

中办国办印发《关于促进移动互联网健康有序发展的意见》

# 民航高铁加快建设无线局域网

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于促进移动互联网健康有序发展的意见》（以下简称《意见》），并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

## 加紧人工智能等新兴移动互联网关键技术布局

《意见》提出全面推进第四代移动通信（4G）网络在城市地区深度覆盖，在农村地区逐步覆盖，在贫困地区优先覆盖。加快第五代移动通信（5G）技术研发，统筹推进标准制定、系统验证和商用部署。扩大用户宽带接入网普及范围，加快民航客机、高速铁路、城市轨道交通等公共场所无线局域网建设和应用，带动引导商业性服务场所实现无线局域网覆盖和免费开放。

在科研投入上集中力量办大事，加快移动芯片、移动操作系统、智能传感器、位置服务等核心技术突破和成果转化，推动核心软硬件、开发环境、外接设备等系列标准制定，加紧人工智能、虚拟现实、增强现实、微机电系统等新兴移动互联网关键技术布局，尽快实现部分前沿技术、颠覆性技术在全球率先取得突破。

## 积极培育规范引导网约车等分享经济新业态

《意见》要求加大对移动互联网技术、商业模式等创新成果的知识产权保护，研究完善法律法规，规范网络服务秩序，提高侵权代价和违法成本，有效威慑侵权行为。

加快实施“互联网+”行动计划，国家大数据战略，大力推动移动互联网和农业、工业、服务业深度融合，以信息流带动技术流、资金流、人才流、物流，促进资源优化配置，促进全要素生产率提升，创新信息经济发展模式，增强安全优质移动互联网产品、服务，内容有效供给



□新华社发

用手机就能完成借车、还车、缴费等全过程，不但方便快捷，而且环保实惠……如今，以摩拜单车、ofo等为代表的共享单车平台对传统公共自行车服务进行了诸多“颠覆”，已广泛进驻北上广深、成都、厦门等一二线城市。移动互联网的快速发展，使人们日常生活的衣、食、住、行等各个方面都受到了影响，发生着改变。

能力，积极培育和引导规范基于移动互联网的约车、租房、支付等分享经济新业态，促进信息消费规模快速增长，信息消费市场健康活跃。

## 推动党政机关运用移动新媒体发布政务信息

《意见》提出依托移动互联网加强电子政务建设，完善国家电子政务顶层设计，加快推进“互联网+政务服务”。在保障数据安全和个人隐私的前提下，推动公共信息资源开放利用，优先推进民生保障服务领域政府数据向社会开放。加快实施信息惠民工程，构建一体

化在线服务平台，分级分类推进新型智慧城市建设，促进移动互联网与公共服务深度融合，重点推动基于移动互联网的交通、旅游、教育、医疗、就业、社保、养老、公安、司法等便民服务，依托移动互联网广泛覆盖和精准定位等优势加快向街道、社区、农村等延伸，促进基本公共服务均等化。推动各级党政机关积极运用移动新媒体发布政务信息，提高信息公开、公共服务和社会治理水平。

## 加大主要新闻单位等主流媒体移动端建设推广力度

《意见》要求要繁荣发展网络文化。

把握移动互联网传播规律，实施社会主义核心价值观、中华优秀传统文化网上传播等内容建设工程，培育积极健康、向上向善的网络文化。

加大中央和地方主要新闻单位、重点新闻网站等主流媒体移动端建设推广力度，积极扶持各类正能量账号和应用。加强新闻媒体移动端建设，构建导向正确、协同高效的全媒体传播体系。在互联网新闻信息服务、网络出版服务、信息网络视听节目服务等领域开展特殊管理试点。大力推动传统媒体与移动新媒体深度融合，加快布局移动互联网阵地建设，建成一批具有强大实力和传播力、公信力、影响力的新型媒体集团。

## 严格规范收集使用用户身份等个人信息行为

《意见》强调，完善移动互联网用户信息保护制度，严格规范收集使用用户身份、地理位置、联系方式、通信内容、消费记录等个人信息行为，保障用户知情权、选择权和隐私权。督促移动互联网企业切实履行用户服务协议和相关承诺，完善服务质量管理体系，健全投诉处理机制，提供更加安全、优质、便捷、实用的产品和服务。加大对利用“伪基站”、非法网站、恶意软件等侵害用户权益行为的打击力度，切实维护消费者权益和行业秩序。

坚决打击利用移动互联网鼓吹推翻国家政权、煽动宗教极端主义、宣扬民族分裂思想、教唆暴力恐怖等违法犯罪活动。严厉查处造谣诽谤、电信网络诈骗、攻击窃取、盗版侵权、非法售卖个人信息等违法犯罪行为。全面清理赌博、传销、非法集资、淫秽色情、涉枪涉爆等违法违规信息。

(据新华社北京1月15日电)

中组部等印发5个办法加强和改进事业单位领导人员管理

# 不简单套用党政领导管理模式



国(境)等方面实行区别化管理政策。对公立医院，积极推进职业化建设，强调领导人员要落实政治责任和社会责任，弘扬职业精神，院长和分管医疗、科研、教学等相关业务工作的副院长一般从医疗卫生领域选拔。

对中小学校、科研事业单位和公立医院，要加大聘任制推行力度，在条件

成熟的单位可以对行政领导人员实行全员聘任。对科研事业单位和公立医院，要求落实在内部人事管理、收入分配等方面自主权，实行以增加知识价值为导向的分配政策。

十八大以来，党中央高度重视事业单位领导人员队伍建设，2015年印发《事业单位领导人员管理暂行规定》，5个办法

以此为依据和统领，分行业细化了有关要求，共同构建了事业单位领导人员管理有总有效的制度体系。5个办法所涉及的是事业单位的主体，从业人员占全国事业单位人员总数的70%以上，加强和改进这些领导人员管理，对于激发事业单位队伍生机活力，促进公益事业又好又快发展，具有十分重要的意义。

## 相关新闻

### 中组部等5部委负责人——

## 事业单位领导实行任期目标责任制

日前，中组部分别会同中宣部、教育部、科技部、国家卫生计生委印发了《宣传思想文化系统事业单位领导人员管理暂行办法》《高等学校领导人员管理暂行办法》《中小学校领导人员管理暂行办法》《科研事业单位领导人员管理暂行办法》《公立医院领导人员管理暂行办法》（以下简称“5个办法”），对这些行业事业单位领导人员选育管用各个环节作出具体规定，为建设符合好干部标准的高素质事业单位领导人员队伍提供制度支撑。

### 5个办法均只适用于领导班子成员

问：这5个办法的适用范围是怎么确定的？

答：考虑到这几个行业以及各层级事业单位之间情况各异，5个办法结合实际情况和惯常做法，确定了不同的适用范围。其中，宣传思想文化和科研事业单位2个办法的适用范围与《事业单位领导人员管理暂行规定》（以下简称《管理暂行规定》）保持一致，主要适用于中央部门所属和省属单位；高校办法适用于国家举办的各类普通高校；中小学校办法覆盖了办的普通小学、初中、高中以及特殊教育学校、幼儿园等教育机构，但在资格条件、选拔任用、任期和任期目标等方面注意兼顾农村地区、边远贫困地区和民族地区的特殊性；公立医院办法适用于县级以上公立医院，不包括军队和国企举办的医院。5个办法均只适用于领导班子成员，对内设机构领导人员的管理，考虑到落实事业单位自主权和搞活内部用人机制的实际需要，不要求参照执行。

### 每个任期一般为三至五年

问：5个办法对领导人员任期管理有哪些新要求？

答：实行任期制和任期目标责任制，把任期目标与考核评价挂钩，从而推进领

导人员履职尽责、能上能下，是《管理规定》提出的一项改革举措。5个办法坚持和深化了这项制度，规定每个任期一般为三至五年，中小学校每个任期一般为三至六年，与学制阶段作了衔接。对任期目标设定，既强调要体现贯彻中央方针政策、突出党建工作成效等共性内容，又重点细化了业务发展目标。比如，宣传思想文化事业单位，应体现政治方向和宣传导向、作品产品的生产和服务等内容；高校应体现教学科研、学科建设、人才培养等内容；中小学校应体现学校办学规划、课程建设、教学质量等内容；科研事业单位应体现科技成果产出和转化、创新平台建设、支撑产业发展等内容；公立医院应体现医疗服务质量和安全、医疗费用控制、政府指令性任务完成等内容。兑现任期目标需要考核跟进，否则，任期管理将流于形式，为此，5个办法强调，考核评价要以任期目标为依据，坚持党建工作与业务工作同步考核，要强化结果运用，努力做到任期有责任、考核有标准、奖惩有依据。

### 支持退出领导岗位人员后续职业发展

问：5个办法在调动领导人员干事创业积极性方面提出了哪些新举措？

答：事业单位领导人员大多集管理者和专家于一身，是党政骨干队伍的重要组成部分，也是特殊的领导人才群体，对他们不能简单套用党政领导干部管理模式。围绕政治上激励、工作上支持、待遇上保障、心理上关怀，5个办法提出了一系列激励举措。比如，强调公平公正地对待、评价和使用领导人员，营造良好政治生态；对好校长、好院长、好所长等工作特殊需要的可以延长任职年限，不搞一刀切；完善领导人员培训制度，提高政治素质、管理能力和专业水平；对退出领导岗位的人员，在学术恢复期、项目经

费、团队建设等方面提供必要帮助，支持其后职业职业发展；实行以增加知识价值为导向的收入分配政策；对领导干部兼职、出国等按照有关规定实行差异化政策；落实事业单位自主权，支持领导人员依法依规履行职责，加强人文关怀，建立容错纠错机制，旗帜鲜明地为敢于担当者担当、为敢于负责者负责、等等。这些措施涵盖了从“进口”到“出口”各个环节，通过全方位激励，着力为领导人员卸包袱、添动力，让他们能够安心、安业。

### 实行权力清单制度 推进事务公开

问：5个办法在对领导人员从严管理方面有哪些具体规定？

答：事业单位拥有大量的公共资源，领导人员在人财物等方面具有很大的决策权和支配权，从巡视、审计发现的问题看，必须依法依规加强对领导人员监督。5个办法强调抓住一把手这个“关键少数”，加强对履行政治责任、行使职权权力、加强作风建设等方面的监督，特别是聚焦群众反映强烈、问题较多的领域和环节，把监督重点落得更细更实。比如，对宣传思想文化事业单位，强调要加大评奖评审、广告经营、新闻采编等方面的监督力度；对高校和中小学校，加大对招生录取、职务（职称）评聘、基建项目等方面的监督力度；对科研事业单位，加大对科研经费使用、资源配置、成果处置等方面的监督力度；对公立医院，加大对药品产品招标采购、医疗费用控制、基建项目等方面的监督力度。5个办法认真贯彻落实十八届六中全会精神，强调要强化自上而下的组织监督，完善单位内部治理结构和内控机制，实行权力清单制度，推进事务公开，要求领导人员要正确对待、主动接受监督。

(据新华社北京1月15日电)

一周经济评论



## 万科股权之争 还将如何演绎

□ 盛刚

■不管万科股权之争还将如何演绎，深铁投资的股权障碍已在逐渐减少，深铁胜出的预期也大大增强。预计，新的重组方案在不远的将来就会推出

持续一年半之久的万科股权之争，也许已到峰回路转之时。1月12日，深圳地铁以371.71亿元的对价从华润手中收购了万科15.31%的股份。而在一个月前，万科刚刚否决了通过发行股份引入深铁的方案。“反转”出人意料，但也在情理之中。而因价钱“公道”，也因万科股权之争在新年一破局有望，这一转让被市场视为利好，1月13日，复牌后的万科A报收21.81元，涨了6.91%。

过去一年半来，万科股权事件可谓跌宕起伏。去年7月以后，在宝能、华润之外，恒大的深度介入，更令万科股权之争变数陡增。几经周折之后，深铁受让华润所持全部万科股权，真正成为万科重要股东，意味着2017年的万科股权之争有了新的开局。华润的背后是国务院国资委，深圳地铁的背后是深圳国资委，深圳地铁接受华润所持万科股份股权协议，其意义显然不止于两家合力做成一单成功的生意，还代表着政府的态度，这有望让万科股权之争的解决向前迈进一步。

目前，万科的股权结构已形成新的格局，宝能以持股25.4%位列第一大股东，深圳地铁位列第二大股东，恒大则以持股14.07%位列第三。宝能系作为万科第一大股东的地位仍在，宝能和恒大所持股份相加更是近40%，起码从股权角度看，他们是决定万科命运的举足轻重的力量。而万科董事会换届选举的股东大会将在3月份召开，届时万科还面临“大考”。因此，告别华润后，能否妥善解决这两者的退出或满足各方的利益诉求，对万科今后的走向至关重要。但从眼下看，并未并不悲观。过去半年，面对激烈对立的各方股东，政府已不再无动于衷，华润出让万科股权就是明证。万科之争不仅事关万科管理层和王石个人命运，还涉及企业发展路径，以及资本运作如何支持实体经济，乃至金融安全等诸多方面。而从监管层面看，险资举牌已受到明显抑制，前海人寿和恒大人寿甚至被查封部分业务，进而受到处罚，这些都给万科解决股权问题创造了条件。所以，虽然万科事件离结局尚远，但其走向正开始变得明朗起来。

实际上，此次股权协议转让，已让万科股权之争走向多赢迈出重要一步。深铁受让万科股权一旦最终成功实施，预计双方未来在“轨交+物业”的发展上，会有更为广阔和深入的合作，而在发挥各自优势的同时，双方也将形成更加有效的战略协同。深圳地铁明确表态，“支持万科管理团队按照既定战略目标，实施运营和管理”，意味着对万科文化和管理团队的认可，而这正是双方合作的基础。华润则表态称，转让万科股权是综合考虑自身发展战略和产业布局的需要，也是国有资产保值增值的需要。此次股权转让有利于万科健康稳定发展，有利于地方企业资源整合协同，是一个多方共赢的方式。

当然，仅有“三赢”还远远不够。让宝能和恒大及其他各方的利益得到有效保障同样十分重要。从目前各方表态来看，除了华润决定退出外，深圳地铁已经表示，不排除在未来12个月内进一步增持万科股份的可能性。可以肯定，不出意外的话，深圳地铁势必还会努力争取第一大股东地位。恒大1月13日早间公告则表示，无意进一步收购万科股份，对万科的投资将列为可出售金融资产。当日晚间宝能也发表声明称，欢迎深圳地铁投资万科，愿共同为深圳及万科的发展而努力。宝能看好万科，作为财务投资者，支持万科健康稳定发展。虽然宝能并无明确表态退出，但眼下“只想做一个安静的财务投资者”也是一种姿态。考虑到，华润的退出是因为获得了巨额溢价，而恒大释放善意的背后，是其与深圳国资委旗下公司重组得到了深圳市政府支持，若宝能退出万科股权之争（无论是协议转让还是二级市场），找到“接盘侠”或者就做财务投资者，获得利益上的补偿也在情理之中。因此，不管万科股权之争还将如何演绎，深铁投资的股权障碍已在逐渐减少，深铁胜出的预期也大大增强。预计，新的重组方案在不远的将来就会推出，而在目前这种情况下，只要重组方案能够做到利益兼顾，理应受到各方支持。毕竟，重组成功有利于稳定管理层和公司经营，推动万科健康发展，也有助于万科股价的稳定，让想退出或想做财务投资者的股东得到合理或更好的回报。

## 山东发布十大交通事故危险路段

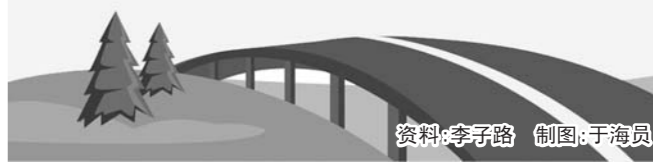
春节出行请当心

□记者 李子路 实习生 崔小双 报道

**本报济南讯** 近日，山东省公安厅对2016年全省道路交通事故多发路段进行了汇总分析，根据路段事故造成的死亡人数和事故起数梳理出了10大交通事故危险路段（下图）。

交管部门负责人提醒，春运是一年中交通最为繁忙的节点，也是大家急着回家过年、忙于走亲访友的节点。每一位驾驶人员，都应该把安全第一记在心中，把平安握在手中，途经事故多发路段，请谨慎驾驶。

道路名称	2016年 事故起数	死亡 总人数	受伤 总人数	备注
省道321	33	16	22	淄博
G1511日兰高速	8	16	7	菏泽
省道352	24	14	22	枣庄
G15沈海高速	11	14	32	青岛
省道227	19	13	10	临沂
S1济聊高速	3	13	30	聊城
国道327	38	13	31	济宁
省道337	47	10	40	济宁
省道321	16	10	15	潍坊
省道221	48	9	68	潍坊



资料/李子路 制图/于海员