

区域观察

两区一圈一带

加快构建现代能源体系 补齐能源发展短板

山东绘制能源发展蓝图

“一带一路”为全球化带来“三大利好”



区域看点

利好一：破解全球化困境

过去30多年来，经济全球化推进速度之快、拓展范围之广超乎想象。经济全球化带来各种经济要素如资本、信息、资源、产品和其他相关因素如人员、技术、思想的跨国流动，极大地促进了世界经济的融合与快速增长。

全球知名战略家、布鲁金斯学会研究员康纳在《超级版图》一书中指出，全球化正在进入新的黄金年代。在地球村里，人们的生活、国家的运转都已离不开全球化，无法想象重新回到孤立保守的老路上。

另一方面，经济全球化衍生出的诸如国家间发展不平衡、全球金融风险加大等问题也引起了国际社会的关注。

全球化鼓励竞争和效率，但同时也使财富越来越向少数国家或利益集团集中，导致贫富差距扩大。发展中国家在融入经济全球化方面参差不齐：一些国家（以金砖国家为代表的新兴经济体）尽管加入世界经济分工，但长期徘徊在全球价值链中下游；一些欠发达国家更是由于缺乏科技、运输等方面优势，并没有被纳入全球价值链，成为“被遗忘的角落”。

2008年国际金融危机爆发以来，全球范围内保护主义、内顾倾向抬头，多边贸易体制受到冲击，特别是英国选择脱离欧盟、特朗普当选美国总统等“黑天鹅”事件将全球化推到一个十字路口。

专家认为，只有推动全球经济复苏增长，并且破解经济增长的不均衡和不平等问题，经济全球化才能沿着健康的轨道前行。中国提出的“一带一路”倡议有助于破解经济全球化面临的困境。

利好二：塑造更健康全球化

“一带一路”顺应国际经济发展的内在规律，积极适应全球经济合作新趋势，获得了广泛的国际共识。吉尔吉斯斯坦前总统阿卡耶夫指出，“一带一路”基于所有参与国的互利互惠，是国际关系和世界贸易的新模式，将使全球化变得公平而且富有人性。

“如果在道路、通信等基础设施方面缺乏保障，很难融入全球化的生产活动，“一带一路”可以为弱势群体和欠发达地区提供融入全球化的接口。这一点已经在中国的脱贫道路上得到证实。”中国社科院世界经济与政治研究所全球治理研究室主任黄薇说。

目前，“一带一路”建设吸引了100多个国家和国际组织参与，30多个沿线国家同中方签署了共建“一带一路”合作协议，20多个国家同中方开展国际产能合作，以亚投行、丝路基金为代表的金融合作不断深入，一批有影响力的标志性项目逐步落地。

随着新兴经济体的发展和中国话语权的增强，新一轮全球化将以均衡、包容发展为要义。在基础设施互联互通的带动下，“一带一路”沿线国家经贸和产业投资合作获得新动力，出现新的经济增长点。2015年，中国同“一带一路”参与国双边贸易额突破1万亿美元，中国企业对沿线国家的直接投资额近150亿美元。

联合国方面认为，中国倡导的“一带一路”是联合国2030年可持续发展议程的一个最重要支撑点，期待中国在全球发展中发挥更大作用。俄罗斯科学院远东研究所所长奥斯特洛夫斯基指出，从推动经济发展到促进政治、社会领域的融合，“一带一路”将给经济全球化的健康发展带来机遇。

利好三：重构全球价值链

“一带一路”倡议，在帮助发展中国家推进基础设施建设，打通物流通道的同时，还通过产能合作帮助他们发展纺织、家电、汽车制造、钢铁、电力等重点工业部门。

上世纪90年代以来，中国在国际制造业产业转移中获得了世界工厂地位，目前开始进行产业结构调整升级，并为此出台“中国制造2025”。“一带一路”沿线国家处于工业化的不同阶段，中国部分劳动密集型产业和资本密集型产业有望转移到“一带一路”参与国。

专家认为，“一带一路”将为弱势群体和欠发达地区提供加入世界经济分工的机会。这些国家有望搭上新一轮全球化列车，提高工业化水平，实现经济现代化。“一带一路”建设将通过对外投资和产能合作，推动全球价值链重构，逐渐形成联动式发展和生产链。

在“高山之国”塔吉克斯坦，来自中国新疆的中泰集团不仅向当地棉农传授棉花种植技术，还设立了一家纺织品工厂，成衣生产车间也在规划中。塔吉克斯坦由此被纳入全球纺织产业链。

吉尔吉斯斯坦经济学家贾纳利科夫说，历史上由于海上贸易的盛行和美元单极货币结算体系，包括吉尔吉斯斯坦在内的许多欧亚内陆国家失去了发展机遇，经济发展模式单一。“一带一路”构想让地区乃至全球的经济发展模式更多元化，推动经济有序、多元、健康发展，为重塑新时代全球化作出积极贡献。

阿根廷“亚洲和阿根廷”研究中心主任古斯塔沃指出：“中国提出的‘一带一路’倡议通过重塑价值链、产业链和供应链，正在编织一张立体的贸易投资网络，让过去居于全球化边缘的次区域国家获得发展机会，新时代的探险者们将沿着这条新的丝绸之路发掘出前所未有的发展机会。”

现代工业革命和数字经济的发展正推动世界向多极化和多元化方向发展，与全球化未来发展并驾齐驱的必然是全球经济治理体系的变革与完善。顺应世界格局变化大势，“一带一路”不仅将推动全球化向均衡、包容方向发展，也将促进全球治理机制向着更加公平合理的方向迈进。（据新华社电）

责任编辑 蔡明亮



□ 本报记者 杜文景

能源是现代化的基础和动力。山东虽为能源生产大省，但能源消费总量和煤炭消费总量“双第一”、能源消费过度依赖煤炭、资源环境约束加剧、产业结构对能源价格承受力较低等问题也是困扰转型发展的重大课题。随着《山东省能源中长期发展规划》（以下简称《规划》）的印发实施，上述能源困局有望破解。

《规划》立足我省实际，从控制总量、优化结构、提升效率、治理生态、改善民生5个方面设置了19项具体量化指标，绘制了山东能源发展蓝图。“这是新常态下我省第一部能源中长期发展规划，具有前瞻性强、针对性强、创新性强、操作性强等特点，是实现能源科学发展、加快建设经济文化强省的重要举措。”对于《规划》，省发改委副主任魏建强这样评价。

控制能源消费总量

总览《规划》全文，一系列去陈出新的能源发展措施让人眼前一亮，“十三五”及今后一个时期我省能源发展有了具体目标。根据《规划》，到2020年，全省能源消费总量控制在4.2亿吨标准煤左右。煤炭占能源消费比重下降到70%左右，天然气提高到7%至9%，新能源和可再生能源提高到7%，油品消费稳定在15%左右。单位地区生产总值能耗比2015年下降不低于17%，现役煤电机组平均供电标准煤耗下降到310克/千瓦时以内，电网综合线损率下降到5.9%。单位地区生产总值二氧化碳排放强度较2015年下降20.5%，全省二氧化硫、氮氧化物排放总量在2015年基础上均削减27%，已稳沉和历史遗留采煤塌陷地治理

七大任务补能源发展短板

为补齐能源发展短板，《规划》提出七大发展任务。统筹内外、多元互补。对内，有序推进电源建设，稳定油气生产，严格控制煤炭产能；对外，加强能源合作，多方引进省外资源；“两升一降”，调整能源消费结构。以发展清洁低碳能源为主攻方向，通过大幅提高新能源和可再生能源利用规模，大幅提高天然气消费比重，大幅降低煤炭消费比重，推动能源结构优化升级。调整存量、做优增量，优化能源开发布局。煤炭，省内收缩战线，主动减量；省外夯实宁蒙、晋陕、云贵、新疆、澳大利亚五大基地。油气，以胜利油田为核心，打造华北地区重要的油气生产基地；以东部海上油

气和西部、北部管输天然气为主要来源，建设全国重要的油气进口基地。炼化，按照“远离城市、向沿海聚集、向园区集中”的原则，推进炼化企业优化产能、兼并重组和搬迁改造。煤电，重点在产业聚集、资源富集、路（港）口区域，布局清洁高效机组；按照“以热定电、优化整合”的原则，合理布局热电联产项目。核电，安全高效推进海阳、荣成石岛湾两大核电工程建设，适时启动第三核电厂址开发。可再生能源，坚持集中式、分散式并举，推动风电、光伏等可再生能源规模化发展，在胶东、鲁中、鲁南地区布局抽水蓄能电站，增强电网调峰能力。多能互补、外通内畅，强化能源运输网络。重点构建完善五大能源运输网络，即“四横一纵”煤炭运输通道、“十进三出七连”原油管网、“两横三纵三专线”成品油管网、“六横八纵三枢纽一环”天然气管网以及“四交三直”特高压送电通道。

十大计划构建现代能源体系

围绕《规划》提出的目标任务，我省将重点实施“十大行动计划”，推进40项能源重大工程，构建清洁、低碳、高效的现代能源体系。煤炭转型发展行动计划，坚持化解过剩产能与促进转型升级并重，实施产能优化、产业升级、生态保护、物流储备四项重点工程，推动煤炭产业向集约高效、多元支撑、绿色生态、服务保障型转变。“十三五”期间压减省内煤炭产能6460万吨，煤炭企业数量由65家整合到35家以内。油气安全保障行动计划，统筹炼化、码头和管道建设，实施管网完善、隐患治理和储备调峰三项重点工程，加快构建供输一体、输配协调、相互衔接的油气储运网络。非化石能源倍增行动计划，实施双千万千瓦级风电基地、光伏发电示范、核电基地开发和抽水蓄能调峰四项重点工程，到2020年、2030年，非化石能源发电装机分别是2015年的2.7和7.3倍。煤电提升改造行动计划，实施结构优

□记者 卢鹏 通讯员 高士东 报道
近日，无棣经济开发区一机械公司展厅内，两个智能机器人“新新”“乐乐”正在与参观者交流。近年来，无棣县鼓励企业试水智能产业，进入机器人研发领域。当地的山东卢斯得机械公司等企业开始涉足康复机器人和陪护机器人制造，组建了包括1名泰山学者、7名博士为顶梁柱的“省级人才工作站”作为人才基地，并于今年实现智能康复机器人制造科技的突破。



□记者 卢鹏 通讯员 成国栋 报道
▲12月17日，桓台县淄博太奇农业有限公司10MW光伏发电项目基地，工作人员正查看刚刚收获的油菜菜。该光伏发电项目是国家重点扶持的农光互补产业项目，总投资1.3亿元，建成185个带有光伏发电设备的钢结构蔬菜大棚，目前已投入使用。



■加快县域经济科学发展系列报道②

城乡统筹加速县域经济做大做强

□ 本报记者 杜文景

城乡统筹、协调均衡是加快发展县域经济的重要途径。

“统筹协调均衡发展，才能逐步改变城乡二元经济结构，逐步缩小城乡发展差距，实现农村经济社会全面发展，实行以城带乡、以工促农、城乡互动、协调发展，实现农业和农村经济的可持续发展。”山东社科院经济研究所所长张卫国表示。

我省城乡统筹发展中，把基础设施建设和社会事业的重点放在农村，加快小城镇和农村新型社区建设，加快形成政府主导、多元参与、城乡一体的基础设施和基本公共服务体系。推进新型城镇化建设，大力发展特色县域经济和农村服务业，加快培育中小城市和特色小镇。推广农村新型社区和产业园区“两区同建”模式，实现农民就地就近转移就业，促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化。健全财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩机制，建立城镇建设用地增加规模同吸纳农业转移人口落户数量挂钩机制，建立健全与居住证相挂钩的基本公共服务提供机制。到2020年，实现1000万左右农业转移人口和700万左右城中村、城边村原有居民市民化。2014年以来，我省推进县域经济科学发展

中，将即墨、寿光、荣成、邹平4个县(市)列为城乡统筹试点。截至目前，4个试点城乡统筹发展取得一定成效，均普遍加大教育、医疗、卫生、文化、基础设施等方面投入。其中，寿光市累计投资8亿元，新建、改建学校52处，全市适龄幼儿前三年入园率达到99%；小学、初中入学率均达到100%，初中生巩固率达到99%以上，初中毕业生升学率达到96%以上。

寿光在试点中，坚持发展镇域特色经济。树立“产业兴镇”理念，实施“一镇一品一特色”战略，全力做大做强镇域经济支柱产业，增强了镇域实力，2015年全市公共财政收入过亿元的镇达到9个；羊口、侯镇被评为全国重点镇，进入全省百镇建设示范镇十强。羊口镇坚持小城镇建设和产业园区同步推进，全面启动了占地11万亩的临港项目区，初步构建起了寿北发展大电网、大水务、大路网等产业支撑体系；侯镇不断优化产业园区和居民居住区功能分区，促进了整个城镇的农业现代化、工业化、城镇化“三化”融合；古城街道依托省级经济开发区，形成了石油装备制造、生物化工、汽车配件、木制品加工等主导产业，2016年寿光经济开发区蝉联全省省级开发区发展综合评价第一名；台头镇着力推进传统产业转型升级，防水材料产业已由原来的粗放式、低层次生产升级为高铁、水利、治污防渗等领域的高端防水材料产

业，成为全国最大的同业产业集群。

据了解，荣成在试点过程中，统筹优化空间布局，构建城乡一体化发展框架。确定了海洋特色园区建设、工业园区建设、农业特色产业园建设、新农村建设、旧城改造、社区建设和旧村改造6项工作任务。在海洋特色园区建设方面，规划建设经济开发区海洋食品药品经济园、石岛湾省级旅游度假区冷链物流园、好远海洋食品生物科技园、核电厂高新产业园和石岛湾省级旅游度假区核船舶配套产业园5大特色园区，园区面积拓展到24.7平方公里，新增入园企业49家，园区基础设施投入达到3.9亿元，主营业务收入达到97.2亿元。在工业园区建设方面，规划建设了经济开发区高端产业园、台湾产业园（俚岛工业园）、虎山临港工业园、港西工业园等9个工业园区，面积达到48.7平方公里，新增入园企业82家，园区基础设施投入达到4.5亿元，主营业务收入达到936.6亿元。在农业特色园建设方面，规划建设了经济开发区、石岛管理区、好远角、俚岛等12个农业特色园区，2015年新增各类特色园57个，农业特色园土地规模化经营面积3.3万亩，新增投入13.36亿元。

作为青岛市唯一入选县(市)，即墨试点以来，产城组团从无到有，市域空间由小到大，经济实力由大变强，城市管理由粗放

到精细，美丽乡村建设、城乡环卫一体化、城乡教育均等化、城乡村村通公交、精准扶贫、“互联网+医疗”等各项民生和社会事业已经走在全省县域前列，进入城乡统筹、共建共享的更高发展阶段。

据介绍，2014年—2015年，即墨连续实施了农村生态环境综合整治大于100天活动和长效机制建设200天行动，探索出生态文明建设“1226”工作思路和模式。2016年重点实施美丽乡村乡村建设，确立了全域旅游、全域共美、全域共享“三个全域”建设理念，加快推进玫瑰小镇、雄崖小镇、温泉小镇、太阳能小镇、跨境电商小镇等特色小镇、精品示范村建设，形成了景区相连、景点相通的全域旅游发展格局。围绕城乡环卫一体化，运用环卫智能化监管平台对环卫保洁人员和垃圾运输车辆全天候动态管理，用了不到两年的时间就在全市真正建立起“村集、镇收、市处理”的城乡一体化环卫保洁长效机制，彻底改变了过去镇街垃圾各自为战、村庄垃圾管理无序的现状，实现全市镇村环卫保洁网格无缝隙全覆盖，成功创建全省生态文明示范市。围绕绿色即墨建设，开展“绿色即墨”三年行动，建成马山地质公园等大型城市公园并对外开放，加快以大沽河、墨水河、龙泉河治理为重点的河道综合整治，以道路绿化为重点的增绿工程，森林覆盖率达到36%。