

积小胜为大胜 积跬步致千里

——探析全面深化改革中的“莱芜路径”



□李玉亮

深化园区管理体制改革

着眼长远优化区域发展布局

莱芜市小，但各区镇产业基础、发展条件各异。为此，市委、市政府着眼长远和可持续发展，始终把优化区域发展布局作为推进转调发展的重大议题，按照“高点定位、引引领、突出特色、竞相发展”的思路，不断优化资源配置，着力提升重点园区发展水平。

今年，针对农高区发展面临的瓶颈制约和突出问题，把握新型工业化、城镇化、信息化、农业现代化、绿色化同步发展的要求和趋势，作出了深化改革创新、做大做强农高区的决策部署，将农高区管理范围由1个镇扩大到3个镇，管理层级由区级管辖提升为市级管辖，全面提升开发建设水平，积极争创国家级农业科技园区。目前，农高区机构、人员、职能全部到位，已初步编制完成总体规划，研究制定了支持政策，“两纵四横”道路工程和半汶河、方下河、嘶马河等河道治理工程加快推进，在建大项目46个，累计完成固定资产投资43.7亿元。

同时，鼓励高新区以获批国家级高新技术产业园区为新的起点，深化管理体制改革，推行职员制和岗位绩效工资制，发展活力不断增强。今年，高创中心创客空间又被评为国家级众创空间。

雪野旅游区在去年拓展发展空间的基础上，形成了以雪野湖为核心、茶业口镇和大王庄镇为两翼的发展框架，今年以来接待游客360万人次，实现旅游消费14.9亿元，分别增长7%、14%。

另外，经济开发区通过理顺体制机制，发展活力进一步增强，泰钢不锈钢产业园加快发展，今年不锈钢产业实现产值131亿元、利税5.6亿元、利润4.8亿元，同比分别增长124%、182%。

推进供给侧结构性改革

为持续健康发展聚合持久动力

11月26日，省第十二届人民代表大会常务委员会第二十四次会议决定批准了《莱芜市钢结构建筑应用促进条例》，这是莱芜市以地方立法形式在全国率先制定的深化钢铁行业供给侧结构性改革的地方性法规，为钢结构建筑应用和钢铁行业转型发展提供了法治保障。

目前，全市具有钢结构专业资质的建筑安装企业106家，型钢加工企业5家，年产值近40亿元。“《条例》的出台，将有效促进钢结构在工程领域的广泛应用，为莱芜市钢企提供新

■核心提示

改革是一场深刻变革，改的是体制机制，动的是既得利益，不真刀真枪是不行的。正如莱芜市委书记王良所说，必须以“功成不必在我”的胸襟和“钉钉子”精神，扎扎实实推进每一项改革，积小胜为大胜，积跬步致千里。莱芜市委常委会坚持把全面深化改革作为一项重要政治责任和推动发展的核心动力，全面抓好中央、省委确定的各项改革事项，今年先后召开7次全面深化改革领导小组会议，制定出台了《市委全面深化改革领导小组2016年工作要点》，研究确定了30项年度重点改革事项、40项特色改革事项，审议通过了30多项改革意见和方案，有力有序完成了各项改革任务。



△改革创新为高新技术企业带来了活力。图为山东金鼎电子材料有限公司生产车间，其生产的挠性覆铜板已达到国际领先水平。

的产品需求途径，深化供给侧结构性改革，加快全市钢铁产业转型升级步伐。”莱芜市发改委主任金宗义表示。

这是莱芜积极推进供给侧结构性改革的一个缩影。今年以来，莱芜市出台了加快推进供给侧结构性改革的意见，推动“去降补”重点任务落地落实。围绕推动去产能，在大力发展钢铁结构产业的同时，加快落后产能淘汰，钢铁、水泥、铁矿石产能利用率分别达到90.47%、81.4%、88.7%。

在去库存方面，该市研究制定了《关于促进全市房地产市场平稳健康发展的意见》，对选择货币化安置的棚改居民每户给予5万元的奖励，对农民进城购买新建商品住房的每户给予5万元购房补贴，鼓励房地产企业将库存商品房转型为电商用房、人才公寓、养老服务场所等，全市房地产去库存周期由去年年底的16个月减至目前的12个月。

为帮扶企业破解融资难题，莱芜实行了财政金融联动，市级股权引导基金规模由1亿元扩大到2亿元，过桥资金规模由2亿元扩大到3亿元，今年以来累计为57家企业办理过桥资金17.7亿元、续贷23.2亿元。同时积极培育发展多层次多渠道的资本市场，加快推进规模以上企业规范化公司制改制，对上市挂牌企业实行财政资金扶持，成功上市

后给予300万元扶持，“新三板”成功挂牌后给予100万元扶持，齐鲁股权交易中心等股权交易市场成功挂牌后给予50万元扶持，极大激发了企业开展直接融资的主动性。目前上市挂牌交易企业达到27家，通过发行企业债券、引进私募机构、推行融资租赁等方式融资120多亿元；新引进威海商行、青岛银行等9家金融机构。

为降低企业成本，莱芜深入推进“三证合一”工作，探索行政审批“一门式”服务，对重点项目实行联审联批和手续全程代办，非行政许可事项全部取消，行政审批中介服务收费项目压减到53项，建设投资项目审批时限缩短到51个工作日以内；全面推开“营改增”试点，仅增值税、所得税两项就减轻企业负担3300万元；全市享受供电的企业达到14家，年可节省用电支出2.6亿元。

统筹协调推进市场体制改革

激发经济社会发展活力

12月7日上午，莱芜市龙马机械有限公司工作人员薛海美，来到莱城政务服务大厅市场监管窗口办理营业执照。在填写申请书、联络信息表和委托代理人3张表格后，就领到了

“三证合一、一照一码”营业执照，前后只用了5分钟。

近年来，莱芜市以方便群众为导向，以深化政务服务改革为载体，持续推进简政放权的步伐不断加快。从“两集中、两到位”改革、基础信息“一表通”和并联审批“一本通”推行，到市级行政权力清单和行政审批事项目录编制，再到实行“三证合一、一照一码”登记制度、“网上中介超市”运行，日趋优化的政务环境不断为企业发展和个人创业活血化淤、松绑清障。目前，通过推进行政审批“两集中、两到位”，具有行政审批权限的32个市直部门全部实现行政审批集中，29个部门进驻政务服务大厅；同时，加大对467项行政审批事项的事中事后监管，取得了积极的社会效果。

政府权力的“减法”，换来的是市场活力的“加法”和发展成效的“乘法”。截至9月末，全市个体工商户数量达到59863户，是2012年底的2.3倍；私营企业达到20643家，是2012年底的1.7倍。

与此同时，综合行政执法改革不断深化，在全省率先整合市区工商、质监部门职能组建市场监管局，在市级层面实现了市场监管领域“二合一”；整合国土、节能领域部门所属执法力量，实现部门内统一执法；整合区级城市管理、城乡规划、农业、林业、商务流通等领域执法职责和机构，莱城区、钢城区综合行政执法局组建完成。

作为全省城乡统筹发展试点市，莱芜农业农村改革也加快向纵深推进。在农村产权制度改革方面，基本完成了确权登记颁证工作；大力培育新型农业经营主体，推行土地承包经营权“三权分置”，为40多家新型农业经营主体发放农村土地经营权证，累计流转土地面积29.5万亩；完善现代农业产业发展体系，积极探索“新六产”融合发展模式；推进为农服务“一卡通”，探索建立了“平台+部门+项目”的服务模式，省政府和全国供销社给予积极评价。

金融是现代经济的血脉。莱芜以打造优良金融生态环境为抓手，力推金融体制和投融资体制改革“破冰”前行。莱芜农商行正式挂牌运营，莱商银行股权结构不断优化，企业担保圈风险化解取得积极进展，全市金融生态环境进一步优化；城市建设投资服务中心、莱芜城市发展集团积极采用市场化方式推进山财大莱芜校区、花园棚户区改造、市委党校迁建等项目建设，投资组建了旅游专项投融资平台，加快推动产业融合发展。深化财税体制改革，完善预算管理体系，探索理顺市与区之间事权和支出责任划分，强化激励性转移支付调控导向，提高了财政资金使用效益。

改革见成效，关键在落实。围绕促进改革工作落实见效，加大了改革督导力度，实行“全程监控+靶向督察”，构建起“日常督导、综合督导、专项督导、重点督察”四位一体的常态化督察运行模式，增强了改革的针对性和实效性。在全省率先开展“改革创新奖”评选，从政府、企业、社会三个层面，评选工作改革创新奖、企业改革创新奖和大众创业万众创新奖46项，在全社会营造了有利于全面深化改革的良好氛围。

建成公共信用信息系统

提升“信用莱芜”建设水平

□陈晓永

笔者从11月30日莱芜市召开的全市社会信用体系建设规划新闻发布会获悉，莱芜将着手于2018年全面建成行业信用信息系统，并在2020年建成公共信用信息系统，基本建立社会信用法规制度和标准体系。

莱芜是我省第一批社会信用体系建设综合性试点示范城市。全市将围绕打造“信用莱芜”，以推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设为主要内容，率先推动法院、工商、税务、海关、编办、民政、科协等部门于2018年建成行业信用信息系统。

到2020年，莱芜市社会信用法规制度和标准体系将基本建立，覆盖全市，互联互通的公共信用信息系统功能完备，运行良好，实现与省级平台的无缝隙对接，建成比较完善的信用服务市场体系，经济社会发展信用环境明显改善，市场和社会满意度大幅提高。



△在钢铁市场低迷的形势下，泰山钢铁集团的不锈钢产品成为国内钢铁行业的亮点。

科技创新券

“撬”动投资8000余万元

□李玉亮

“科技创新券补助申报流程简单，灵活性大，没有条条框框限制，为企业减轻了研发过程的成本支出。”近日，莱芜鸿远新材料科技有限公司总经理刘承木领到20万元科技创新券后，高兴地说。

创新券是莱芜市政府为鼓励和支持企业集聚创新资源、提升创新能力而发行的“有价凭证”，由科技部门向企业发放。企业在领取创新券、完成科技创新投入后，由财政部门予以兑现。发放对象为在本市注册的具备独立法人资格的高新技术企业、科技型中小微企业、科技企业孵化器企业。

企业向高校院所或科技服务机构购买技术成果、技术服务和购置研发设备所需费用，凭管理委员会出具的使用确认书和创新券，财政资金给予补助。对年销售收入3000万元以下、3000万元以上的企业分别最高补助20万元、30万元。

这种采用事前承诺、事后补贴的形式，操作简单，更具普惠性，受到企业的广泛欢迎。“目前申报企业已达到65家，申领金额超过1600万元，保守估计也要带动企业投资8000万元以上。”市科技局计划科科长滕建鹏说。



△山东威马泵业股份有限公司通过了ISO9001、ISO14001和OHSAS18001三体系认证和美国API认证，建立了公司特有的制度体系标准，积极打造企业标准领跑者。

一线连五村 引资两亿元

□李玉亮

“今年十一黄金周，到我们这旅游的人太多了，我们开办的‘石家乐’天天满人。”莱芜市雪野旅游区茶业口镇卧铺村村民刘持平高兴地说。

一个地理位置偏远、过去几乎无人问津的小山村为何突然火了？在刘持平眼里就是因为大环境变了，“我们沾了‘一线连五村’的光了！”

去年6月，莱芜市将莱城区大王庄镇、茶业口镇、华山林场、马鞍山林场整合划入雪野旅游区进行统一规划、布局和管理，进一步优化区域发展布局，整合相关资源，做大做强北部旅游产业板块。这步“先手棋”，立即盘活了整个旅游区的发展格局。一个以雪野湖为核心，以茶业口镇、大王庄镇为两翼的全域旅游框架初步拉起。

借助这个机遇，茶业口镇立当地独特的石屋文化，将卧铺铺及周边4个村有机串联，整体打造，很快得到广泛关注。去年以来，“一线五村”已引来总计2亿元的资金，完成投资5000多万元。

(本版摄影 高留声)

激活引领发展的“第一动力”

——莱芜大力实施创新驱动发展战略

□李玉亮

新旧动能转换，分水岭正悄然出现。

统计资料显示，莱芜三次产业比已优化调整为7.8:50.5:41.7，非钢产业占比提高到61.4%，高新技术产业产值占比达到21.26%。

这些数据表明，非钢产业、高新技术产业、现代服务业以惊人的速度和蓬勃活力，担当起莱芜行稳致远、稳步向前的重任。

这一切均源于创新，源于莱芜从要素驱动发展为主向以创新驱动发展为主的历史性转变上。

补齐短板

提高自主创新能力

由于历史等原因，莱芜有很多短板，但科技创新是最大的短板。

面对科研院所少、科研投入不足、创新意识不强、高端人才匮乏等一系列“痛点”，莱芜不断强化问题意识，向补齐短板不断发力——

创新离不开平台。莱芜把科技创新摆在发展全局的核心位置，全面深化科技体制改革，提高科技创新能力，新引进建设山东大学莱芜技术转移中心等创新平台，获批建设4处省级院士工作站，推进实施国家、省科技计划项目91项，新增规模以上科技型企业26家，在全省率先成立科技支行。全社会研发投入占GDP比重达到2.52%，财政科技支出占全部支出比重达到2.79%，发明专利授权量同比增长73%，万人拥有有效发明专利6.63件，均居全省前列。

创新离不开人才。该市突出抓好人才“第一资源”，大力推进“5158产业人才集聚工程”，把招才引智纳入招商引资考核，纳入党委政府年度工作述职，并设立了人才工作专项资金和人才创业投资基金，盘活政府闲置房产资源建设人才公寓，为每位高层次人才发放10万—30万元的“购房券”。今年新引进千人计划、长江学者、泰山学者等高层次人才33名，22名外籍专家到企业应聘服务和开展技术合



△山东阿尔普尔节能装备有限公司生产的空气能热泵在京津地区供不应求。

作，形成了人才引领产业、产业集聚人才、人才与产业良性互动的发展格局。

创新离不开标准。莱芜坚持不懈推进标准经济发展，设立标准引领质量强市办公室，召开标准经济发展研讨会，加快实施“标准经济引领提升”工程，标注观念意识、措施制度、推广应用不断深化，全市企业主导或参与制定国际标准11项、国家标准52项、行业标准47项、省地方标准53项，山东省粉末冶金标准化技术委员会获批筹建。

振兴产业

创新主体应运而生

投资结构决定着产业结构，产业结构决定经济结构。因此重整经济结构，必须培育新的市场主体。

为破解“一钢独大”之困、优化产业结

构，莱芜市实施了重点产业振兴提升工程，确定了钢铁生产及深加工、新材料、汽车及零部件、装备制造、新能源与节能环保、电子信息、生物与医药、特色农产品深加工、现代物流与电子商务、文化旅游等十大重点产业，加快振兴提升，并在这十大产业之中，又筛选了100家左右的骨干企业进行重点培育。

实现产业振兴提升，体制机制创新至关重要。在建立重点工作指挥部体制、市级领导包扶机制、开展“摸排消”活动的同时，该市出台了“含金量”极高的扶持政策。市财政安排1亿元，成立了产业发展基金，并将连续安排5年，吸引30亿元的社会资本投入；成立了规模5亿元的政府参办的融资性担保公司；设立了首期1亿元规模的中小企业应急转贷资金；扩大政府过桥资金规模，支持企业发展。

同时，在项目建设中，莱芜着力完善大项目建设推进机制，健全项目建设在线管理平台，