

治理小区违建要打“持久战”

何勇



12月16日上午，济南舜耕街道办事处、市中区城管执法局出动150余人对济南国华东方美郡内违建建筑进行拆除，经过上午3个多小时的工作，总共拆除小区内7处违建建筑，总面积达1000平方米。城管称已多次下达整改令，但业主拒不执行，只能强制拆除违建建筑。

随着城市化进程的加快，越来越多的市民住进了环境优美、绿化成荫的小区。但是，在很多小区中，却有一些业主为一己之私，无视法律法规，乱搭乱建，不仅挤占了小区的公共空间，乃至占据了小区的公共绿化面积，破坏了小区的优美环境，给公共安全带来严重隐患。

在济南市李铁柱给济南市委书记王文涛写信中，就反映了令人震惊的小区违建建筑。济南国华东方美郡今拆违建，可谓拉开了济南城建整治的大幕。

小区违建泛滥成灾，从表面上看，主要与业主的法治意识淡薄有关，一些人买了房子特别是买了别墅、豪宅大房后，产生“更大”“更多”的扩建逐利冲动。而且，很多业主常拿别人有乱搭乱建行为来对比，作为自己也可以乱搭乱建的理由，有时候底气还很足。

违建建筑的出现，归根结底还是小区业主的违法违规成本太低。距离小区业主最近的是小区物业公司，但其所能做的只是对违章建设的业主进行劝阻。而且，一些小区物业不愿得罪业主，担心引发与业主之间的矛盾，对业主乱搭乱建行为往往睁一只眼闭一只眼，或干脆收钱开绿灯。

没有小区物业的配合，拆除小区违建需要的搅拌机、升降机等器械就没有办法开进小区，拥有执法权的城管等职能部门距离小区又太远，对小区内违建状况很难掌握，甚至一无所知，这就导致小区违建处于实质上的监管真空状态。

再者，即便小区违建被城管等部门查处了，一般也只拆除违建建筑了事，并不追加其他的处罚。这意味着违建业主只不过损失一点修建违建建筑的成本，这点钱对于那些不差钱的豪宅业主来说，不过九牛一毛，并不会很在意，甚至由此形成“拆了再建，建了再拆”的恶性循环。

还小区以整洁、安全，就必须拆除小区违建，这一点毫无疑问。但在路径选择上，不能打“运动战”，而是要打“持久战”。一方面，要强化小区物业对小区违建的报告责任。小区物业是小区违建的最早知情人之一，必须落实他们向监管部门的报告责任。小区违建不是一天建成的，小区物业如果能在第一时间向监管部门报告小区违建状况，意味着小区拆违不必等到建成之后，这可以直接降低小区拆违的难度。另一方面，必须切实提高小区违建的违法违规成本。小区违建成本，对于花费几百万元买房的市民来说，不算很大的开支。对于建设违建建筑的小区业主，除了强制拆除违建，必须增加违建带来的“痛感”，除了要求其承担拆违费用之外，还应考虑对其进行行政处罚。

别再将“孕前申请”当个案看

朱昌俊

“女职工计划要求生育的，支行、部门要提前向总行申请，以便统筹安排工作。”近日，有网友反映，安徽黄山屯溪农商银行于上个月发布通知，要求女性员工孕前需向上级申请。(12月20日人民网)

“孕前申请”现象，在女职工的单位和不少见。按照银行方面的回应，此规定首先是照顾女员工，其次是为提前做好人事安排。但这样的理由经不起推敲。若只是为了做好人事安排，那员工怀孕后告知即可，何需提前申请？同时，孕前申请，意味着员工的生育自主权被企业接管，这并不符合法律规定。不难看出，孕前申请是用人单位试图以控制员工生育秩序的方式，来尽量减少生育带来的用工成本。当然，在“全面二孩”的生育政策背景下，要化解企业的类似做法给员工带来的权利威胁，仅仅阐明法律是不够的。这样的案例，已不能只当偶然性的个案来对待。

对女职工生育，国际上较为普遍的做法，是树立国家、企业、个人的生育成本分担机制。如女员工多的企业，享有对应的税收优惠，或由政府财政提供相应的利益补偿。这样，企业的用人成本得到减少，自会降低企业对于员工怀孕的“恐惧”心理，实质上也是对员工合法权益的间接保障。由于生育高峰的滞后性，2017年后的扎堆生二胎的问题可能会更普遍，部分用人单位的压力可能还会更严重。为此，有必要尽快建立生育成本分担机制。

打击电信诈骗

“酌情从重”很有必要

晏扬

12月20日，最高人民法院、最高人民检察院、公安部联合发布《关于办理电信网络诈骗等刑事案件适用法律若干问题的意见》，《意见》明确了对电信诈骗犯罪“酌情从重处罚”的10种情形，包括“造成被害人或其近亲属自杀、死亡或者精神失常等严重后果”等。(12月21日《新京报》)

“两高一部”对电信诈骗施以重拳，让人不禁想到徐玉玉事件。徐玉玉被诈骗9900元学费，单论涉案金额并不算太多，可是，9900元却夺走了一个花季女孩的性命，断送了一个家庭的幸福和希望，如果按照过去法律规定，犯罪分子最多只是坐3年牢，那么很显然，诈骗者受到的惩罚与犯罪行为造成的后果严重不相称，不仅徐玉玉的家人难以接受，恐怕社会公众也难以释怀。这样的惩罚难以震慑犯罪，反而在客观上有纵容之嫌。

所以，对电信诈骗犯罪分子的量刑，除了要看涉案金额，还要看犯罪情节，更要看犯罪后果。事实表明，电信诈骗对于社会的危害，不只是侵犯公民的财产权，还会间接影响公民的生命权和健康权，电信诈骗不只是“骗钱”，还可能“要命”。因此，我们应超越金钱层面看待电信诈骗，对于那些“要命”的犯罪行为，必须施以严刑重典，进而彻底清除电信诈骗这社会毒瘤。

“医疗垃圾成餐具”中有多少溃败与失守

王聃

从医院回收输液管、输液袋等医疗垃圾后转卖，加工成一次性餐具或玩具……南京栖霞公安分局历时3个月，侦破南京市首起医疗废物污染环境案件，抓获犯罪嫌疑人3人，查获嫌疑人收购、倒卖医疗废物3000多吨，涉案价值4000多万元。(12月20日《现代快报》)

生活不是小说，但有时比小说更惊心。如果不是警方的抓获与媒体的报道，谁能够想到，那些按理应早已被妥善处理的医疗垃圾，竟然成为了一次性餐具或玩具的原料。医疗废弃物不同于一般废弃物，它含有大量的致病微生物或同位素等有害物质，不仅会造成环境污染，而且可能传播疾病。当携带着大量有害物质的医疗垃圾，在悄然之间成为看起来清洁且安全的一次性餐具或玩具，它只能是一个巨大的讽刺，也是一个指向现实的巨大问号。

医疗垃圾是怎样“变废”成一次性餐具或玩具的？首先，当然离不开利欲熏心的倒卖者。新闻中就提及，46岁的废品收购站经营者张某从南京多家医院(其中不乏三甲医院)回收一次性输液管、输液瓶等塑料、玻璃制品。然后其下线以每吨2200元至2800元左右的价格卖给生产塑料颗粒的加工厂。其次，是医院方的违规操作。按照相关规定，医疗场所里的医疗垃圾应该被销毁或妥善处理。然而它们却肆无忌惮地流向了市场，医院方难辞其咎。

常理而言，“医疗垃圾成一次性餐具或玩具”

是件小概率的事情。因为从医疗垃圾到一次性餐具或玩具，其实并没有那么容易。因为它要经历多个现实的环节，随时可能被发现与阻止。如果医院方不留下“售卖”的口子，如果废品收购者还有着残存的商业底线，如果监管部门能够积极作为，只要有一个环节发生作用，那些携带着病菌与有害物质的医疗垃圾，就断然难以成为被重新包装的一次性餐具或玩具。然而，一切都没有发生，医疗垃圾的“变废”最终在肆无忌惮地进行。

所有人都保持了沉默，每一处都在溃败与失守，于是“医疗垃圾变餐具”终于成为真切的事实，这正是新闻中最大的问题与真相。然而，谁又能说这不是一种“意料之中的结果”？在所有的环境污染事件中，医疗垃圾的污染与被处理，仍然是一个被相对忽略的领域，也是一个社会和外界监督相对乏力的领域。当外界监督不能抵达，当公共的监管力量又未深度触及，出现匪夷所思的“医疗垃圾变餐具”事件，看似偶然，其实早已具备了某种必然性。

拿什么来拯救“疯狂的医疗垃圾”？发现医疗垃圾污染案件，就重拳出击当然必要。但回望“医疗垃圾成餐具”事件，理当引发反思的还有更多。譬如，怎样去建立起一个对医疗垃圾处理的刚性监管机制，让现有法规能够如影随形，让监管力量不被虚置？只有从源头重新加以治理，去消除溃败和失守发生的可能性，“医疗垃圾成餐具”事件，才不会重演。

漫画

作者/唐春成



最近两天，青岛工学院的部分学生通过微博和微信称，学校把宿舍的保洁人员、宿管都辞退了，学生们不光被安排打扫校园内的道路卫生，而且还要轮流打扫宿舍楼内的公共厕所。青岛工学院学生负责人表示，这是他们6月份开始的一项学生管理工作的改革，目的是为了培养学生自我管理、自我服务意识，以此来加强学生自我约束。(12月21日《人民日报》客户端)

把命令学生打扫校园、宿舍厕所，视为管理

创新，这是站不住脚的。现代社会的分工已经越来越细，大学(以及很多中小学)已经将清扫校园等后勤服务外包。与此同时，学生在大学求学，缴纳的学费已经包括购买教学服务、管理服务与后勤服务。一些学校不顾权责边界，站在道德制高点的创新，极有可能因权力没有约束。为此，一方面需要上级管理部门督查学校的行为，是否存在挤占、挪用经费的问题，另一方面需要推进学校进行治理改革，即有效约束行政权。



这一次 让全面胜在每一面

斯柯达速派，配备ACC自适应巡航系统、车道偏离辅助系统、前方安全辅助系统、智能泊车辅助系统等，以全方位智驾科技，让你无所顾忌，畅行无际。鼎力支持中国国家现代五项队创造奇迹。这一路，实在不简单。

斯柯达速派 16.98万元起



ŠKODA - Since 1895 -



中国国家现代五项队官方主赞助商

400 820 1111 速派 / Yeti / 明锐 / 昕动 / 昕锐 / 晶锐

山东世达 0531-87902999	山东银座天锐 0531-965666	山东胜锐 0531-83156777	青岛顺安 0532-80967999	青岛诚和 0532-85033888	青岛振宇 0532-87147777	青岛千霖 0532-66728888
淄博金煜达 0533-2972088	淄博和润 0533-3588111	淄博恒吉凤凰 0533-7320222	临沂骏华 0539-7385999	临沂明华 0539-7678999	临沂佳利达 0539-8336689	聊城北斗 0635-2938888
聊城五洲吴达 0635-8761234	烟台大成鸿远 0535-2910888	烟台金岭龙旺 0535-8558111	潍坊天和 0632-8658666	潍坊天和 0536-8806333	潍坊天通 0536-7580111	诸城世纪丰源 0536-6489999
青州亿达 0536-3572111	泰安睿远 0538-8988666	泰安北方欧泰 0538-8561766	济宁恒源 0537-2087366	济宁金汇达 0537-5158789	菏泽众捷 0530-5195222	菏泽正银 0530-6162111
东营锐华 0546-7752888	东营创大 0546-2062777	广饶博锐 0546-6285678	德州众捷 0534-2375888	滨州金皇 0543-2297366	邹平金江 0543-4869088	威海众达 0631-3638333
莱芜鸿发 0634-8667666	日照乾光 0633-3675666					