

聊城党建“一票肯定”：抓好党建是最大政绩

2月3日是春节假期之后的第一天，聊城市召开全市基层党建工作视频会议，进一步明确做好基层党建工作的目标、任务和措施，推动全面从严治党向纵深发展、向基层延伸。“开年第一会就是要引导换届后的县乡领导班子和各级党组织书记高度重视基层党建工作，强化主业意识，压实主体责任。”聊城市委书记徐景颜认为，聊城市有1.4万个基层党组织、30多万名党员，这是全市各项事业最坚实的基础、最可靠的力量。贯彻全面从严治党战略部署，彰显基层党建工作的重要地位，是推动聊城经济社会发展、全面建成小康社会的强大组织保障。

“一票肯定”： 用心用力抓基层党建

聊城市各级党组织牢固树立“抓好党建是最大政绩”的理念，以高度的思想自觉和行动自觉，切实担负起管党治党的重大责任，用心用力抓好基层党建工作。

近年来，市委高度重视基层党建工作，分层次、分领域制定出台了落实各级党组织书记管党职责的意见，层层传导压力，抓紧党建责任落实；坚持党的建设与科学发展同步考核，创新性地实行“一票肯定”，树立起重视党建、抓好基层的工作导向；加大财政投入力度，统筹提高村级运转经费保障水平和村干部待遇，加强基层组织服务场所建设，基层党建工作短板逐渐补齐；扎实推进县乡换届工作，一大批德才兼备、年富力强的优秀干部走上干事创业的新舞台。各级基层党组织坚持把抓好党建作为最大政绩，把党建工作牢牢扛在肩上，服务发展、服务民生、服务群众的能力不断提升，解决了一大批事关群众切身利益的热难点问题。广大基层党员干部持续转变作风，扎实苦干、默默奉献，为全市改革发展稳定作出了突出贡献。

实践证明，凡是发展好、干劲足的地方，无一例外都是党建工作扎实的地方；反过来，如果一个地方基层组织不过硬，发展就上不去，局面就打不开，风气也好不了。基层党组织作为落实上级部署、带领广大群众前进的一线指挥部，承担的责任更大、任务更重，必须把基层党建摆上更重要的位置。不仅是经济攻坚、脱贫攻坚、征地拆迁、食品安全、环境保护、社会治理等工作都要通过加强基层党建来推动。可以说，抓基层党建就是抓发展、抓民心、抓稳定、抓改革，我们必须牢牢抓住基层党建这个关键，坚持一点用力、多点受益，相互融合、整体推进，努力把每一个基层党组织都建设成为坚强战斗堡垒，让每一名党员都能发挥先锋模范作用。

抓住重点、聚焦难点、 分类施策、精准发力

基层党建工作涉及农村、城市、社区、机关企事业单位、国有企业、“两新”组织各个领域，无论哪个领域的基层党建工作都要抓住重点、聚焦难点、分类施策、精准发力，推动基层党建全面进步、全面过硬。

（一）关于农村党建。聊城市是农业大市，农村党建是基层党建工作的重中之重。工作中，聊城市注意抓好以下几个方面：

一是选好用好农村党支部书记。给钱给物，不如给个好支部；支部强不强，要看领头羊。农村党建工作的首要任务就是选好用好村党支部书记。在本村现有党员中选拔村党支部书记是首先选择。如果没有合适人选，就要拓宽选人视野，打破地域、单位、身份、资历等限制，从致富带头人、外出务工经商返乡人员、复员退伍军人、返乡创业高校毕业生、在外工作的退休干部等群体中，培养选拔优秀党员担任村党支部书记，不拘一格选用人才。无论是选哪种类型的人，首要标准是公道正派、热心村里的公益事业。要在党性强、作风好的基础上，努力选愿意为群众服务、能够带领群众致富的人，防止抛开政治要求而简单强调选“能人”“富人”，机关干部到村任职必须变“兼职”为“专职”，与原工作岗位脱钩，同时建立相应的考核奖惩机制，切实让机关干部深入到村里解决问题、干事创业。

二是持续整顿软弱涣散村党组织。这是补齐农村短板的重要内容。目前，聊城市还存在一些年龄老化、素质较低、维持守摊、无所作为、明显不胜任的软弱涣散村级班子。要把调整不称职村干部作为衡量整顿成果和农村班子建设成效的重要指标，县乡党委书记要带头帮包最薄弱的村，对整顿不力的乡镇党委书记要进行问责。

三是加强村级干部队伍建设。按照6项标准对村级组织和基层干部进行考核衡量，一是发生在群众身边的腐败问题和不正之风是否得到有效遏制；二是党员培养发展和教育管理是否严格规范；三是民生政策落实和为民服务是否到位；四是村容村貌是否得到有效整治；五是社会稳定和乡村文明建设是否有力有效；六是抓党建促脱贫、促发展成效是否显著。这6个方面工作做得好的村级党组织书记，要给予一定的政治、物质奖励。莘县、茌平每年评比表彰一定数量的优秀党支部书记，让他们享受副科级以上干部的经济待遇，实行动态管理，这个经验很好，值得推广。

四是创新服务群众的方式方法。农村干部的工作定位应该着眼政治引领和强化服务，实现从单纯行政管理向综合服务的转变。关键要解决好“为谁服务”和“怎样服务”的问题。农村人口目前有两种主要趋势，一部分是外出打工人员，另一部分是留守人员。认清这个形势，那么“打工者”和“留守者”就是农村干部服务的对象。一方面，引导农村“两委”干部、有能力的党员创办项目、领办协会、流转土地、依托供销社推行大田托管等模式，将更多的农村劳动力从土地中解放出来，帮助带动更多的贫困群众发展致富。另一方面，实行村



△市直选派第一书记培训班开班



△山东省选调大学生村官聊城学员赴基层任职前的党性教育培训



△第一书记培训班现场观摩



△阳谷县委组织部落实岗位职责专题培训班



△茌平县南关社区“两学一做”学习教育推进会



△建成后的村级组织活动场所



△聊城市委组织部领导到茌平县调研扶贫项目

干部坐班制、全程代理制，切实为留守群众搞好服务，做好供水供电、道路建设、生产设施的管理维护、矛盾化解等各个方面的工作。今年，聊城市级财政每村列支1万元的为民服务经费，通过合理方式使用这笔资金，采取政府购买服务的方式，为农民群众搞好服务。

五是要超前谋划村“两委”换届选举工作。2017年要进行村“两委”换届选举。农村情况复杂，不能一个单子吃药。对这项工作，县乡党委要提前谋划，从现在起就要对村级班子逐个分析评价，争取工作主动权，力争村党组织、村委会换届成功率均达到100%。

（二）关于城市社区党建。社区虽小，但连着千家万户，社区党建工作的地位作用更加突出，要围绕推进城镇化建设，以服务居民群众为重点，帮助进城农民和其他流动人口融入城市，教育引导驻区居民争做文明市民，社区党组织要成为维护居民权益的“代言人”，把社区真正打造成党员之家、群众之家。

一要构建服务体系。大力推行网格化管

理、组团式服务，在社区党组织领导下，整合各类资源开展服务，组织党员到社区报到，壮大社区的服务群众力量。去年以来，省市县加大城市社区办公用房建设，聊城市新建办公用房51处，应该说在硬件上有了很大改观。但是，城市社区党建不能单纯用场所的好坏来衡量。有些问题靠加大投入来解决，有些问题要靠用心服务来解决。比如高唐县鱼邱湖社区书记王萍同志，从2013年开始，利用社区为民服务专项经费，采用政府购买服务的方式，为辖区内79岁以上的老人提供家政服务，得到群众的一致认可。这就是用心干工作的一个典型。城市社区党组织要增强为民服务意识，切实发挥好团结凝聚群众的作用。

二要理顺体制机制。继续推行街道“大工委”制、社区“大党委”制，健全“网格化”基层党组织体系。整合区域内党建工作，拓宽选拔渠道，采取多种方式选拔社区党组织书记，着力提升整体素质。要整合区域内各类组织、各种资源，规范提升现有街道、社区党

服务中心，提高党组织在统筹社会发展、组织公共管理、服务居民群众等方面的能力。要有效组织和调动社区党员力量、社区社会组织力量、驻区单位力量以及各领域党建力量，共同做好社区工作。

（三）关于非公有制经济组织和社会组织党建。随着形势发展，这个领域党建工作的任务越来越艰巨，关键是抓住园区和社区这两个主体，重点要抓好“两个覆盖”。

一是扩大“有形”覆盖。采取有效措施，坚持和完善好“兼合式”党组织设置模式，同时，依托街道社区、工业园区、商务楼宇和行业协会，建立区域性党组织，扩大党的组织覆盖，把各方面的优秀分子及时吸纳到党的队伍中来，把每名党员都纳入党组织管理，把党的基层组织覆盖到每个单位。

二是增强“有效”覆盖。把党建工作与“两新”组织健康发展紧密结合，围绕非公有制经济组织和社会组织发展及从业人员需求，积极探索党组织开展活动的有效载体和方式，

通过政治引领、有效服务，把广大党员职工团结凝聚在党组织周围。

（四）关于国有企业和机关事业单位党建。国有企业改革和分类推进事业单位改革涉及面广，任务艰巨复杂，迫切需要进一步加强党建工作。

一是坚持党建与改革同步规划。要将党建工作总体要求纳入国有企业章程，明确党组织在企业决策、执行、监督各环节的权责和工作方式，明确与其他治理主体的关系，使党组织成为公司法人治理结构的有机组成部分。围绕分类推进事业单位改革阶段性目标要求，厘清党组织功能定位，健全党组织工作运行机制，确保党建工作不间断、党组织作用不削弱。

二是坚持党建与改革同步推进。要根据改革进程，同步设置党的组织及工作机构，同步配备党组织负责人及党务工作力量，同步开展党的工作，实现体制对接、机制对接、制度对接和工作对接，确保改革推进到哪里，党的建设就跟进到哪里。很多事业单位是知识分子云集的地方，要把党建渗透到业务工作的各领域，做到有机结合，不能因为业务单纯，就把人员和孤立起来。

（五）关于机关党建。各级党政机关肩负着服务领导决策、制定各项政策、推动工作落实的重要职责。落实中央提出的机关党建“走在前列”的要求，关键做到“四个带头”：一要带头抓好思想政治建设；二要带头严格党内生活；三要带头转变作风；四要带头推动改革发展。

（六）关于党员队伍管理。党员是党的肌体细胞，从严管理党员是基层党建的经常性工作，必须严在日常、管在平时、抓在要害。要严格落实党的组织生活，切实增强党组织活动的针对性、实效性和吸引力。要认真实施党员教育培训规划，确保每年对基层党员普遍进行一次轮训。建立健全党员活动日制度，党支部要做到每月至少开展一次党的活动，每次活动都有实质性内容。要破解流动党员管理的难题，市县要加强统筹，健全流出地、流入地有效对接的机制，创新党组织设置，探索实行多重组织生活。要建立疏通党员出口的工作机制，实行动态管理，积极开展组织关系排查，核查党员在册情况，摸清党员缴纳党费、参加组织生活等情况，坚持和完善民主评议党员制度，根据不同类型党员实际，分类确定民主评议具体内容，发挥民主评议制度在日常管理党员工作中的重要作用。要加强源头治理，严把党员入口关，严格发展党员标准和程序，扎实做好纳新管理、党费收缴等基础性工作，稳妥慎重处置不合格党员，要注意把握政策界限，严格组织程序，防止简单化，通过处置少数，达到警醒一批、教育一片的效果。

抓党建和抓发展 是辩证统一的

各级党委(党组)特别是党委(党组)书记，要切实增强管党治党意识，牢固树立重视基层、强基固本的思想，守好“主阵地”、种好“责任田”，以更严格的标准、更务实的作风抓好基层党建各项任务落实。各级党员领导干部要切实履行“一岗双责”，在做好分管领域业务工作的同时，要坚持抓好分管领域党的建设，确保实现“双赢”。

一要切实增强主业意识。大量事实证明，抓党建和抓发展是辩证统一的，抓好党建能够更好地促进发展，发展的成果直接检验抓党建的成效。各级党组织书记要深入贯彻落实市委关于落实管党职责的文件精神，把党建工作放到更高位置、更重份量上来抓，真正把“抓好党建是最大政绩”的理念内化于心、外化于行。今年市委将加大对乡镇党委书记管党职责的管控力度，建立党组织书记管党职责评估机制，结合例行巡察和明察暗访，对出现问题的乡镇，及时约谈乡镇党委书记，及时问责追责。

二要强化督导检查。县(市区)、市属开发区要建立严格的督查考核制度，通过日常督查、随机督查、集中督查等方式，定期对党内政治生活落实、党员集中轮训、经费落实、城市社区办公用房建设、党务政务财务公开、软弱涣散基层党组织整顿等情况进行重点督查考核。县(市区)委书记和开发区党工委书记每月要直接深入基层明察暗访或现场办公1次，强化对重点任务、具体环节的调阅、督导。要对党政班子成员履行“一岗双责”情况适时进行评估检查，充分发挥考核指挥棒作用，树立大抓基层的鲜明导向，推动基层党建工作落地见效。

三要统筹各方力量。要注重发挥党的建设领导小组、基层党建领导小组的作用，定期议大事、谋大事，要把基层党建工作任务落实到相关职能部门，充分发挥各个部门的作用，把各个方面的资源整合起来，把各方面的积极性调动起来，不但要分解任务，还要抓问责问效，传导工作压力，真正形成齐抓共管的合力。

贯彻党要管党、从严治党方针，必须把抓基层、打基础作为长远之计和固本之举。抓好基层党建工作任务艰巨、责任重大。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，一心一意谋发展，聚精会神抓党建，努力开创基层党建工作新局面，为推动聊城科学发展、全面建成小康社会作出新的更大贡献！