

实施“五大战略”：振兴日照造福百姓的战略定策

日照市委宣传部理论课题组

实施“五大战略”

是适应潮流的顺势之举

世界潮流，浩浩荡荡。当今世界，和平与发展的时代主题没有变，国家之间竞争是综合国力特别是文化力、科技力、国防力竞争的实质没有变，人类呵护共同生存的地球环境的责任也没有变。基于以上认识和判断，人们对世界大势已形成共识：生态为人类生存发展之根本。生态环境既提供了人类生存和发展的生命场，又为人类提供了从事活动的物质源。随着人类实践活动的扩大和科技的进步，一方面人类对生态环境的利用极大强化；另一方面对生态环境的无序破坏也加剧了。全世界范围内严重的生态环境问题令人忧心忡忡，大面积植被遭到破坏，土地沙化加剧，工业垃圾大量排放，地下水资源、大气遭到严重污染，雾霾也成为我们生活的沉重心病，等等。早在1988年初，75位诺贝尔奖获得者针对当时全球变暖等环境问题，一致在巴黎发表《巴黎宣言》称：“如果人类要在21世纪生存下去，就必须回到2500年前，去孔子那里汲取智慧。”这种智慧的核心就是主张实现人与自然和谐共生和社会永续发展，人类再也不能以牺牲环境为代价，无度地攫取资源、破坏环境去换取黑色、带血的GDP，保护人类共同生存的家园已成为每个地球人义不容辞的责任。

工业为各国经济竞争之要义。从发达国家工业发展历程来看，“去工业化”所带来的制造业空心化、经济虚拟化等弊病让一些发达国家难以继，欧美发达国家纷纷走上“再工业化”道路，包括美国的《先进制造业国家战略计划》、德国工业4.0计划、法国新工业34项计划等，都以刚性举措发展高科技实体经济。纵观世界工业发展历史，先后经历1.0蒸汽时代、2.0电气化时代、3.0信息化时代，现在已迈入4.0智能化时代。这一历程告诉我们，创新引领发展，先进科技才是王道，必须以时代创新理念和先进技术为引领，时刻以转型升级的新型工业为导，才能在激烈的市场竞争中立于不败之地。

旅游为人类生活品位提升之标志。随着物质生活的不断提升和满足，人们对基本生活“必需品”以外的东西开始有了新的追求，旅游成为人们提高生活质量、人生品位的“新品”。有关数据显示，旅游业对全球GDP和就业的贡献率均已突破10%，早已超过汽车、石油，成为全球最大的产业。

开放为世界文明互鉴交融之大势。经济全球化趋势日益深化，区域经济一体化方兴未艾，自贸区建设成为世界经济浪潮，全球市场进一步开放。卡尔·马克思在《共产党宣言》中早就指出：“由于开拓了世界市场，使一切国家的生产和消费都成为世界性的事。”每个国家的存在和发展都与他国息息相关，多种文明在相互碰撞中交融互鉴，实现各个国家自己更好的发展。这就是开放的力量、市场的力量。

人才为竞争力之核心。人类历史的实践一再证明：谁拥有人才就能拥有财富，一个国家的发展如此，一个地区的发展也是如此。一个人才就能孕育一个产品，乃至一大产业。美国微软公司创始人比尔·盖茨连续20年成为《福布斯》美国富翁榜首富，资产已达900亿美元，一直引领微软的发展。还有香港船王李嘉诚、苹果系列产品的发明者史蒂夫·乔布斯，等等。随着新一轮科技革命和产业变革的兴起，全球进入了一个创新密集时代，人才成为科技进步和社会发展的第一资源。在2000年，德国为解决软件人才不足的问题，推出了引进3万名高级计算机人才的“绿卡政策”。任何一个国家、地区，若要实现创新发展，推动经济转型升级，就必须重视人才的聚集，择天下英才而用之。

经济发展、资源环境关乎人类福祉和世界未来。如何顺势而为，更好地融入经济全球化，实现自身的永续发展，是任何一个国家、地区都需要面对的重大课题。智者们正是用世界眼光和国际视野审视自己的存在和历史方位，作出顺应世事的重大决策。实施“五大战略”，顺应了世界经济发展规律和区域经济一体化，符合“再工业化”这一发展趋势，必将有利于日照适应经济新常态、全面加快经济社会又好又快发展进程。只要我们站好方位，顺应大势，内强实力、外增活力、精准发力，以睿智的眼光抓方向出路，用解放思想、先行一步的胆略谋划未来，以务实的心境抓转型升级，用突破重点、行稳致远的行动做好当前，一刻也不放松地坚持推进实施“五大战略”，日照这艘轮船就一定能够驶在世界经济发展的大潮中乘风破浪、奋力前行。

实施“五大战略”

是对接时代的创新之举

当前，中国经济进入新常态，新的发展机遇与新挑战新矛盾相伴相随，经济社会发展呈现

“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”这是5年前习近平总书记同新一届中央政治局常委与中外记者见面时，对全国人民作出的庄严承诺。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心，在治国理政实践中提出了一系列新思想新观点新论断，为推进中国特色社会主义宏伟事业提供了科学理论和行动指南。

顺应时代要求，着眼未来发展，日照市委、市政府立足实

际，提出了“一三五”总体发展新思路，作出了大力实施“生态立市、工业强市、旅游富市、开放活市、人才兴市”五大战略的决策部署，这是对日照市建市以来发展规律的新认识新判断，是对全市所处发展阶段的新思考新定位，是探寻如何振兴日照、造福百姓的新思路新路径，是具有政治远见和政治定力的决策与方略，为全市经济社会又好又快发展、理顺了发展关系、拓展了发展空间、提升了发展动能、指明了发展方向。

实施“五大战略”

是立足优势的务实之举

把生态文明建设放在突出地位，纳入社会主义现代化建设“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，是党中央对中国未来发展趋势的科学定位，是引领中国长远发展的执政理念和战略谋划。“五大战略”立足日照实际，是基于日照生态、工业、区位、对外开放、立体交通等几大优势而作出的务实举措。

生态是日照最突出的优势和永续发展的基础。日照市委书记刘星泰同志指出：“生态是日照最突出的优势，是日照的战略资源，是实现永续发展的基础，必须作为日照的立市之本！”日照地处中国南北方地理分界线，四季分明，冬无严寒，夏无酷暑，被誉为“南方的北方，北方的南方”。日照山清水秀、风光怡人，生态环境得天独厚，正在打造“生态日照”金字招牌，荣获了联合国人居奖，是全国环保模范城市、全国绿化模范城市、全国可再生能源应用示范城市、国家可持续发展先进示范区、中国最具生态竞争力城市、首批国家级海洋生态文明示范区、首批国家级海洋公园。“生态立市”把生态上升为立市之本，是管全局、管长远的总的方向性战略，是“工业强市、旅游富市、开放活市、人才兴市”战略的基础和龙头，旨在为其他战略的实施提供基础性的环境支撑平台，促进其他战略的科学有序融合推进。

工业是日照经济社会发展的中流砥柱。近年来，日照市坚持以“突破园区、聚力招引”为头号工程，全面落实“五抓”系列组合拳，保持了工业经济稳步发展。工业实力稳步提升，2015年完成工业总产值2579.1亿元，工业增加值增长8.4%，高于全省平均水平；临港产业持续壮大，主导产业基础初具规模；园区平台更加完善，目前，全市拥有国家级新型工业化产业示范基地1个、省级4个、市级7个，主要工业园区和产业集聚区19个。创新能力明显增强，全市现拥有国家级企业技术中心3家、省级54家，拥有国家级重点实验室1家、省级7家、博士后工作站4家，与重点高校技术创新联盟37家。释放工业发展潜能的基础优势正在裂变提速。

区位是日照全方位对外开放得天独厚的优势。日照素有“两港通四海、一桥系亚欧”之美誉，东临太平洋，与韩、日一衣带水，是泛黄海经济圈和环太平洋经济圈的重要港口城市，是东北亚国家加强与中亚和欧洲合作的重要战略支点，在当前世界两个重要经济带中处于关键位置，是“一带一路”主要节点城市。同时，日照是山东半岛蓝色经济区重要“增长极”，日照港是鲁南经济带发展的“龙头”。在党中央、国务院新出台的《国家新型城镇化规划(2014—2020年)》中，日照被列入“两横三纵”城镇化战略格局中陆桥通道横轴与沿海纵轴的重点地区，在国家区域协调发展战略中的地位日益凸显。

旅游是日照丰富的自然资源与人文资源的有机融合体。日照因“日出初光先照”而得名，拥有优越的资源禀赋，境内“海、山、古、林、泉”兼备，有6000平方公里海域波澜壮阔，有64公里优质沙滩绵延细软，有33座岛礁星罗棋布，有3亿吨大港世界驰名，有早于甲骨文1000多年的原始陶文，有5000年悠久历史的日照黑陶。“阳光度假海岸”的旅游产业形象逐步树立，产业规模不断壮大，旅游消费总额占GDP的比重达16.5%，带动了从业大军，催生了新的业态，增加了居民收入，经济效益、社会效益、生态效益颇佳。大力发展旅游业，建设宜居宜业宜游城市，已经在全市人民心中形成了强有力的人才保证。

实施“五大战略”，是贯彻国家创新驱动战略的新措施，是落实五大新发展理念，积极适应、准确把握、主动引领新常态，加快供给侧结构性改革和经济转型升级，实现发展动力转换的必然选择，也是用时代的创新思维谋划和实施的新战略。组织实施好“五大战略”，全力放大生态环境和发展优势，进一步提升区域竞争力，扩大对外开放水平，就一定能够在紧跟时代步伐、更好贯彻国家战略、推动地区经济社会跨越发展中注入新动能，取得新成就。

实施“五大战略”

第32位。特别是中澳经贸合作的日益加深，对外经贸合作开启新时代。成功举办了赴澳推介对接活动和日照与北领地经贸合作交流会，有6个项目签约实施，至澳大利亚集装箱班轮航线正式开通。中澳产业园规划建设的加快，又将使日照踏上对外开放的新征程。

现代立体交通是日照快速发展的新引擎。日照拥有一流的综合大港，2016年年底日照市申报的粮食B类指定口岸已通过国家质检总局专家组验收，同步加速迈入航空、高铁时代，日照机场建成通航，旅客吞吐量突破40万人次。瓦日铁路、胶新铁路电气化改造，青临高速、疏港高速以及613省道西延，莲海大道、潮石路改造拓宽等重大交通设施建成通车，岚罗高速、潍日高速公路开工建设，青日连铁路、鲁南高铁等加快建设，全市现代立体交通体系不断完善，交通瓶颈制约加快破解，为日照大开放大发展奠定了坚实基础。

优势蕴含着未来，代表着无限可能。当前，日照正以创新的思路、过硬的举措，发挥潜在优势，抢抓“一带一路”建设和航空、高铁时代来临的新机遇，努力构建“双港(海港、空港)带动、多园支撑、三外(外贸、利用外资、对外投资)协调”的对外开放新格局。山东日照钢铁精品基地、200亿元清洁能源综合利用项目、500亿元石化系列项目、100亿元的东方太阳城项目等大项目即将集中发力，必将对日照未来的大发展产生重大而深远的影响。只要我们瞄准目标，坚决把实施“五大战略”抓在手上、落到实处，不断做大做强发展优势，深挖再造新优势，坚持不懈地促进优势转化，一步一步一个脚印地抓发展、抓项目、抓民生，就一定能把各种优势最大可能地转化为强大的发展动力和发展成果。

实施“五大战略”

是突破短板的担当之举

回首过往，发挥优势的日照已经迈开坚实的步伐。近年来，日照科学把握经济发展“三期叠加”新的阶段特征，积极抢抓“一带一路”建设机遇，大力实施“突破园区、聚力招引”头号工程，统筹推进抓改革、稳增长、调结构、优生态、惠民生、保稳定，经济运行总体平稳、稳中求进。2016年前三季度，全市GDP增长7.9%，分别高于全国、全省1.2和0.4个百分点，增幅居全省第三位；居民人均可支配收入增长8.3%，快于GDP增速0.4个百分点；高新技术产业产值占比较年初提高3.1个百分点，提高幅度居全省第一位。1—10月份，规模以上工业增加值增长8.2%，增幅居全省第四位；固定资产投资增长13.7%，增幅居全省第三位；一般公共预算收入达到110.96亿元，同口径增长9.5%。启动实施“旅游富市”战略，推出了35项高含金量的政策措施，旅游业发展形成热潮。去年前10个月，全市旅游消费总额达272亿元，同比增长14.7%，日照被确定为国家全域旅游示范创建单位。

展望未来，日照发展的征途漫漫。我们必须清醒地看到，日照经济发展中存在许多“短板”和“瓶颈”。主要表现在以下几个方面：经济增长点还不多，抓“三招三引”、培育新增长点力度还有待加大；工业化水平较低，发展方式比较粗放，产业层次低、链条短、体系不完备，竞争力不强；战略新兴产业甚少，新材料、新能源等前沿项目有待强化；现代服务业发育不足，航运物流、对外贸易、旅游业发展与港口、生态等优势不匹配；人才支撑能力弱；资源环境承载压力加大，一些高能耗、高排放的企业急需转型升级，空气质量质量完成改善任务的压力大，重点流域水污染、城市环境综合整治等方面的长效机制有待健全；对外开放水平与沿海城市的地位不相称；县域经济发展薄弱，农业现代化水平不高；基本公共服务供给不足，消除贫困任务艰巨，离全面建成小康社会目标还有差距；干部群众思想还不够解放，专业素养不强，虽然想干事，但点不多、思路不宽；还有的干部不想担当、不愿担当、不敢担当，甚至不去为、不作为。这些问题，都是今后要聚力突破的短板。

存在短板并不可怕，关键是要发现短板、正视短板、解剖短板，谋求突破短板的途径和办法，补齐短板的逐一施策中，力求突破短板、补齐短板、超越短板。实施“五大战

略”，既是夯实基础、放大优势、补齐短板的体现，也是把新的战略机遇和潜力转化为现实生产力的新超越。贯彻实施好“五大战略”，要勇于亮剑、敢于担当，下深水、涉险滩，啃下硬骨头，在担当中作为，在奋力作为中实现日照的跨越发展。

实施“五大战略”

是着眼长远的有为之举

实施“五大战略”，必须以习近平总书记治国理政新方略为指针，以五大新发展理念为统领，以突破发展短板为导向，以体制机制改革为保障，以实现“追赶”“摘帽”为总目标，牢固树立“问题、目标、用人”三个导向，夯实做强“工业强市”和“旅游富市”两大支柱，培育再造“开放活市”和“人才兴市”两大动力源，加快建设美丽富饶、生态宜居、充满活力的新日照。

实施“五大战略”，必须坚定不移地把生态作为立市之本。生态立市“立”在“蓝天碧海金沙滩”的生态环境上，“立”在“绿色低碳循环”的生态产业上，“立”在“宜居宜业宜游”的美丽城乡上，协同推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化和绿色化，加快建设山清水秀美丽日照。我们应该像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境。比如，可把百公里海岸线建成“百公里海岸生态示范区”，让优美的生态环境成为留给子孙后代的金山银山，让良好生态环境成为最普惠的民生福祉。

实施“五大战略”，必须坚定不移地把工业化作为振兴日照的根本出路。围绕“突破园区、聚力招引”头号工程，深度对接“中国制造2025”和“工业4.0”，坚持走新型工业化道路，一手抓现有产业转型升级，一手抓新兴产业引进培育，加快“建链、强链、补链”，促进产业链条式组合、园区化布局、集群化发展，尽快构建起与沿海大港相称、比较优势明显、具有较强竞争力和特色的现代工业体系。

实施“五大战略”，必须坚定不移地把旅游业上升为战略性支柱产业。以“好客山东”“仙境海岸”品牌为引领，以创建国家全域旅游示范区为抓手，以高水平规划策划为引领，以打造高端精品项目为核心，加快构建海陆联动、城乡互动、多业融合、全域发展的大旅游格局，努力把日照打造成国际知名的旅游目的地。以全域旅游思维壮大生态休闲产业，以旅游业发展带动旅游资源、相关产业、生态环境、公共服务、文明程度等方面实现全方位、系统化的提升。注重做大做实“太阳文化”品牌，力推“东方太阳城”标志性旅游文化工程建设，同时可借名扬名，把奥林匹克水上公园打造成为“东方威尼斯”，全方位规划建设沿海“百公里旅游文化长廊”。

实施“五大战略”，必须坚定不移地全方位扩大开放。深度融入“一带一路”建设，把国家“走出去、请进来”战略落到实处，特别要加大对澳大利亚的经贸合作，尽快膨胀中澳、澳中两个产业园的内涵项目；加快构建“双港带动、多园支撑、三外协调”对外开放格局，打造法治化、国际化、便利化的营商环境，健全完善开放型经济新体制，塑造开放型经济发展新优势，提升开放型经济发展水平；着力争取世界500强项目和国内百强民营企业落户日照，在日照生根开花结果，让日照充满活力。

实施“五大战略”，必须坚定不移地把人才作为“第一资源”。引进各类高层次人才是时下日照加快发展的重中之重。坚持不懈地抓好“招才引智”，可实施5年“双百(百家创新团队、百名高层次人才)人才引进计划”，切实推动高层次人才创新创业人才(团队)引进计划，为各类人才搭建施展才华的舞台。研究推进日照的“硅谷”科研生产联合体，进而推动“产、学、研、政”深度融合，打造日照科技示范引领新高地。同时，突出创新人才政策保障，使各类人才的创新智慧和潜能竞相迸发，为未来发展提供坚强的人才智力支撑。

实施“五大战略”，必须坚定不移地坚持正确且有效率的用人导向。事业兴衰，唯在用人；用人之要，重在导向。用人导向是方向、是标尺、是引领，关乎人心向背、事业成败。日照优化党员干部工作成长环境，连续出台《关于支持党员干部干事创业建立容错免责机制的实施办法》等4个文件，着力营造为敢于担当者担当的制度环境，鼓励党员干部轻装上阵、干事创业。这是为担当者担当的创举，也是对当今一些干部不作为、慢作为的一种警示。要更进一步在全市上下形成“能者上、平者让、庸者下”和“以发展论英雄，凭实绩用干部”的鲜明导向，真正让干事创业者的舞台更加广阔。

“征程万里云鹏举，敢立潮头唱大风。”只要全市上下一心，事不避难、勇于担当，奋发有为，就一定能够实现“追赶”“摘帽”的总目标，一个“美丽富饶、生态宜居、充满活力的新日照”，一定会屹立在日出初光先照的东方！

(执笔人 郭长海)