

2016年全省一般公共预算支出完成8750亿元，增长6.1%

民生支出，6904亿元财政钱花哪儿了

□ 本报记者 姜宏建

刚刚过去的2016年，山东财政收支状况如何、民生资金都花到了哪里、政府融资文章做得有多好……在1月13日召开的全省财政工作会议上，省财政厅厅长于国安给出了解答。

全省一般公共预算收入完成5860亿元

据快报统计，去年全省一般公共预算收入完成5860亿元，比上年同口径增长8.5%；一般公共预算支出完成8750亿元，增长6.1%，圆满完成年初确定的目标任务，实现了“十三五”良好开局。

全省收入过10亿元的县（市、区）达到124个，其中收入过30亿元的52个，过50亿元的27个，过100亿元的6个，全省财政实力迈上新台阶。

发力稳增长，去年前11个月，全省一般公共预算支出进度达到95.7%，超过时间进度4个百分点，是改革开放以来进度最快的一年。

财政民生支出占比78.9%

去年全省一般公共预算中用于民生方面的支出达到6904亿元，所占比重达到78.9%，比上年提高0.8个百分点。全省教育、社保就业、医疗卫生、节能环保等支出增幅，分别高于财政总支出增幅1.3个、3.8个、6.6个和4.2个百分点。

各项民生政策得到较好落实，一些重点民生项目成效明显。扶贫方面，各级财政投入扶贫开发资金173亿元，其中省级落实专项扶贫资金17亿元，连续第三年实现翻番。选择20个脱贫任务较重的县（市、区）启动扶贫开发资金整合试点，对44项中央及省级涉农专项资金由县级统筹。

教育方面，去年全省支出1816.15亿元，新建改建学校1830所，新聘教师7.5万人，提前完成解决“大班额”问题年度任务。新建扩建校舍面积376.3万平方米，农村义务教育薄弱地区办学条件明显改善。从2016年春季学期起陆续免除普通高中、高校建档立卡家庭经济困难学生学杂费，全年共惠及4.4万名学生。

医疗卫生方面，将居民基本医疗保险政府补助标准由每人每年380元提高至420元，基本公共卫生服务人员人均经费标准由40元提高到45元，居民大病保



险筹资标准提高到每人52元。筹集资金26.34亿元，落实政府卫生投入政策，完善公立医院综合改革政府补偿机制。社会保障方面，连续第四年提高居民基础养老金最低标准，达到每人每月100元。机关事业单位和企业退休人员基本养老金平均每月提高190元。筹集落实资金71.5亿元，完善社会救助体系。

农村居民生产生活方面，筹集资金42.4亿元，加大“一事一议”财政奖补力度，支持571个村开展“连片治理”试点、174个村开展“美丽乡村”建设试点，改造农村无害化卫生厕所400万户左右。

动支盘活存量资金1050亿元

全省各级充分发挥财政职能作用，不断拓宽理财视野，做大做强政府融资这篇文章。

在用好财政资金方面，将政府性基金转列一般公共预算的范围由10项扩大到13项，将国有资本经营预算调入一般公共预算的比例由10%提高到15%。全省各级共动支、盘活以前年度各类财政存量资金1050亿元，全省一般公共预算结余结转资金占财政支出的比例降至4.1%，低于财政部规定目标4.9个百分点。

泰安市城市管理局局长宋宪春表示，和商販“打游击”既浪费了综合执法的人力物力，又不能解决问题；从市民需求的角度来说，一律“不准”、“不行”的“一刀切”做法，也不利于平衡食客和商戶的双方需求。

疏堵结合，彰显出泰安城市管理者的智慧。“部门联动，齐抓共管，则是烧烤整治取得胜利的另一大重要因素。”泰安市政法委常务副书记苗平说。

“疏”的同时做好“堵”。2015年，泰安创城迎审，借此时机，泰安对城区内存在无工商营业执照、无从业人员健康证及卫生许可证、无餐饮服务许可证的“三无”

园，重温入党誓词，参观兰山区防沙治沙经验。她说：“自从从兰考回来，村里队员面貌焕然一新！”

“最对不住家人” 两年驻村，宋开兰和张纪习聚少离多，有时隔几个周才能回到济南的家小聚一次，其中的苦涩，常人难以体会。他们觉得，最对不住的就是家人。

除了抓产业项目，党建工作也毫不放松。刚来李彦村时，张纪习发现，有的党员在异地打工，有的忙农忙自有的事，不愿参加党支部活动。两年来，发展了两名新党员和三名入党积极分子，每月一次的支部会议也成为常态。

郭堂村离河南兰考县不远。“这可是个不能再好的受教育的地方。”宋开兰介绍，2015年7月1日党的生日这天，她带领80多名党员和群众到兰考县焦裕禄纪念

在用好信贷资金方面，仅省级财政贴息就引导银行投放技改贷款和企业投资586亿元。通过政府购买服务方式，全省累计利用银行优惠贷款1330亿元。省财政注资10亿元，市级注资29.43亿元，支持省金融资产管理公司将注册资本增至101亿元，及时化解银行不良贷款，增强金融风险应对能力。

在用好社会资金方面，大力推进政府和社会资本合作（PPP），全省储备并纳入全国PPP综合信息平台的项目达到1089个，概算总投资1.22万亿元，项目数、投资额均居全国第2位。加快政府引导基金投资运作，全省已设立政府引导基金132只，参股设立基金235只，基金总规模达到2845亿元。去年全省基金完成投资项目1096个，实现投资额1060亿元，带动其他金融机构和社会资本投资4510亿元。

在用好债券资金方面，去年我省成功发行地方政府债券和置换债券4279.2亿元，成为全国第一个用足财政部下达额度并全部发行完毕的省份。

相关链接

“1+30” 财税改革 制度体系成形

2016年，我省及时研究推出一批新的改革举措，初步形成“1+30”的财税改革制度体系，很多方面走在全国前列。

省级公开了专项资金目录，将76项资金纳入公开范围，涉及金额794亿元。及时公开各级政府的债务限额、余额、结构、使用、偿还等情况。建立行政事业性收费目录清单公开制度，对88项中央收费项目和11项省定收费项目实行动态化管理。

营改增试点全面推开，全省建筑业、房地产业、金融业和生活服务业“四大行业”72.87万户企业纳入试点范围；省级专项转移支付由243项减少到67项，省级一般性转移支付占比达到66.6%，比上年提高4.2个百分点。

县级现代预算管理制度改革试点范围扩大到37个县(市、区)。农业“三项补贴”改革试点全面推开，惠及1240万农户。去年全省政府采购额达到2672.89亿元，增长88.92%；政府购买服务金额达到461亿元，增长52%。省属生产经营类事业单位转企改制取得积极进展，79个省属生产经营类事业单位中，已有46个单位的转制方案报经省政府审定批复。

山东高层次人才 可优先持有服务绿卡

人才引进可“一事一议”，允许兼职兼薪

□记者 滕敦斋 通讯员 王谦 报道 **本报济南讯** 记者从省委组织部了解到，我省将在人才引进、培养、评价、流动等方面试行一系列新政策，以加快推进济莱协作区、青岛西海岸、济宁市省级人才改革试验区建设。

在人才引进方面，我省探索实施“一事一议”引才程序。对试验区所属园区及用人单位引进的能够对全省重点产业发展产生重大影响的高层次人才及团队，可简化评价认定程序，“一事一议”，符合条件的直接进入省级重点人才工程。对济南高新区、青岛西海岸新区、济南高新区、莱芜高新区引进的人才，在申报泰山产业领军人才工程时单列计划。同时，鼓励开展人才联合培养，支持高校、技师学院与试验区区内企业、科研机构等，通过委托培养、联合办班等方式开展合作，加大人才培养力度。开展重点高层次人才“以赛代评”试点。对试验区内获得世界技能大赛、国家一类职业技能竞赛有关职业(工种)前三名的选手，可直接推荐参加产业技能类泰山产业领军人才评审。

在人才评价方面，鼓励试验区探索在部分事业单位开展自主评价、按岗聘任的职称制度改革，探索将企业任职或兼职经历作为高校工程学科教师专业技术岗位聘用的重要条件。同时，鼓励开展社会化和国际化人才评价试点。开展高端人才资源开发一体化试点，鼓励各试验区开展人才评审结果互认、人才联合招聘、人才联合培训、人才互派交流等。

在激励人才创新创业方面，我省开展了人才工程“补转股、股转债”试点。同时探索实行以增加知识价值为导向的分配政策。鼓励试验区在扩大单位收入分配自主权、加强对人才长期激励、提高人才成果转化收益、允许人才兼职兼薪等方面，结合本地实际开展试点。另外，推广企业首席科学家制度，试行创业人才后续扶持机制。

记者还了解到，试验区市内市级重点人才工程引进的高层次高技能人才，将享受很多便利服务。比如在省人力资源和社会保障厅评审、核发《山东省引进高层次人才服务绿卡》时，予以重点支持，使他们优先享受“绿色通道”待遇。同时，优先支持试验区引进境外优质教育资源，鼓励兴办外籍人员子女学校，保障海外高层次人才子女入学入托。

山东发布饲草料“十三五”发展规划 2020年全省饲料总产量突破2800万吨

□记者 方全 报道 **本报济南讯** 记者近日从省畜牧兽医局获悉，为适应养殖业供给侧结构性改革的新要求，推动饲草料加快升级，我省发布《山东省饲草料“十三五”发展规划》，提出到2020年全省饲料总产量突破2800万吨。“十三五”时期，我省面临饲料结构失调、优质饲草供应严重不足、草原生态安全隐患等问题。针对我省饲草料发展现状，《规划》分别从产量增长、质量提升、企业发展、利用效率、生态环保等五个方面明确发展目标。

在产量上，到十三五末，全省饲料总产量预计突破2800万吨；在质量上，全省饲料产品抽检合格率稳定在95%以上，草种子合格率达90%以上；在企业发展方面，年产50万吨以上的饲料企业集团达到15个，其饲料产量占全省总产量的比例达到70%以上；在利用效率方面，猪生长肥育阶段饲料转化率平均达到2.71，商品白羽肉鸡饲料转化率1.61，蛋鸡产蛋阶段饲料转化率2.01；在生态环保方面，每吨饲料对应的氮磷钾排放量减少5%，每吨颗粒饲料加工平均能耗降低10%。

针对百姓普遍关注的牛奶质量安全等问题，《规划》提出要实施振兴奶业首善发展行动，在以聊城为中心的鲁西北首善生产区和滨州东营为中心的黄河三角洲首善生产区，建设高产优质首善生产基地，促进草畜配套，为奶牛提供优质首善产品。

值得关注的是，我省将加强对饲草料发展的监管力度，严格执行饲料和饲料添加剂生产许可条件、草种生产经营许可条件，出台草原征占用植被恢复费征收标准及管理使用办法。将饲料中违法添加“瘦肉精”、假劣草种和非法占用草原等突出问题作为治理重点。

省舞协省民协选出新主席

□记者 于国鹏 报道 **本报济南讯** 1月13日至14日，山东省文联所属山东省舞蹈家协会第七次代表大会、山东省民间文艺家协会第七次代表大会在济南召开，选举产生了两个协会新一届领导机构。孙晓娟、赵屹分别当选为省舞协、省民协主席。

近年来特别是党的十八大以来，省舞协、省民协团结带领全省广大舞蹈和民间文艺工作者，深入生活、扎根人民，创作推出一大批优秀舞蹈、民间文艺作品，多次荣获中国舞蹈“荷花奖”、中国民间文艺“山花奖”等重要文艺奖项；精心策划和打造了山东省“小飞鹰”奖儿童舞蹈大赛、民俗文化博览交易会、民间工艺美术大师作品展等一系列特色文化品牌活动；积极组织开展“山东文艺志愿服务行”活动，激发了舞蹈和民间文艺的艺术活力，丰富了群众的精神文化生活。

淄博保税物流 海关监管场站投入运营

□记者 代玲玲 通讯员 赵彦鹏 报道 **本报济南讯** 近日，济南海关批准同意淄博保税物流有限公司海关监管场站正式投入运营，这是淄博市第4家海关监管场站，将为淄博及周边进出口企业提供更加便捷的通关服务。

淄博保税物流有限公司监管场站毗邻淄博保税物流中心，建设有集装箱堆场、海关查验大棚，以及相关配套通关系统，具有进出口货物24小时通关及转关货物自动核销等功能，可以实现转关无纸化作业，为全市进出口货物开展属地化查验提供监管场所。该场站的投入运营，实现了淄博与口岸码头的无缝对接，即堆存至场站的集装箱相当于存放在口岸码头。

此外，企业进出口货物可在场站内办理海关查验手续，将有效缓解滞港、滞报现象，大幅提升通关作业效率，节约企业成本。据初步估算，淄博市集装箱市场需求容量不少于10万标箱，场站投入使用后，每集装箱货物的通关时间可由原来的4-5天缩短至1-2天，通关费用可节约300-500元。

把提高供给质量作为主攻方向，跟踪国家重大战略需求和未来产业发展制高点，构筑具有全国影响力的人才战略高地，集中突破战略性新兴产业，补齐工业短板，加快转型升级。2016年青州经济财政预算收入增长16%，规模以上工业企业利润、利润分别增长11.4%和10.9%。特别值得一提的是，全市高新技术产业占比同比增长8%，增幅再创新高，说明高端招商引智让青州经济结构更优，后劲更足，实现弯道超车可期。”韩幸福对记者说。

泰城烧烤入园，堵疏之间有章法

一边是市容治理 一边是食客需求

微观山东

□ 本报记者 姜言明 刘培俊 本报通讯员 赵为民 秦会勇 陶国良

1月12日夜晚，外面温度低得冻人，而泰山原浆啤酒烧烤园内人气爆棚，20多家烧烤店生意火爆，全部满员。“刚开始觉得取缔了烧烤摊，吃烧烤就不方便了，现在看来这些担心都是多余的。”泰安市市民陈阳先生表示。

山东大气污染防治规划二期行动计划提出，要在2017年年底前，全面取缔城市建成区范围内的露天烧烤。而在泰安，这一目标2016年已经实现。刚刚步入2017年，关于烧烤整治的长效机制已经在泰城6大烧烤园中全面建立。

“到泰安才知道，烧烤治理不是没办法”

(上接第一版)不仅泥泞不堪，而且恶臭难闻。张纪习和宋开兰决定，利用道路修整专项资金，为村里改善道路。

如今，这两个村的村容村貌已是焕然一新，郭堂村的进村路宽阔平坦，村民们喝上了盼望已久的自来水，新装的路灯让村民夜晚走路不再担心。李彦村道路全部硬化，路边种上了冬青和白桦树，每隔50米摆放一个垃圾桶。

“做事前，多想想老百姓是不是支持，村民支持的事我们才做。”宋开兰说，郭堂村不种粮食改种经济作物的决定可不是一两天内作出的。上任一个多月后，宋开兰带着几十名村民到河南兰考、兰考和省内寿光、蓬莱、龙口等地参观学习。看到成方连片、一望无际的蔬菜大棚，村民有点心动了。等了几个月，再次组织考察时，看到大串葡萄等待采摘，红通通的辣椒长势喜人，村民们彻底放心了。

李彦村当地有句方言，说什么事情办

得好，就说“使到心里去了”。“其实就是说把劲使到老百姓心坎上，张书记就是这样的人。”李彦村村主任王荣星说，“张书记平时住在村里，吃喝和农民一起，干活也亲自上阵。夏天在大棚里干农活，看我汗水不停地往下滴，整个人都快虚脱了。”

李彦村没有副产，村集体零收入。张纪习瞄准国家大力提倡的光伏产业，利用省产业扶贫资金30万元，建起光伏电站项目，预计年发电4.7万度，年收入4万多元。

除了抓产业项目，党建工作也毫不放松。刚来李彦村时，张纪习发现，有的党员在异地打工，有的忙农忙自有的事，不愿参加党支部活动。两年来，发展了两名新党员和三名入党积极分子，每月一次的支部会议也成为常态。

郭堂村离河南兰考县不远。“这可是个不能再好的受教育的地方。”宋开兰介绍，2015年7月1日党的生日这天，她带领80多名党员和群众到兰考县焦裕禄纪念