

聊城扶贫“三策”：党建筑基、产业扶贫、危房改造

□李梦 孙亚飞 杨秀萍

党建筑基是治“穷”之本

聊城市共有399个省级贫困村，市委常委们深入贫困村蹲点调研，大家一致认为，聊城的贫困村除自然条件很差的之外，基本上都是基层班子软弱涣散，没有能力带动群众脱贫，也难以搞好农村公共服务。解决这些村的贫困问题，关键在人，根本在于提高基层党组织的能力水平，使其能够把党和国家的扶贫要求和政策资金，转化为脱贫的实际成效。打赢脱贫攻坚战，首先要打赢基层党建攻坚战，配齐一个强有力的基层党组织，选出一个能力强的带头人。

按照“党建筑基、精准施策、政策集成、责任包干”的总体思路，聊城市委选派583名第一书记开展“双联共建”，分别派往各县(市)的省定重点贫困村。来自山东省委统战部的陈洪强，被派到东阿县刘集镇狮子山村任第一书记。刚进村时，村民们对第一书记能不能帮他们脱贫心存疑虑，认为上级来的第一书记是“走走形式”，有的村民甚至当着第一书记的面说：“能帮村里把路修一修就行啦。”

第一书记陈洪强不仅为村里铺了路、挖了沟、通了渠、安了灯、修了房，还为村里建起了成方连片的蔬菜大棚，使贫困群众有了长期固定收入。村民们看到第一书记真帮治“穷”，就愿意跟着干，遇到奔波在村中的第一书记，也会热情地邀请进屋“吃碗茶”。

聊城市确定对省定贫困村和党组织软弱涣散村实现第一书记全覆盖，并向各县(市)、市属开发区选派11名挂职常委、副书记加强对第一书记的管理和服务。市委副书记陈平说，聊城市对市属第一书记执行驻村纪律情况进行重点督查，实行工作日网上签到和周一通报、一月一排名制度，进一步严肃驻村工作纪律。目前，市派第一书记村集体收入3万元以上的村达到54个，全市村集体总收入3万元以上的村达到2901个。

聊城市明确要派驻贫困村和软弱涣散村的第一书记一手抓党建、一手抓扶贫，帮包期内未完成脱贫任务的，第一书记不得撤回，并对派出单位进行问责。同时，要求市县机关以派驻第一书记的村庄为主，按照“双联共建”的要求，为群众解难题、办实事。目前，各帮扶单位共投入帮扶资金8000多万元，引进致富项目201个，组织劳务输出2.3万人次。

“给钱给物，不如有一个好支部；支部不强，要看领头羊。基层党建工作的首要任务，就是选好用好管好基层党组织带头人。”聊城市委书记徐景颜说，村级班子建设在脱贫攻坚中的作用怎么强调都不为过。

2016年，聊城市把软弱涣散基层党组织整顿提升作为强化村级班子建设的重中之重，把选派配强党组织带头人作为衡量软弱涣散党组织整顿成效的硬标准。针对年初排查出的256个软弱涣散村党组织，坚持一村一策，建立台账，分类整治，销号管理，乡镇党委逐村拿出方案，县乡党委书记带头包“老大难”村，下死手抓好整顿提升。截至目前，共调整配备村党组织书记91人，其中省定扶贫工作重点村党组织书记调整32人，软弱涣散村党组织数量已减少至18个，今年将全部啃完这块“硬骨头”。

此外，聊城市还对村级班子成员进行培训，在财政补贴每村3万元运转经费基础上，2016年继续追加投入4522万元，用于提高村干部报酬待遇；给正常离任的村党支部书记发放补贴，在全省率先出台市级层面意见，统一发放标准，保持了农村稳定。

聊城市委常委、组织部长杜昌伟介绍，通过党建筑基，聊城各级党组织特别是基层党组织的凝聚力、战斗力进一步增强，引领了扶贫工作的顺利开展。

金融撬动特色养驴产业 带动上万人脱贫

“千企下乡、万户养驴、片区大突破、光伏全覆盖”是聊城市脱贫攻坚的主攻方向。在聊城市长宋军继看来，依托当地特色养驴产业是探索扶贫模式的有效路子。在东阿县大桥镇赵庄村村头的养殖场负责打扫驴舍的贫困户谷云庆，就是当地养驴产业的受益人之一。据了解，“东阿阿胶”给每个贫困户提供驴驹指标2头，财政专项扶贫资金补贴4000元。谷云庆把这2头驴驹指标和4000元补贴金，交给了赵学刚的养殖场入股，养殖场补齐购买驴驹的钱款。谷云庆可以享受到驴驹补贴2400元和每头驴500元的分红收益。

2016年以来，聊城市在省委、省政府的正确领导下，认真贯彻落实中央、省脱贫攻坚各项工作部署，按照“党建筑基、精准施策、政策集成、责任包干”的扶贫开发指导思想和“千企下乡、万户养驴、片区大突破、光伏全覆盖”的工作思路，紧紧围绕贫困人口“两不愁、三保障”脱贫目标，多措并举、攻坚克难，创造性地开展各项扶贫工作，脱贫攻坚战取得阶段性成果。截至目前，聊城市共完成253个贫困村退出和16.9万名贫困人口脱贫的任务，其中产业项目带动4.98万人，金融扶贫带动2.58万人，转移就业3.61万人，教育医疗扶持3.76万人，社会帮扶1.97万人。

中华联合、中国人保、安华农险合作开展养殖保险业务，合计承保25000头次，投保额150万元，承保额1亿元。

据统计，聊城市目前已建成规模养殖场207个，存栏规模10万余头，带动近万名贫困人口实现脱贫，养驴扶贫产业规模持续壮大，扶贫带动效应日益明显。

农村危房改造

圆“兜底户”安居梦

灰黄的土墙、破损的木窗、坍塌的屋顶，站在自己住了大半辈子的土坯房前，东阿县铜城街道办事处水坡村危房改造户俄广旺庆幸地说：“要不是提前一个月搬进了新房，说不定就被砸在里面积了。”

为了把俄广旺这样的“兜底户”精准识别出来，聊城市对全市建档立卡贫困户住房情况逐村逐户进行实地勘察、入户摸排，严格实行贫困户本人申请、村民小组民主评议、张榜公示、村委会申报、乡镇审核、县扶贫办审批、市扶贫办备案的七步规范流程，实现危房改造申请工作全程公开透明，群众无异议。7923户C级、D级危房贫困户就这样被“筛”了出来。同时，出台《农村建档立卡贫困户危房改造方案》，在靠近村两委大院、靠近村卫生室、靠近村文化大院的位置，保证改造后住房的建设位置、住房面积、公共服务设施符合乡镇和村庄整体规划。

聊城市扶贫办主任许兰岭介绍，聊城市以保障贫困群众安居脱贫为出发点和落脚点，高标准、高质量地提前完成全市贫困户危房改造任务。2016年，聊城市县两级共投入资金2.76亿元，完成全市7923户贫困户危房改造。

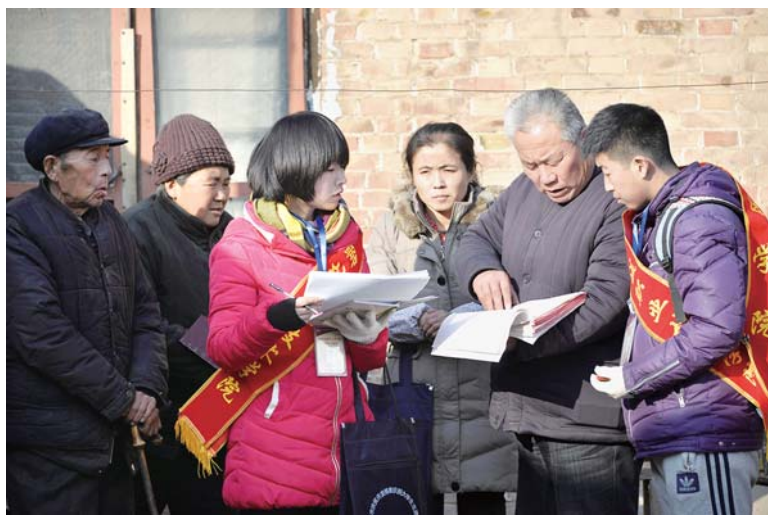
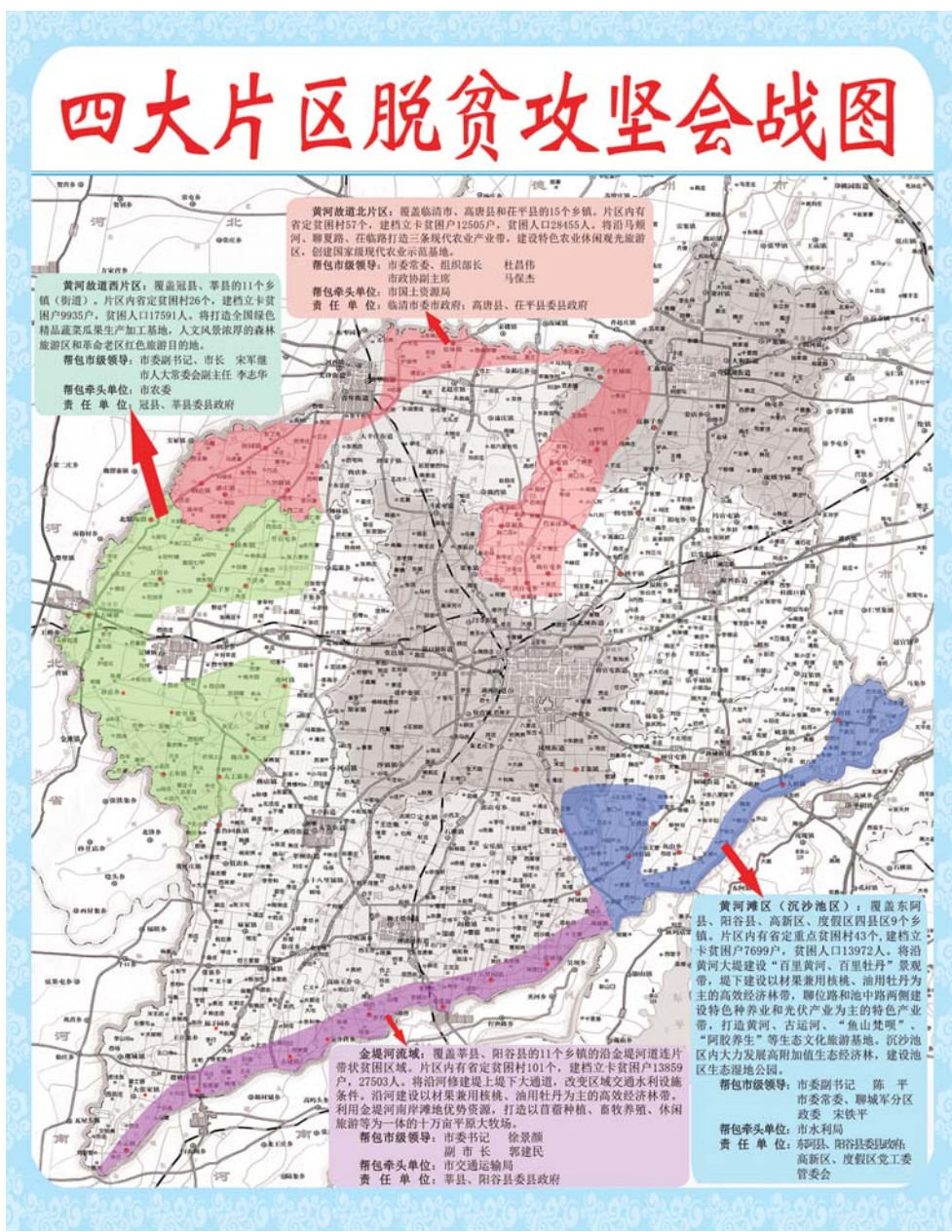
“为了让贫困户不花一分钱就能住上新房，聊城市财政专门列支700万元作为农村危房改造补助资金，与惠农资金整合，形成政策集成效应，为危房改造提供资金保障。”宋军继说。聊城市县两级共整合、配套资金2.76亿元，彻底缓解了贫困家庭危房改造资金压力。其中，东昌府区采用区财政与乡镇财政兜底的形式，农村危房改造户均补助金额达到3万元，基本兜底解决了贫困家庭危房改造对象建设资金问题。冠县整合多方惠农资金，集中统建，并配套了休闲娱乐设施、水电网、家具、生活用品等基本生活设施。东阿县采取政府兜底、统一建设的方式，每户投资6万—8万元，并在牛角店镇和大桥镇的9个村率先开展试点工作，为贫困户兜底建设安全住房，新建住房以户为单位，每户为一个整体院落，配套设施上有独立的厨房、卫生间，有水暖设施，有独立的进出道路。

聊城市在鼓励改造对象自建的基础上，拓展思路，改革创新，积极探索统一代建、集中统建、结合配建等多种改造形式，并按照“八统一、三靠近”原则，在充分尊重贫困群众意愿的前提下，全市推广统一建房、集中供养的集中危房改造模式。“统一布局”，在选址上做到“三靠近”，即靠近村两委大院、靠近村卫生室、靠近村文化大院；“统一设计”，新房户型按照每户贫困户人口数统一科学设计，根据国家政策和贫困户意愿设计了多种户型，满足不同住房需求；“统一标准”，新建住房以户为单位，每户为一个整体院落，配套设施上有独立的厨房、卫生间，有水暖设施，有独立的进出道路；“统一筹资”，市县两级财政统一筹集建设资金2.76亿元，用于全县贫困户危房改造工作，贫困户不用拿一分钱就可住新房；“统一建设”，以乡镇为单位统一招标，由有资质的施工单位来承建；“统一使用”，以村为单位按照贫困户实际情况统一调剂使用；“统一管护”，建设好的房屋以村为单位统一管理维护，明确新建房屋产权归属村集体所有，贫困户享有房屋的使用权、没有所有权，可以一直居住到不再需要为止，其原宅基地及房屋的所有权、收益权不变，仍归贫困户所有；“统一购置家具”，为危房改造对象统一购置齐床、衣柜、沙发、茶几等家具，方便贫困户入住即能方便生活。

“新房里统一购置齐床、衣柜、沙发、茶几等家具，安装了碳晶取暖器，我们都是拎包入住的，左邻右里还能互相帮忙、互相照看。”对于如今的新房，俄广旺甚是满意。

据介绍，聊城市共评定的农村建档立卡贫困户危房7923户，其中D级危房5772户实现新建，目前已全部高标准改造完成，昔日的危房贫困户如今全部圆了安居梦。

(本版图片均由聊城市扶贫办提供。图片内容为聊城市各级领导、部门、组织、单位深入扶贫一线，想方设法帮扶贫困地区和贫困人口脱贫、致富的生动场景。)



聊城市确定以养驴产业作为推进特色养殖产业扶贫的主攻方向，印发《关于全市养驴产业扶贫五年行动计划的实施意见》、《全市养驴产业及养驴扶贫有关政策的补充意见》等，为养驴产业与扶贫工作深度融合提供了制度保障。同时成立全市养驴扶贫工作领导组，按照“市里牵头、县抓落实、乡镇具体办理、部门分工合作”原则，在各县(市)区分别成立养驴扶贫机构，明确专人负责，层层推进工作。此外，聊城市还成立了国内首个黑毛驴产业联盟，编写《黑毛驴养殖技术手册》，在技师学院设立教学基地，健全技术服务网络，增强养驴扶贫的技术保障。

金融扶持养驴大户带动贫困户，撬动社会资本加入养驴产业，是聊城市创新养驴扶贫的新探索。据介绍，对养殖超过300头以上的标准化养殖场，市里根据规模给予10万—30万元的一次性补助。目前全市共有45个养殖场通过验收，兑现奖励资金800万元。

为加大养殖场建设力度，聊城市将1925万元特色种养加扶贫基金分配至县(市)区，东阿阿胶集团配套4000多万元，建设了100个扶贫养殖场，目前正在组织大规模毛驴进场。此外，对参与扶贫的养殖场、合作社，还以每饲养20头育肥驴或10头母驴带动1个无劳动能力的贫困人口脱贫为享受驴驹补贴政策的最低标准，每新生一头驴驹补贴1200元。建档立卡贫困户养殖母驴的，同样享受1200元/头的驴驹补贴。同时，推行“差价送驴”、“代养母驴”等模式，为贫困户养驴提供资金、政策支持。

2016年12月20日，中国驴交易所、东阿毛驴交易市场同时在山东网上线开市。中国驴交易所将以“互联网+毛驴”的方式建成覆盖全球的毛驴线上交易平台，形成驴产业大数据，有助于驴产业链的进一步延伸。

东阿毛驴交易市场是山东省首家毛驴交易市场，目前可容纳120多个摊位，供1200头毛驴同时交易。未来将立足山东、辐射京津冀地区，打造中国最大的商品驴集散中心。中国驴交易所是国内首个线上毛驴交易平台，预计日交易量可达300头，年毛驴交易量达12万头。将整合全产业链资源，实时掌控养殖与交易数据，实现全国在线交易和全过程可溯源，构建权威的数据信息平台。

中国畜牧业协会驴业分会会长秦玉峰说：“它不仅有利于东阿阿胶对上市毛驴资源的掌控，保障阿胶品质与大众健康；还能解决聊城和山东周边毛驴交易难题，带动区域经济增长和农民增收致富；更将有助于建立毛驴采购标准与价格体系，促进毛驴产业更快发展。”

不止如此，聊城市级财政出资1亿元成立扶贫融资担保公司，重点为养驴扶贫提供担保。目前，共发放养驴产业贷款3亿元。同时，还与莱商银行开展融资增信合作，争取5000万元贷款授信；与潍坊银行合作实施毛驴“活体质押”贷款模式，解决贷款难、担保难问题；与

