

2017年中央一号文件公布 深入推进农业供给侧结构性改革

据新华社北京2月5日电 5日,新世纪以来指导“三农”工作的第14份中央一号文件由新华社受权发布。这份文件题为《中共中央、国务院关于深入推进农业供给侧结构性改革加快培育农业农村发展新动能的若干意见》,全文约13000字,共分6个部分33条,包括:优化产品产业结构,着力推进农业提质增效;推行绿色生产方式,增强农业可持续发展能力;壮大新产业新业态,拓展农业产业链价值链;强化科技创新驱动,引领现代农业加快发展;补齐农业农村

短板,夯实农村共享发展基础;加大农村改革力度,激活农业农村内生发展动力。文件指出,推进农业供给侧结构性改革,要在确保国家粮食安全的基础上,紧紧围绕市场需求变化,以增加农民收入、保障有效供给为主要目标,以提高农业供给质量为主攻方向,以体制改革和机制创新为根本途径,优化农业产业体系、生产体系、经营体系,提高土地产出率、资源利用率、劳动生产率,促进农业农村发展由过度依赖资源消耗、主要满足量

的需求,向追求绿色生态可持续、更加注重满足质的需求转变。“近几年,我国在农业转方式、调结构、促改革等方面进行了积极探索。农业供给侧结构性改革虽然开了头,有进展,但需要在发展目标上再聚焦,在工作路径上再理清,在政策举措上再加强。”中央农村工作领导小组组长、中央农办主任唐仁健说,“只有牢牢把握好推进农业供给侧结构性改革这条主线,为整个供给侧结构性改革当好先锋、提供支撑,才能开辟出农业农村发展的新境界。”

行政执法与刑事司法衔接 合力打击环境犯罪

新华社北京2月5日电 为进一步健全环境保护行政执法与刑事司法衔接工作机制,依法惩治环境犯罪行为,最高人民法院日前与环保部、公安部联合出台了《环境保护行政执法与刑事司法衔接工作办法》。

办法强调,各级环保部门、公安机关和检察院应当加强协作,统一法律适用,不断完善线索通报、案件移送、资源共享和信息发布等工作机制。检察院对环保部门移送涉嫌环境犯罪案件活动和公安机关对移送案件的立案活动,依法实施法律监督。

办法明确了检察机关建议环保部门移送涉嫌环境犯罪案件的程序,规定检察院发现环保部门不移送涉嫌环境犯罪案件的,可以派员查询、调阅有关案件材料,认为涉嫌环境犯罪应当移送的,应当提出建议移送的检察意见。环保部门应当自收到检察意见后3日内将案件移送公安机关,并将执行情况通知检察院。检察院发现公安机关可能存在应当立案而不立案或者逾期未作出是否立案决定的,应当启动立案监督程序。

办法明确了行政执法部门收集的证据在刑事诉讼中作为证据使用的范围。其中,明确规定环保部门在行政执法和查办案件过程中依法收集的物证、书证、视听资料、电子数据、监测报告、检验报告、认定意见、鉴定意见、勘验笔录、检查笔录等证据材料,在刑事诉讼中可以作为证据使用。环保部门、公安机关、检察院收集的证据材料,经法庭查证属实,且收集程序符合有关法律、行政法规规定的,可以作为定案的根据。

农业增效 农民增收 农村增绿

——中央农村工作领导小组副组长解读新阶段“三农”工作主线



农业供给侧结构性改革两大板块

农业供给侧结构性改革包括结构调整和改革两大板块

农业供给侧结构要推进“三大调整”

- 调优产品结构,突出“优”字。文件提出要统筹调整粮经饲种植结构,发展规模高效养殖业,做大做强优势特色产业,优化农业区域布局,提升农产品质量和食品安全水平。
● 调好生产方式,突出“绿”字。文件提出推进农业清洁生产,大规模实施农业节水工程、集中治理农业环境突出问题,加强重大生态工程建设等。
● 调顺产业体系,突出“新”字。文件提出大力发展乡村休闲旅游产业,推进农村电商发展,加快发展现代食品产业,培育宜居宜业特色村镇等。

改革的核心是理顺政府和市场的关系,实现“三大激活”

- 激活市场。深化粮食等重要农产品价格形成机制和收储制度改革,完善农业补贴政策等重要举措。
● 激活要素。改革财政支农投入机制,加快农村金融创新,深化集体产权制度改革和探索建立农业农村发展用地保障机制等重大政策举措。
● 激活主体。培育新型农业经营主体和服务主体,开发农村人力资源和吸引各类人才返乡下乡创业等政策措施。



资料:据新华社 制图:于海员



意见全文见 新锐大众客户端

亮点举措——

盘活集体建设用地 打造田园综合体

唐仁健说,当前休闲农业、乡村旅游、乡村养老等新产业新业态用地需求旺盛。因此,文件提出允许通过村庄整治、宅基地整理等节约的建设用地采取入股、联营等方式,重点支持乡村休闲旅游养老等产业和农村三产融合发展。

文件强调,要认真总结农村宅基地制度

改革试点经验,在充分保障农户宅基地用益物权,防止外部资本侵占控制的前提下,落实宅基地集体所有权,维护农户依法取得的宅基地占有和使用权利,探索农村集体组织以出租、合作等方式盘活利用空闲农房及宅基地,增加农民财产性收入。

他指出,宅基地等集体建设用地利用中要注意两点:严禁违法违规开发房地产或建私人庄园会所;注意保护农户和农村集体经济组织的权利,防止集体资产被外来资本控制。

文件还提出,支持有条件的乡村建设以

农民合作社为主要载体,让农民充分参与和收益,集循环农业、创意农业、农事体验于一体的田园综合体,通过农业综合开发、农村综合改革转移支付等渠道开展试点示范。

唐仁健表示,当前急需培养乡村建筑设计、乡村规划人才。文件对此提出,鼓励高等学校、职业院校开设乡村规划建设、乡村住宅设计等相关专业和课程,培育一批专业人才,扶持一批乡村工匠。

政策支持——

培育新产业新业态 整合撬动财政资金

在经济下行压力较大的当下,如何进一步加大对“三农”的支持力度?唐仁健指出了两个思路:培育壮大新产业新业态和财政上做好整合和撬动两篇文章。

他说,文件把壮大新产业新业态作为推进改革的重大举措,在用地、融资、人才、基础设施等方面作出了一系列政策安排。

“要像当年抓乡镇企业一样抓新产业新业态,使其成为农业农村发展新的增长点,成为农民持续较快增收新的动力源,再在农村来一次新的‘异军突起’,让农村成为引人入胜的天地、农业成为令人向往的产业、农民成为令人羡慕的职业。”他说。

唐仁健同时表示,确保农业农村投入,一方面是确保增量,文件坚持把农业农村作为财政支出的优先保障领域,确保农业农村投入适度增加。另一方面是下功夫用好存量,做好整合和撬动两篇文章。

整合,就是通过存量资金进行统筹整合,集中力量把最该办的事办好。文件提出发挥规划统筹引领作用,多层次多形式推进涉农资金整合;推进专项转移支付预算编制环节源头整合改革,探索实行“大专项+任务清单”管理模式。

撬动,就是把有限的财政资金作为“药引子”,吸引金融和社会资本更多投向农业农村。文件提出政府和财政资金合作,以奖代补和贴息、建立担保机制、建立风险补偿基金、设立各类农业农村发展投资基金、加大地方政府债券支持农村基础设施建设力度等措施。

(据新华社北京2月5日电)

摩拜单车落地济南

扫码骑车成新潮流

共享单车试解

出行“最后一公里”难题



济南街头停放的智能共享单车。

□ 本报记者 戚加钧

几乎是一夜之间,摩拜单车成了济南街头的一道风景,“扫码骑车”成为一种潮流。

1月25日,摩拜单车正式登陆济南,当天深夜便在济南全市投放了11000多辆。据了解,这也是摩拜单车历史上单日投放量最大的一次,济南也成为摩拜单车继上海、北京、广州、深圳等城市之后进入的第14个城市。

据了解,仅春节7天假期中,一万多辆单车每一辆都有骑行记录,每辆车平均使用时间已达到20分钟左右。

近年来,随着城市机动车数量的增长和使用频率的增高,交通拥堵成为济南市民出行的一大难题。为提高绿色交通吸引力和分担率,降低小汽车使用强度和频率,济南与国内多家共享单车项目接洽,最终,摩拜单车以其方便智能获得了济南的青睞,成为了济南解决“最后一公里”出行难题的尝试。

摩拜单车济南负责人介绍,济南市共享单车将按照递进、补充、提升的原则分三批进行布点。目前,第一批共享单车停放点主要集中在交通矛盾突出、出行需求量大的老城区、景区和商业网点周边,共布点605处,其中历下区133处、市中区78处、槐荫区58处、天桥区116处、历城区198处、高新区22处。

济南市民对于摩拜单车的接纳程度高。市民郝颖早在半年前就在上海接触过摩拜单车。“那个时候跟朋友一起骑着单车逛上海老街,特别有感觉。当时还挺羡慕上海人呢,没想到这么快济南也有了。”郝颖告诉记者,她没事的时候就喜欢到处逛逛,到坐公交车直达的地方固然方便,偶尔想要去个稍微拐角的地方就开始纠结。“现在不一样了,我家小区门外就有摩拜单车的停车点,想去哪抬腿就下楼骑车,还不用操心还车问题。”郝颖说。

据了解,摩拜单车无桩智能共享单车模式和传统的有桩公共自行车或者自备自行车不同,用户可以将摩拜单车停放在道路两侧的自行车停放处即可开锁走人,方便下一位用户使用。

不过,记者注意到,很多摩拜单车的停放位置非常分散,既有停在路边的,也有停在居民小区的。对此,摩拜单车济南负责人表示,摩拜单车鼓励市民在发现乱停乱放的车辆时,通过APP举报,经核实后,会对乱停放的车辆进行相应处理。据了解,摩拜单车的GPS定位,在方便用户从手机端找到车辆外,还有很多其他功能,例如规划骑行路线、有效监控车辆等,并能做到车与人及时互联互通,未来可能成为物联网的重要一环,甚至可以关联用车人的信用指数。

据了解,济南市共享单车第二批布点投放将在对第一批共享单车使用情况进行大数据分析的基础上,兼顾郊区区和城乡接合部,对首批布点投放进行完善和补充。第三批共享单车将进入社区,通过在社区布点投放,真正实现对市民“家门口”的出行服务。“马上会实现,也会有相应办法解决‘自循环’带来的分布不均。”摩拜单车相关负责人表示。

(据新华社北京2月5日电)

治国理政新理念新思想新战略

坚持以人民为中心的发展思想

——全面小康道路上的“民生观”述评

大国发展,思想引领。全面小康,民生为先。“全面建成小康社会,在保持经济增长的同时,更重要的是落实以人民为中心的发展思想,想群众之所想,急群众之所急,解群众之所困……”

党的十八大以来,从“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标”,到“让人民群众有更多获得感”,再到“以人民为中心的发展思想”,一系列重要论述和实践,清晰地勾勒出以习近平同志为核心的党中央治国理政的“民生逻辑”和“人民至上”的执政情怀。

这是饱含温暖的发展理念——只有在解决好人民群众普遍关心的突出问题上不断取得进展,人民群众才能有真切的获得感

2016年年底,中央财经领导小组召开第十四次会议,重点听取并讨论了推进北方地区冬季清洁取暖、普遍推行垃圾分类制度、畜禽养殖废弃物处理和资源化、提高养老院服务质量、规范住房租赁市场和抑制房地产市场泡沫、加强食品安全监管等六件具体民生实事的汇报。

如此高规格的会议为什么会关注像冬季取暖、垃圾分类、养老服务这些“小事”?中国人民大学公共管理学院副院长许光建说,看似是小事,其实都是大事,关系着每一个具体百姓的日常生活。这些工作落实没落实,做得好不好,百姓有实实在在的感受,是重大的民生工程、民心工程。这些既是百姓的期盼,也是党中央的执政目标。

“中南海要始终直通人民群众,我们要始终把人民群众放在心中脑中。中央政治局的同志必须做到以人民忧乐为忧乐、以人民甘苦为甘苦,牢固树立以人民为中心的发展思想,始终怀着强烈的忧民、爱民、为民、惠民之心,察民情、接地气,倾听群众呼声,反映群众诉求。”2016年年底,中共中央政治局民主生活会上,习近平总书记指出。

百姓关心期盼什么,党中央就重点关注什么,改革就抓紧推进什么。党的十八大以来,民生问题始终贯穿于党中央治国理政的方方面面。四年多来,尽管面临巨大的经济下行压力,但无论是宏观政策,还是“民生小事”,一项项既有针对性、又有含金量的改革,让全社会感受到实实在在的成果,让人民群众的获得感、幸福感不断增强。

——扶贫进入攻坚阶段,连续三年提出年度千万减贫计划,《关于建立贫困退出机制的意见》正式印发;

——持续稳就业基本盘,每年实现城镇新增就业1000多万;

——不断织密民生保障“安全网”,不断抬升的“民生底线”刻度让社会更有温度。完善产权保护顶层设计文件出台,收入分配制度改革走向深入,“健康中国”展开蓝图……一项项顶层设计提纲挈领;积分入户、随迁子女“异地高考”、居民异地办理身份证件……一件件民生小事落地生效。

“宏大发展战略和经济政策最终要体现在能保障和改善民生,能不能提高人民群众的幸福感和获得感。”中共中央党校教授辛鸣说。

全面建成小康社会,绝不仅仅是一个个“数字”或“小康”指标,而是一个个实实在在的目标。只有在解决好人民群众普遍关心的突出问题上不断取得进展,人民群众才能有真切的获得感,中国在全面小康道路上才能扎实迈进。

这是鲜明清晰的发展指向——新的增长点就蕴含在解决好人民群众普遍关心的突出问题当中

农历除夕,浙江金华武义县大田乡宏阁村一派节日喜庆。2016年,受天气影响,这个村茶叶产量缩水,但收入却好于往年。谈起这一年的变化,乡亲们说要感谢农村电网改造。宏阁村是武义县最大的茶叶专业村,全村

有近200台炒茶机和4个茶叶加工厂,但电力是一道坎。以往一到炒茶旺季全村通宵炒茶,但经常断电。2016年,国网金华供电公司该村新增了一台315千伏安配变变压器和14基电杆,从此全村用上了“放心电”。

“保持经济增长速度,推动经济发展,根本还是要不断解决好人民群众普遍关心的突出问题。从解决好人民群众普遍关心的突出问题出发推进全面小康社会建设,符合推进供给侧结构性改革的要求,有利于创造新的增长点、提高长期增长潜力,而新的增长点就蕴含在解决好人民群众普遍关心的突出问题当中。”习近平总书记强调指出。

经济增长与民生工程的交汇点在哪里?全面建成小康社会的增长潜力在哪里?

党中央给出了清晰的答案:新的增长点就在我们身边,蕴含在人民群众普遍关心的突出问题当中;新的增长点就在基础设施建设、新型产业、服务业中,在13亿多人的基本需求中。

——提高养老院服务质量,关系2亿多老年人口特别是4000多万失能半失能老年人的晚年幸福,也关系他们子女工作生活。

截至2016年三季度末,全国养老机构有118万多个,每千名老年人拥有养老床位31.6张,与发达国家平均50至70张床位数相比,缺口巨大。

——普遍推行垃圾分类制度,关系13亿多人生活环境改善。

2015年我国大中城市生活垃圾产生量近1.9亿吨。如果装载量为2.5吨的卡车来运输这些垃圾,车队长度达50.4万公里,能绕赤道12圈。“垃圾围城”“垃圾下乡”成为城乡发展的“痛点”。

……

这是抓铁有痕的发展举措——一件件有着落、事事有回音,让群众看到变化、得到实惠

人民群众的获得感,体现在一个个民生