



中共山东省委机关报
1939年创刊
大众报业集团(大众日报社)出版
国内统一刊号:CN37-0001
邮发代号:23-1

大众日报

大众日报网: dzrb.dzwww.com

2016年12月26日
星期一
农历丙申年十一月二十八
第26889期
今日12版
热线电话: 0531-85193911

习近平就加强党内法规制度建设作出重要指示强调

改革创新加快补齐党建法规制度短板

坚持依法治国与制度治党、依规治党统筹推进、一体建设

据新华社北京12月25日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平日前作出重要指示强调,党的十八大以来,党中央高度重视党内法规制度建设,推动这项工作取得重要进展和成效。加强党内法规制度建设是全面从严治党的长远之策、根本之策。我们党要履行好执政兴国的重大历史使命、赢得具有许多新的历史特点的伟大斗争胜利、实现党和国家的长治久安,必须坚持依法治国与制度治党、依规治党统筹推进、一体建设。要按照十八大和十八届三、四、五、六中全会部署,认真贯彻落实《中共中央关于加强党内法规制度建设的意见》,以改

革创新精神加快补齐党建方面的法规制度短板,力争到建党100周年时形成比较完善的党内法规制度体系,为提高党的执政能力和领导水平、推进国家治理体系和治理能力现代化、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力的制度保障。

全国党内法规工作会议24日至25日在京召开。中共中央政治局常委、中央书记处书记刘云山出席会议并讲话。他指出,习近平总书记重要指示从全局和战略高度深刻阐明了加强党内法规制度建设的重大意义、主要任务和基本要求,为做好党内法规工作提供了重要遵循。落实好习近平总书记重要指示和党中央部署,要牢牢把握党

内法规制度建设的正确方向,以党章为根本依据,切实体现党的意志主张,体现全面从严治党要求,强化“四个意识”特别是核心意识、看齐意识,坚持依法治国与制度治党、依规治党统筹推进、一体建设,推动党的制度优势更好转化为治国理政的实际效能。要突出工作重点,坚持目标导向和问题导向相统一,抓紧建立和完善主干性、支撑性党内法规制度,健全相关配套法规制度,统筹推进立改废释工作,加快形成内容科学、程序严密、配套完备、运行有效的党内法规制度体系。要以改革创新精神推进党内法规制度建设,在解决突出问题、补齐法规制度短板上下功夫,提高党内法规制度

质量。要抓好党内法规制度的落实,发挥领导干部带头示范作用,加强监督检查和追责问责,注重以良好的党内政治文化提升法规制度的执行力影响力。中央各部门和地方各级党委要强化政治责任和领导责任,把党内法规制度建设纳入党的建设总体安排,与党建其他工作一同部署、抓好落实,为党内法规制度建设提供有力保障。

刘奇葆、赵乐际、赵洪祝出席会议,栗战书传达了习近平总书记的重要指示并讲话。

会上,中央纪委机关、中央组织部、北京、浙江、福建、湖北、深圳等部门和地方有关负责同志作交流发言。

明年全国两会

分别于3月3日和5日召开

据新华社北京12月25日电 十二届全国人大常委会第二十五次会议25日表决通过了关于召开第十二届全国人民代表大会第五次会议的决定。根据这一决定,十二届全国人大五次会议将于2017年3月5日召开。

日前,全国政协主席俞正声主持召开了政协第十二届全国委员会第五十二次主席会议,审议通过了《关于召开中国人民政治协商会议第十二届全国委员会第五次会议的决定》(草案),建议全国政协十二届五次会议明年3月3日在北京召开。《决定》草案将提请政协第十二届全国委员会常务委员会第十九次会议审议。

环境保护税法获通过 费改税为未来改革留空间

- ◆ 税相较于费影响不可同日而语,有助于提高执行力度,提高透明度,减少征管腐败,降低征管成本
- ◆ 环保税不在最终消费环节征收,不会直接增加消费者负担

→ 相关报道见5版



反腐不是反正常福利

□ 孙秀岭

日前,中办、国办印发了《关于做好2017年元旦春节期间有关工作的通知》,强调要坚决杜绝各类“节日腐败”,也要充分保障干部职工按规定享有的正常福利待遇。这体现了中央全面从严治党、持之以恒改作风的决心,也蕴含着深厚的民生情怀,在隆隆寒冬里给职工送来了暖意。

逢年过节,单位给职工发一点福利,合乎情理。然而,一段时间以来,个别单位在落实八项规定时,矫枉过正,多一事不如少一事,连职工的正常福利也不敢发了;个别单位,巧立名目、虚列支出,以发放福利之名,行享乐主义之实,将福利变“腐利”,反腐让职工福利跟着“受伤”。

节日福利是干部职工应有的法定权利,在反腐中让职工正常福利受损,不符合中央要求。《通知》强调要保障干部职工的正常福利待遇,是对民意的积极回应,也是对误伤职工福利做法的纠偏。反腐败,反的是权钱交易、买官卖官、欺上瞒下,反的是那些侵害群众利益的“老虎苍蝇”,而不是反对职工的正常福利;改作风,改的是花架子、形式主义、奢侈浪费,改的是那些违反八项规定的陈规陋习,是为了更好地为群众干好事办实事。在这个意义上,职工的各种正常福利,在反腐过程中不仅不能受损,还应得到更有力的保障。

保障职工正常福利,关键要有本“明白账”。近年来,随着各项制度完善,有关部门对职工福利的范围、资金等作出明确规定。福利标准明确,单位才能清楚什么节日发福利、能发什么、不能发什么,执行起来心里有底。透明度高了,职工对福利就有了符合实际的期待,而那些想打职工福利“歪主意”的人,也不好下手了,既能防止借发福利之名行腐败之实,也能防止借反腐之名挤占职工应有福利。守住纪律底线,为了群众利益,名正言顺发福利,领导干部和管理者应有这样的自信。

欢迎对执行换届纪律情况进行监督

本报讯 为进一步贯彻落实中央、省委关于加强换届风气监督的部署要求,坚决防止借节日走亲访友、请客聚会、相互送礼等人情往来的名义实施拉票贿选、跑官要官、买官卖官等歪风邪气,确保换届风清气正,我省现重申“九严禁”换届纪律:严禁拉帮结派,严禁拉票贿选,严禁买官卖官,严禁跑官要官,严禁造假骗官,严禁说情打招呼,严禁违规用人,严禁跑风漏气,严禁干扰换届。

欢迎广大干部群众对各级干部贯彻执行换届纪律的情况进行监督,凡发现违反“九严禁”换届纪律行为,可拨打本地举报电话或登录本地举报网站反映,也可直接向省委组织部反映。省委组织部举报电话:(0531)12380;举报网站:http://www.sd12380.gov.cn;通讯地址:济南市纬一路482号山东省委组织部举报中心;邮政编码:250001。

山东高速集团承担五条高速公路全面开工 我省未通高速县将减至3个

□记者 高翔 吴荣欣 报道
本报济南12月25日讯 今天,随着长深高速公路青至广饶段开工建设,山东高速集团今年承担的五条总里程467公里、总投资448亿元高速公路项目全部开工建设,我省未通高速县数减至3个。

据介绍,长深高速公路青至广饶段、岚山至菏泽公路临枣高速至枣木高速段、日照(岚山)至菏泽公路枣庄至菏泽段、济南至泰安高速公路、德上高速巨野至单县段这五条高速公路的全部开工,将改变博兴县、成武县、单县、鱼台县、金乡县、微山县等6县不通高速的历史,加上高速集团在在建高速公路通过的东阿县、五莲县,将使我省未通高速的县数由11个减至3个,在开局之年便将“十三五”期间全省“县县通高速”近四分之一的目标任务得以有效落实。

据估算,开工建设的这五条高速公路可拉动我省GDP增长670多亿元,对持续扩大我省基础设施投资、拉动全省经济增长起到较好的带动和支撑作用。同时,对完善和优化全省路网布局、推进“两区一圈一带”发展战略、改善项目沿线出行条件、促进沿线地方经济社会发展意义重大。

□ 责任编辑 张鸣雁 廉卫东

中办国办印发指导意见进一步把社会主义核心价值观融入法治建设

推动核心价值观建设既靠良法又靠善治

把一些基本道德规范
转化为法律规范

把实践中行之有效的政策制度及时上升为法律法规,推动文明行为、社会诚信、见义勇为、尊崇英雄、勤劳节俭、孝亲敬老等方面的立法工作

深入开展道德领域
突出问题专项治理

大力整治突破道德底线、丧失道德良知的现象,完善守法诚信褒奖激励制度和违法失信行为惩戒机制,完善科研诚信规范

为惩治失德败德行为
提供司法政策支持

增强适用法律法规的及时性、针对性、有效性,为惩治违背社会主义核心价值观、严重失德败德行为,提供具体、明确的司法政策支持

以道德滋养
法治精神

强化规则意识,倡导契约精神,弘扬公序良俗,引导人们自觉履行法定义务、社会责任、家庭责任

→ 意见全文及报道见3版

贯彻“四个全面”努力“走在前列” “五大发展理念”山东实践

稳中向好开新局

——2016年山东经济回眸

定增长“23条”。

稳住民间投资,政府引导基金发力功莫大焉。早在2014年底,我省就确定设立省级政府引导基金,今年又开全国先河,设立省直投资基金。截至10月底,省级政府引导基金已参股设立总规模达1451亿元的子基金,下半年以来基金投资额逐月大幅增长。“这是财政资金分配方式的重大变革,也是激活民间投资的一个妙招,走在全国前列。”山东社科院经济研究所所长张卫国说。

不可否认的是,当前民间投资总体上仍较为低迷。赵昌军提醒,要进一步落实好“23条”,在市场准入、要素保障、降低成本等方面综合施策。

市场消费稳中趋好,也支撑着山东经济稳的特点。1至10月,全省社会消费品零售总额增长10.2%,增幅比上半年提高0.3个百分点。

消费很大程度上取决于收入的稳定增长,前三季度,全省居民人均可支配收入增长8.5%,其中农村居民收入增速继续快于城镇居民。

以此作为重要原因,农村消费市场的激活,成为我省经济一大亮点。12月20日上午,一台格力空调准时送到寿光市田柳镇后疃村村民刘明刚家,这是他从村里的淘宝服务站购买的。“大到汽车、空调,小到肥皂、书本,都能从我这里买到。”服务站合伙人胡美杰说。附近村的村民都通过她“淘宝”,今年月均交易额有10多万元。

从全省看,市场消费正呈现这样一个趋势:随着房地产、汽车等传统消费增长回落,城镇居民或已进入服务消费加速发展阶段,旅游、文化、健康、体育等新消费热点不断涌现,而农村居民消费需求结构正在向城市居民靠拢,整体消费的梯队效应越来越明显。

根据有关调研,近期消费者满意度指数、信心指数、预期指数有明显回升,处于近几年高位,显示消费动力有所增长,消费增速有望继续企稳回升。

作为经济运行的重要动力和晴雨表,外贸进出口呈现出低开高走、逐步企稳回升态势:前两个月连续下跌,从3月份企稳反弹,三季度加速增长。前三季度,在全国进出口总值排名前10的省市中,我省增速居第一位。

今年稳住了,来年亦可期。11月,全国制造业采购经理指数和非制造业商务活

动指数均创2014年年中以新高,从我省看,工业用电量、公路货运量增长和外贸吞吐量增速较上月都有不同程度提高。这些经济运行的先行指标继续向好,能带给我们更多信心。

发力供给侧

经济总量大,产业结构偏重,一些传统产业产能严重过剩——对山东来说,加快推进供给侧结构性改革尤显势在必行。

去年全省经济工作会议提出,大力推进“三去一降一补”,强化供给管理。今年5月,我省实施27项重点任务、40条政策措施,进一步明确了供给侧结构性改革的路线图和时间表。

山东汇丰石化集团主动淘汰自有落后装置120万吨、60万吨各1套。总经理李波说,以前设备落后且原料没保障,现在无论从安全角度,还是环保、质量、能耗降低方面都有所提高。目前,全省地炼行业淘汰省内落后产能2870万吨、省外落后产能972万吨,产能利用率78%。

省政府研究室综合处调研员姜剑超表示,地炼产业的脱胎换骨是山东供给侧结构性改革的一大亮点;在操作中,既有企业按照市场规律自觉去产能,同时又发挥政府的推动引导作用,是山东的鲜明特色。

主动作为,精准发力,是我省供给侧结构性改革能够取得显著成效的关键所在。从2013年开始,我省陆续制定实施22个制造业转型升级方案,“敲开核桃、一业一策”。在抓好国家公布的钢铁、水泥、平板玻璃、电解铝、船舶五大产能过剩行业基础上,我省主动增加了炼油、轮胎、化工、煤炭四个行业。

统计数据显示,今年三季度,全省工业企业产能利用率为77%,比去年四季度提高1个百分点,其中电解铝、平板玻璃、子午胎行业产能利用率已达80%以上。

低端无效供给进一步减少,中高端有效供给持续增加,经济发展的质量效益不断提高。前三季度,全省工业利润由去年下降1.6%转为增长1.5%。

这群从几个代表性行业体现得非常明显:南山集团由劳动密集型向资本、技术密集型转型,铝业与纺织服饰迈向制造业中高端,金融、航空、置业、教育、旅游

和健康养生等现代服务业的利润贡献率逼近50%;常林道依茨法尔机械有限公司董事长钟默说,近几年产销两旺,秘诀就在于生产的高端智能拖拉机、收获机械满足了农业转型升级的新需求。

充分尊重市场规律,营造良好政策环境,是山东供给侧结构性改革顺利高效推进的根本所在。清理规范行政事业性收费,扩大用户直购电规模,全面实施营改增……通过诸多措施,我省今年可为企业新减税费负担400亿元左右,用电成本2000亿元。

该去的确保去掉,该降的一定降下来,该补的一个也不能少。服务业发展一直是我省的一个短板,今年,我省把推动服务业跨越发展作为产业结构升级的主攻方向,“17+6”服务业转型升级总体格局加快推进,实现了产业结构由“二三一”向“三二一”的历史性转变。

基础设施上,短板不断拉长,我省大力实施市市通高铁、县县通高速“两网两通”工程,“十三五”山东高速铁路、高速公路总投资将超过5000亿元;旨在解决拥堵、内涝、停车难等城市病,立体交通、停车服务、地下管网等城市“十个系统”建设不断推进;改路、改电、改校等农村“七改”工程,让农村基础设施快步跟上。

新动能蓬勃兴起

去年全省经济工作会议提出,以创新驱动为引擎,增强结构性改革新动能。这方面,今年我省弈出重要棋招,动力转换街棋疾进。

由三家院所重组的省药科院,是山东首个行政化科研院所。药科院有了更大的自主权,一年的激励费用超过500万元。他们研发的抗菌活性强药物,填补了相关领域国内空白。

科技创新催生新动能,首先要直面影响创新的体制机制障碍。在去年出台创新驱动发展战略意见基础上,今年省委、省政府又出台深化科技体制改革的实施意见,推出了一系列“含金量”十足的改革举措。

瞄准源头和核心创新能力较弱的短板,打造科技平台, (下转第二版)

大众观察

□ 本报记者 张国栋 袁涛 赵洪杰

2016年,“十三五”的开局之年,山东经济运行若何?

“缓中趋稳、稳中向好”,八个字足以概括。如果描绘一条2016山东经济运行曲线,那么我们将看到,这条曲线呈企稳爬升状。前三季度,全省生产总值同比增长7.5%,不但保持在预期的增长区间内,比起上半年还呈抬头走高趋势;同时全省动力结构更趋均衡,产业愈发迈向中高端。

态势良好,稳中向好,新常态下的山东经济让人充满信心。

向好趋势在增强

时至岁末,位于胶州的青岛威达机械制造有限公司,车间内一片繁忙。董事长王大伟说,受经济形势和原材料价格影响,上半年只干了全年任务的近1/3;下半年转好,“中了两个大标”,全年产值增长20%以上。

威达的运行轨迹,印证了全省形势。前三季度,生产总值增速较上半年提高0.2个百分点。“虽然增速同比回落,但下降势头进一步缓解,经济下行空间已十分有限。”省政府研究室副主任赵昌军分析。

形势趋稳让王大伟有了底。威达投资2000多万元,上马填补省内空白的生产线,眼下样机已经交付客户。

“信心比黄金更重要”。这句话在投资领域体现最为明显。调查显示,三季度全省工业企业景气指数、企业家信心指数均较二季度大幅上升。由此,前三季度全省固定资产投资同比增长10.7%。令人欣慰的是,民间投资突破前5个月累计增速仅为1.1%的困局,6月份开始回稳向上,前三季度增长5%,比全国高2.5个百分点;而且,半数以上的民间投资投向制造业。

稳是主基调,是大局。年中我省提出一揽子政策措施,又出台促进民间投资稳