

降低成本 提高效率 促进发展

高密推进企业建设用地二次开发

□记者 宋学宝 通讯员 王喜进 燕丕颖 报道
本报高密讯 山东金达双鹏集团不断探索盘活存量土地、节约集约用地的新思路，硬脂酸项目利用原有厂房进行升级改造，企业生产能力由原来的年产1.5万吨提高到5万吨，集团旗下的金达置业公司先后盘活利用原高密市第四棉油加工厂87亩和勃迪皮革22.5亩存量土地，开发建设了金达·国际馨园小区和东方明珠广场项目，使旧厂区得到了盘活再利用。

2016年以来，高密市采取有力措施，积极推进企业利用建设用地的二次开发，节约利用土地资源，提高土地利用效率，节约土地近千亩，节约用地成本2亿多元，有效降低了企业用地成本。

这个市出台并严格贯彻落实《高密市建设用地图则及闲置低效用地处置工作实施方案》

》，大力推进低效利用建设用地的二次开发工作，对清查出的闲置低效用地，结合僵尸企业处置，通过“腾笼换鸟”、“零增地”等措施积极盘活存量低效利用土地，降低企业用地成本。利用空闲地核查系统，组织对全市9827亩土地进行利用状况核查，先行对2209亩低效用地进行开发建设。开展了疑似闲置土地调查处置工作，对涉嫌闲置的512亩闲置土地，经过调查、督促，采取延期开工、调整利用条件、收回收储等措施进行盘活利用。开展了开竣工申报工作，理顺供地程序，明确对142宗土地进行供后监管，上传监管系统99宗动态巡查信息，有效促进了项目履约用地。在鼓励低效用地二次开发过程中，这个市根据企业发展前景、建设进度、土地利用、生产效益等情况，分别对企业用地实施“绿色保护”“黄牌警示”“红牌叫停”三级差别化管理，引导企业盘活低效利用土地和闲置厂房，整合存量土地

和存量资产，节约土地近千亩。

工业项目通过建设标准厂房、技改升级、腾笼换鸟、立体开发等方式，建成一批节约集约用地典型企业，工业用地亩均投资强度从80万元增至200万元以上。全市单位国民生产总值耗地每亿元下降1000亩，节约集约用地水平有了很大提高。孚日集团在建设过程中，注重立体化发展，向空中要效益，积极实施“平”改“楼”工程，由单层向多层发展，建设楼房式车间，增加建筑密度，增大容积率，企业用地达到了较高的集约程度。该集团总部所在的毛巾二厂，原来是一家规模较小的国有小型塑料公司，集团收购后，与周边的小村办企业和个体企业整合，统一规划，建设2栋7层标准化生产厂房，在不足100亩的土地上，先后投资6亿多元，引进了300台世界最先进的毛巾织机及其配套生产设备，建成了一处设施先进、功能完备、用工少、自动化程度高、土地集约

型的现代化工厂，建筑面积达12.6万平方米，容积率达1.9，仅一座整装大楼就节约耕地50亩。该集团还投资2亿元，规划建设了3座占地56亩的立体库，用于存放集团外贸出口的纺织系列产品，折算后建筑容积率高达4.0，与原先分散管理的平面仓库相比，节省土地近300亩，实现了货物“进、储、配、送”四位一体，不仅可以提高货物存取效率，降低破损率，解放劳动力，更重要的是通过向空中延伸库房高度，大大减少了占地。

豪迈集团以亩产论英雄，始终坚持自主创新、自主研发，走科技创新的路子，不断提高单位面积投入产出比，实现土地利用效益的最大化。该集团的密水项目区使用土地617亩，总建筑面积50万平方米，建筑密度达44%，容积率1.21，投资强度达每亩280万元，亩均投资强度超出省政府新颁布的投资强度标准，增幅27%。

高密建立高中教师绩效激励机制

□记者 宋学宝 通讯员 杜增善 报道
本报高密讯 为增强高中教育发展动力，高密市根据高中教育岗位工作特殊性，2016年9月在全省率先探索建立了高中教师绩效激励机制。

据悉，高中教师绩效激励机制通过设立专项绩效工资，确保高中一线教师新增校内绩效工资不低于原高中学校补贴。成立“高密市教育英才基金”，由市政府注资200万元，社会捐款1000余万元，重点奖励教育业绩突出的教师和优秀学生。此外，该市每年还出资金1100万元设立高中发展专项资金，支持高中教育发展。新的激励机制更加注重体现多劳多得、优绩优酬，有效地激发起干部教师的工作干劲，推动了高中教育持续健康发展。

立体化维权 保障农民工权益

□记者 宋学宝 通讯员 张洪军 报道
本报高密讯 为确保事关农民工的违法行为都能找到依据、得到惩处，自2015年以来，高密市先后出台了《关于建立健全劳动争议预警监控调处体系构建和谐劳动关系意见》等39个文件。截至目前，该市的共处罚通报违法企业21家，查处劳动争议案件14起，对19人采取刑事强制措施。

高密市对农民工维权实行属地管理，由部门及镇街直接监控，一旦发生欠薪事件，镇街必须在2日内上报，各职能部门积极参与、密切配合，必要时启用保障基金先行垫付。该市将建设行业纳入监控重点，健全“一书两金一卡”制度，并对违规企业实施“红黄牌”制度，对恶意欠薪构成犯罪的，及时移交司法机关处理。此外，该市还探索成立劳动人事综合维权中心，汇集人社、法院、司法等部门力量，作为农民工维权的重要阵地，累计受益达到598人次，使案件调处率达到80%以上并实现了零信访。

72万元奖补 农村文化建设

□记者 宋学宝 通讯员 王喜进 报道
本报高密讯 高密市近日首次奖补在全市农村文化建设中做出积极贡献的镇街区、业余文艺团体和个人，共发放奖补资金72万余元。

据了解，此次奖补的对象都是长期扎根基层一线、在各自领域积极为农村农民服务的文艺团体和先进个人，主要包括在大型文艺比赛中获奖的团体和个人、“一村一年一场戏”演出中的先进剧团、开展群众性文化活动的优秀团队等。

豪迈公司成为制造业单项冠军示范企业

□记者 宋学宝 通讯员 王喜进 报道
本报高密讯 国家工信部最近公布了首批制造业单项冠军示范(培育)企业名单，60家企业榜上有名，其中豪迈公司凭借硫化轮胎用模具列41位。

豪迈公司生产轮胎模具始于2002年，凭借自主创新迅速发展成为世界轮胎模具制造基地，法国米其林、日本普利司通、德国大陆、美国固特异等世界前十大轮胎厂商均与豪迈公司有深度合作，世界轮胎公司的前75强，有62家是豪迈公司的客户。目前，豪迈公司掌握着先进的轮胎模具电火花加工工艺、雕刻工艺和精密铸造工艺，有9家子公司分布于世界各地，市场占有率和产品利润率都接近30%，出口额占国内同类产品的90%以上。

农民工实现均等化就业创业

□记者 宋学宝 通讯员 张洪军 报道
本报高密讯 高密市坚持将农民工就业创业摆在突出位置，本着公平对待、统筹规划、因地制宜的原则，积极探索新路，确保了农民工就业有保障、创业有保障。

高密市采取政府引导扶持、企业主导创办模式，建成县级职业教育中心，全市技能人才达到6.5万人。借力被确定为“全省统筹农民工培训试点”市，高密市统筹整合“星火计划”等7类项目，已有1.5万人受益。高密市精心打造公益培训品牌凤城大讲堂，推进农民工向技术工人转变，近3年培训5.5万人。成立创新创业服务中心，从2014年起对符合条件的创业者给予最高20万元的创业担保贴息贷款。设立2000万元县级就业创业扶持基金，先后开展创业培训1.4万人，扶持创业1016人。成立创业贷款担保中心，共发放贷款4.3亿元，扶持创业1396人，推动该市市场主体总量达到7.1万家(户)。

社区法律服务“诊所” 化解基层矛盾纠纷

□记者 宋学宝 通讯员 王喜进 报道
本报高密讯 为有效化解基层矛盾纠纷，高密市以社区信访综治干部、社区民警、社区法官、社区法律顾问和派驻心理咨询师为基本组成人员，在全市29个中心社区建成“5+X”模式的社区法律服务“诊所”，其余80多个社区实现了“一社区一法律顾问”，成为群众排忧解难的好去处。

社区法律服务“诊所”推出“坐诊”“就診”“巡診”“听診”“义診”“会诊”等“六诊式”便民法律服务，随时解决社区居民遇到的问题。2016年，全市社区法律服务“诊所”共接受群众法律咨询3800余次，开展法律知识讲座158次，调处矛盾纠纷710余件。

高密规划高标准农田试点项目

□记者 都镇强 通讯员 王翔 报道
本报高密讯 1月4日，记者从高密市农业综合开发办公室获悉，在全省首批高标准农田建设模式创新试点项目启动后，高密市围绕产业规划，在“三产融合”上求突破，设计了“两片一区一配套三带动”的“2113”运行模式，即建设高标准项目区两片1万亩；在高密市瑞丰食品有限公司扩建一处蔬菜加工区；在高标准项目区内的产业设施设备配套一步到位；通过合作社、土地流转、订单农业三条途径对农民增收带动。

同时，高密市围绕基地建设，在高标准农业园区上谋创新，项目区推行“功能区”模式，分为管理服务区、试验示范区和推广辐射区。管理服务区承担办公、仓储、质量检测、技术服务等功能；试验示范区主要在企业自属基地开展大棚育苗、品种引进、智能化栽培等业务；推广辐射区重点推行订单农业，辐射带动项目区蔬菜产业发展。项目实施后，将实现年新增绿色蔬菜生产能力1500万公斤，新增速冻蔬菜出口量1000万公斤，新增营业收入6000万元；年增加农民收入1000多万元，人均增收3000多元。

□ 本报记者 宋学宝
本报通讯员 张爱华 王翔

今年44岁的王杰27岁时因事故造成高位截瘫，面对家庭贫困和妻子的离去，他没有消沉，而是以顽强的意志与命运抗争，开启了新生活之门。

王杰是高密市姜庄镇西王家城子村人，上世纪九十年代，在黑龙省呼玛县金矿打工。1999年5月，重达1吨的船体掉落砸到他的身上，胸椎被砸断，转运过程中又造成了二次伤害，王杰在北京治疗了1个月伤情未见好转。由于事故无人担责，没有得到任何赔偿，花光了积蓄的他只好出院回家。

“那阵子心情糟糕到了极点，躺在床上，胸部以下没有知觉，像‘活死人’一样。多亏我出事22天后出生的闺女，是她让我感受到了父亲的责任，才有了活下去的勇气。”王杰说。

5年之后，王杰的妻子心力交瘁，忍痛离开了他们。“我一点儿也不怪她。你想，那时候家里穷得什么也没有，守着一个半死不活的男人，她的压力实在是太大了。”对于妻子的离去，王杰表示理解。

看着年迈的父母、年幼的孩子和因贫穷娶不起媳妇的弟弟，王杰振作起来，下决心改变生活环境。他咬着牙，从上床、下床、爬行开始，进行锻炼，并找人用铁棍焊了副双杠，每天在家里长时间练习。半年后，他生活能够自理了，不用再让人照料。但他不满足于此，决定靠劳动赚钱养家。

2007年10月的一天，王杰手摇轮椅从老家



□宋学宝 王喜进 荆伟 报道
春节临近，高密市对贫困户和困难群众开展走访慰问活动。日前，已发放慰问金48万元。图为高密慈善总会工作人员到醴泉街道八元庄村困难群众圣德喜家中走访慰问。

虽高位截瘫仍自食其力，王杰——

以顽强的意志开启新生活之门

到了高密县城，打探市场，一个来回70华里，尽管回家后累得躺在床上起不来，但他感到有了希望。他选择了贩卖电视剧、茂碟碟片，去城里买来，再到农村集市上卖。这些东西好带好拿，在农村比较受欢迎，虽然赚钱不多，但毕竟有了稳定的收入，王杰心里感到很满足。他天天摇着轮椅行动，轮椅很快就坏了，就换了一辆电动摩托车。由于长时间坐着开车，加上小便失禁，王杰臀部褥疮严重，他就骑着“骑”摩托车赶集。就这样，靠着做小生意，加上低保金，王杰能够维持基本生活了。“只要我还能动弹，能赶集摆摊，就要靠自己的双手生活。”王杰说。

王杰的自立自强，不但减轻了父母的负担，而且给女儿树立了榜样。从小就懂事的女儿从来不愿跟小朋友攀比。爸爸的艰辛和努力，她看在眼里、记在心里，她扶爸爸上轮椅、上摩托车，给爸爸患褥疮处擦药，小小年纪就成为爸爸的好帮手。

王杰的励志故事还感动了一位东北姑娘刘艳的心，他收获了新的爱情。今年28岁的刘艳

曾是一名健康的女孩，但2010年一场车祸使得她高位截瘫。一个偶然的机，她听说了王杰的事儿。上网浏览王杰的故事后，哭得稀里哗啦，就决定到高密来看看。在高密，她实地看到王杰的日常生活，与王杰交流之后，她执意要留下来。陪同前来的舅舅拗不过她，就跟她说让她呆10天试试，适应不了就带她回去。在10天的接触中，刘艳不但看到了王杰的自立能力，而且感觉王杰心地善良、脾气好、能包容，是个值得托付终身的男人。然而，刘艳的母亲来看过后却放心不下。“妈妈回去后，天天给我打电话，苦口婆心劝我，最后见我铁了心，也就默认了。后来她又过来住了两天，见我们俩能互相照顾，这才放下心来。”刘艳说。

因为都是残疾人，一样的痛苦、相同的感受，让他们更能够相互理解。“有一次我跟王杰闲聊，当说起我因为做手术的时候医生把钉子放偏了，脊柱侧弯将来可能会越来越严重，最后浑身只剩下脑袋会动怎么办时，他不假思索地说，不要紧，你不能动了我嚼着喂你。我

使劲挣钱，将来买辆大些的车，我走到哪里，就把你拉到哪里，让你出去看光景。我听了之后，真的感觉好幸福！”说这话时，刘艳忍不住落下泪水。“他天一亮就起床去赶集，天黑才回家。但不管多苦多累，他从来都是乐呵呵的。受他的影响，我的性格也改变了许多。”刘艳说。

更让刘艳感到满足和欣慰的，还是和王杰女儿的关系：“孩子已在城里上高中、住校。一般情况下，这么大的孩子是很难从心理上接受继母的，尤其我们的年龄相差也就10岁多。但她非常懂事，非常理解，每次回家都主动干家务。有一次，我们一起出去散步，她帮我推着轮椅，遇到她的一个同学，同学问她推着的是谁时，她几乎没犹豫地回答‘我妈！’当时我就愣了，吃惊、感动、高兴……很多滋味一下子涌了上来。”

如今，王杰和刘艳在高密市区开了一家小商店，店面、卧室、卫生间、厨房等都挤在40多平方米的店里，尽管空间狭小，但一家三口的生活却很温馨。

重大问题风险评估 律师参与投诉处理

创新教育投诉调处机制提高群众满意度

□ 本报记者 宋学宝
本报通讯员 张新成 王翔

近年来，高密市教育局不断创新教育投诉调查处理方式，认真做好诉前、诉中和诉后各项工作，真正让投诉工作服务于教学和管理、服务于广大师生和学生家长，收到良好效果。在潍坊市教育局组织的群众满意度测评中，高密市连续3年位居前三名。

建立健全重大问题风险评估机制。2016年秋季，位于高密主城区的东关小学和崇实小学进行校舍改造，两所学校高年段的3000名师生需要到较远的城区西南角的昌安中学临时借读。这样，教师上班、家长接送等一系列问题就凸显出来。高密市教育局通过教师走访、家长会、抽样调查等形式，全面听取和了解广大师生和家长的意见和建议，及时把握相关群体的思想脉搏，对决策的科学性和风险性进行了全面评估。同时，通过多种途径，加强预警性

信息工作，密切关注特殊困难家庭、租房务工人员、特殊利益群体(学校周边托管班、辅导班)的动向，掌握潜在的不稳定因素，增强了处置措施的针对性。通过对收集到的大量信息的分析、研判，针对不同群体分类施策，精准发力，进行风险化解，保障了3000名师生搬迁工作的顺利进行。

建立律师参与信访投诉处理机制。高密市教育局建立了律师参与信访投诉处理机制，在重大、敏感问题上让律师积极参与，在维护广大师生合法权益的同时，依法维护学校集体的合法权益。这个局在信访接待中心设立了律师接待室，聘请一名专职律师，每周四安排一天接待时间，律师不仅为信访、投诉群众提供法律、政策咨询服务，同时进行疏导分流信访，对依法应当通过诉讼、仲裁、行政复议程序解决的问题，引导信访人通过有关司法机关、仲裁机构、行政机关依法解决。另外，积极开展法制宣传，通过法制宣传教育，做好信访人的

思想工作，做好息访解纷、化解矛盾工作。三年来，在律师参与下，高密市教育局成功依法调解校园意外伤害、幼儿园临时用工人员辞退等矛盾纠纷42起，引导通过诉讼、行政复议、仲裁程序解决19起，在依法保障受害者合法权益的同时，也保障了学校集体的合法权益。

建立信访投诉办理结果跟踪回访机制。高密市教育局建立了投诉办理结果跟踪回访机制，即由教育惠民服务中心对每月已办结的投诉事项进行汇总，按50%的比例从中随机抽取投诉件，通过投诉者留下的投诉电话和联系方式，以电话或上门等形式进行回访。回访内容包括：诉求是否得到及时处理，对处理结果以及对工作人员态度、处理方式等是否满意，对投诉工作的意见和建议等。通过回访，进一步拉近了教育部门与投诉者的距离，便于及时改进投诉受理工作，减少重复投诉现象的发生。去年以来，高密市教育系统共解决各类投诉事件103起，已跟踪回访54件，回访率52.4%。在

回访的54位投诉者中，满意率96.4%，基本满意3.6%。

建立信息研判预警发布机制。通过对大量信息的统计、分析、研判，从中找出规律性的东西，发布信息预警，指导教育教学工作，提升学校管理水平。2016年上半年，高密市教育局通过舆情分析，发现学生和学生对学校食堂反映问题较多。对此，这个局在广泛论证的基础上，开展了学校餐厅服务社会化改革试点。当年秋季开学，引进了青岛康滋餐饮管理有限公司和青岛举鑫餐厨有限公司两家企业，进驻高密5处高中和12处寄宿制初中学校，提供餐饮服务。目前，7处试点学校师生对餐饮服务的满意度达90%以上，受益师生达17000多人，比改革前提升8个百分点。高密市教育局还先后通过信息统计、研判，发布预警信息43条、舆情信息159条，增强了科学预防和有效应对突发事件的能力，提高了教育公共服务的水平，提升了群众满意度。