

“十三五”开局之年 莱芜市精彩之笔

——莱芜转调创新发展综述

核心提示：

一元伊始，万象更新。站在新的时间节点上，回眸莱芜的改革发展历程，便会发现，莱芜在“十三五”开局之年擘画的发展蓝图，已经以崭新的画面收笔。

2016年，在中央和省、市政府的坚强领导下，莱芜市委、市政府全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，牢固树立和贯彻五大发展理念，结合开展“两学一做”学习教育，在全市深入开展“比干劲比担当，创新创业创一流”主题竞赛活动，引导各级比思想境界、比发展位次、比服务效能、比责任担当，切实强化“大干小困难、小干大困难、不干更困难”的意识，同时在工作推进中主动适应经济发展新常态，扎实深化供给侧结构性改革，统筹推进稳增长、调结构、促改革、惠民生、强党建各项工作，在经济下行压力持续加大的情况下，经济社会保持稳定向好发展势头，预计全市GDP增长7.5%，比上年提高0.9个百分点，公共预算收入增长7.1%，比上年提高5.95个百分点，规模以上工业增加值增长9.5%，比上年提高3个百分点，增幅居全省第二位，钢铁产业增加值同比增长10.8%，主要经济指标均落在合理区间。经济企稳回升的态势持续巩固。稳中求进，稳中向好，稳中求进，成为莱芜改革发展工作的主基调和主旋律。

群经济圈绿色食品示范供应基地，目前全市规模以上农业龙头企业发展到162家，“三品一标”农产品达到153个，农产品精深加工能力超过200万吨。

“定位精准、功能明确、特色鲜明的区域布局，有效规避了全市产业布局分散、区域同质化竞争等突出问题，优化了发展布局，有利于形成错位竞争、集群发展的新局面。”市发改委员会主任金宗义认为。

人才是第一资源。在推进创新发展中，莱芜着力强化科技人才支撑，抢抓济莱协作区人才改革试验区建设机遇，把招才引智纳入招商引资考核，纳入党委政府年度工作述职，设立5000万元的人才工作专项基金和亿元的人才创业投资基金，盘活政府闲置房产资源建设人才公寓，为每位高层次人才发放10万—30万元的“购房券”，全力支持人才创新创业。目前，全市已柔性引进40名院士和12名“千人计划”等高层次人才和团队，孟冲、张炳荣、王玉强、高家红等“千人计划”专家在该市创办坤诺基、泰来铸铝、安科医疗、科迪医药等项目，俄罗斯、日本、韩国、以色列等国家的22名外籍专家到该市企业应聘服务或开展技术合作。同时大力实施“标准经济引领提升”工程，引导企业开展“寻标、对标、提标、达标”活动，全市企业主导或参与制定国际标准1项、国家标准46项、省地方标准53项。扎实深化创新驱动，引进建设中国科学院山东综合技术转化中心莱芜分中心、省科学院莱芜技术转化中心等创新平台，全社会研发投入支出占GDP比重达到2.52%，高新技术产业和新兴产业保持10%以上增速，电子商务交易额增长252.6%，新的动能正加速集聚。

变革者，天下之公理也。“对于深处时代变革中的莱芜来说，改革是阵痛，更是转型提升‘东风’。”市委改革办负责同志深有感触地说。莱芜以“钉钉子”精神扎实开展重点领域改革，在全省率先将全面深化改革纳入科学发展综合考核，并从政府、企业、社会三个层面评选改革创新奖46项，在全社会营造勇于改革、崇尚创新的浓厚氛围，合力推进改革创新。深化农村综合改革，全市99%的村已完成确权登记颁证，流转土地面积占全市农村家庭承包经营面积的36%，累计发放各类农村产权抵押贷款6亿元，在全省率先实现县域农民合作社全覆盖。深化投融资体制改革，组建城市建设投资服务中心，成立莱芜城市发展集团，目前已通过PPP项目吸引社会资本10亿元，通过融资租赁融资20亿元。积极推进涉农资金整合，整合省级涉农资金37项、3.89亿元，市级涉农资金17项、9200万元，带动金融和社会资本投入30多亿元，该市涉农资金整合的经验做法，受到中央农村工作领导小组的充分肯定。

4.3万人建档立卡，贫困人口实现脱贫——

和谐发展持续推进 群众获得感明显增强

1月18日上午，莱芜市大王庄镇小下河村李西泉正在将自己家刚采摘的新鲜蘑菇村上收购商的车。由于家境贫困，身体不好，李西泉放弃在外打工，转而回到家乡种植食用菌，仅仅半个月的时间，便熟练掌握了种植管理方法。

“一个菌包成本价4元左右，每个菌包产蘑菇2斤，按最低1.5元/斤计算，每个菌包纯收入2元，1年按3茬在每茬1000袋，每年纯收入6000元以上。”在“庭院蘑菇棚”里，李西泉高兴地介绍。在莱芜鑫汇食用菌专业合作社的强力拉动下，莱芜市建立起了“政府+企业+贫困户”联动机制，目前在45个贫困户庭院中安装标准食用菌棚，年内可达200户，实现7个村贫困户全覆盖。

开展精准扶贫攻坚行动是莱芜市委、市政府为民办的十件实事之一。但如何做到精准？该市制定了《精准扶贫工作管理规范》，探索出了特色种养扶贫、旅游扶贫、电子商务扶贫等“十大产业扶贫模式”，全市各级财政专项扶贫资金9231万元，全市共确定年度扶贫项目72个，涉及光伏、种植、养殖、加工等多种产业。“目前，我市45个贫困村、4.3万建档立卡贫困人口实现脱贫。”市扶贫办主任狄秋友说，“奔向小康，我们不会让一个人掉队。”

如若将全面小康社会比作一幅锦绣华章，民生无疑是贯穿其中的主线，共享无疑是最温暖最有分量的主题。城镇普通中小学大班额管控工程、供水安全保障工程、农村一厨一改道、农村卫生室标准化提升工程、绿色交通安全保障项目、城乡生态绿化项目、城乡便民市场规范提升改造、餐厨废弃物处理、提高城乡低保及农村五保保障标准等民生实事都如期完成。这一份份民生“大礼”，无疑让百姓的“获得感”更有分量。

环保“拒”了三千万美元大项目

去年8月，台湾一家知名企业看中了莱城工业区的区位优势，想投资3000万美元建一个彩色油墨项目，双方洽谈对接了3个多月。随着对项目考察的深入，工业界负责同志发现这个项目存在异味大、污染重等问题，经反复权衡后，最终还是“忍痛割爱”了。

“这个项目让我们认识到，提高招商工作质效，必须开展精准招商。”口镇党委书记韩克春说。

为推进“精准招商”，莱芜市编制了“三张地图”，结合十大产业发展，每个产业筛选3至5个产业发展重点地区或城市、10至20个重点企业，编制了产业地图。同时研究世界500强、中国500强企业目录，并编制了企业地图，在此基础上又编制了招商地图。在“三张地图”的精准指引下，莱芜实现了精准招商，去年引进了一批规模大、质量高的好项目，形成固定资产投资180亿元。

泰钢拆除污染源换来脱胎换骨

去年6月，山东泰钢集团下属的泰山氧化钙厂的最后一座石灰土立窑被成功拆除。至此，困扰高庄街道任家洼村民多年的污染源之一被连根拔除，共淘汰落后产能40万吨。

让人意想不到的，氧化钙公司的拆除不仅去掉了污染源，而且“倒逼”企业在工艺创新上迈出了大步。泰钢不锈钢炼钢厂在生产400系不锈钢时，采用了石灰石代替石灰的办法，在产品质量有所提升的同时，吨钢减少石灰用量达28公斤。

“砍掉一个项目，开始时企业都会有些不舍。但事实表明，淘汰落后产能，对企业不仅是风险挑战，反而是转型升级、加快发展的机遇。”泰钢集团董事长王永胜认为。

“伤筋动骨”换来的是“脱胎换骨”。目前泰钢已发展成为全省最大的全流程不锈钢生产基地。

竞速电梯踏上“一带一路”

在山东竞速电梯股份有限公司的全球监控中心，数台电脑监控着全球两万多台竞速电梯的运转。显示屏上，钢城区金水花园的34层建筑共有6台电梯，其上下运转都有清晰显示。

而在竞速电梯的2号生产车间里，两块电子屏上清晰显示着近期生产的电梯规格、生产数量以及主要工序的生产任务，其中发往哈萨克斯坦的订单格外引人注目。去年竞速电梯为哈萨克斯坦世博会供应电梯600部，300部由本厂生产，300部则开展技术合作。

自2009年7月入驻莱城工业区后，竞速电梯在莱芜落地生根。经过两年多的蓄势后强劲发力，迅速占领国内市场，并抢抓“一带一路”建设机遇，逐步拓展东南亚、环渤海、中亚、西亚等周边国际市场，在国内外叫响了“中国电梯、莱芜制造”的跨国品牌。

图说亮点



△1月6日，位于莱城工业区的山东泰来铸铝科技有限公司，总经理张炳荣在实验室里，与员工们讨论产品的研发技术。张炳荣是莱芜市第一个入选国家“千人计划”的高端人才，也是“泰山学者海外特聘专家”。



△1月19日上午，在行政服务大厅市场监督管理局窗口，前来办理业务的李文惠顺利领到了新版“五证合一”营业执照。从2016年10月1日起莱芜市全面整合工商营业执照、组织机构代码证、税务登记证以及社会保险登记证和统计登记证，实现“五证合一、一照一码”。



△自2009年竞速电梯落户莱芜，不仅带来了技术，还带来了整个管理团队，依托济莱协作区这个大平台，竞速电梯不断扩大规模，以多项自主研发产品填补行业空白，抢滩国内外市场，并在新三板上市。抢抓“一带一路”建设机遇，将产品向中亚、西亚、东盟等地区渗透。因为竞速电梯工作人员正在组装电梯配件。



△莱芜市注重招商选资、招大引强、招才引智工作。仅在高新区，目前已有荷兰帝斯曼集团、美国环球汽车零部件集团、国内最大的果汁生产企业汇源集团、最大的生活用纸制造商维达纸业、最大的金钢石锯片生产基地企业黑旋风铝业等企业相继落户。图为维达纸业建成的全自动智能化立体仓库。

需求扩展，以扩大有效需求倒逼供给升级，努力打造产业升级版。围绕积极稳妥去产能，淘汰钢铁落后产能280万吨、水泥熟料产能54万吨、小火电机组装机容量58.2万千瓦，钢铁、水泥、铁矿石产能利用率分别达到90.47%、81.4%、88.7%；制定出台《关于加快发展钢结构建筑的实施意见》和《莱芜市钢结构建筑应用促进条例》，大力发展钢结构产业，目前全市具有钢结构专业资质的建筑安装企业106家，型钢加工企业5家，年产值近40亿元。在“去库存”方面，研究制定了关于促进全市房地产市场平稳健康发展的意见，对选择货币化安置的每户给予5万元奖励，对农民进城购买商品住房的给予5万元购房补贴。结合开展企业“困难帮扶”活动，扎实推进工业企业去库存工作，全市工业品产销率达到98.4%。

另外，为破解融资难题，莱芜设立了市级股权投资引导基金和中小企业转贷应急资金，组建政府参股的投融资担保公司，扩大政府过桥资金规模，累计为417家企业办理转贷、过桥资金62.12亿元，帮助企业续贷109.08亿元；鼓励企业上市融资，对成功上市挂牌的企业给予50万—300万元的奖励，全市上市挂牌企业在两年间由1家发展到26家；新引进威海商行、青岛银行、光大银行等6家金融机构。围绕降低企业成本，探索行政审批“一窗口”服务，对重点项目实行并联审批和手续全程代办，非行政许可事项全部取消，行政审批中介服务收费项目压减到53项。

行得春风，方得秋雨。随着转调发展的深入进行，莱芜产业结构发生了历史性嬗变，非钢产业占比提高到61%、两年提高了10个百分点；服务业占比提高到41.4%，比5年前提高了8.6个百分点，地方财政收入占GDP的比重提高到8.9%、比上年提高1.7个百分点。

一座大学，终结了没有本科院校的历史

济莱协作发展扎实推进 新优势新动能加快集聚

“真没想到能到莱芜上大学。”来自济南的山财大莱芜校区经济统计专业的学生王天乐高兴地说。和王天乐一样，500多名学生适应了莱芜校区以及莱芜的环境和生活。

“莱芜校区硬件设施在山东财经大学几个校区算是最好的。老师和学生都非常满意。”山财大莱芜校区管理办公室主任孙玉杰说。

山财大莱芜校区终结了莱芜没有本科院校的历史，也成为济莱同城化发展的缩影。近年来，莱芜认真贯彻落实省委、省政府“一圈一带”区域发展战略，把济莱协作区建设作为加快发展的重大机遇、重要平台和强大动力，与省会城市济南积极对接、携手



2016年9月，山东财经大学莱芜校区正式启用。



李玉石

非钢产业占比提高到61%，服务业占比提高到41.4%——

转调发展稳步推进 发展质效明显提高

1月20日上午，在莱芜市钢城区诺布尔电子贴片项目的车间里，工人们正在新建成的生产线上忙着调试生产。项目主要生产手机、电视机和医疗设备电子贴片产品。

“这个项目的建设使莱芜电子信息产业实现了从电子模具加工、高柔性电路板、电子贴片的一次性封装，逐步形成了电子模具加工、高柔性电路板、电子贴片、封装材料、导电胶、电子PI膜、终端电子产品生产等较为完整的电子信息产业链条。”市发改委员会主任金宗义介绍说。

面对经济下行压力持续加大的严峻形势，莱芜市委、市政府始终把发展作为解决一切问题的根本和关键，作为立市强市的生命线和人民群众的幸福线，不断强化质效导向，扎实推进项目建设。坚持“一三三三”调度、“二四度观摩”的项目建设推进机制，完善项目建设在线管理平台，建立以实际投资到位额度、建设进度、亩均产出、创税情况为导向的考核机制，目前全市在建亿元以上项目350个，高新技术、新兴产业和现代服务业项目在建大项目的80%。

“工业项目正由‘一钢独大’变为‘多业开花’，清洁能源、高端化工、装备制造、电子信息、现代服务业等新型产业项目相继在这片热土上扎根生长，结出丰硕的果。”市经贸委主任魏广高兴地说。总投资86亿元的华能莱芜电厂2×100万千瓦发电机组、总投资70亿元的坤诺基生物制药，总投资39.5亿元的冷轧不锈钢板材深加工，总投资20亿元的瑞高电子商务产业园，总投资15亿元的希格斯新能源等一批好项目正加速挺起莱芜转调发展的坚硬脊梁。其中，华能莱芜电厂首台百万千瓦机组已经投产发电，年可实现销售收入45亿元；坤诺基药业自主研发的国家一类抗癌新药阿克拉定，近期有望获得国家新药生产批文，年内将实现规模化生产，3年左右产值有望突破100亿元。

转调发展、跨越发展离不开招商引资。工作中，莱芜坚持精准发力，坚决摒弃“捡到篮子都是菜”的做法，更加注重招商选资、招大引强、招才引智，组建了市投资促进局，建立完善全市招商引资项目库、资源库、信息库、人脉库，实行招商引资保证金制度，市级领导每年带头引进投资过亿元项目，着力提高精准招商实效。近年来几大班子领导同志先后带队到以色列、格鲁吉亚、哈萨克斯坦、日本、韩国以及北京、上海、重庆、广州、长春、杭州、西安等地开展招商引资，全市利用外资增幅居全省前列。美国甲骨文、意大利博索尼、荷兰帝斯曼等世界500强企业到该市投资项目，维达纸业在莱芜建立了华北地区最大的高档生活用纸生产基地，汇源集团新增2.49亿美元新上高端饮料项目，成为国内除北京总部以外规模最大的生产基地。

“偏重的产业结构要求我们必须把项目建设和招商引资从过去习惯侧重于一行某一业的路径依赖中摆脱出来，全方位大领域推进产业结构‘升级换挡’。”市投资促进局局长刁建国说。自2015年起，莱芜坚持绿色化、智能化、高端化方向，筛选确定了钢铁精深加工、新材料、汽车及零部件、装备制造、新能源与节能环保、电子信息、生物与医药、农产品精深加工、现代物流与电子商务、文化旅游等十大重点产业，每名市级领导带头分包一个产业、制定一个发展规划、强化一套机制措施、联系一批重点企业（项目），加快产业转型升级和创新发展。目前十大产业对全市经济增长贡献率达到65%，带动全市新兴产业产值增长20%以上。钢铁精深加工、新材料、汽车及零部件、装备制造等产业主营业务收入过百亿元，生物医药、现代物流与电子商务产业利润均保持40%以上增幅。比如装备制造产业，立足莱芜产业优势，重点培育壮大节水装备、矿用机械、智能升降等专用设备制造，发展省级技术创新平台6家，规模以上企业138家，主营业务收入年均增长18%，税收年均增长14%。

为了做大总量、做优结构，莱芜坚定不移推进供给侧结构性改革，以创新供给带动