城乡低保标准进一步提高，全面两孩政策平稳实施……在“努力保障和改善民生，让广大人民群众共享改革发展成果”的庄严承诺面前，相信更多的获得感，都将如约而至。



## 精准扶贫进村户

□ 新华社发  
沂源县张家坡镇张家坡村村民在整理外销的苹果。近年来，沂源县深入推进精准扶贫，实现贫困群众稳定增收。

# 厚厚民生礼包 浓浓为民情怀

□ 本报记者 廉卫东 代玲玲

2014年，最大梦想是住进楼房，受益于政府的公租房政策，梦想实现了；2016年，最大梦想是环卫工人能有个歇脚点，政府和社会热情回应，这个梦想也实现了。2017年2月6日，在山东会堂，当济南市机械化清扫大队保洁员马洪亮代表捧着政府工作报告，翻看到“社会发展优先事项”厚重的九项内容时，他说：“一下子感觉，自己今年可以多几个梦想。”

民生工作事关老百姓切身利益，政府工作报告中沉甸甸的九项民生礼包，如何保质保量及时准确送到群众手中？还有哪些难点有待破解？代表委员结合自身经历，纷纷发表看法。

费县县委书记程守田委员说：“脱贫攻坚，今年将是一场苦战。”费县有6.3万名贫困人口，去年3.8万人已经

脱贫，今年还剩2.5万人。程守田解释说，今年要脱贫的贫困人口看似少了，但担子其实更重了，因为剩下的都是最难啃的骨头。“像费县的小南庄，村在山上，路窄山陡，一下雪连出村都难。村里的一百多户农民，只有异地搬迁才有出路。”像小南庄这样的村子，费县还有13个，涉及贫困人口2651人。

从山上搬到山下，还只是脱贫的第一步。给村民找到一份稳定收入，才是真正的难点所在。“我一直提醒县里搞扶贫的干部，贫困是个动态概念，只有为群众长远打算，才能让他们永远挖掉穷根。”程守田说。

看到报告中提出的“基本建成分级诊疗服务体系、适应二孩生育高峰”等内容，济南市妇幼保健院副院长侯洪春委员感慨颇多。如何让分级诊疗落到实处？侯洪春说，不能光靠呼吁，还得有

创新性举措。眼下，济南市妇幼保健院正与基层医疗机构筹建“妇幼联盟”，其打造的互联网医院3月也将上线。以后，孕妇选择在社区医院进行产检，如发现疑难问题，可立刻连线上级医院会诊，给出诊疗方案。有些可直接在社区医院做不了，那里的医生还可直接开出妇幼保健院检查单，孕妇拿着单子就可直接来作检查。

报告中“建立一村一警务助理制度”的字眼，让惠民县公安局派出所指导员张敏委员眼角有些发热。淄角派出所所有5名民警、6名辅警，要负责周边63个村、3万余农民的治安，警情一多就捉襟见肘，民警恨不得长翅膀飞到现场。去年8月，淄角镇开始实施一村一警务助理制度，警力短缺得到很大缓解，很多矛盾刚冒头，村里的警务助理就赶到了，民警出警量减少了三分之一。

# 愈是不易 愈见担当

## 两会走笔

□ 邵方超

今年政府工作报告一大特点，就是涉及民生的数据详实而全面：全省一般公共预算支出8750亿元，民生支出占到78.9%，脱贫151万人，超额完成年度目标，新建改建学校1830所，新聘教师7.5万人，细颗粒物平均浓度比上年下降13.2%……细致、明白的数字背后，一条清晰的“为民”逻辑贯穿始终。

为民谋利、替民解忧，民生状况的持续改善，刻画出“十三五”开局之年的动人图景。经济下行压力下，面对转型之痛，爬坡之难，全省上下像抓经济建设一样抓民生保障，像落实发展指标一样落实民生任务，交出这样一份“答卷”，实属不易。

保障和改善民生没有终点，只有连

续不断的新起点。着眼于人的全面发展，民生工作的内涵与外延不断在拓展，面临着日益增加的边际难度。拿扶贫攻坚来说，没有了集中连片的贫困地区，却要求下更精准，发力更持续；大气污染治理，排放持续下降，但那些“爆表的数据”告诉我们，治污仍是一场持久战……民生改善，往往先易后难，越往后成本越高，难度越大。两会上，代表委员们传递出的这些实实在在的难题，给我们以深刻提醒：愈是不易，愈见担当；无论经济形势如何变幻，改革遭遇多大阻力，民生建设都只能加强，不能削弱，只能前进，不能停滞。

民生无小事，抓民生就是抓发展。习近平总书记讲，新的增长点就蕴含在解决好人民群众普遍关心的突出问题当中。从代表委员们的热烈讨论，可以感受到，不断衍生的民生课题，换个角度看，实际上就是一台拉动增长的新引擎。去产能过程中的职工安置，“新六产”背景下的新型职业农民培育，养老

服务队伍职业化发展，每个话题都是民生热点，也都是推进供给侧结构性改革的内在要求。从发展全局看民生，就能深刻认识到，破解民生热点难点，是践行新发展理念的重要支点，也是深化供给侧结构性改革的重要抓手。准确把握经济发展和民生改善的结合点，民生工作就不会因为经济增速放缓而受拖累，还可以创造新的增长点，释放长期增长潜力，推动经济长效发展。

民生是个良心活，见不得半点“客里空”。今年政府工作报告，提出了打赢脱贫攻坚战、努力改善就业结构、加快以人为核心的新型城镇化等多个具体务实的目标。一诺千金，说到就要做到。把这些民生目标落到实处，民生项目的含金量才能真正转变为人民群众的获得感。拿出昂扬的精神，把心思放到实干上，想群众之所想，急群众之所急，解群众之所困，一件接着一件办，一年接着一年干，就一定能让老百姓的生活更有质量，让全面小康的梦想照进现实。

去年全省法院审结专利权、商标权、著作权纠纷等案件7376件，代表委员——

# 建立联动机制 保护知识产权

□ 记者 赵君 报道

本报济南2月8日讯 创建自主品牌、提升核心竞争力，离不开知识产权保护。为此，政府工作报告提出，加强知识产权保护，严厉打击侵权行为。

近年来，我省知识产权案件数量总体保持上升态势。去年，全省法院审结专利权、商标权、著作权纠纷等案件7376件。

“知识产权保护面临的最大问题是侵权代价太低。”青岛红领集团总裁张兰兰代表说，“但对于制造业来说，靠模仿、抄袭的低质低价时代已经过去。未来是产权时代，中国制造业要走出低质低价低附加值的现状，必须创建自己的核心竞争力，并且要靠法律等保护好自己的核心竞争力。”

张兰兰表示，企业应该加强知识产权保护力度。“作为成长型品牌，红领一直很重视知识产权保护，我们的所有创新都申请了专利。”

“前些年，我们光关注扩大生产，并不重视知识产权问题。近两年，随着转型升级，在提高产品质量、降低成本方面，我们研发了新技术，去年一年共申请8项专利。”山东汇通钢管制造有限公司董事长贺怀芝代表说，“企业在发展过程中，首先要自己做好知识产权保护工作。”

“民营企业是创新的中坚力量。科学有效的知识产权运用和保护体制，是促进民营企业创新发展的重要保证。”省委统战部副部长李法信委员说，但是目前，我省民营企业知识产权工作依然相对落后，特别是大量中小微企业知识产权意识相对淡薄，不重视知识产权保护，以致侵权、被侵权现象屡有发生，挫伤了企业技术创新的积极性，阻碍了企业的转型升级步伐。

李法信建议，加强维权配套服务建设，为民营企业知识产权维权提供有力支撑。“加强现有知识产权维权援助中心建设，动员律师事务所、知识产权服务机构等社会力量，为中小微企业开辟知识产权维权援助绿色通道。”

保护知识产权就是保护创新。去年省法院出台《关于充分发挥知识产权审判职能依法保障和促进科技创新的意见》，提出加大对关键领域和核心技术的保护力度，特别是对于创新程度高、对技术革新具有突破和带动作用的首创发明，给予相对较高的保护强度和较宽的保护范围，促进原始创新能力的提高。对于重复侵权、故意侵权的行为人，可根据案情确定适当高于市场价值的损害赔偿。

“品牌是企业竞争的核心要素，要加大保护力度，支持企业开展科研成果、核心技术和名牌产品等的知识产权保护申请，加快建立我省知名品牌数据库，完善域内品牌维权网络，探索建立共同打击违法行为、保护品牌的联动机制。”烟台大明灯饰有限公司董事长韩彦明委员说。

## 代表委员履职风采

政协委员张晓：

# 深入开展民意调查 为百姓鼓与呼

□ 本报记者 齐静

2月6日，记者见到了正在准备小组讨论的省民意调查中心主任、山东政府法制研究中心主任张晓委员。“既然成为政协委员，就要把群众呼声、愿望和意见带上会，把自己的所见所闻所思带上会，成为老百姓和党委政府之间的桥梁纽带。”张晓笑着说，由于一直从事民意调查工作，自己与别的政协委员可能略有不同。

“很多委员平时有自己的专业领域，是在工作或生活中发现问题，而我的工作就是了解社情民意、发现热点问题，然后提出有针对性的建议。这种全天候的‘参政议政’，已经成为我日常生活的一部分。”由于经常接触基层群众，倾听老百姓的声音，张晓关注的问题一直紧跟社会变化，很接地气。从2013年开始，张晓将关注的重点放在了政府的改革和法治方面。

行政审批和行政处罚是政府管理的主要手段，点多、面广、量大，与老百姓切身利益息息相关。为了更好地掌握全省情况，张晓及其所在的省民意调查中心综合运用问卷调查、深度访谈、统计资料分析等社会调查方法，研究分析了全省数十万件行政审批、行政处罚案例，并首次开展“民评官”活动，以行政管理相对人作为调查评价对象，形成了《关于我省行政执法困境调查及对策建议》，报送省委、省政府后得到了充分认可和高度重视。

“平时总在调查研究，所以上会时我更喜欢倾听其他委员们的讨论，看看大家对类似的问题有何想法。”张晓说，扎实完成民意调研工作，把社会真实情况传递给执政者，已经成为自己独具特色的履职方式。“不管是政协委员、社会科学工作者还是其他身份，我想所做事情就是为百姓的诉求‘鼓与呼’，把他们的声音传递出去，这也是一名政协委员应有的社会责任与担当。”

# 《政府工作报告》有关名词解释

## 1. 城镇中小学“大班额”问题

按照国家规定，小学的班额每个班不超过45人，中学的班额每个班不超过50人，超过66人就可称为超大班额。省委、省政府2015年提出，用三年时间，筹措建设资金1220亿元，规划建设中小学2963所，到2017年底解决城镇普通中小学大班额问题。

## 2. “两区同建”

是指农村新型社区和产业园区同步规划建设，推动农民集中居住和现代农业发展，促进农民生活方式和生产方式转变。这是一种就近城镇化模式。

## 3. “地条钢”

是指以废钢铁为原料，经过感应炉（工频炉和中频炉）熔化后，轧制成建筑用钢材。但在生产过程中，不能有效进行成分控制，产品质量无法保证，既扰乱钢铁行业正常生产经营秩序，也对人民生命财产安全造成重大威胁。为此，国家三令五申，严禁制售“地条钢”。

## 4. 上行

“上”是指线上，上行就是通过网络对外销售商品。比如，农村电子商务中的产品上行，就是指把农产品放到线上销售，把线上运营和线下批发流通结合起来。

## 5. “双一流”建设

是指一流大学和一流学科建设。2016年12月，省政府印发《推进一流大学和一流学科建设方案》，提出积极支持驻鲁部属高校进入国家“双一流”建设工程，力争一批学科进入世界一流或世界前列；积极支持省属高校争创国内一流，力争一批学科进入国内领先或世界一流。

(整理：李子路)

# “公办幼儿园和民办幼儿园是堂兄弟”

让民办幼儿园真正成为公办幼儿园的科学补充

□ 记者 赵君 报道

本报济南讯 幼儿园入园难问题一直困扰着幼儿家长。随着全面二孩的放开，幼儿数量将在近几年内明显增加，入园难问题将更加突出。

“政府工作报告提出，加强幼儿园和幼儿教师队伍建设。这非常重要和及时。”菏泽市七巧板幼儿教育集团董事长郭秋霞代表告诉记者。

郭秋霞开办幼儿园十多年，在她看来，民办幼儿园是公办幼儿园的重要补充，并且起着不可替代的补充作用。但公办幼儿园得到政府支持力度越来越大，以师资和资金投入优势相应压缩着民办幼儿园的生存和发展空间。

“民办幼儿园可利用的土地及校舍资源越来越少，有很多政策上的限制，这导致民办幼儿园的办园成本不断提高，民办幼儿园保教费也水涨船高。”郭秋霞说，另外，民办幼儿园还面临教师留人难问题，很多民办幼儿园教师特别是优秀教师，干一段时间后应聘到有编制的公办幼儿园去了，民办幼儿园在很大程度上成了公办幼儿园教师培养基地。教师队伍不

稳定，对幼儿培养产生很多不利影响。

“公办幼儿园和民办幼儿园是堂兄弟，有区别但同血脉。”郭秋霞希望政府对民办幼儿园和公办幼儿园同等对待，给予同样的政策、资金扶持与监督，以政府为主导，提高民办幼儿园教师待遇及社会地位，尽量推出公助民办的用人制度，探索教师招聘合同、人事归档、评优、社会保障等接轨问题，使教育的人力资源均衡化。

近年来，幼儿园教师虐童等事件频频见诸媒体，使得民办幼儿园被贴上了“管理不善”的标签。“这些负面新闻瓦解了家长与幼儿园之间的信任，使彼此互相防范，形成不良对立面，与家园共育的幼儿教育理念背道而驰，对幼儿教育产生非常不利的影响。”郭秋霞建议，媒体报道时不要偏颇，并制定和完善各类不良师德事件报道预案和反应机制，一旦事件发生，不能任其发酵，而是适时介入，以公开、公平、公正原则还公众事件真相。同时，治理整顿幼教行业，坚决取缔非法办园，提高民办幼儿园师德建设水平，加强教师培训力度，让民办幼儿园真正成为公办幼儿园的科学补充。

# 加强“全人教育”正当其时

□ 本报记者 齐静

政府工作报告提出，坚持立德树人，推进德育课程一体化，重视体育和美育能力建设，把学校教育家庭教育更好地结合起来。2月6日下午，省政协委员就如何更好立德树人展开了讨论。

“把这个问题重点写入政府工作报告，很有必要。”临沂一中校长李世良委员说，当下正是加强“全人教育”的好时机。

“全人教育”是美国学者提出的教育理念，是指对人的理智、情感、美感、创造力等全方位的培养。由于受升学压力和功利思想的影响，不少老师和家长对德育、体育和美育等不够重视，这也是当前各种校园问题频发的内在原因。

“有些学生动不动就打人，动不动就离家出走，其实是学校和家庭德育教育不达标的表现。”李世良说，道德品质培养

与智力发展同等重要，不能相互取代，更不能重此轻彼，体育、美育教育也是如此。“这些东西虽然无法在高考中体现，但对一个人的气质修养、人生境界都有不可比拟的作用。要培养一个真正的、全面发展的人，就必须重视德育、体育和美育的相关课程。”

2015年，我省出台推进基础教育综合改革的意见，提出健全以学生品德养成、身心健康、学习能力等为主要内容综合素质评价制度，高中招生录取将实行初中学业水平考试与综合素质评价相结合的招生录取模式。

淄博第四中学校长刘绍华委员表示：“要解决中小学美育体育等薄弱的问题，一方面要确定学校美育体育等课程建设的主体，另一方面要科学定位各级各类学校的美育体育课程目标，进而激发学生的兴趣爱好，培养学生的人文素养和综合能力。”