



中共山东省委机关报
1939年创刊
大众报业集团(大众日报社)出版
国内统一刊号:CN37-0001
邮发代号:23-1

大众日报

大众日报网: dzrb.dzwww.com

2017年1月22日
星期日
农历丙申年十二月二十五
第26916期
今日8版
热线电话: 0531-85193911

盘点2016·关键词「解」

解难题，发力供给侧

大众观察

□ 本报记者 王学文

2016年，在经济下行压力较大的形势下，山东经济依然保持稳中向好的势头，一个重要原因，是山东立足本省实际，破解供给侧结构性改革的各项难题，既稳住当下，又为经济长期向好注入活力和动力。

产业处于中低端，低端产能过剩，是多年来制约山东经济走向高端的老大难问题。据了解，山东钢铁、煤炭化解过剩产能任务列全国第三。只有腾笼才好换鸟。科学制订时间表、路线图，不但明确任务总量、承担去产能任务的企业，甚至明确到去产能的具体设备，是山东祭出的实招。实招实干带来的结果是，山东钢铁行业提前三个月完成国家下达的去产能任务，煤炭业仅用11个月完成全年计划的121%。

尤其值得书写一笔的是，煤炭、钢铁行业去年上半年出现回暖现象，下半年煤炭平均价格是年初的一倍多，但山东不因此而动摇去产能的定力，坚决、提前完成了任务。而且，全省除旧、布新同时进行。去年9月底，兖矿集团北宿煤矿正式停产，化解煤炭产能100万吨；同时新上清洁能源生产线，转型发展清洁能源、服务外包产业。

处置僵尸企业是去产能的坚决手段，是大手笔的腾笼换鸟措施。根据有关政策标准，我省三年内需要处置321户僵尸企业，2016年如期完成其中的125户。与此同时，省管企业治亏工作取得明显成效。

在去库存方面山东走在全国前列。去年不仅推动房地产去化周期进入合理区间，工业去库存还成为山东解决企业资金困难的重要一招。据测算，我省工

业产销率每提高一个百分点，一年可以减少资金占压约1500亿元。去年前11个月，全省规模以上工业产销率达到98.8%，比全国平均水平高1.2个百分点。由此许多喊“差钱”的企业获得活水流入。山东乐化铝塑制品有限公司生产的建材铝塑板，自去年5月开始很少积压产品，全年销售额增长近30%。总经理孙建文对记者说：“这与整个房地产市场回暖有关，更因为有政府去库存政策的推动。”

政府之手在个别领域伸得过长，企业运行成本增加，是山东一直着力解决的问题。在以往简政放权的基础上，我省去年又削减省级权力事项227项，省定涉企行政事业性收费全部取消，通过各种途径为企业降低成本500亿元左右。在这方面山东打的是组合拳，不但放权，管理、服务还及时跟上——去年我省政务服务网平台实现省市县三级互联互通，各地更是出台各种放、管、服政策。在去杠杆方面，则拓宽融资渠道，提高企业资本金，推动降低企业杠杆率。全省规模以上工业企业资产负债率，去年底预计降为54%左右，比年初降低2.1个百分点。

经济发展质量效益差、新动能不足、现代服务业相对较弱，是山东经济发展的短板。近年来，我省实施重点行业转型升级方案和品牌强省战略，不但对传统动能加大技改力度，同时大力培育新动能，既成长起以装备制造、高技术行业、新产品为代表的工业新动能，还崛起以电子商务、软件信息、金融保险为代表的现代服务业。去年全省三次产业占比，由“三二一”结构历史性地转变为“三二一”结构。

去年5月，省委、省政府出台供给侧结构性改革的实施意见，提出27项重点任务和40条政策措施。岁末年初加以梳理，这些任务皆取得积极进展。2017年，供给侧结构性改革已步入深化之年，我们为之打下了坚实基础。

去产能

敲开核桃、一业一策

■ 制定实施22个制造业转型升级方案
■ “5+4”自我加压

■ 在抓好国家公布五大产能过剩行业基础上，主动增加4个行业
■ 提前完成国家下达生铁、粗钢去产能任务，超额完成煤炭去产能任务
■ 完成处置125户国有“僵尸”企业

去库存

房地产业去库存

■ 2016年11月底，全省商品房库存去化周期为14.7个月，处于9到16个月的合理区间

工业去库存

■ 2016年1至11月规模以上工业产销率达98.8%，比全国平均水平高1.2个百分点

去杠杆

金融改革全国领先

■ 出台关于加快金融改革的22条政策措施，走在全国前列

总体杠杆率明显低于全国

■ 截至去年10月底，规模以上工业企业资产负债率为54.56%，比全国低1.58个百分点

补短板

加快创新驱动

■ 将“创新券”政策范围由小微企业扩大到中小微企业

■ 2016年前11个月，工业技改投入1.37亿元，占工业投资的57.8%

■ 全省国家企业技术中心新增13家，达179家

降成本

继续推进放管服改革

■ 再削减159项省级行政权力事项
■ 省市县非行政许可审批全部取消
■ 全年为企业减负2000亿元

相关报道见3版

青岛5区市财政收入过百亿

◆ 分别是黄岛、崂山、即墨、市北和市南 ◆ 成全国第12个“万亿俱乐部”城市

□ 记者 肖芳 宋政 报道

本报青岛讯 财政厅日前发布信息，2016年全省共有6个县区财政收入超过100亿元。除排名第3的济南市历下区外，其余5家均花落青岛，分别是黄岛区、崂山区、即墨市、市北区和市南区。

这种喜人态势，实与青岛市总体经济实力提升互为表里：据初步统计，2016年青岛全市经济总量增长7.9%左右，将突破万亿元，成为全国第12个跨入“万亿俱乐部”的城市。与经济总量提升并行的，是发展质量的优化：去年全市一般公共预算收入完成1100亿元，增长10.3%，稳居全省首位。由此可见，青岛区市经济的崛起，既是青岛经济“新强态”的题中应有之义，也是个中动力所在。

从2011年全省县域五强榜单的无一上

榜到如今的独领风骚，青岛区市经济的异军突起，首先得益于近年来大力实施的全域统筹战略：2012年，青岛提出“全域统筹、三城联动、轴带展开、生态间隔、组团发展”的城市空间发展战略，把县域纳入了与主城区更为紧密衔接的“同城发展时代”，极大地释放出县域发展潜力。其中的点睛之笔，便是在胶州湾东岸、西岸、北岸分别规划建设蓝色硅谷、西海岸新区和红利岛经济三大平台，现已集聚起数千亿元级新型工业产业链，成为青岛经济增长的“火车头”。以2014年晋升为第九个国家级新区的西海岸新区为例，该区连续两年在青岛全市科学发展考核中居十区市首位，2016年全区国内生产总值初步统计可达2900亿元，在全国17个国家级新区中位列第三。在此次全省各县区市排名中，西海岸新区更

是以212.4亿元的财政收入总量一骑绝尘。“以巨大的改革魄力打破行政空间界限，在更大范围内整合统筹公共资源，也是青岛区域经济更好、更快发展的重要原因。”青岛市发改委统筹城乡发展处处长颜丙峰介绍。这从青岛对行政区划调整的一次“大手笔”上看得分外明显：2012年底，青岛将原市北区、四方区合并为新的市北区，将原黄岛区、胶南市合并为新的黄岛区，均取得了“1+1>2”的可喜效果。例如在市北区与四方区的合并中，发展空间逼仄的老市北区获得了新的伸展空间，而以老厂集中营、筒子楼宿舍、破旧厂房作为代名词的老四方片区，则迅速摆脱了身处中心城区却发展缓慢、不受待见的尴尬境地。通过旧房改造、老企业搬迁、土地腾挪与出让而“身价”倍增，一跃进入全新发展阶段。

错位发展也是区市经济竞争力的重要来源。在全域统筹中，青岛注重引导产业集中布局，各区市也在“大青岛”格局中主动寻求自身定位，找准产业特色，放大比较优势，例如市南区的总部经济中心区、市北区的中央商务区、崂山区的金家岭财富金融聚集区、即墨市的汽车产业基地、胶州市的临空经济区等。各县市区各司其职，形成了各有所长、各擅胜场的良好局面。其中，崂山区抓住青岛成为全国唯一以财富管理为主题的金融综合改革试验区的契机，打造了省级服务贸易特色服务出口基地——金家岭金融聚集区。2016年，金家岭金融聚集区实现增加值约83亿元，占全区生产总值比重达15%，全年金融业实现全口径税收40.67亿元，为崂山区财政收入跻身全省“榜眼”厥功至伟。

以治标促治本 深化标本兼治

——三论推动全面从严治党向纵深发展

□ 本报评论员

全面从严治党，既要靠治标，猛药去疴、重典治乱；也要靠治本，正心修身、涵养文化，守住为政之本。以治标促进治本，坚持标本兼治，是深入推进全面从严治党的科学方法论。

标本兼治是我们党管党治党的一贯要求。党的十八大以来，党中央推进全面从严治党从治标入手，狠刹“四风”不松懈，坚定不移“打虎拍蝇”，积极营造高压反腐的强大社会氛围，初步实现不敢腐的目标，为治本赢得了时间；同时寓治本于治标之中，着眼于产生腐败问题的深层原因，注重从源头上预防和解决，坚持思想建党和制度治党紧密结合，不能腐的制度日益完善，不想腐的“堤坝”正在构筑，形成了反腐败斗争的压倒性态势。可以说，全面从严治党，必然要经历一个从治标到治本的过程。没有离开“标”的“本”，也没有离开“本”的“标”，

治标是为了治本，治本才能巩固治标的成效，两者内在统一、相辅相成、互相促进。急则治其标，缓则治其本。当前，全面从严治党正处于从治标为主走向标本兼治的重要节点。腐败存量虽有减少，增量还需重点遏制；“四风”病症减轻，但病根仍在；漠视政治纪律，无视组织原则的情况时有发生。如果让已经初步解决的问题反弹回潮、故态复发，那就会失信于民，我们党就会面临更大的危险。越是在管党治党取得显著成效的时候，越不能意气松懈。深入推进全面从严治党，必须坚持治标不松劲，深化标本兼治，在坚持中深化，在深化中坚持，在惩治腐败力度决不减弱、零容忍态度决不改变的同时，坚持思想建党和制度治党同向发力、同步发力，推动管党治党真正从宽松软走向严紧硬。

“善除害者察其本，善理疾者绝其源。”深化标本兼治，要坚定理想信念，抓好思想教育这个根本。对广大党员干部来讲，理想

滑坡是最致命的滑坡，信念动摇是最根本的动摇。面对公和私、义和利、是和非、正和邪、苦和乐的矛盾，是选择前者还是后者，靠的就是觉悟，最终检验的是对党和人民的忠诚。一段时间以来，党内政治生活之所以出现这样那样的问题，根子还是一些党员、干部理想信念这个“压舱石”发生了动摇，世界观、人生观、价值观这个“总开关”出现了松动。理想信念，源自坚守，成于磨砺，从不放、不能到不想，要靠靠理想信念这个共产党人的魂，坚持不懈强化理论武装，毫不放松加强党性教育，持之以恒加强道德教育，坚持共产党人价值观，依靠文化自信坚定理想信念，不断坚定和提高政治觉悟，才能筑牢拒腐防变的思想防线，永葆共产党人政治本色。

深化标本兼治，制度治党是根本保障。把党内存在的突出矛盾和问题解决好，有效化解党面临的重大挑战和危险，很重要的一条，就是要完善规范、健全制

度，扎紧制度的笼子。党的十八大以来，修订廉洁自律准则、纪律处分条例，制定新形势下党内政治生活的若干准则、修订党内监督条例，我们党不断对从严治党的新实践进行总结提升，及时转化为制度成果，制度的笼子越织越密，越扎越紧。实践证明，加强制度建设，坚持制度治党、依规治党，是全面从严治党最可靠、最有效、最持久的方式。进一步加强制度治党的力度，关键要注重务实管用，突出针对性、指导性，注重系统性，搞好配套衔接，做到彼此呼应，增强整体功能；要继续把纪律挺在前面，用好监督执纪“四种形态”，抓住严肃党内政治生活这个根本，严格遵循民主集中制，扎紧制度笼子，强化党内监督。各级领导干部要进一步增强制度意识，自觉维护制度权威，率先垂范，以上率下，就一定能让制度的力量充分释放涌流，推动形成健康良好的政治生态，不断开创管党治党新境界。

郭树清走访慰问中国科学院院士钱逸泰

□ 记者 袁涛 报道

本报济南讯 按照省委关于省级领导联系专家制度有关要求，近日，省委副书记、省长郭树清来到中国科学院院士钱逸泰家中走访慰问，向他致以新春祝福。

走访中，郭树清详细询问钱逸泰院士工作和生活情况，对他取得的丰硕成果表示祝贺，并围绕科技体制改革、高等教育发展等话题与他进行深入交流讨论。

郭树清说，我们要牢固树立“四个意识”，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，认真落实省委关于科技体制改革加快创新发展的部署要求，不断改善科技进步的制度环境，激发全社会创新活力。要进一步加强高校党的建设，全面贯彻党的教育方针，抓好立德树人这个根本，大力培育和弘扬社会主义核心价值观，努力培养一大批高素质人才。各级各部门要大力营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的浓厚氛围，提高人才服务水平，支持各类人才创新创业。

省政府秘书长王华参加活动。

省级公益预约挂号平台上线

11家三甲医院先期上线共享号源

□ 记者 李振 通讯员 高晖 报道

本报济南讯 日前，记者从省卫计委新闻通气会上获悉，我省统一的公益性预约挂号平台已于近日上线试运营。覆盖17市的山东“健康云”初现成效。

山东省预约挂号服务平台是一个免费的公益性预约诊疗平台，与上线医院各自挂号系统共享号源。系统最大亮点在于方便患者择院择医，引导疑难杂症患者不出省就医。在山东省预约挂号诊疗服务系统上，患者可按科室在线查询比对国家级或省级重点专科，为就诊提供指南。目前，该系统已有山东省立医院、齐鲁医院等11家三甲医院先期上线，下一步还将集成更多不同层级的医疗机构。

山东省预约挂号服务平台的建立依托于“健康云”的日益完善。目前，“健康云”上已录入我省注册医疗机构75728个，从业人员82万人，电子病历8.18亿条、门诊记录2.34亿条、住院记录941万条、出院记录714万条、检查记录131万条、检验记录5147万条，全部数据总量达13.4TB，预计全部数据上传后可达50TB。

省卫计委副主任吴向东介绍，山东将以“发病率高、病死率高、致残率高、医疗费用高、科技支撑作用高”的疾病为重点，构建多中心单病种随访大数据队列数据中心。建立10种左右肿瘤、代谢系统等重大疾病的生物样本多层次信息库，构建基因组学与临床信息相结合的生物医学数据库体系。

我省全年销售体彩172.59亿

体彩六项重点工作全国居前

□ 记者 于晓波 报道

本报济南讯 记者从全省体育彩票工作会议上获悉，2016年，我省全年销售体育彩票172.59亿元，筹集体彩公益金42.65亿元，再创历史新高。返还彩票奖金107.58亿元，实现社会就业收入13亿元，为国家创造税收1.5亿元，累计销售体育彩票1012亿元，筹集公益金265.84亿元，为助力体育强省建设，服务经济社会发展作出了积极贡献。

去年，我省体育彩票市场安全平稳，销量取得了新的增长，实现了“十三五”完美开局。日前，国家体育总局体育彩票管理中心对2016年度体育彩票销售工作先进单位进行了通报表扬，在大乐透销售、高频游戏销售、竞猜型彩票销售、即开型彩票销售、网点规范化管理及销量综合评估六项重点工作评估中，我省体彩各项工作业绩均位居全国前列，全部受到表扬。

在物质文明建设取得丰硕成果的同时，山东体彩还积极开展精神文明创建工作，成绩同样喜人。全省投入体彩公益金2.7亿元，新建全民健身工程2400多个，开展了“沂蒙爱心助学”“快乐校园”“公益慈善晚会”等近百场公益活动，成为我省体育系统精神文明建设领域的又一闪亮名片。

刘曙光任潍坊市委书记

本报讯 日前，省委决定：

刘曙光同志任中共潍坊市委书记；因年龄原因，杜昌文同志不再担任中共潍坊市委书记、常委职务。

王艺华任济宁市委书记

本报讯 日前，省委决定：

王艺华同志任中共济宁市委书记、常委、书记；因年龄原因，马平昌同志不再担任中共济宁市委书记、常委职务。



□ 左平岐 马学利 梁莎莎 报道

雪天特巡保供电

1月20日，农历小年，烟台市迎来入冬以来最强降雪，局部大暴雪。为确保向烟台市317万用户安全供电，国网烟台供电公司安排输电运维人员对全市重点线路进行雪中特巡。图为该公司输电运维二班孙志伟、刘海鹏进行雪中特巡，防止恶劣天气影响供电可靠性和电网运行安全。