

我国建立生态文明建设目标评价考核制度

生态文明考核突出公众获得感



12月22日,中共中央办公厅、国务院办公厅对外发布《生态文明建设目标评价考核办法》,明确突出公众获得感,对各省区市实行年度评价、五年考核机制,考核结果作为党政领导干部综合考核评价、干部奖惩任免的重要依据。

考核办法指出,生态文明建设目标评价考核在资源环境生态领域有关专项考核的基础上综合开展,采取评价和考核相结合的方式。年度评价应当在每年8月底前完成,目标考核在五年规划期结束后的次年开展并于9月底前完成。

考核办法明确,年度评价以绿色发展指标体系为参照,主要评估各地区资源利用、环境治理、环境质量、生态保护、增长质量、绿色生活、公众满意度等方面的变化趋势和动态进展,生成各地区绿色发展指数。年度评价结果纳入目标考核。

目标考核内容主要包括国民经济和社会发展规划纲要中确定的资源环境约束性指标,以及党中央、国务院部署的生态文明建设重大目标任务完成情况。

考核办法指出,考核要突出公众的获得感。目标考核采用百分制评分和约束性指标完成情况相结合的方法,结果划分为优秀、良好、合格、不合格四个等级。

考核优秀地区将受到通报表扬,考核不合格地区将被通报批评。对于生态环境损害明显、责任事件多发的地区,党政主要负责人和相关负责人将被追究责任。

短评

环境行不行 得问老百姓

当前,以雾霾为代表的生态环境问题,已经成为影响经济社会运行、危害人民群众生命健康的重大问题,也是人民群众最关心的现实问题。

把人民群众满意度作为主要评价考核指标,就要正视并弥合在生态环境问题上,群众感受与一些官方数据之间的差距,就要让人民群众在地方各级党委政府生态文明建设评价考核中有更大的发言权。这样才能保证评价考核结果与群众切实感受相一致,增强评价考核结果的可靠性和说服力。

在生态文明建设考核实施过程中,应公开评价与考核方式,考核监测统计数据,对比公众满意度和国家评价考核结果差异度,进行科学的对比分析,对于“官方说法”与群众感受差异较大的,应给出信得过的说法。应大胆鼓励探索绿色发展与生态文明的第三方评价体系,在公开、讨论、比照中,得真知、见真相、动真格。

生态文明建设目标评价考核采取评价和考核相结合的方式:

年度评价	五年考核
年度评价以绿色发展指标体系为参照,主要评估各地区资源利用、环境治理、环境质量、生态保护、增长质量、绿色生活、公众满意度等方面的变化趋势和动态进展,生成各地区绿色发展指数	目标考核内容主要包括国民经济和社会发展规划纲要中确定的资源环境约束性指标,以及党中央、国务院部署的生态文明建设重大目标任务完成情况
应当在每年8月底前完成	在五年规划期结束后的次年开展并于9月底前完成
考核优秀地区将受到通报表扬,考核不合格地区将被通报批评。对于生态环境损害明显、责任事件多发的地区,党政主要负责人和相关负责人将被追究责任	

资料来源:新华社 制图:云海

分析

生态文明考核关键词——

政绩观 获得感 指挥棒

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《生态文明建设目标评价考核办法》,并明确将国家发展改革委等多个部门出台的《绿色发展指标体系》和《生态文明建设考核目标体系》分别作为年度评价和五年考核的依据。

中央对于生态文明建设考核的部署,将给生态文明建设带来哪些变化?记者采访相关专家,围绕“政绩观”“获得感”“指挥棒”三个关键词进行了解读。

政绩观:

“以生态文明建设论英雄”

近年来,我国生态文明建设各项工作取得积极成效。但总体上看,我国生态文明建设水平仍相对滞后,一些地方片面追求GDP增速、发展方式粗放、生态环境恶化等问题仍未有效解决。

此次,《绿色发展指标体系》提出了资源利用、环境治理、环境质量、生态保护、增长质量、绿色生活、公众满意度等7个方面,共56项评价指标,采用综合指数法测算生成绿色发展指数,衡量地方每年生态文明建设的动态进展,侧重于工作引导。

“考核办法把中央关于‘不简单以GDP论英雄’的要求落到了实处,突出‘以生态文明建设论英雄’,树立了政绩考核新导向。”国家发改委能源研究所

长戴彦德说。戴彦德认为,考核办法把资源利用、生态环境保护、增长质量等纳入综合评价,有利于引导各级党委和政府把经济社会发展与资源环境紧密结合起来,协调发展资源环境对转型发展的优化保障和约束倒逼作用,推动转变发展方式取得切实成效。

获得感:

生态环境保护部分赋分较高

国家发改委经济体制与管理研究所循环经济室主任杨春平介绍,《绿色发展指标体系》引入公众对环境质量满意度调查指标,以体现人民群众对绿色发展的获得感。

同时,《生态文明建设考核目标体系》明确了资源利用、生态环境保护、年度评价结果、公众满意度、生态环境事件等5个方面,共23项考核目标。特别是,在目标赋分上,对生态环境保护等体现人民获得感的部分赋予较高分值。

“考核办法把以人为本作为评价考核的出发点和落脚点,突出公众的参与感和获得感,既让人民群众在地方各级党委政府生态文明建设评价考核中有更大的发言权,也保证了评价考核结果与群众切实感受相一致,增强了评价考核结果的可靠性和说服力。”戴彦德说。

指挥棒:

考核结果作为 干部奖惩任免重要依据

根据考核办法,考核结果将作为各省区市党政领导班子和领导干部综合评价、干部奖惩任免的重要依据。对考核等级为优秀、生态文明建设成效突出的地区,给予通报表扬;对考核等级为不合格的地区,进行通报批评,并约谈其党政主要负责人,提出限期整改要求;对生态环境损害明显、责任事件多发的地区党政主要负责人和相关负责人(含已调离、提拔、退休的),按照规定进行责任追究。

国家发改委副主任张勇说,采取评价与考核相结合的方式,考核重在约束、评价重在引导,可以各有侧重地推动地方党委和政府落实生态文明建设重点任务。同时强化结果应用,将考核结果作为省级党政领导班子和领导干部综合评价、干部奖惩任免的重要依据,奖惩并举。

“考核结果的应用,是整个评价考核工作的关键所在,是推动全国生态文明建设的‘指挥棒’。”北京大学城市环境学院教授王学军说,希望能借考核办法实施,改变过去单一依靠经济增长来评判地方党政领导班子和负责人政绩的做法,让生态文明建设目标评价考核真正发挥作用。

(本组稿件均据新华社北京12月22日电)

十年申请 章丘终成济南第七区

有利于促进省会协调发展

实现济南市区与莱芜市区无缝对接

□ 本报记者 昆明春

“千年古县”章丘要正式撤市设区了。这么大的事,按照惯例,怎么也得开个大会,搞个隆重的剪彩仪式。可在12月22日下午,济南市委市政府只举行了一场不到一个小时的新闻发布会,就把章丘“撤市设区”的大事悄悄办完了。

“经国务院、山东省政府批复,同意撤销县级章丘市,设立济南市章丘区。以原县级章丘市的行政区划为章丘区的行政区划。市委、市政府研究决定章丘撤市设区,以今天新闻发布会形式正式向社会公布,不再举行挂牌仪式。”济南市新闻发言人刘勤说。

章丘区总面积1719平方公里,辖11个街道、9个镇,921个村(居),户籍人口102.6万。2015年,完成生产总值870.8亿元,地方公共财政收入47亿元,城镇居民人均可支配收入30900元,农民人均纯收入18675元,综合实力列2016年度全国中小城市综合实力百强县(市)第29位。章丘撤市设区,设想从10年前开始。

设区后不增加机构编制

“章丘是济南唯一的全国百强县市,自2006年济南市人大常委会将章丘撤市设区列为一号议案以来,已经整整10年。”章丘市市长刘天东告诉记者,济南市于2006年和2013年先后两次向省政府提交关于撤市设区的请示,省政府对济南市行政区划调整工作十分重视,将济南市行政区划调整列入全省行政区划调整总体规划。2015年10月省政府再次向国务院及民政部提报了相关申请。今年9月14日、10月21日国务院、省政府先后下发文件,批复同意撤销县级章丘市,设立济南市章丘区。撤市设区后,章丘原有机构设置及名称,随行政区划改变作出相应变更,行政级别为副厅级。

据介绍,章丘撤市设区后,济南市制定了3-5年的过渡期。过渡期内,章丘县级管理权限不变,同时享受区级有关优惠政策,市委、市政府授权原章丘市实施的政策不变。保持原县级市事权不变,除重大基础设施项目之外,继续实行原章丘市在城乡建设管理、社会事务管理等方面的统筹协调、监督检查职能;保持经济管理权限不变,除中央、省财政体制调整外,继续实行原章丘市的财政分成体制;保持优惠政策不变,章丘撤市设区前制定的优惠政策继续有效。

刘天东表示,将坚决执行中央厉行节约、反对铺张浪费有关规定,严格执行国务院“约法三章”,即不新建政府性楼堂馆所,不增加机构编制和财政供养人员,不增加“三公”经费。

济南城区面积增加一半多

据介绍,章丘撤市设区后,济南主城区面积将由3303平方公里扩大到5022平方公里,城区常住人口由458.16万人增长到567.49万人。城市规模的扩大和城镇人口的增长,将为济南市统筹城市规划、建设和管理,推进城乡基础设施建设和公共服务均等化提供更加便利的条件。

“章丘撤市设区,更有利于省会优化产业布局,促进协调发展。”刘勤告诉记者,作为承接中心城市产业转移的重要平台,章丘在招商引资、项目建设和高端人才引进等方面将赢得更大空间,先进制造业、高新技术产业优势将进一步集聚和显现;作为现代服务业发展的重要区域,章丘将承担更多的城市服务功能,县域经济向城市经济转型发展的步伐将进一步加快。

“从某种意义上,章丘撤市设区更有利于加快推进省会城市群经济圈融合发展。”刘天东表示,章丘处于济南、莱芜、滨州、淄博的接合点,撤市设区后,将首先实现济南市区与莱芜市区的无缝对接,可以加速济南的多中心集聚,协调区域经济发展,加强区域间协作,形成整体竞争优势,进一步增强省会城市群经济圈的整体实力,支撑圈内城市社会经济健康发展。

交通等设施与济南更好地对接

按照济南未来城市发展框架结构,章丘定位为济南市东部卫星城。以章丘城区为核心,带动明水经济技术开发区、绣源河等重点片区,推动交通、能源、市政等重大基础设施与主城区高效对接,融为一体,增强章丘作为卫星城的辐射带动功能,使济南形成东西互动发展的新格局。

“比如在交通上,作为县级市和济南之间建设轨道交通属于城际轨道交通,而无法纳入整个济南市的交通体系。而撤市设区后,章丘将在交通、能源、市政等重大基础设施方面,与济南实现更好的对接。”刘天东介绍,济青高铁章丘北站正在建设,济莱城际铁路章丘站、济青高速增设出入口、小清河济南至章丘通航等工程将开工建设。济南至章丘轨道交通也已列入济南规划,并在域内规划实施南北向有轨电车。

各项民生政策享受“同城待遇”

章丘撤市设区带来的最大红利,还在于各项民生政策与济南市的“同城待遇”,切实给群众带来的实惠。刘天东介绍,在近百项民生政策中,章丘已经有77项达到甚至超过济南标准,还有15项内容执行的是县级标准、没有达到济南标准,未来的章丘区将对这15项内容尽快对接落实。在公共服务方面,章丘长期以来二元结构较为明显,尤其是在农村基础设施、文体设施等方面都很不平衡,这些问题在撤市设区后得到更好的改善。

“未来的章丘区,要建设现代化山水园林城市,生态文化名城,将是省会城市群经济圈重要节点城市和济南东部宜居宜业的卫星城。”刘天东表示,章丘将以装备制造为重点,打造省会城市群经济圈重要的现代装备制造基地;以新兴医药、新材料、信息产业、食品饮料、住宅产业化为重点,建设新能源、新材料、新技术的集聚区;以商贸物流、文化教育、生态旅游、健康养老为重点,打造济南东部现代服务业新高地。力争在三年时间内,在城市建设、产业发展、区域交通、生态环境、社会文化等方面都有大的突破,加快融入济南,建设活力新区。

相关链接

今年全省三县市改区

□记者 赵君 报道 本报济南12月22日讯 今天,记者从省民政厅获悉,近年来,我省有序推进县级以上行政区划调整。2013年,国务院批复实施了济宁市中区、任城区合并设立新的任城区,兖州市改区;2014年,国务院批复实施了威海文登市改区,苍山县更名兰陵县,滨州沾化县改区、德州陵县改区;2016年,国务院批复实施了菏泽定陶县改区、东营垦利县改区、济南章丘市改区。通过一系列区划调整,我省累计增加市辖区面积超过1.2万平方公里,增加市辖区人口超过500万人,有效拓展了中心城区空间规模。

据了解,撤县(市)设区体现了城乡一体化的发展方向。一般来说,改区主要集中在大城市近郊,便于接受大城市核心区的辐射。改区之后,该区的招商引资、产业布局、基础设施建设都将纳入整个城市通盘考虑,对推动城市化和经济社会发展具有积极意义。同时,财政、社会保障、公共服务也将按照区的要求进行政策调整,有助于提高城镇化水平。此外,撤县(市)设区还能扩大城市空间和发展规模,给大城市本身带来积极影响。

常备维和警队只待雷霆出击

昨在东营挂牌成立,队员经历“魔鬼训练”

□ 本报记者 李子路 本报通讯员 由永怀

12月22日,公安部常备维和警队在东营正式挂牌成立。“中国常备维和警队是联合国创新型、专业化、多功能快速部署维和警察防暴队的标杆,可随时接受联合国的派遣,承担比以前更具危险性和挑战性的任务。”此前的10月11日,联合国总部维和行动部官员在对公安部常备维和警队物资装备考核验收后,给予了这样的评价。

这支队伍由公安部边防管理局负责组建,山东公安边防总队日常代管,为副师级建制,编配队员300余人,下设防暴一队、防暴二队。这支队伍由哪些人组成,如何进行训练,配备什么装备,战斗力有多强?记者走进这支年轻而神秘的队伍,近距离感受他们的不同寻常之处。

“队员绝对是千里挑一优中选优”

“常备维和警队的队员绝对是千里挑一、优中选优。”常备维和警队队长张广保说,“报名参加常备维和警队的官兵很多,但能通过层层选拔考核的只是极少数。最终300多名边防官兵光荣地走进了这支维和方阵。”

据介绍,这300余名队员均来自全国公安边防部队基层一线执法执勤单位,包括军事骨干、业务能手和语言、后勤等专门人才。其中56人曾赴海地、南苏丹、利比亚执行维和任务,115人先后荣立一、二、三等功。他们平均年龄27岁,最小的19岁,65%以上是“90”后。

队员们年龄不同,来自不同地域,从不同岗位集合到一起,思想认识、工



□新华社发

12月22日,公安部常备维和警队队员在成立仪式上。

作经历和现实情况都不尽相同。如何在最短时间内把他们凝聚到一起,在最短时间内快速形成战斗力,就成了最紧迫、最现实的问题。

队员张丁、金浩曾执行过维和任务,因表现出色双双立功受奖,今年3月份刚从利比亚回国。这次顺利进入常备维和警队,让两人激动不已。可是,由于一心扑在事业上,眼看着快30岁了还没有找到对象,父母都非常着急,不支持他们再次出国维和。

警队领导得知消息后,专门把两人的父母邀请到队里,请他们实地了解警队训练情况和发展愿景。老人被警队的真诚和警营氛围所感染,很快改变了想

法,打消了顾虑。

训练量达到防暴队3倍

从今年6月到9月,每天早6点到晚9点共15个小时,防暴队员几乎全部是在训练场上度过的。

“在训练场上,我们经常是顶着烈日、冒着暴雨进行射击和战术训练。上午4个课时,下午3个课时,每个课时50分钟,晚上还经常加练,可谓是‘魔鬼训练’。”防暴一队队长吕延晨介绍自己的日程安排。

除了擒敌、体能等基础科目训练,防暴队员还要完成防暴技能、防暴战术、