

### 亮作为 看担当 打造“四个中心”建设现代泉城

简政放权 创新体制 容错纠错

# 改革“自选动作” 激发发展新活力

□ 本报记者 昆明春

## 扩容放权 高新先行

对一个多月前还是“历城人”的历城区唐王镇田家村村民来说，现在有了一个新身份：“高新区人”。

让他们改变身份的是今年11月24日，济南市政府印发的一份《关于明确济南高新区代管历城区部分街道村居有关事宜的通知》。该文件称，为加快济南市临空经济区规划建设步伐，市政府研究决定，将历城区西至黄河，南至万亩荷塘及济青高速一带，东与临空经济区东边界一致，北至市区边界的范围(包括历城区临港街道、遥墙街道和唐王镇西北部的北柴村、南柴西村、南柴东村、太平庄村、田家村、张家圈村，共涉及73个行政村)划归济南高新区管委会代管。

对成立于1991年、规划面积15.9平方公里的济南高新区来说，这不是第一次“扩张”管理范围。远的不用说，除了此次代管历城区73个村之外，今年年初，高新区还托管了长清创新谷、章丘高官寨部分区域。

如今的高新区总面积已达318平方公里，形成了现在的中心区、高新东区、综合保税区、创新谷片区、高新北区等五大片区的发展格局，“两城两谷”的产业布局初现雏形——“两城”即一个智能装备城，一个生命科学城；“两谷”，即一个是齐鲁智慧谷，一个是齐鲁创新谷——成为济南市最具活力的产业新城和带动城市经济发展的强力引擎。

“从前我们经常说‘短板’论，即决定木桶容积的是最短的那块木板，而对一个区域来说现在还有一种‘长板’理论，即决定发展高度的是最长的那块木板。”一位长期关注省会经济发展的专家告诉记者，“高新区就是济南的那块长板，高新区决定了济南的发展高度和发展质量。而要想让它先行一步就要给他足够的发展空间，高新区的每次扩容都可谓水到渠成。”

管理区域的扩大只是高新区优先发展的一个侧面，放权扩权，才能从根本上解决高新区发展动力不足问题。

今年6月30日，一份由济南市政府公布的《市级下放济南高新区管委会行政权力清单》，拉开了高新区加快新一轮发展的大幕。市政府向高新区管委会全面下放行政审批、行政处罚等10类市级行政权力事项，涉及市发改委、民政局、卫计委、教育局、投资促进局、工商局等47个部门共计3250项。其中，市工商局下放的行政权力事项最多，达475项。

决定发展的除了外来动力，更多的是内生动力。济南高新区同时加快了自身改革。除了面向全球招聘管理精英外，高新区打破行政事业编制、编制内外身份界限，实行全员岗位聘任制，着力形成“人员能进能出、干部能上能下、待遇能高能低”的人力资源管理制度，构建起“管委会—工作部门—一任主管”三个层级的“扁平化”管理架构，提高管理效率。目前，济南市高新区体制机制改革所激发的市场活力正初步显现，改革已取得阶段性成果。

今年以来，济南市注重发挥改革的突破性和先导性作用，坚持以问题倒逼改革，先后召开了7次市委全面深化改革领导小组会议，审议通过10个改革文件，在高新区管理体制、南部山区管理体制、设立城市更新局及智能制造、“飞地”经济、简政放权等方面，推出了一系列具有济南特色、富有实效的改革举措。这些从济南实际出发的改革“自选动作”，为“打造四个中心、建设现代泉城”增添了更多的动力和活力。

## 创新体制 绿色发展

“山是好山，水是好水，就是管理乱了点。”这是以前到济南南部山区游玩的省内外游客共同的感觉。但现在再去，尽管是冬天，也感觉清爽了许多：以前沿途很多有碍观瞻的乱搭乱建不见了，原来遍地开花的农家乐等服务设施也规范有序了，变得“山就是山，景就是景”了。

给南部山区带来变化的是济南今年实施的一项事关南部山区管理体制的重大改革。“济南南部山区多少年都没能解决的保护与发展的矛盾，没想到在南部山区管委会成立后，开始有了一个清晰的答案。”有专家告诉记者。

南部山区是济南的泉源、绿肺、水源地和后花园，具有十分重要的生态功能。尽管多年来采取的“南控”等一系列政策措施取得了积极成效，但总体上看仍存在着无序开发、乱搭乱建、生态脆弱、发展滞后等问题。造成这种局面的因素有很多，但关键的一点就是管理体制机制不顺。

“南部山区管理体制机制课题研究”是去年和今年市委连续两年确定的重大调研课题。一次次的调研，一次次的研讨，济南市作出了创新南部山区管理体制机制和组建南部山区管委会的决策部署。今年8月3日，济南市南部山区管理委员会正式成立。

记者看到，改革的一大亮点就是对南部山区创新考核体系，即建立以生态保护为主导的绩效评价考核体系，对管委会和3镇考评突出生态保护、绿色发展，不再考核GDP、财政收入、招商引资等经济指标，同时相应核减历城区的相关考核指标。此外，还要加大财政转移支付力度，加大对南部山区生态保护修复投入，并以财政资金引导社会资金积极参与南部山区生态保护中来。

“绿水青山就是金山银山。此次改革，确定了在处理保护与发展的矛盾时，把保护作为矛盾的主要方面的思路，进一步明确以保护为主的目标定位，是造福泉城子孙后代的重大功绩。”有专家分析，管理体制的改革只是第一步，如何健全完善科学合理的生态补偿机制，有序发展生态旅游等绿色产业，不断提高南部山区群众的生活水平等等，都还在探索中。南部山区保护与发展这篇大文章已经破题。

## 容错纠错 鼓励担当

“通过来信来访、电话、网络及其他方式恶意控告检举的；指使、唆使他人捏造歪曲事实进行恶意控告检举的等等，这些故意捏造他人违纪违法事实，向党政机关、组织或者领导干部恶意举报，意图使他人受到党纪国法追究

的行为，都可以认定为诬告陷害信举报。”这是今年10月8日，济南市出台的《诬告陷害信举报行为查处处理办法(试行)》的主要内容。也是济南市继今年3月份推出《关于支持党员干部干事创业建立容错免责机制的实施办法(试行)》，今年6月份配套出台《关于建立党员干部纠错机制的实施办法》，今年9月份公布《关于建立党员干部干事创业防错机制的实施办法(试行)》之后，又一份鼓励党员干部干事创业的重要文件。

“容错的错要容，该纠的错要纠，须防的错要防，对诬告陷害的及时查处。”今年以来，济南市制定了支持党员干部干事创业容错免责、纠错、防错以及诬告陷害信举报查处四个实施办法，初步构建了较为完整的“为敢于担当者而担当”制度体系，以鼓励广大党员干部大胆试、大胆闯、敢作敢为、勇于作为，营造鼓励干事创业的良好氛围。

“济南的领导干部为什么长期以来戴着顶‘思想保守’的帽子，给人留下‘四平八稳’的印象？为什么广大群众对党员干部不敢闯、不敢试、消极应付、行动迟缓等诟病不已？一个很重要的原因就是缺乏真正鼓励党员干部敢闯敢试的制度。”与其创新突破易犯错误，还不如四平八稳过日子’的观念在党员干部，尤其是领导干部中普遍存在。”有专家一针见血地分析说。

“打造四个中心，建设现代泉城”，济南迫切需要的是事不避难、干事创业的“敢于担当者”。济南市建立的支持党员干部干事创业、容错纠错防错并重的一体化工作机制，从制度体系上为敢于担当者“兜住底”，让敢于担当者“无牵挂”，不但营造了风清气正的良好政治生态，而且已经激发了全市各级党员干部干事创业的正能量。

田可新 殷文浩 曲亭亭 报道

12月23日，历下区第四届保育教师技能大赛在历下区第三实验幼儿园举行。本次比赛采取理论知识与实际操作相结合的方式，比赛项目由“讲故事与知识答辩”“桌椅清洗消毒”“梳理头发”及“整理被褥”四部分组成。既检验了参赛选手对保育理论知识的掌握情况，又考验了她们对消毒、护理、生活技能以及应急处理等基本技术操作的熟练程度。

## “十三五”基础测绘规划 获市政府批复

□记者 昆明春 报道

**本报济南讯** 近日，《济南市“十三五”基础测绘规划》(以下简称《规划》)获市政府批复，将成为省会“十三五”期间编制基础测绘年度计划和具体工作组织实施的依据。

《规划》的总体发展目标是：到“十三五”末，建成完善的全市统一、高精度的现代化测绘基准体系，实现多尺度、多数据源空间地理信息全覆盖，并建立起地理信息数据动态获取和更新机制，开展地理市情普查监测和应急测绘保障工程，建成时空信息平台 and 地理信息空间大数据中心，信息化测绘体系基本建成，自主创新能力强、应用服务能力大幅提高。基础测绘法规制度体系进一步健全，县级测绘管理机构基本健全，基础测绘发展环境明显优化。

据了解，《济南市“十三五”基础测绘规划》是济南市政府“十三五”专项规划之一，自2015年启动以来，市规划局以满足城市空间布局优化调整、加快城市均衡发展等需求为导向，按照“统筹兼顾、协调发展，需求牵引、保障重点，开放共享、高效利用，创新驱动、科技支撑”的基本原则，开展基础测绘现状调查、测绘地理信息发展趋势与需求分析等六个专题研究，确定了“十三五”期间加强法规制度建设、完善测绘基准体系、丰富地理信息资源、提高科技创新能力、提升公共服务水平等方面的基础测绘发展主要任务，充分征求了市发改委、经信委、建委、公安局、房管局等相关部门的意见，并组织了专家论证。

## 职工医保定点医疗机构 变更截至12月31日

□记者 田可新

通讯员 王东 王卓 报道

**本报济南讯** 12月23日，济南市社保局对外发布，济南市职工基本医疗保险参保人2017年度变更门诊定点医疗机构登记工作，于12月26日开始，截至12月31日。有“门规”或“门统”定点医疗机构变更需求的参保人不必到原定点办理手续，只需在变更期间内，携带本人社保卡到新选择定点医疗机构办理变更登记手续即可，门规定点变更时携带门规证。没有变更需求的参保人无需登记，可继续持社保卡(门规病人加带门规证)在原定点医疗机构就医。

据介绍，对于兼患Ⅱ类病种中的“慢性病毒性肝炎”“肝硬化”“结核病”“眼科疾病(黄斑裂孔、视神经萎缩、青光眼)”的门规病人，可另选择一家定点专科医院诊疗；对于兼患“恶性肿瘤的治疗”“尿毒症患者的透析治疗”“器官移植患者的抗排异治疗”“精神病”Ⅰ类病种的门规病人，可另选择一家定点专科医院或三级综合性医院诊疗。

据了解，济南市职工普通门诊统筹自2014年4月1日启动以来，保障水平逐步提高，报销范围不断扩大。尤其今年以来，济南市职工医保普通门诊统筹药品目录扩大到907种，诊疗项目也增加至436项。职工医保普通门诊统筹定点医疗机构逐步扩大，总数达到了275家。

此外，市社保局工作人员也提示，在办理多家“门规”定点变更时，一定要注意办理的先后顺序。一种情况是，在增加专科定点医院的同时又变更原定点机构的，应先在定点专科医院办理变更手续后，再到新选择的定点社区卫生服务机构或定点医院办理变更手续；另一种情况是，对于同时患有Ⅰ类病种和其他门规病种的门规病人，如果同时新增三级综合性医院和变更原定点机构的话，需要先新增的三级综合性医院办理变更手续后，再到新选择的定点社区卫生服务机构或定点医院办理变更手续。

## 市博元旦推出 多项展览活动

□记者 田可新 通讯员 尚海波 报道

**本报济南讯** 12月27日，济南市博物馆对外发布，元旦期间，济南市博物馆准备了多项文化惠民活动，以此带领广大市民感受传统文化的魅力。

展览方面，该馆将于元旦推出“正本溯源——济南市博物馆藏明清书画真伪对比展”，展期半年。展览将展出近40幅馆藏明清书画真伪之作，其中包括戴进、高凤翰、郑板桥等明清书画大家的真迹20余幅，以及10余幅后人的仿作。活动方面，市博物馆还在元旦期间为青少年朋友准备了“快乐园地”手工拼宝公益活动，可大大激发孩子们的好奇心和求知欲。此外，位于济南经四路370号的蔡公时纪念馆和位于历下区南新街58号的老舍纪念馆，在元旦期间也将正常免费开放。



扫描二维码，在网页中打开并下载，轻松安装新悦大众客户端。

□ 责任编辑 刘田  
电话：0531-85193837

立足济南 服务山东 辐射沿黄流域

# 高新区获批国家检验检测平台示范区

□ 本报记者 牛远飞

近期，国家认证认可监督管理委员会正式发函，同意济南高新区创建“国家检验检测认证公共服务平台示范区”。该示范区将按照“立足济南，服务山东，辐射沿黄流域”的定位要求，建成与山东省会城市经济圈相适应的综合性检验检测公共技术平台，使“济南检测”成为济南又一张亮丽的城市名片。

## 15家“国字号”

济南市检验检测认证产业基础良好，无论是检验能力、检验水平，还是业务收入，在省内17市中均排名第一。根据山东省质监局数据，到2014年底，省质监局批准成立或依法授权的通过实验室资质认定的济南市范围内省级质检中心37个；济南市范围内国家级质检中心34个，均为全省第一。

据统计，济南高新区获得实验室资质认定(CMA)的机构60家，其中国家级质检中心15家，省级质检中心18家，共涉及食品药品、建筑工程、节能环保、特种设备、机动车、电气防火、信息安全、动物检疫等多个行业分类。

区内的许多质检机构，如山东省产品质量检验研究院的低压成套产品检测、太阳能检测与山东省特种设备检验研究院的塔机检测及济南市产品质量检验院的纸张、农药检测和国家网络软件产品质量监督检验中心(济南)的软件

检测等检验能力和检验水平均达到了国内领先。

品牌影响力和社会公信力对检测机构至关重要，只有检测机构拥有社会各界尤其是众多大型跨国企业客户广泛认可的技术能力和公正性，才会获得更多的业务机会。在高新区拥有众多具有优秀品牌影响力的质检机构，如进入国内排名前6位的山东省产品质量检验研究院，在2013年的国家质检中心质量安全风险分析报告评级工作中，有2个国家质检中心被国家质检总局评为A级、3个国家质检中心被评为B级。在2013年产品质量检验机构工作质量分类考核评价工作中，被国家质检总局评为Ⅰ类产品质量检验机构。作为国家重点实验室的济南市特种及设备检验研究院、济南市计量检测测试院、济南市产品质量检验院等三家质检机构品牌知名度均排在省内前三名，达到了国内一流实验室所具备的先进水平。

## 政策组合拳促产业发展

促进济南高新区检验检测产业发展，山东省以及济南市出台多项扶持措施，综合运用财税、金融、土地等优惠政策，支持检验检测技术保障能力建设，推进检验检测资源整合，提高检验检测质量和服务水平。

在土地方面，对于符合济南市城市总体规划、重点产业发展规划、土地利用总体规划的重大招商项目，优先保障用地，并纳入市重点

项目审批“绿色通道”。实行大项目动态管理服务和调度分析制度，构建招商项目筹划、洽谈、流转、签约、促进、开工、竣工、达效等一条龙协调推进机制，确保项目顺利实施。

在金融支持方面，济南市和济南高新区设有创新基金，支持高技术服务业发展。企业当年申请国家或者省级科技型中小企业创新基金项目，经管委会批准列入申报计划的，参照国家或者上级主管部门拟资助资金额度和规定配套比例，给予适当资金扶持。根据中小企业和项目的不同特点，创新基金分别以贷款贴息、无偿资助、资本金投入等不同的方式给予支持。

在加强质量建设方面，企业当年被认定为国家级、省级企业技术中心、工程技术研究中心的，分别给予一次性100万元、50万元的扶持。企业当年被批准设立博士后工作站的，给予一次性10万元扶持；企业当年被批准设立博士后工作站分站的，给予一次性5万元的扶持。企业当年获得国家名牌产品、驰名商标的，给予一次性10万元的奖励；获得省名牌产品、著名商标的，给予一次性5万元的奖励。企业独立承担或者主要承担制定的产品技术标准，经有关国际组织、国家标准化行政主管部门发布为国际标准、国家标准的，分别给予一次性100万元、50万元的奖励。

## “济南检测”将成城市名片