中共山东省委机关报
1939年创刊
大众报业集团(大众日报社)出版
国内统一刊号:CN37-0001
邮发代号:23-1

大众日报

2017年1月14日
星期六
农历丙申年十二月十七
第26908期
今日8版
热线电话：0531—85193911

大众日报网：dzrb.dzwww.com

贯彻"四个全面" 努力"走在前列"
"五大发展理念"山东实践

PPP，山东扩投资稳增长新引擎

◆入库项目数和投资额居全国第二 ◆项目落地率44%，民资参与率超六成

大众观察

□ 本报记者 姜宏建
本报通讯员 王立胜 孔 进

在公共服务领域推广政府和社会资本合作(PPP)模式，是转变政府职能、激发市场活力和打造经济新增长点的重要改革举措。

近两年来，山东PPP工作无论是从项目的数量、投资额，还是从项目的落地开工率来看，都走在全国前列，实现了跨越式发展。在前不久公布的全国第三批PPP示范项目中，我省入选47个，数量居全国首位，入选率高出全国平均水平40个百分点，项目质量得到中央20多个部委和业界专家的充分肯定。

省财政厅厅长于国安说："通过推广PPP模式，将社会资本引入公共服务领域，既破除了不利于民间投资的'玻璃门、弹簧门、旋转门'，又借市场之力，促进了各类企业平等合作，实现了资本、金融、技术、管理等要素的融通融合，改善了公共服务以往由政府单一供给的局面，促成了一大批PPP项目落地生根，形成了各类社会资本竞相参与、合作供给的良好局面。"

打通项目落地"最后一公里"

淄博市博山区是资源型老工业区，在步入"老龄社会"的同时，养老设施发展滞后和养老需求快速增长的矛盾成为亟待解决的问题，但19.25亿元的高额投资让政府望而却步。

国家推广政府和社会资本合作模式给博山提供了难得的机遇，区里提出用PPP模式建设可容纳10000人的姚家峪生态养老中心项目。目前，项目资本金4.25亿元已经到位，国开行首笔贷款3.8亿元也已投放。"博山区用8500万元财政资金撬动了19.25亿元的养老基础设施建设。"区财政局局长赵新年颇为感慨地说："通过运作PPP项目，博山区把受困于财力多年来敢想不敢干、甚至不敢想的项目变成了现实，打赢了'小县城、穷财政、干大项目'的逆袭战，走出了一条政企合作、医养结合、破解养老难题的新路子。"

"如今，山东PPP项目蓬勃发展，遍地开花，涉及市政工程、教育、养老、能源、交通运输等19个基础设施和公共服务领域。"据省财政厅金融与国际合作处处长李学春介绍，截至去年12月底，全省储备并纳入全国PPP综合信息平台的项目1089个，投资额1.22万亿元，项目数量和投资额均居全国第2位。

山东PPP项目不仅数量多，而且落地率高。山东把抓项目落地作为工作主线，有效整合行政资源，通过现场推介、政策扶持、督查评估等方式，打通项目落地"最后一公里"。2015年以来，分8批集中推介了487个重点项目，在全国率先举办了两次PPP项目融资推介会，完成融资合作意向292亿元；并制定财政奖补政策，设立总规模1200亿元的PPP发展基金。去年9月，省政府对PPP政策落实情况进行了全面督查，形成了政策联动、各方协力的良好局面，一大批PPP项目加速落地。在1089个入库项目中，签约项目217个，投资额1900亿元；165个项目已开工建设，投资额1308亿元。按照财政部统算口径，我省入库项目落地率达44%，高出全国平均水平近20个百分点。

民间资本热情高涨是山东PPP工作一大亮点。全省各级秉持开放、合作、包容理念，对各类性质的社会资本一视同仁，并将涉及的政府支出责任列入预算，提高政府履约能力，营造公平公正、重诺履约的合作环境，吸引了各类资本特别是民间资本广泛参与。截至去年12月底，在已签约的200多个落地项目中，民营资本签约135个项目，投资额超千亿元，民资参与率超过六成，民间资本成为PPP合作中的主力军。

创新转变政府治理理念

"PPP不仅是一种投融资模式改革，更是一种资源配置机制和政府治理理念的创新与转变。"于国安表示。

"PPP模式要始终坚持契约理念"是记者在采访过程中，经常听到社会资本方强调的一句话。总投资13.28亿元、包括7个子项目的宁阳县引汶工程PPP项目，在运作过程中，明确由社会资本负责项目全生命周期建设，承担建设、投资、融资、运营和维护等责任，政府作为监督者和合作者，减少对微观事务的直接参与，将更多的精力投入更多公共基础设施建设中。对此，项目社会资本方山东鲁珠集团副总经理孔令国说："宁阳县政府不仅严格遵守市场经济的契约精神，按签约合同办事，而且还帮助企业协调建设、融资等过程中遇到的困难，真正让企业吃上了'定心丸'。"

在引汶项目成功运作的启发下，宁阳县将"该放的放掉、该管的管住、该扶的扶好"，将政府职能由深度参与转为放手市场。

在推进PPP过程中，山东各级转变观念，放管结合， （下转第二版）

今日导读

我省3万多人
被清出行政执法队伍
杜绝"临时工"执法，对不符合条件的一律取消执法资格……
▶3 今日关注

新锐大众融报端
山东近千亿农货出口
蔬菜最有国际范儿
最大出口地是东盟，但对日本出口价格高，出口值最高……
山东榜单
新锐大众客户端 山东榜单微信号

1月13日，济南火车站广场排起了长长的队伍。

□记者 房贤刚 报道

今年春运天气偏暖

首日6844万人次出行

□戚加绚 高翔 报道

本报综合消息 为期40天的春运今天拉开大幕，春运首日，预计全国铁路发送旅客约855万人次、道路约5800万人次、水路约59万人次、民航约130万人次。

记者从济南火车站了解到，春运首日预计发送旅客7.5万人次。13日互联网售票44854张，受学生返程高峰影响，济南发往青烟威荣方向车票基本售罄，开往东北、广州、南宁、昆明、成都方向始发车仅剩站票。今天，济南机场预计保障进出港航班288班，预计保障进出港旅客3.5万人次，比去年同期增长15%。春运期间，济南机场计划加班300余班。

另悉，今年春运期间我国大部地区天气偏暖、气温偏高，部分地区降水偏多，对春运影响偏小，天气气候条件总体良好，但仍需注意局地阶段性天气不利影响。

温度偏高预示冷空气实力弱，有利于静稳天气形成，雾和霾易发。15日至17日，华北、黄淮及东北平原地区大气将呈现静稳状态，霾天气将有所发展并逐渐加重。

中央军委举行慰问驻京部队老干部迎新春文艺演出

习近平向全军老同志祝贺新春

据新华社北京1月13日电 中央军委慰问驻京部队老干部迎新春文艺演出13日下午在京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平，向在场的军队老同志，向全军离退休老干部，致以新春的祝福。

凯歌声声抒壮志，春意融融情满怀。今天，为民族独立和解放建立卓越功勋、为国家和军队建设作出突出贡献的驻京部队老干部欢聚在中国剧院，共迎中华民族传统节日鸡年春节的到来。

下午3时30分许，习近平来到老同志们中间，全场响起热烈掌声。习近平同大家亲切握手，关切地询问他们的身体和生活情况，共同回顾过去一年党、国家和军队事业发展的辉煌历程，展望强国强军的美好前景。老同志们表示，要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，不忘初心、继续前进，积极支持实现强军目标、建设世界一流军队的事业，满怀信心迎接党的十九大胜利召开。

文艺演出在交响乐与合唱《人民军队忠于党》雄浑的旋律中拉开序幕。演出分为《红色基因》《激情岁月》《强军路上》三个乐章，以光荣和梦想辉映、经典和时代交响的艺术构思营造出欢乐祥和的节日氛围。

习近平回信勉励库尔班大叔后人

希望各族群众像石榴籽一样紧紧抱在一起

新华社北京1月13日电 在新春佳节来临之际，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平给家住新疆和田地区的库尔班·吐鲁木的长女托乎提汗·库尔班回信，向她和家人及乡亲们送上祝福，并希望各族群众像石榴籽一样紧紧抱在一起，在党的领导下共同创造新疆更加美好的明天。

习近平在信中表示，看了你的孙女如克亚木的来信，得知你年近90身板还很硬朗，得知你们一大家100多人都过上了幸福生活，我非常高兴。

习近平指出，咱们新疆好地方，民族团结一家亲。库尔班·吐鲁木是新疆各族人民的优秀代表，我小时候就听说过他爱党爱国的故事，让人十分感动。多年来，你一直坚持你父亲爱党爱国的情怀，给后辈和乡亲们树立了榜样。希望你们全家继续像库尔班大叔那样，同乡亲们一道，做热爱党、热爱祖国、热爱中华民族大家庭的模范。

上世纪50年代，新疆于田县农民库尔班·吐鲁木为表达翻身得解放的感恩之情，多次想"骑着毛驴上北京看望毛主席"，后来受到毛泽东主席两次接见。人们亲切地称他为"库尔班大叔"。托乎提汗是库尔班的长女，近日她的孙女如克亚木·麦提赛地给习近平写信，代她表达了感谢党和政府关怀、热爱祖国、热爱新疆、热爱家乡的愿望。

省政府召开常务会议

郭树清主持 研究全省脱贫攻坚等工作

□记者 袁 涛 报道

本报济南1月13日讯 今天上午，省委副书记、省长郭树清主持召开省政府常务会议，研究全省脱贫攻坚、农村集体产权制度改革等工作，讨论并原则通过2017年政府工作报告（讨论稿）。

会议指出，2016年，全省各级各部门认真贯彻落实习近平总书记扶贫开发重要战略思想，科学谋划、高位推进、精确实施，超额完成全年减贫任务。今年要继续大力推进精准扶贫、精准脱贫，基本完成现行标准下贫困人口脱贫。要坚持问题导向，突出工作重点，发挥财政投入的主导作用，放大金融扶贫效应，对扶贫资源进行精准化配置，对贫困人口实施精细化管理，确保贫困群众精准受益。着力激发内生动力，增强贫困群众自信心和自我发展能力，促进贫困群众光荣脱贫。加强基础设施建设，实施好易地扶贫搬迁和黄河滩区脱贫迁建，改善贫困群众的生产生活条件。健全社会保障制度，推广建设"扶贫车间"，建立健全大病保险、医疗救助、商业保险、意外伤害保险等制度，搞好农村低保和扶贫开发政策衔接。积极探索缓解相对贫困、统筹推进城乡扶贫的办法，研究建立扶贫长效机制。 （下转第二版）

兖矿：从单一实业到双雄出击

国有资本投资公司改革一年交出完美答卷，去年实现利润14亿元

□ 本报记者 张思凯
本报通讯员 吴玉华

2016年12月5日下午，兖矿东华建设上海分公司账户汇入91220万元。这是该公司以其承建的上海市属保障房项目未来应收房款的权益为标的物、进行资产证券化融资所得。依托保障房进行资产证券化融资，是上海证券交易所成立以来的第一单，也是兖矿集团国有资本投资公司改革后在资本市场的又一次成功探索。

2016年1月5日，兖矿率先在山东省属国有企业"试水"改建国有资本投资公司。一年来，兖矿在资本市场频出大手笔：搭建上海、北京、深圳、青岛"四位一体"金融投资产业平台，形成产融财团整体框架，认购浙商银行首次发行股份，参与发起多支相互保险、合伙基金，增资上海融资租赁公司，完成中诚信托股权转让，截至2016年底，兖矿金融资产规模达到300亿元，资本运营收益超过20亿元。

资本市场的"丰收"保证了兖矿资金链畅通，在困难环伺的2016年，兖矿成为近五年经济规模当量增长最快的一年：煤炭产量1.22亿吨，营业收入1300亿元，年末资产总额2260亿元，创出历史最好水平。在上半年主导产品价格下滑影响利润20亿元的情况下，全年利润总额14亿元，完成省国资委下达的目标任务。兖州煤业公司跨入"双亿"级煤炭上市公司行列。

"经营业绩体现为可喜的收入和利润数字，而我认为，投资控股改革一年来，兖矿最大的变化是，由单一的实业集团变为生产经营和金融运作相结合，发展方式转变了，发展平台更大了，发展格局也更为宽阔。"兖矿集团董事长、党委书记李希勇说。

他们明确了集团公司、专业（能化）公司、矿处单位三级管理职责，形成层次清晰、权责明确、规范高效的运营管理体系；完成二级公司、三级公司改革，深化人力资源"五项整顿"，精简分流各类人员7000人；全面推行聘任制、任期制、契约化管理，实现由"级别管理"向"岗位管理"的转变；建立与内部市场化相衔接的薪酬分配机制，打破"大锅饭"，推行岗位货币化；把握经济发展"S"型曲线特点，着力优化投资、区域、产业和产品结构，实现腾笼换鸟、转型升级；把精益管理作为提质增效的重要手段，重塑管理体系、业务流程和岗位标准，形成独具兖矿特色的"六精六上"管理模式。

为适应改建为国有资本投资公司运营要求，兖矿坚持大部制原则，集团总部设立10个机关部室，设置9个管理服务中心。集团总部形成"10+9"组织框架后，二级公司、三级公司改革基本完成，集团整体机构数量减少50%，管理技术岗位减少25%，总定员减少20%以上。大机关变成了小机关，但工作效率却大幅提高，以前三四个部门之间来回找、两三天才能决策办成的事，现在半天就能搞定！截至2016年12月31日，兖矿深化人力资源"五项整顿"，精简分流的7000多人中无一人下岗。

对"去产能"和"处置僵尸企业"而关停单位的人员分流安置，确定"积极稳妥，确保稳定；统一政策，整体划转；依法依规，规范操作；分类安置，分步实施;以人为本，坚持底线"的安置原则，一年来的改革，没让一名职工下岗失业，每一名职工都得到了妥善安置。

"2017年，煤炭产量确保1.1亿吨，力争1.3亿吨；营业收入确保1800亿元，力争1900亿元；利润总额确保15亿元，力争30亿元，金融资产规模突破500亿元。"李希勇说。

刘伟在基层政协联系点肥城市调研时强调

加强思想政治建设 推动基层政协工作创新

□记者 魏 然 报道

本报肥城1月13日讯 省政协主席刘伟今天到基层政协联系点肥城市调研。他先后来到肥城市仪阳街道政协委员联络室和山东泰鹏集团、肥城市蔚蓝科技孵化器项目等，与基层政协委员、政协干部和基层党组织负责同志交谈，深入了解基层政协工作情况和企业运行情况，认真听取他们对经济社会发展和省政协工作的意见建议。

刘伟指出，今年是实施"十三五"规划的重要一年，也是供给侧结构性改革的深化之年。我们一定要深入学习贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，创新理论武装方式方法，把基层政协思想政治建设各项部署落地落细落实，引导政协委员和各级干部把"四个自信、四个意识、四个看齐"牢牢记在心间、坚定信念，内化于心、外化于行， （下转第二版）

□ 责任编辑 张鸣雁 江昊鹏