

多道禁令被视为一纸空文，“重拳”整治终于基本落实

# 取缔111个高尔夫球场的背后

历经十余年“禁令”、六年清理整治，全国高尔夫球场清理整治结果22日向社会公布，全国共有111个球场被责令取缔。

关于683个高尔夫球场清理整治的具体情况同时在国家发展改革委网站上向社会公布，公众可以进行查询核实，共同做好对高尔夫球场清理整治结果的监督工作。

## 清理整治已基本落实到位

2011年4月，多部门联合印发《关于开展全国高尔夫球场综合清理整治工作的通知》，启动了高尔夫球场清理整治工作。目前，对全国683个高尔夫球场的清理整治及全面核查工作已经完成，取缔、退出、撤销、整改等清理整治任务已基本落实到位。

一、取缔类球场。全国共有111个球场被责令取缔，已停止了经营行为，土地按照规划恢复原状，消除了球场特征，拆除了违法违规建筑物，依法依规追究了相关单位和人员的责任。

二、退出类球场。全国共有18个球场被责令退出，其中，17个球场已退出了占用的相关保护区域的土地并按照规划恢复原状，拆除或关闭了违法违规建设项目，消除了球场特征，1个球场在按要求退出。

三、撤销类球场。全国共有47个球场被责令撤销，已停止了各类建设和经营活动，并按照地方政府和部门要求消除了球场特征，依法依规追究了相关单位和人员的责任。

四、整改类球场。全国共有507个球场被要求整改，其中，11个球场已被地方政府和企业主动关闭，球场项目已不存在；496个球场已进行整改，退出了违反土地利用总体规划占用的少量耕地，退出了占用的天然林和国家级公益林地，土地复耕、恢复植被后返还给原农村集体组织或原耕作者（经营者），球场排放污染物达到了相关环保标准，消除了防洪隐患，严格了节水措施，规范了取水行为，并依法依规追究了相关单位和人员的责任。

## 多次下发禁令数量不降反增

2004年，为合理利用和保护土地及水资源，遏制高尔夫球场盲目建设的势头，国办印发《关于暂停新建高尔夫球场的通知》，要求各地各部门一律不得批准建设新的高尔夫球场项目。此后虽国家层面多次下发禁令，但全国高尔夫球场数量不降反增。2011年，国家多部委联合启动了全国高尔夫球场清理整治工作。

国家发展改革委有关负责人说，通过此次清理整治，全面掌握了我国高尔夫球场的建设情况。全国共有高尔夫球场683个，除西藏自治区外，各省市均有高尔夫球场。这些球场全部按照取缔、退出、撤销、整改四类进行了清理整治。并由各地各相关部门共同对处理情况进行全面核查，以纠正清理整治不到位、打擦边球的问题。

“各地对每个球场都建立了卷宗材料和档案材料，明确每个球场的具体建设情况，逐一梳理球场存在的违法违规问题；

将卷宗材料和档案材料全部纳入核查审查范围，对照检查是否清理整治到位。”这位负责人说。

经过此次清理整治，我国已逐步建立起各地方政府承担主体责任、国务院有关部门承担监督责任的责任机制。

## 顶风违建严肃追责

从2004年国家对新建高尔夫球场说“不”以来，长达近10年的时间中，一些地方或视国家的禁令为一纸空文，或对执行禁令敷衍塞责，反而出现高尔夫球场“越禁越多”的怪现状。

这次清理整治之后，能否真正刹住高尔夫球场违法违规滥建之风？成为社会关注的焦点。

正本必须清源。业界指出，为何一些地方敢于有禁不止、有令不行？究其原因，在于一些干部沉迷于高尔夫消费的同时，默许纵容违规建设，主观上“不想禁”；有些干部将高尔夫球场作为地方招商引资的“标配”，客观上感到“不能禁”；还有一些干部认为在实际工作中“执法难，禁不了”。

北京林业大学高尔夫教育与研究中心主任韩烈保说，党的十八大以来，特别是“八项规定”出台后，政商氛围发生很大变化。“当前上下政令畅通，无论是地方政府还是企业，违法成本越来越高。”

国家发改委有关负责人说，清理整治中，根据球场存在的违法违规行为，各地严肃追究了相关单位和人员的责任，对有关负责人给予了党纪、政纪处分。同时，对清理整治工作开展以来、特别是党的十八大以来存在顶风新建、拒不停工、隐瞒不报行为球场的问题线索，移交中央纪委进行“一案双查”，严肃追究了有关党员干部的责任。

## 不应该异化为“贵族运动”

“推开北窗，滨河公园美景尽收眼底，终于不再可望而不可及。”在被取缔的辽宁沈阳原江南高尔夫球场南侧的浦江苑小区，沈阳市民戴锡新高兴地说。

他告诉记者，以前高尔夫球场被铁丝网围着，虽然就在小区北门口，可普通百姓只能看看，进不去。球场取缔后拆掉了铁丝网，变成了市民公园，邻居们晚上都去健身，尽情享受浑河美景。

从“高不可攀”的违规高尔夫球场变身人人共享的市民公园，江南高尔夫球场的变迁说明一个朴素的道理：高尔夫本身是一项体育休闲娱乐，不应该异化为“贵族运动”。

记者从监管部门了解到，取缔之后的高尔夫球场如何使用，由地方政府在法律法规允许的范围内作出规划安排。

高尔夫球场一度“繁荣”的背后，与政商腐败、虚誉着靡之风有着密不可分的关系，引起群众的极大反感。而在一些国家，高尔夫多定位为普通的大众体育运动。

国家发改委有关负责人说，今后再发现顶风新建、违规扩建的高尔夫球场，各地要坚决一案双查，球场一律予以取缔，严肃追究监管责任。

(综合新华社北京1月22日电)

### 细数被取缔球场“九宗罪”

被列入取缔名单的高尔夫球场主要有以下九大问题

- 噪违反土地利用规划和城乡规划占用大量耕地
- 噪《国务院办公厅关于暂停新建高尔夫球场的通知》印发之后或相关保护区划定之后开工建设占用自然保护区核心区或缓冲区、饮用水水源一级和二级保护区或国家级风景名胜区二级及以上保护区(含核心景区)
- 噪存在弄虚作假等严重违法违规行为
- 噪不退出占用的天然林或国家级公益林地
- 噪在河道滩地、行洪区、湖泊及水库库区内建设且无法消除防洪隐患
- 噪取水无法通过水资源论证以及在地下水禁采区取用地下水没有替代水源
- 噪地方群众提出取缔意见
- 噪清理整治工作期间顶风新建、拒不停工
- 噪在规定时间内隐瞒球场情况未纳入清理整治范围且已开工建设

此外，部分球场在建设时没有占用饮用水水源保护区和风景名胜区，建成后被列入饮用水水源保护区和风景名胜区，按要求需退出占用的相关保护区域的土地并按照规划恢复原状拆除或关闭违法违规建设项目

资料：新华社  
制图：巩晓雷

## 相关新闻

# 山东取缔12个高尔夫球场

另有1个被责令退出，3个被责令撤销

4个被地方政府和企业主动关闭

□记者 杨宇莹 报道

本报济南1月22日讯 记者今天从省住房城乡建设厅官网看到，省政府公布高尔夫球场清理整治工作结果。目前，我省高尔夫球场清理整治及全面核查工作已经完成，取缔、退出、撤销、整改等清理整治任务已基本落实到位。全省共有高尔夫球场55个，其中取缔12个、退出1个、撤销3个、整改39个。

据2014年我省违法用地典型案例通报，2010年8月，邹平县雪花山旅游度假区有限公司与西董镇各村等5个村委会签订租赁合同，占用农用地进行高尔夫球场项目建设，共978.3亩。当地国土资源管理部门多次制止，公司拒不执行，顶风建设。省国土资源厅为此冻结了邹平县建设用地审批，该县分管副县长也被滨州市纪律检查委员会给予党内警告处分。2014年3月，雪花山公司再次顶风而上，重新进行高尔夫球场建设，开始营业。2014年4月15日，省国土资源厅对该案挂牌督办。

据公布，包括邹平雪花山球场在内，我省取缔了12个高尔夫球场。目前这些球场均已停止了经营行为，土地按照规划恢复原状，消除了球场特征，拆除了违法违规建筑物，依法依规追究了相关单位和人

员的责任。

另外11个被取缔的球场是：威海文登呼雷汤温泉高尔夫球场、威海汤泊温泉高尔夫球场、威海瑞圣高尔夫球场、潍坊诸城芦山高尔夫球场、青岛茶山国际高尔夫球场、青岛韩龙高尔夫球场、青岛萌山高尔夫球场、临沂澜泊湾高尔夫球场、临沂华仁高尔夫学院高尔夫球场、潍坊市白浪河高尔夫球场、莱茵市大舟山高尔夫球场。

全省共有1个球场被责令退出，为山东烟台霞光高尔夫球场。目前，球场已退出了占用的相关保护区域的土地并按照规划恢复原状，拆除或关闭了违法违规建设项目，消除了球场特征。

3个球场被责令撤销，为山东临沂盛翔高尔夫球场、聊城市马颊河高尔夫球场、青岛奥润千禧高尔夫球场，均已停止了各类建设和经营活动，并按照清理整治要求消除了球场特征，依法依规追究了相关单位和人员的责任。

39个球场被要求整改。其中，青岛综合公园高尔夫球场、日照金山高尔夫球场等4个球场已被地方政府和企业主动关闭，球场项目已不存在；济南黄金崮山湖高尔夫球场、青岛华山高尔夫球场等35个球场已进行整改。

# 监察委员会履职 被赋予强制手段

聚焦京晋浙监察体制改革试点新进展

随着北京、山西、浙江人代会闭幕，三个监察体制改革试点地区首任监察委员会主任均已陆续选出，备受关注的监察体制改革进入实质性阶段。作为重大政治体制改革，试点地区的监察委员会会有怎样的架构？将如何实现监督全覆盖？

## 焦点一：试点进展如何

三省市监察委员会主任已选举  
上半年完成市(地级)、县两级监察委员会组建

18日，任建华当选山西省监察委员会主任，这是国家监察体制改革推进过程中产生的第一位监察委员会主任。20日，张硕辅、任泽民分别当选北京市和浙江省监察委员会主任。至此，中央确定的三个监察体制改革试点地区监察委员会主任全部产生。

国家行政学院教授汪玉凯表示，国家监察体制改革是事关全局的重大政治改革，目标是建立在党统一领导下的“国家反腐败工作机构”，三省市监察委员会主任均由纪委书记担任，监察委员会副主任和委员主要由纪委负责人和转隶的检察院有关负责人担任，体现了纪委和监察委员会合署办公、全面从严治党与全面依法治国有机结合的特点。

按照中央纪委此前介绍，试点地区要确保2017年3月底完成省级监察委员会组建工作，2017年6月底完成市、县两级监察委员会组建工作。

19日下午，记者在太原市长风西街看到，山西省监察委员会已经正式挂牌，新机构与山西省纪委、山西省检察院在同一大楼办公。两名履新的监察委员会工作人员告诉记者，已经着手新的工作。

在三省市试点之后，国家层面的改革大幕也将拉开。十八届中央纪委七次全会工作报告指出，抓紧筹备组建国家监察委员会，为十三届全国人大一次会议审议通过国家监察法、设立国家监察委员会、产生国家监察委员会组成人员，做好组织机构、干部人事、法律法规准备。

## 焦点二：如何实现监督全覆盖

监督对象覆盖公职人员，监督力量整合，监督手段有强制性

监察体制改革，一个重要的目标是实现对行使公权力的公职人员监督全覆盖。

浙江省丽水市纪委监委吕晓东认为，原来纪委系统管的是党员，有部分国家公职人员监督不到，监察部门属于政府内设机构，对一些不在公职队伍内、但行使公权力的人员难以监管。改革后实现了全覆盖，有效避免监察“盲区”存在。

“以村民委员会为例，过去并不在监察范围之内，监察体制改革把村委会纳入监察范围，人大、政协、医院、学校等人员都要纳入。”北京市纪委副书记、监察局局长李振奇表示，改革后监察局不再归入政府序列，监察委员会成立后与纪委合署办公。

除了监督对象覆盖、监督力量整合，北京市人大常委会副秘书长刘维林表示，监察委员会行使职权的手段具有刚性和强制性。

国家行政学院纪检监察室主任竹立家建议，监察委员会对公职人员的监察全覆盖要通过一系列手段实现，应当加快建立公职人员个人信息库，依靠巡视、派驻纪检组等制度，加大群众举报等社会监督力度，让全覆盖真正成为天网，让腐败分子无处藏身。

## 焦点三：监察委员会将行使哪些权力

具有监督、调查、处置三方面职能

根据全国人大常委会关于在北京市、山西省、浙江省开展国家监察体制改革试点工作的决定，试点地区监察委员会职能大体上分为监督、调查和处置三方面。

据了解，监察委员会负责监督所有行使公权力的公职人员，包括公职人员是否依法履职、秉公用权、廉洁从政等，是否有贪污贿赂、玩忽职守、徇私舞弊或者侵犯国家财产等职务违法、犯罪，对确有涉嫌职务犯罪的情况，要移送检察机关审查、起诉。

“为了履行监督、调查、处置的职权，人大常委会的决定赋予了十几种手段，包括强制手段。例如，调查可以约谈、监视居住、冻结财产，甚至滞留审查、限制行动自由等。”汪玉凯表示，今后要根据试点经验研究和丰富监察手段，让制度设计更规范。

中国政法大学副校长马怀德表示，检察院的反贪、反渎和预防职务犯罪部门整合到监察委员会，成为监察委员会的内部职能部门，有助于对国家公职人员涉嫌职务犯罪的行为实施调查。

北京市检察院检察长敬大力日前在全国检察长会议上表示，随着职能整合，检察机关撤销反贪局、反渎局、侦查指挥中心、举报中心、职务犯罪预防等部门。检察机关查处贪污贿赂、失职渎职及预防职务犯罪等部门的检察人员，整体转隶到监察委员会。

与此同时，北京市各级检察院拟统一设立职务犯罪检察部，专门与监察委员会进行办案衔接，负责对监察委员会调查案件进行立案审查，衔接完善刑事诉讼程序。

刘维林介绍，由于试点地区的新变化，现行的行政监察法、刑事诉讼法、检察院组织法、检察官法、地方组织法等法律需要调整，未来全国人大要制定国家监察法，修改相应的法律。

(据新华社北京1月22日电)

# 支持全球化，中国有实力有担当

□ 盛刚

“世界经济的大海，你要还是不要，都在那儿，是回避不了的。想人为切断各国经济的资金流、技术流、产品流、产业流、人员流，让世界经济的大海退回到一个一个孤立的小湖泊、小河流，是不可能的，也是不符合历史潮流的。”

中国如今拥有的经济实力，不是天上掉下来的馅饼，而是顺势而为，肯干、苦干、实干的结果。发展市场经济，中国也曾有过社姓资的困惑；加入世贸组织，中国也曾有过弱势产业难经风雨的担忧。但大势不可违，中国坚定地走在改革开放的路上，坚决地克服自身的顽疾，勇敢地迎接全球化的考验，于是，既享受到社会主义市场经济改革的红利，也抓住了融入世界市场的机遇。在刚加入WTO的2002年，中国的GDP首次突破10万亿元曾令国人惊喜，而如今已7倍于那时，且稳居全球第二，可谓水到渠成。中国的经验弥足珍贵，在世界既互联互通又面临贸易保护主义和逆全球化挑战的当下，更是如此。

有实力就要有担当。当世界需要中国承担与其国力相称的国际责任时，在发达经济体“逆全球化”声音甚嚣尘上、世界经济需要新的全球化引领者时，中国来了。1月17日和18日，习近平主席分别在瑞士达沃斯世界经济论坛和日内瓦联合国总部，发表了题为《共担时代责任，共促全球发展》和《共同构

建人类命运共同体》两篇主旨演讲。在演讲中习近平主席指出，世界好，中国才能好；中国好，世界才更好。中国希望与世界共繁荣，欢迎其他国家搭上中国发展的“快车”、“便车”。习主席还明确了中国对全球化的态度。他说，经济全球化为世界经济增长提供了强劲动力，促进了商品和资本流动、科技和文明进步、各国人民交往，融入世界经济是历史的大方向。因此，必须坚决反对保护主义，打贸易战只会两败俱伤。全球化并不完美，但把世界乱象归咎于经济全球化却不公平，重要的是，要适应和引导好经济全球化、消解经济全球化的负面影响，让其更好惠及每个国家和民族。“这是我们这个时代的领导者应有的担当，更是各国人民对我们的期待。”在反全球化浪潮迭起、全球经济增长不确定性激增之时，习主席的演讲充分展现了中国担当。

当然，不是所有的大国都有这样的担当。1月20日，新任美国总统特朗普在就职演说中，重申了他在竞选过程中坚持的贸易保护主义论调。“一切美国优先，所有贸易和外交决定必须

有利于美国；两个简单的原则是采购美国产品、雇用美国人。”在他看来，全球化就是肥了世界，瘦了美国。而他上台后，美国被世界搭便车的日子将一去不复返。这意味着，这位总统就要放弃美国全球化旗手的地位，而向孤立主义靠拢。“美国优先”，“让美国重新伟大”都没问题，但保证美国利益要以贸易保护和以邻为壑为前提，却不可取，也断难成功。毕竟，关起门来搞经济的时代早已成为过去，美国能坐稳世界老大位子这么多年和全球化密不可分。若美国开始“锁国”，尤其是美中这两家全球最大经济体的贸易战真的成为现实，受损失的可不止是两国的经济，更会给疲弱的全球经济带来沉重打击。

“世界经济的大海，你要还是不要，都在那儿，是回避不了的。想人为切断各国经济的资金流、技术流、产品流、产业流、人员流，让世界经济的大海退回到一个一个孤立的小湖泊、小河流，是不可能的，也是不符合历史潮流的。”因此，不管世界风云如何变幻，中国改革开放的战略不会变，支持经济全球化的立场不会变，构建平衡普惠、互利共赢贸易格局的目标不会变。这是中国对世界的承诺，也是中国走向更加强大并对全球经济作出更大贡献的必然选择。

## 一周经济评论

2016年中国GDP增速为6.7%，突破70万亿元，在全球经济持续低迷，“黑天鹅事件”频发，逆全球化趋势开始显现的大背景下，这样的成绩来之不易。按国际货币基金组织的预测，这很可能在世界上还是最高的速度。以中国这样大的体量能以这样的增速前行，就了不起。

数据展示着中国实力。中国现已是世界第二大经济体，最大贸易出口国和第二大对外投资国。“十二五”期间，按照2010年美元不变价计算，中国经济增长对世界经济增长的年均贡献率达到了30.5%，为全球第一。2016年，中国经济对世界经济增长贡献率达33.2%，仍居世界首位。而作为当今世界第一经济体的美国，贡献率仅在20%左右。中国无愧于世界经济增长的第一引擎。但亮点并不仅限于GDP，更重要的是增长质量的提升。当前领先全球的速度，是在结构优化、能耗下降和新旧动能加速转换的进程中实现的。而中国正全力推进的结构性改革，不但在为自身经济持续健康发展探索新路径，还是全球化的动力和希望。

## 济南公布去年反腐成绩单

市管干部8人被移送司法机关

33人受到党政纪处分

□记者 晁明春 实习生 乔泽通 报道

本报济南讯 记者日前从济南市举行的2016年度党风廉政建设暨反腐败工作情况新闻发布会上了解到，济南市各级纪检监察机关坚持有腐必反、有贪必肃，切实做到换届之年要求更严、标准更高、力度更大。2016年，市纪委监委局机关及各派驻机构共立案131件(其中涉及市管干部34人)，给予党政纪处分162人(其中市管干部33人)，移送司法机关9人(其中市管干部8人)，先后查处了市中区人大常委会原党组成员、副主任刘贤江，章丘市委原常委、副市长王斌，历城区原副区长李庆东，章丘市原市委常委、组织部长杨高峰等严重违纪案件。

据介绍，在整治和查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题方面，济南全市各级纪检监察机关通过以点带面，严格督促基层党委、纪委认真履全面从严治党主体责任、监督责任。全市共查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题269件，处理353人，包括县处级10人，乡科级49人，农村党员干部294人。其中，给予党政纪处分328人，移送司法机关36人，司法机关处理后移交纪检监察机关给予党政纪处分16人。

济南市纪委副书记马志勇还介绍了深化作风建设、驰而不息纠治“四风”情况。据介绍，去年济南市紧紧扭住作风问题不放松，抓住重要时间节点，市、县(市)区两级联动，集中进行明察暗访，严肃查处隐形变异的“四风”问题，对典型问题点名道姓通报曝光。2016年，全市共集中组织暗访检查7次，查处违反中央八项规定精神问题126起169人，其中给予党政纪处分108人，组织处理61人，点名道姓通报曝光46起69人，持续释放越往后执纪越严、处理越重的强烈信号。