

我省打造海洋资源市场化配置阳光平台

□ 本报记者 杜文景

充分发挥市场在海洋资源配置中的作用，是挖掘海域和无居民海岛使用权真正价值、实现海洋国有资产增值的有效途径。
10月26日，省海洋与渔业厅和财政厅联合印发了《山东省海域使用权招标投标挂牌出让管理暂行办法》(鲁海渔〔2016〕103号)(以下简称《海域使用权招标投标挂牌出让管理暂行办法》)和《山东省无居民海岛使用权招标投标挂牌出让管理暂行办法》(鲁海渔〔2016〕34号)(以下简称《海岛招拍挂办法》)，首次明确界定了应该进行市场化出让海洋产权的范围，并进一步明确“出让机构应当委托有资质的产权交易机构，在依法设置的产权交易市场公开交易”。

市场化出让海洋产权范围

海域招拍挂办法和海岛招拍挂办法的出台主要是为了充分发挥市场在海洋资源配置中的决定性作用，是我省继2014年设立全国首家海洋产权交易平台——烟台海洋产权交易中心(以下简称海交中心)以来，在海洋产权市场建设方面的又一重大突破。
“这标志着我省向建成规范、统一、高效的海洋产权交易市场又迈近了一步。”烟台海洋产权交易中心总经理刘冬表示，上述办法将有效促进海洋资源可持续利用和海洋资产保值增值。

据了解，此次发布的海域招拍挂办法是我省在海域资源市场化配置方面出台的第一个省级政策文件，海岛招拍挂办法是在原有暂行办法的基础上修订后再次发布。在海域招拍挂办法中首次明确：对有两个及两个以

上用海意向人、因闲置或欠缴海域使用金、无人继承或未续期等被政府收回后再次出让的，区域用海规划范围内用于经营性房地产等情形的海域，一律采用市场化出让；对养殖、工业、旅游娱乐、城镇建设等经营性用海鼓励采用市场化出让。在海岛招拍挂办法中规定旅游、娱乐、工业等经营性用岛和有两个及两个以上使用意向人的用岛一律采用市场化出让。

据刘冬介绍，原有的海洋政策法规中仅是在《海域使用权管理规定》中提到有审批权的人民政府海洋行政主管部门或者其委托的单位，应当根据批准的招标、拍卖方案编制招标、拍卖文件，发布招标拍卖公告。此次明确应当委托产权交易机构来进行公开交易，将海洋国有资产纳入产权交易市场体系，充分发挥市场配置资源功能，大力挖掘海洋资源价值；在制度上把监督管理职能和出让组织实施职责分开，使海洋产权的出让更透明、更规范，实现海洋产权交易的“公开、公平、公正”。

打造市场化配置服务平台

海洋产权的市场化交易在全国范围刚起步，海洋产权市场尚处于培育期。“海交中心的成立是我省资本市场建设的创新之举，主要目的是通过专业的海洋产权交易机构为海洋资源配置提供市场化服务，促进海洋资源合理定价、保证海洋国有资产保值增值。”刘冬介绍说。

海域、海岛等海洋资源同土地一样，也是一种可以市场化配置的资源。目前，海洋资源的使用管理主要采用的是意向人提交申请，海洋行政主管部门进行审批的行政审批

方式，这种资源配置方式在管理上缺乏主动性。海洋行政主管部门借助海交中心这一市场化服务平台，可以将符合《海洋功能区划》《海域使用规划》的未确权海域有计划、主动性的投放市场进行开发利用，有效提高海域资源的利用效率，缓解用海紧张及海域闲置等问题。另外，当前海域使用金缴纳标准较低，未能体现出其作为国有稀缺资源的真正价值。而海交中心搭建起的信息资源共享平台和投资者信息库，可将用海项目信息进行广泛发布和针对性推介，从而挖掘出海洋资源的市场价值。

烟台海洋产权交易中心成立以来，不断推进制度体系建设，形成了完善的海洋产权交易业务规则体系。目前，已制定出台《海域使用权出让交易暂行规则》《海域使用权挂牌出租交易暂行规则》《争议协调处理规则》《海域使用权抵押融资业务操作流程》《交易资金结算操作细则》《保证金操作细则》《挂牌公告信息发布操作细则》等业务制度，保证了项目运作过程的规范、高效，有助于全方位、全流程的防范业务风险。

烟台海洋产权交易中心将和省内七个沿海市展开深入合作，加快在全省构建统一规范、高效有序的服务网络和平台体系，努力打造专业、创新的海洋产权交易平台，开展海洋产权创新业务，为全国海洋产权市场建设提供具有示范效应的创新业务模式。

借平台提供专业化服务

烟台海洋产权交易中心是发展海洋经济的重大平台载体，致力于打造“海洋资源要

素市场平台”“海洋经济投融资平台”和“海洋创新管理服务三大平台，为海洋产权规范有效流转、海洋生态和海洋经济健康发展提供重要保障。

我省海域和海岛招拍挂管理暂行办法的出台，使海域使用权和无居民海岛使用权这两个交易品种有了进场交易政策。

据了解，烟台海洋产权交易中心将继续推动渔船交易、轮船交易、航运交易等业务品种的交易政策的出台，实现更多的海洋要素进场交易，不断拓展海洋产权交易的业务范围，推动海洋资源合理流动和实现市场价值。

据了解，山东省海上粮仓建设投资基金是我省第一只海洋产业发展基金，海交中心作为基金发起人和管理人，将重点支持创新能力强、示范作用大、规划前景好的项目，推动海洋工程、渔业生产经营龙头企业通过资源整合、资产重组和企业上市等方式做大做强。

另外，烟台海洋产权交易中心根据涉海企业的现实需求探索开展其他金融创新业务，从股权托管、金融资产交易、融资租赁等风险较低的金融创新业务品种入手，充分发挥产权市场的金融服务功能，为各类企业提供多样化投融资服务。
“相关办法的出台，对海交中心的发展将起到决定性的重要作用。下一步，海交中心将充分发挥在规范流转、信息集聚、价值发现等方面的优势，加快在全省构建统一规范、高效有序的服务网络和平台体系，为全省海洋资源的市场化配置做好配套服务工作。”刘冬说。

济南聊城等6市区入选国家新型城镇化综合试点地区

□ 杜文景 报道

本报聊城讯 近日，国家发改委等11部门联合印发通知，确定111个城市(镇)为第三批国家新型城镇化综合试点地区，聊城市名列其中。

据悉，此次通知发布的地区中，我省共6个城市和地区入选，包括济南市、聊城市、淄博市、烟台市、诸城市、临沂经济技术开发区。通知要求2016年年底启动试点，到2018年取得试点任务的阶段性成果，形成可复制可推广的经验，到2020年在全国范围内全面有序推进试点成功经验。

根据试点方案，聊城市将坚持以人的城镇化为核心，以产城融合为动力，以城镇统筹发展为载体，以生态保护为底线，实现人口、产业与城市协调发展，园区、城区和景区建设协同推进，力争在中小城市培育、产城融合发展、地方文化保护传承等方面取得突破，积极探索新型城镇化发展新模式。

青岛市规模以上

工业设计中心达33家

□ 张欣斐 杜文景 报道

本报青岛讯 日前，2016年第四批山东省工业设计中心认定和前三批山东省工业设计中心复核结果公布，澳柯玛股份有限公司、青岛致友机电开发有限公司等5家省级工业设计中心通过复核，青特集团有限公司、青岛品格产品设计有限公司等6家企业的工业设计中心获得认定。至此，青岛已拥有市规模以上工业设计中心33家，包括国家级2家、省级11家。两家国家级工业设计中心是海尔集团公司创新设计中心和海信集团有限公司工业设计中心。

烟台构建海绵城市

□ 杜文景 报道

本报烟台讯 根据当前水资源紧缺情况，烟台市多措并举，全方位推进城市节水工作，编制完成了《烟台市海绵城市专项规划》，并已通过省住建厅组织的专家评审。

据悉，海绵城市就是遇到有降雨时能够就地或者就近吸收、存蓄、渗透、净化雨水，补充地下水、调节水循环；在干旱缺水时有条件将蓄存的水释放出来，并加以利用，从而让水在城市中的迁移活动更加“自然”。近年来，烟台通过加强雨水利用的工程建设，全方位减少大量雨水对城市的冲击，提高城市防洪排涝减灾能力，促进雨水资源利用和环境保护，改善城市生态环境，最大限度实现雨水在城市区域的积存、渗透和净化。截至目前，全市已有25家节水型居民小区建有雨水蓄水池。

淄博高新区特色农业

搭上公益快车

□ 记者 杜文景 通讯员 赵林修 报道

本报淄博讯 游客每采摘1斤草莓，天润都市农业园区将向淄博高新区注入1元钱公益扶贫基金。淄博高新区通过借助做活特色农业与公益扶贫相结合，探索农业扶贫、产业扶贫的新途径。

记者从淄博高新区扶贫办获悉，由淄博天润都市农业园等企业倡导成立的高新区公益扶贫资金日前正式启动，借助每周末举行的农产品大集，将高新区20余家农产品企业的特色农产品摆上大集，采取政府搭台、企业唱戏、农民市民共同参与的形式，将特色农产品销售与公益活动有效结合在一起。

“因为有了公益效应，企业的特色农产品销售备受欢迎。企业也愿意把每次大集收入的1%，注入高新区公益扶贫资金。”淄博高新区有关负责人介绍说，下一步将吸引更多企业参与其中，将过去扶贫资金的一次性捐助变为滚动式注入。

日照渔业互保优惠贷款

占全省六成

□ 赵小菊 王昭 报道

本报日照讯 “以前想贷款，手续麻烦利率高。现在的渔业互保贷款，手续简便利率又低，方便又好。”日前，在日照市渔业互保优惠贷款材料审核现场，一位渔船主说。据了解，2016年日照渔业互保贷款规模预计可达3763.6万元，占全省总数的61.5%，这些贷款将有效缓解日照地区渔船主生产设备更新、生产及流动资金的需求。

日照市渔业互保优惠贷款主要是渔船互保优惠贷款，从2008年开始试点，为有资金需求的渔船主提供贷款便利和低贷款利率，深受广大渔民欢迎。据统计，互保优惠贷款已从最初试点时年放贷200万元上升到2016年放贷3763.6万元，自开展优惠贷款以来共发放1.63亿元。下一步，日照渔业互保优惠贷款利率或将进一步下调，同时，将适时推出贷款卡业务，让渔民在额度内有资金需求时可随时提款和还款，更好地为渔民服务。

山东省装备制造业协会成立

□ 记者 白洁 报道

本报济南讯 12月28日，山东省装备制造业协会成立暨一届一次会员大会在济南举行。来自全省机械行业的近200余名会员企业董事长、总经理和嘉宾齐聚一堂，共谋新常态下装备制造业发展新未来。

2016年6月，省政府发布了《中国制造2025》山东省行动纲要，提出了“发展壮大10大装备制造业，培植提升10大特色优势产业，组织实施8大专项工程”的战略任务，并以5个方面，提出了打造“中国制造(山东版)”的目标，致力培育打造山东装备制造业的“国家队”。

省装备制造业协会筹备委员会主任高玲介绍说，协会目前共有发起会员153家，覆盖全省10个市。筹委会起草了会员管理办法、会费标准及管理使用办法、协会负责人考核管理制度等8项规章制度，起草了行业自律公约。会议以举手表决的方式，一致通过了《山东省装备制造业协会章程》《山东省装备制造业会费管理办法》等一系列规范性文件。



从6月份开始，邹平县和新疆喀什地区麦盖提县为创业青年成立“邹麦青年创业联盟”，为青年创业者提供免租实体店、无息贷款、电商信息等服务，吸引麦盖提青年到邹平县创业，把新疆红枣、枸杞等优质农产品销往山东乃至全国各地。日前，两地已有二百余人加入到“邹麦青年创业联盟”中。图为12月21日，麦盖提县的创业青年白燕燕在邹平县青年创业园的店内帮客户在网上选购新疆红枣。

构建“产城人”互动有机体系

加快推进山东产城融合发展

□ 省发改委区域发展协调处课题组

产城融合是我国转型升级背景下相对于过去产城分离提出的一种发展思路，是指产业与城市的融合发展。目前，山东已进入率先基本实现现代化、加快“转调创”、全面建成小康社会的关键时期。推进产城融合发展，对全省实现由大到强转变具有重大的现实意义。

六个特点四种类型

目前，全省17市中，有14个市择优申报了产城融合示范区。通过梳理汇总，我省产城融合示范区呈现出六个特点：综合实力不断提升、支撑能力较强、产业基础较好、城镇化基础扎实、科教资源较为丰富、生态环境基础优良、本地城镇化特色突出。

我省产城融合发展主要表现为四种类型：产业园区牵动型，主要特点是以园区或新区的建设为牵动，通过发展产业项目，实现人口集聚，推进产城融合；特色产业突破型，主要特点是围绕资源禀赋和产业项目基础优势，结合农业产业化、县城城镇化等实际，突出发展主导产业，推动产业园区从单一的生产型园区经济向综合型城市经济转型；外向经济带型，主要特点是利用对外开放的地域优势和口岸的贸易便利，充分发挥境内境外两种资源，积极开拓境内境外两个市场；产城融合共建型，主要特点是以人为本、空间上产城一体、布局上功能融合、时间上同步演进，推动产业和城镇融合发展。

目前，我省产城融合发展还面临一些制约因素，包括：概念相对清晰，实践标准尚需明确；实践模式多样，可复制性不强；政府主导现象较为普遍，市场化运作不足。

构建“产城人”互动有机体系

基于我省实际，并借鉴国内外先进经

验，我们建议，山东产城融合发展应坚持这样的思路：以“产、城、人”互动发展为遵循，以产业发展为带动，驱动城市更新和完善服务配套，提升产城融合发展的客观条件；以城市发展为载体，拓展产业空间承载产业经济，夯实产城融合发展的物质基础；以人的发展为目标，推动产城融合发展，构建“产、城、人”互动的有机体系。

不同城市具有自身特点和不同的发展阶段。推进产城融合发展，应立足自身实际，采取有针对性的措施，逐步提升产城融合发展水平。

地级城市：
副省级城市。济南、青岛作为副省级城市，应在促进产业转型升级、推动产业持续发展的同时，大力发展金融、文化旅游、文化创意等现代服务业，进一步加大城市建设力度，加快老旧城区改造，提升城市公共服务质量与水平，拓宽公共服务覆盖面，以面广质优的公共服务促进要素集聚，推进产城融合发展水平。

东部沿海地区地级市。以烟台、威海、日照等城市为代表。此类城市要进一步调优产业结构，充分发挥“海上丝绸之路”经济带”的战略机遇，发挥港口门户、重要出海通道优势，重点围绕海洋产业，大力发展战略性新兴产业、高端装备制造业、现代服务业等，提升整体对外开放水平。

中部地区地级市。以淄博、潍坊等城市为代表。此类城市应提升人的发展质量，推进体制机制创新，进一步释放市场活力，集聚和激发各种各类要素资源的创造力，推动产业发展和产业结构优化升级，走新型工业化道路。

资源型城市：
成长型资源城市。此类城市在产城融合发展中要合理控制资源开发强度，不断提高资源深加工水平，走新型工业化之路，促进新型工业化和新型城镇化同步协调发展。

成熟型资源城市。以东营市、济宁市、泰安市、莱芜市及招远市、平度市为代表，此类城市在推进产城融合发展中应着力提升产业技术水平，积极延伸产业链条，培育资源深加工企业，提高资源开发效率，促进产业结构升级。

衰退型资源型城市。以枣庄市、新泰市、濰川区为代表，此类城市推进产城融合发展应着力优化经济结构，深化对外开放力度，引进外部资源改造传统产业，积极培育战略性新兴产业，加快发展现代服务业。

再生型资源型城市。以淄博市、临沂市及龙口市、莱州市为代表，此类城市推进产城融合应进一步优化经济结构，用现代科技改造传统资源型产业，大力发展现代服务

业，提升经济发展的质量和水平。

全面落实产城融合发展理念

为保障我省产城融合发展加快推进，我们提出以下建议措施：

- 1.建立健全政策体系：尽快制定出台我省产城融合发展的相关引导性政策或者意见。
 - 2.优化发展空间布局：必须把规划放在首位，全面落实产城融合发展理念，完善规划融合机制，搭建规划衔接平台、信息联动平台，统筹规划编制程序、技术方法、实施管理等，推进发展规划、城乡规划、土地规划、环保规划等“多规合一”，实现“一张图”规划管控、各类规划信息共享、行政审批联动。
 - 3.明确产业发展导向：坚持以新兴产业为主导，瞄准高端产业和产业高端；推动产业结构优化升级。
 - 4.增强城镇承载能力：提升城镇产业配套功能，注重承接产业园区发展和人口集聚衍生的生产生活服务消费需求；坚持基础设施优先，提高城镇对产城融合的支撑能力；全面改善城镇发展的生态环境。
 - 5.构建多元化投融资体系：一方面，加大财政支持力度。另一方面，吸引社会资本参与。
 - 6.重视科技创新和人才引进：积极搭建科技创新平台；加快引进高等学校、科研院所；加大人才引进力度。
 - 7.提高公共服务水平：必须坚持以人为本，促进城乡公共服务和社会保障均等化、居民就业和社会管理一体化，防止农民“被市民化”。
 - 8.突出生态环境保护：在推进产城融合发展进程中，要确立“发展与生态并重”“生态优先”的基本思路。
- 课题组成员：梁金光 沈秀莉 于长瑞 王波 陈旭光 王友法