

## 人民主体地位的四个维度

□ 肖贵清 田 桥

### 价值主体：人民共享发展成果

人民主体地位理念集中体现了以人民为中心的发展思想。坚持一切发展为了人民，发展成果由人民共享，使全体人民在共建共享发展中有更多获得感，这是人民价值主体地位的鲜明体现。

人民价值主体地位贯穿于以习近平总书记为核心的党中央治国理政的总体方略。其一，从治国理政的总目标来看，中国梦以人民幸福为价值依归，国家富强、民族振兴以人民幸福为最终归宿。中国梦落实到民生层面，表现为更好的教育和工作、更满意的收入和社会保障等切实的民生红利。中国梦让每个中国人拥有获得感和幸福感，拥有更出彩、更有意义的人生。其二，保持党的先进性，更好代表和发展最广大人民的利益，是全面从严治党的根本考量。中国共产党的执政基础源于人民，并用人民赋予的权力为人民谋利益。始终把人民放在心中最高的位置，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，这是中国共产党的执政伦理。中国共产党牢牢站稳人民立场，把党的事业与人民事业统一起来，其最终旨向都是为了实现和发展好人民的利益。其三，全面建成小康社会的关键在于惠及人群的全覆盖。使全国人民、全部地域都实现全面小康，不能丢下偏远农村和贫困地区，不能让任何一个老区、任何一个民族在全面建成小康社会的进程中掉队。2016年12月21日，习近平总书记主持召开中央财经领导小组第十四次会议强调，从解决好人民群众普遍关心的突出问题入手，不断提高人民群众的生活水平，推进全面小康社会建设。其四，让人民有更多的获得感是全面深化改革的基本目标。全面深化改革以促进社会公平正义，增进人民福祉为出发点和落脚点。只有站在人民立场上谋划改革思路，从人民的根本利益出发制定改革举措，让发展成果更多惠及落后地区和弱势群体，使人民共享改革发展成果，有更多的利益获得感，人民价值主体地位才能得



以落实。最后，全面推进依法治国以保障人民权益，增进人民福祉为出发点和落脚点。在全面依法治国进程中，必须尊重和保障人权，以法治途径切实保证人民依法享有的权利和自由。

### 实践主体：发挥人民主观能动性

人民主体地位理念是充分发挥人民主观能动性的执政理念。紧紧依靠人民治国理政，依靠人民群众力量坚持和发展中国特色社会主义，这是对人民群众主观能动性的充分肯定，是对人民实践主体地位的最高尊重。

人民是以习近平总书记为核心的党中央治国理政的根本依靠力量。一方面，中国特色社会主义事业之所以能够不断发展，正是因为依靠了广大人民的力量。人民是历史的创造者，中国特色社会主义的辉煌篇章要由人民来续写。只有同人民一道努力、共同建设，聚合13亿人民的众志成城之力，以人民的力量作为前行的动力，才能把中国特色社会主义事业继续推向前进。另一方面，中国梦必须紧紧依靠人民来实现。人民是建设和实现中国梦的主体力量。每一个中国人都是中国梦的参与者、建设者、贡献者和受益者。中国梦把国家的富强、民族的振兴和个人的幸福紧密联系在一起，具有强大的感召力和凝聚力，使13亿人的每一分子都积极参与，依靠人民的力量建设中国梦，依靠人民的劳动铸造中国梦，为实现中华民族伟大复兴汇聚磅礴力量。再一方面，要紧紧依靠人民协调推进“四个全面”战略布局。在全面建成小康社会的进程中，每一个中国人都要担起责任，通过人人参与、人人尽力，实现全体人民共同迈入全面小康。人民群众是全面深化改革的活力之源，要发挥人民首创精神，紧紧依靠人民推动改革。只有深深扎根于人民之中，全面深化改革才能突破藩篱、扫除障碍。全面深化改革没有完成时，改革的持续推进要凝聚最广大人民的智慧和力量。人民立场是中国共产党的根本政治立

### 权力主体：人民当家作主

人民主体地位理念是人民当家作主的价值立场。我国宪法坚持人民主权原则，明确规定国家的权力由人民赋予。宪法通过确认人民民主专政的国体，保障了广大人民群众的主人翁地位。习近平总书记强调，要坚持国家一切权力属于人民的宪法理念，充分彰显了人民的权力主体地位。

人民是社会主义国家的主人，人民当家作主是社会主义民主政治的本质。实现人民当家作主，保障人民的权力主体地位，需要依靠社会主义政治制度的不断完善。人民代表大会制度的政体是人民当家作主的最高实现形式，为人民主体地位的实现提供了可靠的制度保障。要继续通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中，动员和组织人民依法通过各级人民代表大会行使国家权力，通过协商民主、基层群众自治制度等多种渠道和形式管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务。

宪法通过确认以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度和以按劳分配为主体、多种分配方式并存的基本分配制度，为人民当家作主奠定了坚实的经济基础。社会主义公有财产归全体人民所有，落实全体人民对国有资产、资产的所有权，必须坚持生产资料公有制的主体地位，发展壮大国有经济和集体经济。巩固和发展公有制经济，坚持社会主义公有制的主体地位，是保障人民权力主体地位的基本要求。人民群众是社会总产品的生产者和享有者，保障人民权力主体地位，必须坚持按劳分配在分配方式中的主体地位。



## 现代化思想的来龙去脉

□ 罗平汉 方 涛

在领导革命、建设和改革的实践中，党对现代化的认识经历了从“四个现代化”到“第五个现代化”的发展轨迹。

现代化，是以工业化为推动力，促使传统农业社会向现代工业社会转变的过程。对于如何认识与把握现代化的内涵，中国共产党经历了不断探索、逐步深化的过程。回顾我党现代化思想的发展脉络，有利于我们更好地把握新时期现代化建设的历史新方位。

抗日战争中，面对装备精良的日本军队，中国共产党人认识到，中国不敌日本，主要原因在技术落后。要打败日本，必须发展工业，掌握先进技术，建立现代化的军队。1938年5月，毛泽东在《论持久战》中明确指出，要“发展新的军事工业”，“革新军制离不了现代化”。同年10月12日，毛泽东在六届六中全会的报告中强调，要“创立真正现代化的机械兵团”。此后，“现代化”在党的文献中开始大量使用，主要是用于军事、军队方面。可以说，党对现代化的认识是在外敌入侵强烈刺激下的一种反应，是出于民族于危难的现实选择。因而，在对新中国建国目标的设计中，中共明确提出了国家工业化、农业现代化的任务。

1949年10月1日，中华人民共和国宣告成立，这为重启中国的现代化创造了基本前提。1954年9月13日，周恩来在政府工作报告中提出，“建设起强大的现代化的工业、现代化的农业、现代化的交通运输业和现代化的国防”，“经过几个五年计划，把中国建设成为一个强大的社会主义的现代化的工业国家”。这是党的文献中关于“四个现代化”的最早表述，并于1956年9月26日写进八大通过的党章。1964年12月21日，根据毛泽东的建议，周恩来在三届人大一次会议上宣布，“要在不太长的历史时期内，把我国建设成为一个具有现代农业、现代工业、现代国防和现代科学技术的社会主义强国”。

“四个现代化”由此正式提出。可以看到，从新中国成立后的很长一段时期里，中国共产党都认为，社会主义制度是先进的，不足的是物质文化还很落后。因而，现代化的主要任务就是经济、文化层面，不存在所谓政治现代化的问题。

1978年12月召开的十一届三中全会上，党作出了把党和国家工作重心转移到社会主义现代化建设上来的决定。这也是党的正式文献中首次使用“社会主义现代化建设”的概念。而“社会主义现代化建设”内涵更为丰富，包括经济、政治、文化、社会等各个方面。在总结历史经验教训的基础上，以邓小平为主要代表的中国共产党人认识到，社会主义在具体制度层面还存在很多弊端，强调领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性，明确提出要改革党和国家领导制度以及其他制度，以巩固和完善社会主义制度。

1979年9月29日，叶剑英代表中共中央在庆祝中华人民共和国成立30周年大会上的讲话中，对社会主义现代化的内涵作了解释。他说，四个现代化，是实现现代化的四个主要方面，并不是说现代化事业只以这四个方面为限。要在改革和完善社会主义经济制度的同时，改革和完善社会主义政治制度，发展高度的社会主义民主和完备的社会主义法制。在建设高度物质文明的同时，建设高度的社会主义精神文明。这些都是社会主义现代化的重要目标。1980年1月16日，邓小平在中共中央召开的干部会议上的讲话中也指出，现代化建设的任务是多方面的，各个方面需要综合平衡。由此，十二大通过的党章正式提出，中国共产党的总任务是“逐步实现工业、农业、国防和科学技术现代化，把我国建设成为高度文明、高度民主的社会主义国家。”于是，党关于国家建设的目标正式作了变更，不仅仅是要实现“四个现代化”，还要建设成为高度文明、高度民

主的国家。

对十二大提出的“建设成为高度文明、高度民主的社会主义国家”，邓小平说，“这比以前的提法更周到些，不过句子还太长。语句简短一点好记。”鉴于此，十三大报告对其进一步作了提炼，提出“建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家”。在十三大报告中，“四个现代化”的提法不再出现，而代之以“社会主义现代化建设”。1992年10月召开的十四大正式把党在社会主义初级阶段的基本路线写进党章，代替了十二大党章关于党在现阶段总任务的表述。由此，“四个现代化”的提法退出党的正式文献。

随着改革开放的不断深入，中国特色社会主义制度基本确立。就国家治理体系和治理能力而言，总体上能够适应经济社会发展。同时，还存在不足：比如，制度之间的衔接还不够，制度体系不健全；没有按照现代国家治理要求理顺国家与社会、政府与市场的关系；各治理主体能力不足，按制度办事意识不强；执政党的执政能力需要进一步提高；等等。从中国现代化的历史进程来看，中国已进入从现代化的早期阶段向后阶段迈进的新时期，工业化、城镇化、信息化、市场化、全球化浪潮有力地冲击着现有的国家治理体系，挑战着国家治理能力，社会大转型推动着国家治理的转型和现代化。实现国家治理体系和治理能力的现代化，成为党在新时期进行国家建设的重要目标。

1992年初，邓小平在南方谈话中明确了这一目标的具体时间。他说，“恐怕再有三十年的时间，我们才会在各方面形成一整套更加成熟、更加定型、更加稳定的制度。”此后，历次党代会都坚持了这一战略思想，并将其具体化。十四大正式肯定了这一思想。十五大在确定21世纪上半叶发展目标时，明确将“各项制度更加完善”纳入建

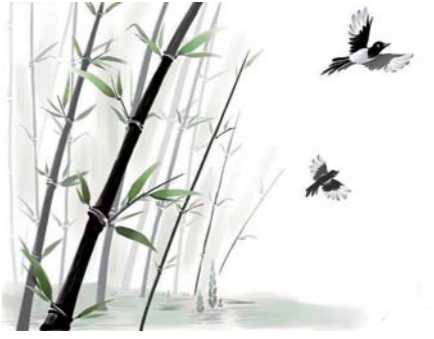
党100周年时现代化建设的目标。十六大提出的全面建设小康社会的目标，明确到2020年要建成完善的社会主义市场经济体制，社会主义民主更加完善，社会主义法制更加完备等。十七大进一步提出全面建设小康社会目标的新要求，包括社会主义市场经济体制更加完善，扩大社会主义民主等。十八大提出，要构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面制度更加成熟、更加定型。

在新的历史起点上，中国共产党人面临的一个重大任务，就是要在2020年前后，推动中国特色社会主义制度更加成熟、更加定型，建立一套更完备的制度体系。这个任务十分艰巨，必须对各方面体制机制进行全面的系统改革，在国家治理体系和治理能力现代化上形成总体效应、取得总体效果。鉴于此，十八届三中全会提出，推进国家治理体系和治理能力现代化，这是社会主义现代化建设的应有之义和必然要求。一方面，这是对改革开放35年来现代化建设成功经验的理论总结，另一方面也是对现阶段所面临的种种严峻挑战的主动回应。从内涵上看，国家治理体系和治理能力现代化，属于政治现代化的范畴，是社会主义现代化内容之一。从党的文献中关于“现代化”的用法来看，这是第一次把政治领域的概念与现代化一起使用。这一概念的提出，体现了党的现代化思想的重大发展，是理论上的重大突破和创新。

综上所述，在领导革命、建设和改革的实践中，党对现代化的认识经历了从“四个现代化”到“第五个现代化”的发展轨迹。可以看出，在不同的历史条件下，面临不同的任务，党对现代化的认识呈现不同的内容，侧重点也有所不同。就总体趋势而言，党对现代化的认识越来越科学、越来越全面，反映了中国现代化发展的客观要求。

人民主体地位的四个维度相互联系、相辅相成，权力主体是人民主体地位的核心，是价值主体、实践主体和评判主体的保障，权力主体和价值主体要通过评判主体表现出来，要靠实践主体来保证其实现。把握四个维度，才能把握人民主体地位的基本内涵。

（作者单位：清华大学马克思主义学院）



## 让政治生态清起来

□ 姜 锐

政治生态的好坏，直接影响到人们的价值取向和行为选择，直接关系到每个人的生活和社会经济发展。

政治生态是一个地方政治生活现状以及政治发展环境的集中反映，是党风、政风、社会风气的综合体现。习近平总书记多次强调，“自然生态要山清水秀，政治生态也要山清水秀”，加强党的建设，必须营造一个良好的从政环境，营造一个良好的政治生态。

党的十八大以来，以习近平总书记为核心的党中央把全面从严治党作为重要战略举措，党内政治生态明显改善。但一些地方由于受管党治党“宽松软”的惯性影响，政治生态污染，从政环境不好的问题仍然较为突出：形形色色的潜规则、大大小小的关系网、“劣币驱逐良币”的逆淘汰还有一定市场；选人用人之风不正，家风家教不严、社交交往不净、党内关系不纯等问题还不同程度存在；庸政、懒政、“为官不为”的党员干部还不在少数；等等。例如，中组部通报湖南省衡阳市违反换届纪律案，涉及人员范围之广，涉案金额数目之大，情节之恶劣，令人触目惊心。2012年衡阳市召开第十四届人民代表大会第一次会议期间，出席会议的527名市人大代表从93名省人大代表候选人中投票差额选举76名湖南省人大代表时，发生了严重的以贿赂手段破坏选举的违纪违法案件。共有56名当选的省人大代表存在送钱拉票行为，涉案金额人民币1.11亿元，有518名衡阳市人大代表和68名大会工作人员收受钱物。衡阳破坏选举案是一起严重的以贿赂手段破坏选举的违法违纪案件，是对人民代表大会制度的玷污和挑战，是对党纪国法的无视和践踏，是对社会主义民主和党内民主制度的直接破坏。今年9月，辽宁再发拉票贿选案，这是新中国成立以来查处的第一起发生在省级层面、严重违反党纪国法、严重违反政治纪律和政治规矩、严重违反组织纪律和换届纪律、严重破坏党内选举制度和人大选举制度的重大案件。涉案人数众多、性质恶劣、情节严重，触目惊心。最终，45名拉票贿选的全国人大代表被确定当选无效，523名辽宁省人大代表涉及此案被终止代表资格。这些情况表明，实现政治生态“山清水秀”的任务依然艰巨繁重。

党的十八届六中全会审议通过了《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》，以习近平总书记为核心的党中央以问题为导向推进全面从严治党，对症下药，就新形势下加强和规范党内政治生活作出全面部署，为严肃党内政治生活、营造“山清水秀”的政治生态提供了基本遵循。

营造良好政治生态首先要严肃党内政治生活。党内政治生活是我们党坚持党的性质和宗旨、保持先进性和纯洁性的重要法宝，是解决党内矛盾和问题的“金钥匙”，是广大党员、干部锤炼党性的“大熔炉”，是纯洁党风的“净化器”。如果炉子长期不熄火，或者生了火却没有足够的温度，那是炼不出钢来的。党内政治生活必须真正严肃起来，决不能随意化、平淡化，决不能娱乐化、庸俗化，决不能让党内政治生活变了味、走了调。严肃党内政治生活，关键是要推动党的组织生活制度化、经常化、规范化。为净化政治生态营造好的“气候”环境，必须严格执行民主集中制，用好批评和自我批评这个锐利武器。在党内政治生活的大熔炉中，只有达到足够的温度，才能锻造出好干部。

营造良好政治生态必须严明党的纪律和规矩。“没有规矩，不成方圆”，一些干部出问题，一些地方政治生态出问题，多是因纲纪不彰、法度松弛而导致的，问题逐渐积累、严重，形成“破窗效应”，逐步破坏了地方政治生态，由个别树木的腐烂，进而影响到整个森林。因此必须要让纪律和规矩严起来，治病树、拔烂树，净化生态环境。

营造良好政治生态关键要坚持正确用人导向。选人用人导向是从政环境的风向标，是政治生态的源头，营造良好政治生态，就要把坚持正确用人导向作为治本之策，彰显选人用人的好风气。如果用人导向不正，会使爱岗敬业、踏实做事的好干部积极性受到严重影响，都把人思用在跑官要官而不是干事创业上。坚持正确选人用人导向，要严格把握“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”的好干部标准，重点是从严把关，要从严格选拔、从严管理监督，要加强对党政主要领导干部和重点领域、关键岗位干部的管理监督，将权力关进制度的笼子，让权力的运行始终受到监督制约。

营造良好政治生态，领导干部都要做表率。领导干部这个“关键少数”，既是党的路线方针政策的执行者，也是政治生态的风向标。“其身正，不令而行；其身不正，虽令不从”，领导干部尤其是高级干部要立身正、讲原则、守纪律，在党内政治生活中“严”字当头、“实”字着力、“廉”字打底，身先士卒，做出表率。身为“领头羊”的领导干部要把“脊梁”挺起来，以上率下，带动良好作风和良好家风的养成，带动干事创业、敢于担当、廉政勤政良好家风的形成。

一个国家、一个政党、一个地方，政治生态良好，则政通人和、风清气正；政治生态不好，则人心涣散、风气败坏。政治生态的好坏，直接影响到人们的价值取向和行为选择，直接关系到每个人的生活和社会经济发展。“世间事，做于细，成于严。”只要我们党从党内政治生活管起、严起，综合治疗，真管真严、敢管敢严、长管长严，就一定能够使受到污染的政治生态得到治理和恢复，进而实现干部清正、政府清廉、政治清明。