关注两会·特别报道②

让创新为发展提供源泉活力

□ 本报记者 赵洪杰 张国栋

通过改革创新,调动起蕴藏于基层、群众和市场中的活力和创造力,为发展提供源泉活力，这是山东发展日新月异的根本原因。经济发展新常态下,实现发展动力转换,需要更深入激发这种活力和创造力。

如何做到?代表委员们表示，答案仍然蕴藏在改革创新之中。

激活创新主体

郭树清省长在今年的政府工作报告中指出，加大科技创新力度，强化企业技术创新主体地位。

眼看要与前车追尾，卡车自动紧急制动；遇见突发状况紧急转弯，卡车自动防止侧翻……中国重汽对这款智能卡车拥有完全自主知识产权，其安全性、经济性和舒适性均与国际先进水平同步，备受国内外关注，今年有望推向市场。

目前，中国重汽在智能卡车领域累计科研立项30余项，研发投入数亿元，系统解决了关键系统开发中的一大批技术难题，全力开发满足用户个性化需求的系列产品。中国重汽集团董事长马纯济代表说：“企业要立于不败之地，必须在自主创新上舍得投入，我们每年20亿的研发投入将只升不降。”

科学合理的激励性制度安排，有利于促进企业创新。去年12月17日，山东新华制药公司员工持股方案得到中国证监会审核通过，400多名员工拿到公司股份。山东新华医药集团董事长张代铭代表说：“我们的激励制度走在医药国企前列，因此去年我们的年聚卡波非钙、美洛昔康等产品质量攻关取得突破，原料成本降低20%以上。”

现代企业制度缺失是制约我省广大中小企业创新的瓶颈。去年聊城市规范化改制企业快速增加，在齐鲁股权交易中心挂牌企业，也由原来五六十家增加至300多家，其中年底一次性就集中挂牌了200家企业。聊城成为2016年全省挂牌企业新增数量最多的市。

这一点是如何做到的？聊城市出台支持规模企业改制相关税收政策,并给予企业直接财政补助，是重要原因。根据有关规定，规模企业完成规范化改制并验收合格的,市财政一次性补助10万元；对在省内区域股权交易市场挂牌的企业,市财政一次性补助30万元。聊城市市长宋军继代表说：“规范化公司改制提高了企业管理水平，激发了全要素生产率。”

体制改革尊重创新规律

牵住创新这个“牛鼻子”，需要加大重要领域和关键环节改革力度,这其中科技体制改革尤为关键。

对于全省广大科研工作者来说，去年有一个利好消息：省委、省政府出台关于深化科技体制改革加快创新发展的实施意见，释放出诸如取消科研机构行政级别等一系列激发创新活力的举措。

“这次科技体制改革充分尊重了创新规律，但值得注意的是，我省科研人员的理念要尽快转变，适应并引领这种新机制。”去年，山东社科院经济研究所所长张卫国委员到长三角调研，他发现最近几年这些地方“冒”出很多新型科研机构，有不少具备投资主体多元化、运行机制市场化、管理制度现代化、产学研紧密结合等特点，而我省科研机构整体上还有很明显的行政化、机关化色彩。

区别于普通院所,由中国科学院深圳先进技术研究院与济宁市政府共建，济宁中科先进技术研究院正是我省新出现的一家新型科研机构。性能不稳定、续航能力差一直是制约电动汽车行业发展的主要瓶颈。去年3月份，他们研发了一款电动汽车交流控制器，既能防溜坡，又能边走边发电。一家电动汽车生产商采用后，全年销量同比猛增3万辆。

省政协常委、山东大学经济学院经济系主任侯风云说：“这说明体制灵活也是生产力。”成立仅三年，济宁中科先进技术研究院已先后开发雕刻机器人系统、智能车载主机等10余款产品，孵化出6家高新技术企业。

人才是创新驱动发展的核心力量。在上海交通大学教授张永明带领下，东岳离子膜用10年时间走过了发达国家30年的路，一个有说服力的例证是，最近他们研发的燃料电池膜，在奔驰的使用寿命试验中，成功突破3600个小时，达到国际领先水平。

东岳集团董事长张建宏委员说：“当年邀请张永明来时，我们从附近租了面粉厂平房，不到一个月就改造成了他想要的实验室。这些年东岳建立了股权、期权以及奖励加提成等人才激励机制，用财富回报才智。”

为吸引创新人才，去年山东在引才用才机制改革上“出大招”：国际国内一流或顶尖人才团队,实行“特事特办、一人一策”,通过各种方式给予每个人才团队3000万元—5000万元的综合资助，高层次领军人才创新项目,省级引导基金可给予单个项目最高6000万元的直接股权投资支持。

不仅“清”，还要“亲”

加快形成有利于创新的市场环境和体制机制，一方面政府要向社会、向市场放权，另一方面要发挥好政府“守夜人”的作用。

2016年我省削减省级权力事项227项，政务服务平台实现省市县三级互联互通。省定涉企行政事业性收费全部取消，预计全年新登记市场主体增长15%左右，新登记企业增长55%左右。

“但我们在调研中发现‘清’逐步到位了，但一些干部怕处理不好与民营企业的关系，亲商氛围有所淡薄。”张卫国说。

尤其是当前企业经营困难增大，银行信贷审批更加严格，融资难、融资贵问题仍然突出。今年初，国家级高新技术企业谷神集团，有1亿元贷款到期，资金周转面临暂时性困难，可是不及时还贷将给企业信誉造成严重影响。1月10日，德州市融资担保公司果断提供过桥资金，为谷神集团成功化解续贷难题。

如何发挥政府“黄金信用”作用，引导撬动各类资本向目标企业聚集？德州市委书记陈勇代表说，德州遴选了30家骨干企业实行“护航”计划，遴选50家高成长性企业实行“远航”计划，遴选100家科技型中小企业实行“启航”计划。谷神集团就是“三航”计划“首发”案例。

政府职能转变，不该管的不管，但为企业服务一定要做好。过去五年，威海市的科技创新企业发展迅速，但受各种条件限制，科技型中小企业创新有各种困难。为此威海市采取一系列扶持举措：提升科技孵化器的专业化运营能力，引进专业服务团队支持企业创新发展；开发“科技支行”的知识产权质押、融资租赁、科技保险等特色金融产品，促进科技金融紧密结合……

“政府要通过构建多层次、多功能的公共创新服务平台体系，帮助有创新意愿但条件不足的企业尽快走上创新发展的道路，帮助那些创新型企业进一步增强创新能力。”威海市委副书记、市长张惠代表说。

代表委员履职风采

人大代表王雪征：

破解中小企业融资难，不能只留在纸上

□ 本报记者 贾瑞君

“今年我关注的重点还是地方金融问题。”2月5日上午，滨州天成小额贷款有限公司总经理王雪征代表告诉记者，“《山东省地方金融条例》去年下半年就开始实施了，可是如何把这个法规落到实处？地方金融机构何时才不被歧视？中小企业怎样才能真正得到实惠？这些都需要进一步做更加细致的工作。我把这些问题带到会上来了。”

融资难、融资贵，是多年来中小企业面临的“顽疾”。而金融机构抽贷严重，对暂时有困难的中小企业，只抽贷不放贷，无疑是雪上加霜，更加加剧了中小企业的困境。

“关注中小企业，不能只停在嘴上留在纸上，需要有具体细致的措施，让法规落到实处，有让中小企业感到温暖的实际行动才行。”王雪征说，长期以来，个别金融机构对企业往往是锦上添花，而不会雪中送炭。一旦遇到政策调控或者企业自身资金链紧张，个别金融机构往往会马上收贷。企业为保住在金融机构的信用，千方百计找资金，甚至不惜借民间高利贷用于归还贷款，可等来的往往是金融机构不再续贷。中小企业本来就融资难、融资成本高，自身脆弱。在王雪征看来，“金融机构给小企业贷款到期抽贷不放，就像给企业竖了把梯子，把企业推到高处又突然抽掉，企业不死才怪。”

2004年，王雪征成立了滨州第一家民营担保企业——滨州市众成担保有限公司。公司成立后不到一年的时间，就为近百家小企业协调资金担保贷款近亿元。此后，王雪征又相继成立了典当、创投、小额贷款等金融或类金融机构，均取得了不俗的业绩。尽管地方金融并不好做，但王雪征始终将“让小企业融资不再成为难题”视为己任，致力服务于小企业，采取多种形式为小企业融资提供方便。十多年来，共为1000多家小企业，提供融资、担保70多亿元，纳税6000多万元。特别是小贷公司，四年来累计为600余家企业提供贷款27多亿元，纳税5000多万元。

尽管《山东省地方金融条例》2016年7月1日起就开始实施，王雪征坦言，地方金融机构并没有得到应有的重视，遭受歧视的现象时有发生。为此，有必要进一步对该条例的若干条款进行修改。作为区、市、省三级人大代表，王雪征说，这些年来，她时刻牢记自己的职责，积极参加各级人大常委会组织的调研、视察、执法检查、培训100余次。

共享单车：可改进的地方还不少

两会·关键词

□ 本报记者 李子路

“这两天在济南街头，看到有人骑着橙色的摩拜单车，总想多看两眼，感觉骑上单车回头率特别高。”山东济华燃气有限公司抄表员徐莉萍代表听说同事们纷纷安装了摩拜单车APP,自己也迫不及待地想尝试一把。

别看省“两会”只开了两天，摩拜单车的受欢迎度可不低。在代表委员住地附近，停靠着不少摩拜单车，有些代表委员骑着单车来住地报到。6日中午，记者发现有10辆摩拜单车停在南郊宾馆门外，三个小时后，等到记者采访用车时，仅剩下了一辆。

推广共享单车可谓一举多得。共享单车体现共享发展理念，“一辆单车多人骑”，也可以“多辆单车一人骑”，单车利用率比家用自行车利用率明显提高。长期以来，公共交通出行方式都是以“站”为单位，站与站之间的“空隙”只能步行填补，共享单车正好解决了城市交通“最后一公里”的问题。因此，它对于缓解交通拥堵起到了一定作用。在雾霾频发的当下，以摩拜单车为代表的绿色出行方式也给灰色调的城市增添了一抹靓丽的橙色。

□记者 王世翔 报道

2月6日，出席省十二届人大六次会议的人大代表李娟与济南市民一道，低碳出行。

虽然摩拜单车风靡一时，但仍然有很多可以改进的地方。

在开会的路上，三位代表正围着一辆单车有说有笑，记者不小心“偷”听了这段有趣的对话。其中一位代表问，“这个车怎么开锁啊？”另一个代表插话道，“我听说骑半个小时花1块钱，怎么没有投币口呢？”第三位代表笑着说，“这种单车可用不着投币，用手机扫码支付，这样多方便。”

三位代表的这段对话倒给记者提了个醒：为什么不能设置投币口呢？采访中，几位委员建议，对于不太善于用智能手机的中老年人来说，传统的投币方式更适合他们。如果两种方式融合运用，则更有利于共享单车的推广。

济南市公交总公司经理、党委书记薛兴海代表认为，公交车与共享单车是相辅相成的关系，济南公交正在积极采取措施把两者有机联系起来。

不少单车停放点都设置在公交站旁，除了空间上的接近，还可以探索智能应用上的接近，比如仅刷一张卡就能实现二者的联通，或者在一个APP里可实现两者功能的共享等。

尽管骑行共享单车的热乎劲儿还没有过去，但是徐莉萍希望，骑单车可以成为“市民出行的习惯，让共享单车的回头率降下来。”

政协委员王玉亮：

为民履职责任重

□ 本报记者 齐 静

“履职五年，最让我高兴的事儿是《山东省大气污染防治条例》的颁布和实施，因为这是我去年两会时重点呼吁的内容。”山东中强律师事务所主任王玉亮委员自豪地说。

去年1月，新修订的《大气污染防治法》和《环境空气质量标准》正式实施，而当时山东还没有专门的大气污染防治法规。针对这个现状，王玉亮就多个方面展开分析，提出了《关于加快大气污染防治地方立法的建议》。让他没想到的是，省政府法制办接到委员提案后很快采取行动，《山东省大气污染防治条例》于去年7月顺利经省人大常委会审议通过。

“因为是律师，我的提案中大多会涉及依法治国、依法行政等内容。”今年“两会”，王玉亮又带来了3件提案，其中既有加强校园安全立法的内容，也有如何更好拥军爱军的倡导性建议。履职期间，王玉亮一有机会就到基层考察调研，仅参加省政协组织的“民声连线”和专题调研活动就有七八次。

去年8月，王玉亮参加了齐长城研究保护专题调研，这次经历让他难忘。“当时天气非常炎热，调研组中很多委员是文化界的老同志，没有一个人喊苦，一边往山上爬一边擦汗，认真勘查齐长城保护落实情况。”王玉亮说，“老委员们敬业认真的态度，让我特别感动，我想这就是‘政协精神’吧”。

回首自己的履职经历，王玉亮感觉自己越来越会参政、能参政、参好政，同时责任感也越来越重。“政协委员不仅是一个身份，更是责任和担当。”王玉亮说，每次调研活动，他都视为自己奉献社会、参政为民、议政为民的重要机会，因为政协委员责任之重，重于泰山。

（上接第一版）围绕经济发展的主要任务，郭树清强调，要按照习近平总书记对山东提出的腾笼换鸟和凤凰涅槃的指示要求，进一步在供给侧结构性改革上狠下功夫，加快产业结构调整和增长方式转型。要提高农业供给质量，加大科技创新力度，坚定不移化解过剩产能，加快工业和服务业结构优化，继续降低实体经济杠杆率，深入实施质量强省和品牌战略，深化经济领域重点改革，提高经济开放度。

针对社会发展的优先事项，郭树清指出，要坚持以人民为中心的发展思想，从解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题入手，以公共服务均等化为目标，统筹城乡区域协调发展，努力保障和改善民生，让广大人民群众共享改革发展成果。具体来讲，要打赢脱贫攻坚战，推动教育再上新台阶，努力改善就业结构，促进社会保障公平可持续，大力发展卫生健康事业，扎实推进文化建设，加快以人为核心的新型城镇化，加强和创新社会治理，更大力度抓好环境保护。

关于政府建设的重点举措，郭树清提出，要进一步增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，自觉维护以习近平同志为核心的党中央权威，坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，确保政令畅通、令行禁止。要持续推动政风转变，深化“放管服”改革，严格依法履行职责，努力克服本领恐慌，完善正向激励机制，标本兼治反腐倡廉。

郭树清最后说，今年是本届政府任期届满之年，完成预定目标任务，实现对全省人民的庄严承诺，还需要付出艰辛努力。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共山东省委正确领导下，弘扬新时期长征精神，撸起袖子加油干，以经济文化强省建设的优异成绩，迎接党的十九大和省第十一次党代会胜利召开！

本次会议书面印发了《山东省2016年国民经济和社会发展计划执行情况与2017年计划草案的报告》、《山东省2016年预算执行情况和2017年预算草案的报告》，一并提请代表审查。

出席大会并在主席台就座的还有：陈光林、龚正、王军民、孙伟、李群、孙守刚、王文涛、吕民松、于晓明、张江汀、吴翠云、陈辐宽、李法泉、赵志浩、陆懋曾、李春亭、韩喜凯、韩寓群、高新亭、夏耕、王随莲、王书坚、季缃绮、赵润田、孙立成、张务锋、张建国、白泉民、吴鹏飞、雷建国、王乃静、陈光、许立全、郭爱玲、孙继业、翟鲁宁、赵家军、李桦、刘从良、吴辉建、殷敦平、时立军、鲍志强、崔曰臣、国家森、刘玉功、连承敏、贾万志、郭兆信、乔延春、齐乃贵、焉荣竹、王志民、赵玉兰、李德强、周玉华、张凡迪、孙显宁、尹家铜、王忠林、张新起、殷鲁谦、张少军、南平、舒明等。

出席省政协十一届五次会议的委员、部分住鲁全国人大代表和省直有关方面的负责人等列席会议。

韩国、日本、泰国驻青岛总领馆使节，香港特别行政区政府驻山东联络处和法国、荷兰等外商投资企业的相关负责人应邀旁听了会议。

（上接第一版）是一个高举旗帜、求真务实、催人奋进的报告。

姜异康对临沂去年经济社会发展取得的成绩给予肯定。他说，办好中国的事情关键在党，关键在党要管党，从严治党。要深入学习贯彻党的十八届六中全会精神，牢固树立“四个意识”特别是核心意识、看齐意识，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威，自觉把维护习近平总书记的核心地位落实到行动中，落实到推进改革发展稳定和党的建设各项工作中，推动全面从严治党向纵深发展。要紧紧抓

（上接第一版）讨论中，代表们围绕供给侧结构性改革、科技创新、新型城镇化、生态文明、品牌建设、基础设施建设等问题提出了具体意见和建议。郭树清认真听取代表们的发言，并就具体问题与大家深入交流，一一回应代表们的意见建议。

郭树清说，过去一年，德州市经济平稳健康发展，社会保持和谐稳定，人民生活不断改善。特别是在融入京津冀协同发展、推进新型城镇化、治理大气污染等方面取得明显成效，创出不少亮点。他希望德州市坚定不移推进供给侧结构性改革，大力实施创新驱动发展战略，更加注重质量、标准、品牌建设，推动产业向价值链中高端发展。持之以恒落实好以人民为中心的发展思想，抓好脱贫攻坚、教育、文化、就业、社会

（上接第一版）交通、食品药品安全等领域的隐患排查治理。大力弘扬担当尽责、奋发有为的工作作风，进一步完善正向激励机制，探索建立合理的容错机制、及时的纠错机制和正常的免责机制。严格落实全面从严治党政治责任，构建风清气正的良好政治生态。

陈光林、孙守刚、吴翠云、王华参加活动。

（上接第一版）大家围绕水生态文明、渤海粮仓科技示范工程、畜牧业发展、提高农业综合效益、科技创新驱动、绿色生态农业、农村基础设施建设、农村育龄妇女免费产检、做好提案办理工作等方面提出了意见建议。

刘伟在听取大家发言后说，大家所谈的认识深刻、体会真切，所提的建议很有针对性，大会秘书处要做好汇总反映、吸纳落实工作。过去的一年，在以习近平总书记为核心的中共中央坚强领导下，经济文化强省建设迈出新步伐，取得新成绩。郭树清省长所作的政府工作报告，总结成绩全面客观，工作部署任务明确，政府建设要求严格，充分体现了习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略以及对山东工作提出的总要求，充分体现了稳中求进的工作总基调和供给侧结构性改革这条主线，充分体现了以人民为中心的发展思想。我完全赞同和拥护。

刘伟指出，完成好省“两会”提出的目标任务，需要各行各业的同志们立足本职、发挥优势、共同努力，其中“三农”工作始终是基础、是重中之重，农业界委员责任重大。希望大家认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神特别是关于“三农”工作的重要思想和战略部署，增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，紧紧围绕中心，明确工作重点，发挥自身优势，认真扎实履职。要按照创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，紧紧围绕推进农业供给侧结构性改革这条主线，努力为加快农村经营体制改革、加快农业科技创新深入调研，为发展新特优农产品、增加农民收入建言献策，为实现精准扶贫、精准脱贫尽职助力，为加强农村环境整治、创建文明美丽乡村积极工作，以实际行动为“三农”工作作出新贡献。

省政协秘书长张心骥参加讨论。

（上接第一版）稳中求进越来越好，发展亮点越来越多，“L型”走势越来越明，经济社会发展成绩突出，实现了“十三五”良好开局。我们要充分肯定成绩，清醒看到面临的困难、压力和风险，在把握大势、准确研判中坚定信心和决心。

龚正强调，实现我省由大到强战略性转变，是现阶段发展的总特征。要紧紧咬住“走在前列”目标定位，创造性贯彻党中央决策部署，做到政治上坚强有力、目标上凝神聚力、战略上保持定力、战术上精准发力、保障上全面给力，统筹做好经济、平安、党建“三张报表”，坚决守住民生、生态、稳定、廉政“四条底线”。要顺应发展大势、勇立时代潮头，贯彻五大发展理念，着力打造生产美、生态美、生活美“三生三美”融合发展新格局。生产美是核心、也是突破口，生态美是标志、也是保障，生活美是目的、也是落脚点。推进“三生三美”融合发展，关键要扭住供给侧结构性改革这条主线，聚焦聚力办好大事。特别是更加积极、更加主动地完成“三去一降一补”任务，把加快新旧动能转换作为全省经济发展的突破性工作，采取工程办法列出时间表、项目库、责任状，全力以赴抓落实，奋力开创由大到强战略性转变新局面。

省领导季缃绮、孙立成参加审议。