中共山东省委机关报
1939年创刊
大众报业集团(大众日报社)出版
国内统一刊号:CN37-0001
邮发代号:23-1

大众日报

2016年12月25日
星期日
农历丙申年十一月二十七
第26888期
今日8版
热线电话：0531—85193911

大众日报网：dzrb.dzwww.com

贯彻“四个全面” 努力“走在前列”
“五大发展理念”山东实践·共享篇

24.9万贫困户何以无一漏扶

聊城脱贫攻坚精准识别产业助推，责任帮包严格考核

大众观察

□ 本报记者 李梦 孙亚飞 杨秀萍
本报通讯员 隋光军

聊城是全省扶贫任务最重的市之一：按照扶贫标准，聊城市精准筛选出399个省级贫困村，24.9万贫困人口。聊城市委市政府与各县(市区)签订责任，把脱贫攻坚作为重大政治任务，以决战必胜信心，打赢脱贫攻坚战，确保所有贫困村摘帽、所有贫困人口无一遗漏，所有贫困人口脱贫。

精准识别用上APP

聊城扶贫工作人员的手机上，都装了一个特有的APP，那就是针对贫困户自主开发的手机APP精准识别系统。记者选择了高唐县人和街道秦庄村的贫困户石宝顺，他的个人照片、户口本内容、住房环境等信息均以图片形式在其信息录入页面呈现在记者眼前。

“结合当前手机不离身的特点，我们自主开发并组织安装了这款手机APP。只要拿出手机一点，就能随时掌握贫困户的基本信息、致贫原因、地理位置等相关情况。”聊城市扶贫办主任许兰岭告诉记者，他们组织6000多名县乡村干部、驻村工作队和第一书记成立联合识别工作队，团市委、市教育局发动1000名大学生志愿者，对全市399个省级重点贫困村和其他非重点贫困村进行到村到户到人的精准再识别。经过识别，全市共有建档立卡贫困户13.2万户，达24.9万人，为精准决策提供了数据支撑。

聊城市委书记徐景颜说，通过精准识别系统上贫困户的地理分布，结合扶贫工作人员的实地调研，我们发现金堤河片区、黄河故道西片区和北片区、黄河滩区四大片区内的贫困人口占全市贫困人口的35%。为此，市里召开片区攻坚会议，着力破除片区基础设施瓶颈，增强产业支撑能力。

1114家企业带动36140户脱贫

跟随手机APP精准识别系统的引导，记者来到高唐县人和街道的秦庄村采访石宝顺。听说他正在镇上一家面粉厂打工后，记者随即赶往。作为家里唯一的劳动力，石宝顺工作的面粉厂离他家并不远。石宝顺告诉记者，虽然他在厂子里只负责接麸子、送货，但他的工资却和其他员工一样。

市长宋军继告诉记者，聊城1114家企业直接带动36140户贫困户增收。他们建立起一套较为完备的金融扶贫政策体系，并于市级和每个县市区成立重大扶贫项目融资平台和扶贫融资担保公司。在小额信贷扶贫项目中，开展了“富民农户贷”和“富民生产贷”，激发了贫困户自主创业和企业帮扶贫困户的积极性。

东阿县按照“资金量化入股分红”的方式发展基础母驴养殖项目。阿胶集团给每名贫困人口提供母驴指标2头，财政专项扶贫资金每头补贴2000元，每户补贴4000元。贫困户把每头母驴和补贴的4000元交给养驴合作社入股，合作社用小额扶贫信贷补齐购买2头母驴的资金，解决了贫困户因年龄等原因无法贷款的问题。

除开展企业下乡、实施万户养驴、开展片区攻坚和金融扶贫项目外，聊城市还推进光伏扶贫、电商扶贫、旅游扶贫等特色扶贫产业。 （下转第二版）

大众时评

让有恒产者有恒心

□ 孙秀岭

12月23日，国土资源部副部长王广华在新闻发布会上表示，针对温州20年住房土地使用权到期问题，可以采用“两不一正常”的过渡性办法处理，即不需要提出续期申请，不收取费用，正常办理交易和登记手续。

在我国，住宅所有权是永久的，土地使用权是有期限的，“居者有其屋”并不一定长期拥有屋下的土地使用权。今年4月，温州部分市民二手房无法交易，原因是房子的土地使用权已到期，续期须缴纳几十万元的土地出让金。这一事件引起广泛关注，实质上是人们对房屋等产权制度的关注。国土资源部提出“两不一正常”，意味着这起宅地使用权续期事件有了官方答复，这个充满善意的解决办法，也赢得了众多赞声。

然而，“两不一正常”并非一种制度安排，而是针对温州的特事特办，如王广华副部长指出，这是一种过渡性办法，待相关法律安排出台后再与之做好衔接。事实上，对于土地使用权的“大限”，我国物权法明确规定是“自动续期”，然而，如何自动续期，是否缴纳土地出让金，缴纳标准是什么，法律没有给出详细规定。正因如此，众多房产所有者关注的焦点问题，成了制度安排上的一个模糊点。

“民之为道也，有恒产者有恒心，无恒产者无恒心。”对多数百姓来说，房子是最大的恒产，“土地到期后怎么办”，始终是盘桓在人们心头的忧虑。“有恒心”关键要有信心，而良法善治是前提。最近，中共中央、国务院发布《关于完善产权保护制度依法保护产权的意见》，明确要求研究住宅建设用地等土地使用权到期后续期的法律安排，推动形成全社会对公民财产长久受保护的良好和稳定预期。抓紧完善相关法律，尽快对“自动续期”作出精确制度安排，这是回应公众期待，在法治轨道上实现“有恒产者有恒心”的迫切要求。

今日导读

我省18.6万余人考研
考生增幅15.57%
在职研究生首次纳入统考，就业压力大仍是考研首要原因……
▶2 要闻

中韩自贸协定满一年
鲁韩贸易下滑5.8%
主要受全球贸易持续需求低迷影响，海关人员表示，若无自贸协定会降更多……
▶3 今日关注

聚焦首届山东金博会
制造业大省
需强大金融支撑
▶3 今日关注

□ 责任编辑 张鸣雁 江昊鹏

辽宁舰与数艘驱护舰组成编队，携带多架歼-15舰载战斗机和多型舰载直升机开展任务。图为辽宁舰在海中航行。

战斗机空中战术对抗，空中加受油

我航母编队开展跨海全要素训练

据新华社12月24日电 我航母编队24日在东海海空域开展全要素训练和试验任务。上午11时许，两架歼-15舰载战斗机快速准确地滑向辽宁舰舰艏的各自起飞位，在起飞助理唐博“航母STYLE”动作的指引下，战机依次呼啸着直冲云霄。

浩瀚东海的碧海长空，留下有着“飞鲨”美誉的歼-15舰载战斗机潇洒飘逸的修长身影。24日第一个架次起飞的，还是那个熟悉的身影——“航母战斗机英雄试飞员”戴明盟。而今天，飞行员队伍里出现了一大批新面孔，他们驾驭带有舰载战斗机特征的黄黑相间着舰尾钩的“飞鲨”搏击海空。据塔台指挥员、舰载航空兵某团副团长卢朝辉介绍，按今天的训练计划，戴明盟和战友们完成了空中战术对抗、空中加受油等多个训练课目，升空的多型舰载直升机配合进行了多个课目的训练。

从渤海、黄海到东海，起航以来，中国海军航母编队边航行边训练，探索合成化、体系化、实战化的组训方法，开展了全要素的舰机融合和航母编队协同指挥训练。航渡途中，航母编队还组织了海上补给训练。

明年7月起非基本功能手机应用软件必须可卸载

新华社北京12月24日电 记者24日从工信部获悉，工信部已印发《移动智能终端应用软件预置和分发管理暂行规定》，并将于2017年7月1日起实施，要求生产企业和互联网信息服务提供者应确保除基本功能软件外的移动智能终端应用软件可卸载。

工信部信息通信管理局有关负责人表示，基本功能软件是指保障移动智能终端硬件和操作系统正常运行的移动智能终端应用软件。主要包括四类：一是操作系统基本组件，如系统内核应用、虚拟机应用、网络浏览引擎等；二是保证智能终端硬件正常运行的应用软件，如蓝牙、GPS、指纹传感器应用等；三是基本通信应用软件，如短信、拨号、联系人等；四是应用软件下载通道类型的软件，如应用商店等。

生产企业应约束销售渠道，未经用户同意不得擅自在移动智能终端中安装应用软件，并提示用户终端在销售渠道等环节被装入应用软件的可能性、风险和应对措施。

工信部明确规定生产企业和互联网信息服务提供者所提供移动智能终端应用软件未经明示且用户同意，不得实施收集使用用户个人信息、捆绑推广其他应用软件等侵害用户合法权益或危害网络安全的行为。

为移动智能终端应用软件提供代收费的企业，应当采取必要措施，加强对计费、收费行为的管理，杜绝不明扣费。

山东投入奖补资金3亿元建设高水平应用型大学

新华社济南12月24日电 记者24日从山东省财政厅获悉，山东省财政近日下达高水平应用型大学建设奖补资金3亿元，按重点专业400万元、培育专业150万元的奖补标准，支持全省41所本科高校100个应用型专业建设，用于师资建设、人才培养、基础条件建设等。

据山东省财政厅介绍，“十三五”期间，山东省财政将整合相关资金，加大投入力度，统筹安排20亿元，推进高水平应用型大学建设，引导、支持高校以高素质应用型人才培养为目标、以专业建设为着力点，强化学校特色，提高人才培养质量，增强服务经济社会发展能力，推动一批专业和若干大学向高水平应用型方向转型发展，努力进入全国前列。

山东省计划到2020年建成60个左右高水平应用型重点专业，进入全国同类专业前10%，推动10所左右高校综合实力排名进入全国应用型本科高校前10%，形成一批特色鲜明、优势突出的专业群，为山东省经济社会发展提供更加有力的人才和技术支撑。

◆我省改进和加强行政应诉工作 ◆前11月行政应诉案11363件

行政机关负责人应诉要“出庭又出声”

□ 本报记者 赵君
本报通讯员 张凡

“谁负责、谁应诉” 解决“告官不见官”

今年1至11月，全省共办理行政应诉案件11363件，与2015年全年数量基本持平。其中，省政府本级办理案件616件，已超过去年全年数量，是2014年的5倍；法院已审结的504件案件中，被撤销、确认违法或确认有瑕疵的26件，败诉率为5.15%。新修订的行政诉讼法施行以来，我省行政应诉工作面临较大压力。

为规范行政行为，依法化解矛盾纠纷，省政府办公厅日前出台《关于进一步改进和加强行政应诉工作的意见》，意见提出，县级以上政府作为被告的行政案件，具体承办被诉行政行为的部门或单位为应诉承办主体，行政机关负责人应做到“应诉不应付”“出庭又出声”。

12月20日至21日，省政府法制办在德州召开改进和加强行政应诉工作专题研讨会。记者从会上获悉，除了案件数量多，我省还存在着行政机关负责人出庭应诉制度执行效果不理想的问题。

“我省各级行政机关扎实推进依法行政，取得一定成效，但也暴露出一些问题。少数行政机关运用法治方式化解行政争议意识不强，怕当被告担责任，不通过行政诉讼等法定渠道化解矛盾纠纷。”省政府法制办副主任朱晓峰说。

意见对行政应诉承办责任主体作了明确。行政应诉工作按照“谁负责、谁应诉”的要求，确定应诉承办责任主体。县级以上政府作为被告的行政案件，具体承办被诉行政行为的部门或单位为应诉承办主体。

“之前，县级以上政府作为被告的行政案件主要由政府法制机构来应诉。明确具体承办被诉行政行为的部门或单位的应诉责任，有利于行政争议的实质性化解。”省政府法制办行政应诉二处副处长赵军说，行政机关负责人出庭应诉是解决“告官不见官”问题的关键。

庭审前应认真研究案件 做到“应诉不应付”

省政府法制办行政应诉一处副处长范永晶介绍：“目前有的行政机关负责人对行政应诉有畏难情绪，不愿当被告出庭，担心败诉丢面子，于是委托工作人员出庭应诉，‘一托了之’。有的行政机关负责人虽然出庭应诉，但对案情不熟悉、对程序不掌握，常常‘出庭不出声’。”

对此，意见要求推动行政机关负责人出庭应诉。对涉及重大公共利益、社会高度关注或者可能引发群体性事件等情况的案件，以及人民法院书面建议行政机关负责人出庭的案件，各地、各部门法制机构要根据实际情况，科学合理界定，按照“谁主管、谁出庭”的要求，推动被诉行政机关相应负责人出庭。行政机关负责人出庭应诉有利于查清案件事实、解决行政争议的，政府法制机构认为行政机关负责人必须出庭应诉的案件，行政机关主要负责人应当带头出庭应诉，分管被诉行为涉及的具体业务的有关负责人应当主动出庭应诉。行政机关负责人及其工作人员庭审前，应当坚持问题导向，全面了解案情，认真研究案件，查找纠纷产生根源，确定矛盾解决方案，努力将行政争议化解在开庭审理之前，做到“应诉不应付”。庭审中，应当积极履行应诉职责，依法主动做好调解和解工作，做到“出庭又出声”。庭审后，要积极采取措施，及时有效化解矛盾纠纷；同时，发挥案件警示作用，规范行政行为。 （下转第二版）

1-11月我省货物进出港量9.4亿吨

沿海险情数量占全国比例为6.1%

□记者 高翔 郝雪莹 报道

本报济南讯 记者从省政府新闻办日前召开的发布会上获悉，1-11月，我省货物进出港量平稳增长，货物进出港量9.4亿吨，同比增长10.7%。其中，外贸货物进出港量5.7亿吨，同比增长10%，内贸3.7亿吨，同比增长11.7%。（其中，集装箱1343万标准箱，同比增长9.4%；散装油类货物1.98亿吨，同比增长28.8%；金属矿石4亿吨，同比增长8.8%，煤炭及制品0.8亿吨，同比增长4.9%。）

海上船舶交通流更趋密集，海上旅客运输持续处于高位。目前我省沿海有港口24处，36条主要海上航路。1-11月，船舶进出港量达56.7万艘次，南北过路运输近60万艘次。我省拥有国际国内主要客运航线17条，载客10人以上客运船舶488艘，载客100人以上客船116艘，最大单船载客2160人。1-11月，海上共运送旅客2529万人次，日均7.5万人次；旅游旺季月均500多万人次，单日最高达33.7万人次。

船舶载运危险货物快速增长。1-11月，累计达3.09亿吨，同比增长近20%，创历史新高。进出港载运危险货物的船舶近2.9万艘次，也就是说，每天平均约87艘次的船舶载运92万吨的危险货物进出港口。

海上交通流密集度大，船舶碰撞风险高，但2016年我省海上交通安全形势总体稳定。1-11月份，山东沿海共发生中国籍运输船舶一般等级以上事故4件、死亡失踪5人，同比持平。同期，山东沿海险情数量占全国比例为6.1%，列第8位，继续保持低位。