

济宁：崛起淮海经济区中心城市

◆推进产业转型升级，主要经济指标增幅高于全省平均水平 ◆弘扬优秀传统文化，倾力构筑首善之区文化强市
◆八成财力投向民生领域，推动民生保障十大体系建设 ◆以国家生态保护和建设示范区为战略统领，加快绿色生态济宁建设



△政德教育培训班学员在蓝厅参加现场教学



△第一届国际中学生儒学辩论大会



△2016辩论大会举办



△济宁广泛开展乡村儒学讲堂活动



△奔跑在幸福大道上



△高新区产学研基地

□吕光社 张登耀 王磊 赵磊

日前，省政府发布关于《济宁市城市总体规划（2014—2030年）》的批复，原则同意济宁市关于淮海经济区中心城市的定位和建设规划。未来，济宁将在加强城乡区域统筹、完善基础设施体系、控制城市规模、推进都市区建设、创建资源节约型、环境友好型、文化传承型城市等方面持续发力，逐步建成经济繁荣、和谐宜居、生态良好、富有活力、特色鲜明的现代化城市。

2016年是“十三五”规划开局之年，济宁牢固树立“五大发展理念”，以结构性改革引领经济发展新常态，抓好用好系列重大机遇，更大力度突破新型工业化、新型城镇化、县域经济、文化发展、生态建设“五大领域”，全力攻坚信息产业、文化旅游和城市建设“三项重点”，持续提升民生保障“十大体系”，为实现综合实力进入全省第一方阵、鲁西科学发展高地建设继续走在西部前列、确立淮海经济区中心城市地位、与全省同步全面建成小康社会“四大目标”奠定坚实基础。

去年，济宁经济保持了总体平稳、稳中向好、结构优化态势，全年完成GDP增长8%，地方财政收入增长9%，固定资产投资增长13.2%，主要经济指标高于全省平均水平，产业转型升级步伐加快，民生保障水平持续提高。

供给侧结构性改革 引领转型发展新常态

作为曾经的“煤城”，济宁市委、市政府抓住资源型城市转型、加快转变经济发展这条主线，按照中央经济工作会议提出的供给侧结构性改革的要求，大力实施工业强市、创新驱动、开放带动、可持续发展战略，以时不我待、只争朝夕的拼搏干劲，着力打破困扰济宁科学发展的瓶颈，以信息产业和文化旅游产业为战略引领，一手抓传统产业改造提升，一手抓战略性新兴产业的培植壮大，加快构建新型产业体系，全力打造资源型城市产业升级版，全力全速推进济宁转型发展，可持续发展。

传统优势产业规模层次显著提升。实践一再证明，工业强则济宁强，工业稳则经济稳，工业兴则实体经济兴。济宁把工业经济放在突出位置，坚持工业立市、工业强市不动摇，实施中国制造2025“济宁市行动计划”，坚定不移地走新型工业化道路，提升济宁工业经济的规模、层次和竞争力。2014年、2015年，济宁市分别新增规模以上工业企业380家、319家，居山东省第1位、第2位。4家企业进入中国企业500强，6家企业进入中国民营企业制造业500强，4家企业进入工信部“两化融合”贯标试点，21家企业入选山东省“两化融合”示范企业，“两化融合”在山东省综合评价中居第3位。一批传统优势企业通过科技创新实现“凤凰涅槃”：如意集团通过加大科技创新和品牌建设，连续两届获得中国质量奖提名奖，还获得第四届届中国工业大奖；太阳纸业通过持续加大研发投入、多项新技术、新工艺填补国内国际空白，实现了从传统造纸向现代造纸、资源型企业向高新技术企业的华丽转身。

信息产业实现高端起步、跨越发展，实施了信息产业跨越发展“三年行动计划”，美国惠普、甲骨文、IBM、华为、中兴通讯等一批国际知名IT企业集群落户。近两年，济宁市信息产业主营业务收入保



△与两家公司500强合作企业——天博汽配

持50%以上的增速，信息产业发展到581家，在建重大信息项目61个，总投资41.6亿元，惠普软件国际创新中心被科技部认定为国际科技合作基地，惠普牵头全省35所职业院校成立了山东信息产业联盟集团，惠普、甲骨文建成了国内规模最大、水平最高的高端软件人才实训基地，与IBM合作的省内第2条自主安全高性能服务器生产线投产，一期投资1.5亿元的华为济宁云计算数据中心启动建设。省政府把济宁市确定为省信息技术产业基地，并专门出台扶持政策。济宁先后荣获国家首批信息消费试点市、“宽带中国”示范城市、国家智慧城市试点、全国首批“全光网络”城市和国家北斗产业化应用示范基地，并提出了把信息产业做到千亿规模，建成全省乃至全国硅谷的宏伟目标。目前，信息产业已成为代表济宁产业形象的光彩名片。

对外开放形成新格局，积极对接国家“走出去”战略，推动济宁市骨干企业融入“一带一路”建设，在全球布局产业链条，两家企业进入中国跨国公司100强，如意集团先后在11个国家和国内6个省区建基地、搞并购；太阳纸业投资13.6亿美元在美国阿肯色州建设续毛浆项目，是迄今中国民营企业赴美最大的制造业绿地投资项目；华勤集团先后与意大利、美国、德国、比利时等国家的世界500强企业强强联合，走出了借外力强内力、靠开放促转型的成功路子。

通过坚定不移地推进产业转型升级，济宁市实现了稳增长与促转型的双丰收，GDP、财政收入、固定资产投资、城乡居民收入等主要经济指标增幅均高于山东省平均水平，产业升级步伐加快，经济结构进一步优化，煤炭行业占税收比重由2013年的31.3%下降到2016年上半年的11.3%，高新技术产业占比由2013年的23.6%上升到2016年上半年的29.5%，填写了一份成绩优异的转型跨越发展答卷。

倾力构筑 首善之区文化强市

文化是一个民族的血脉、灵魂、品格，积淀着这个民族最深层的精神追求和行为准则，越来越成为民族凝聚力创造力的重要源泉，越来越成为综合国力竞争的重要因素。儒家文化作为中华传统文化的主干，2500多年来塑造了中华民族的基本性格。而济宁作为儒家文化的发源地，时刻不忘在弘扬优秀传统文化、服务国家文化战略上的使命意识、责任意识，努力做好文化创新发展新篇章。

如今，首善之区建设已经迈出坚实步伐，围绕打



△甲骨文人才产业基地

造“道德建设模范区、文明和谐示范区、儒家文化传承区”，充分发挥传统文化、传统美德在促进社会主义核心价值观体系建设中的基础性作用，结合创建全国文明城市，实施优秀传统文化六进普及、道德提升、文明创建等七大工程，创新推出图书馆+书院、“孔子学堂”、尼山书院国学公开课等公共文化服务模式，开展了儒学进乡村活动，在农村和城市社区普遍设立善行义举道德模范宣传栏，有效激发了全社会崇德向善的力量，“乡村儒学讲堂”现象在全省引起广泛关注，中宣部、省委宣传部分别在济宁召开推广善行义举现场会，“山东乡村儒学现象”座谈会。

弘扬传播优秀传统文化的四大战略平台也已搭建起来。2016年初，曲阜文化示范区列入国家“十三五”规划，这是济宁市历史上第一次有重大项目进入国家五年规划，省编办也批复了示范区管理机构，干部政德教育在全国影响力越来越大，中组部支持在济宁设立干部政德教育基地，省委支持济宁打造独具特色的国家级干部教育培训基地，批复设立了济宁干部政德教育学院和孟子研究院，中央党校、国家行政学院、浦东干部学院正常安排中长期班次来济宁开展政德教育培训，国家行政学院、浦东干部学院在济宁设立了教学研究基地，干部政德教育初步构建起课堂教学、现场教学、体验教学、礼乐教学相结合的教育培训体系，2015年以来已承接全国11个省市的培训班次306期、培训学员1.72万人次。

儒学研究传播高地建设取得重大进展，省委组织部等9部门出台加强儒学人才高地建设的《意见》，以济宁为龙头打造全省儒学人才汇聚高地，面向海内外选聘了23名儒学大家、泰山学者和尼山学者，投资5000万元的世界儒学文献资料收藏中心建成使用，实施了一批国家级、省部级儒学研究重大课题，进一步强化了济宁在世界儒学研究传播交流中的地位。教育部、国家汉办在曲阜设立了孔子学院总部体验基地，先后举办了孔子学院总部理事会、全球孔子学院院长高峰论坛。

令人欣喜的是，济宁重点文化工程项目建设有了重大突破。投资3.5亿元的“三孔”古建筑彩绘保护维修工程全面启动，这是自1730年（清雍正8年）“三孔”古建筑群抢救性大修后，280多年来“三孔”古建筑彩绘第一次系统性保护维修。故宫博物院在曲阜设立了故宫博物院分院，国家文物局在济宁设立了明清官式建筑研究与保护重点科研基地。总投资8亿元的孔子博物馆主体工程竣工，1995年国家和省领导提出的建设孔子博物馆的期望变为现实，投资100亿元的省重点项目尼山圣境进展顺利，一期工程项目建成运营。与此同时，文化旅游



△英特尔自主高性能服务器芯片

产业提速发展，文化产业增加值增幅居全省前列，济宁市出台系列扶持政策，加快把文化旅游产业培植成战略性支柱产业。

民生事业 开出朵朵幸福花

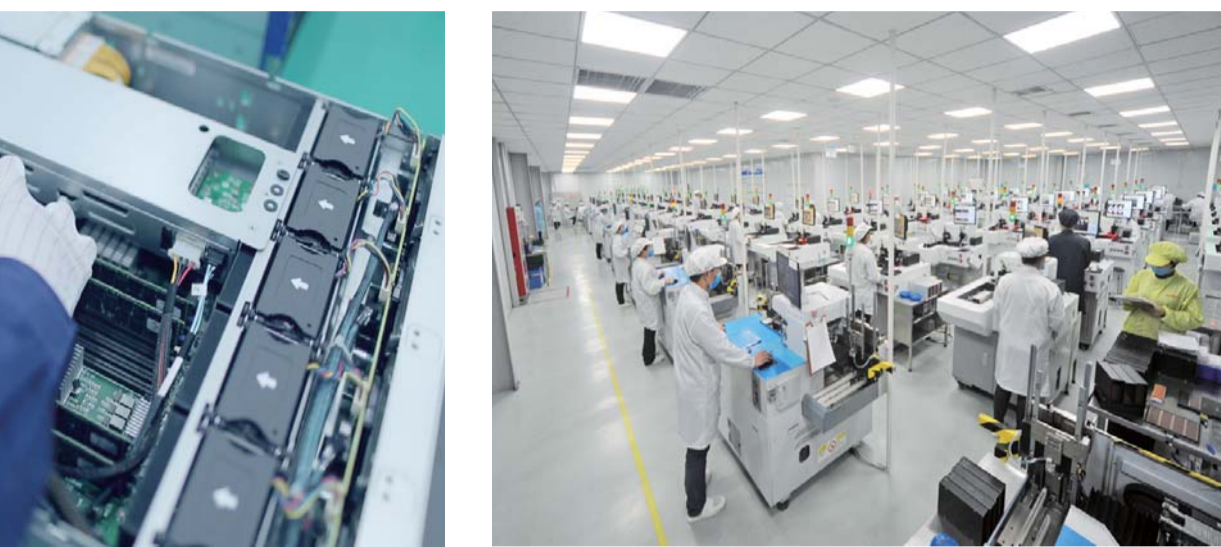
2016年，济宁的民生保障，有方向、有路径、有结果。全市一般公共预算支出556亿元，其中民生支出达438亿元，占总支出的79%，较上年提高0.6个百分点，近八成财政收入投向民生领域，有力推动了民生保障十大体系建设。

精准扶贫创穷根，以脱贫攻坚“六大行动”为抓手，通过增加就业岗位、扶持产业发展、开发乡村旅游、政府兜底救助等方式，完成10.5万人的脱贫任务。加强贫困村基础设施建设，完成贫困村道路户户通、贫困村电网升级改造任务，解决贫困村饮水安全问题。同时，还设立扶贫公益基金，建立扶贫小额信贷服务平台，动员社会力量广泛参与扶贫事业，助力贫困户尽快脱贫致富。

教育系统扎实推进基础教育高水平均衡发展“三年行动计划”，强化师资队伍建设和加大“名师名校长”培训和交流力度，改善义务教育薄弱学校基本办学条件，推行中小学校长任期制和去行政化，加大贫困学生救助力度，支持驻济高校加快发展，提升职业教育水平，推进产教融合、校企合作。通过解决城镇中小学大班额问题、深化农村学校全面改薄等系列工程、持续完善保障机制等重点工程，加强教师队伍建设和教育管理，努力实现基础教育办学理念现代化、教育设施标准化、教育管理精细化、学生发展多样化、教育质量优质化的目标。

为加快建设健康济宁，济宁市在全省率先启动医疗卫生服务能力提升“三年行动计划”，进一步推进医药卫生体制和公立医院改革，拓展了“万名健康医生进农户”活动，在全国率先启动中医药特色能力提升工程，开展了医疗精准救助，加强了贫困村卫生室建设，全面推行了分级诊疗，加强城乡卫生基础设施和人才队伍建设，促进医疗资源向社区、向农村流动，鼓励社会力量兴办医疗卫生事业。

2016年，济宁市把“大众创业、万众创新”工程列为为民办的十件实事之一，共发放创业担保贷款7.79亿元，扶持创业1.98万人，带动就业7.46万人。通过落实创业资金、建设创业大学、实施众创空间拓展计划、举办创业大赛等举措，为创业者铺就成



△国内领先的SMD贴片产品生产基地——晶导微电子

功之路。在加大社保医疗投入兜底线方面，启动实施全民参保登记计划，调整企业退休人员养老保险待遇，提高城乡居民基础养老金、城乡低保、农村五保和职工基本医疗保险等标准，去年共计拨付财政资金120亿元，同比增长15%，提高居民医疗和养老保险补助标准，连续9年提高城乡低保和农村五保标准，惠及29万城乡困难群众。完善低保重度残疾人生活补贴和护理补贴制度，让残疾人也能够享受健全人生。

另外，还支持农林水事务促发展。投入农林水事务资金59.6亿元，支持农田水利基础设施建设和农业综合开发，加大对农业新型经营主体、农村流通体系建设扶持力度，着力改善农村生产和生活条件，推动农村一二三产业融合发展。同时，加强和创新社会治理，深入推进平安济宁建设，扎实有效地做好了矛盾纠纷排查化解、信访维稳、社会治安、安全生产工作，确保了社会大局持续稳定。

生态济宁、绿色济宁 呼之欲出

济宁牢固树立绿色发展理念，以国家生态保护和建设示范区为战略统领，启动了新一轮生态建设“三年行动计划”，更大力度推进绿色生态济宁建设，全市坚持既要金山银山、也要绿水青山，守好青山、天蓝、水清、地洁4条底线，坚持“绿化当模范、治水当示范、治气当先行”，以高于省定标准治水、治气、减排、增绿，全面展开森林、湿地、河湖、农田、城市、地质6大生态系统建设，推进了十大重点示范工程。

始终把大气污染防治作为重大民生工程，精准施策整治大气污染取得显著成效。在全省率先构建行业技术导则体系。针对建筑工地扬尘、煤矿码头堆场等面源污染严重、治理标准不统一、防治设施不规范等问题，协调相关市直部门相继出台实施了9类行业治污技术导则；并配套出台了实施方案、考核办法，每月对工作落实情况通报排名。目前，纳入导则体系进行整治的污染源达到3284家。坚持提标改造，深化工业点源治理，已完成82台燃煤机组（锅炉）的超低排放改造，超过年初预定目标任务8倍。在全国首创“城市大气环保管家”决策支撑体系。在济宁城区周边布设了175个空气自动监测微站，编制完成济宁市大气污染防治清单，建立了动态更新的排放清单云平台管理系统；开发了济宁市空气质量预报和重污染应急管理评估系统。总预算投资2亿多元，在乡镇及化工园



△汶上宝相寺景区

区新建空气自动监测站点126个。与此同时，继续打造“治用保”水污染防治体系升级版，在全省率先建立全流域、全过程、全覆盖的深度治污体系，并结合落实国家“水十条”，组织编制了《济宁市水污染防治总体实施方案》，建立水污染防治项目储备库，制订实施《济宁市“河长制”优化调整方案》，全市重点河流全部实行河长负责制。通过加强沿河湖污染源治理，加快人工湿地水质净化、中水回用和雨污分流管网建设，确保了南四湖水水质稳定达标。

另外，还强化了节能减排刚性指标管理，坚决杜绝了上新高耗能、高排放项目。开展了百户企业节能低碳行动，创建循环经济示范园区，鼓励绿色出行，支持新能源汽车推广应用，提高全民节能意识。加大生态安全治理，实施山水林田湖生态保护和修复工程，划定环南四湖大生态带红线，完成湿地保护修复10万亩，巩固绿化模范城市创建成果。

去年，国务院批复核准济宁市采煤塌陷基本农田17.12万亩，国家能源局批复济宁建设100万千瓦国家光伏发电示范基地，去年50万千瓦光伏发电指标已下达，国家级采煤塌陷区“光伏领跑者计划”示范基地启动实施，整个基地可带动投资110亿元，为济宁的城市和产业发展开辟了广阔空间。济宁将牢牢抓住这一机遇，一方面更大力度推进采煤塌陷地治理和生态环境修复，实现塌陷区的再利用、资源化；一方面用好核减的耕地指标，科学布局产业和城建项目，更大力度推进交通、水利、环保等重大基础设施建设，打造采煤塌陷地修复治理、开发利用的济宁样板，并全力创建国家森林城市、国家环保模范城市。

勇立潮头扬远航，众志成城谱新篇。2017年是实施“十三五”规划的重要一年，是推进供给侧结构性改革的深化之年，也是济宁经济转型升级的关键之年。济宁将深入贯彻党的十八大及十八届三中、四中、五中、六中全会精神和中央、全省经济工作会议精神，以习近平总书记系列重要讲话和视察山东视察济宁重要讲话精神为指引，协调推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，在巩固“稳”的基础上下功夫，在积蓄“进”的力量上出实招，认真落实新发展理念，适应把握引领新常态，以提高发展质量和效益为中心，以推进供给侧结构性改革为主线，抓住和放大系列重大发展机遇，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，更大力度突破产业升级、文化发展、县域经济、城乡统筹、生态建设，持续提升民生保障水平，促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定，建设成为淮海经济区中心城市。



△惠普实训基地



△济宁市智慧城市综合指挥调度中心



△孔子博物馆效果图



△汶上宝相寺景区



△南二环天桥



△秀美古南池



△荷花深处是我家



△高楼林立的济宁城区