



第一书记的故事

第一书记的故事 26

贫困村上演“新六尺巷”

“千里家书只为墙，让他三尺又何妨……”六尺巷的故事流传已久。近日，烟台龙口市北马镇埠上王家村的村民王成洪主动将院墙后移了2米。在这个只有110亩地、寸土寸金的村子，这么做着实不易，被人们赞为“新六尺巷”。

埠上王家村是龙口市的20个贫困村之一。全村39户96人，因为修高速公路占用等原因，村里仅有土地110亩，其中水浇地30亩，其余都是山耕薄地。村集体无收入，属典型的靠天吃饭的村庄，人均收入不到3000元。

今年3月，龙口市经济和信息化局开始了对这个村的帮扶。李晓君成为该村第一书记，进村后干的第一件事就是让村“靓”起来。李晓君发动村干部和村民将乱草堆、粪堆、土堆等全部清运出去，又协调资金硬化道路，安装埋地式垃圾箱，建停车场，村庄面貌焕然一新。

由于历史原因，王成洪家的院墙向外“伸”出一块，村中一条干道到这里就被“卡”了脖子。“经信局的领导帮我们村把1966年挖大渠的疏石堆都清运了，我们还有什么理由不积极参与。”在大家的感染下，为拓宽街道，62岁的王成洪主动将院墙后移2米。“门前大路通了，我走着也觉得痛快。”

真正让村民有了生活信心的，还是帮扶干部给村里竖起的“金招牌”。考虑到村子临近高速公路的便利条件，局里设计了两处广告位，很快，两家企业各出资20万元建设了大型广告牌，并每年给村里4万元的土地租用费。短短几个月时间，村子就有了大变化。

从2011年开始，龙口市经济和信息化局在6年里相继帮扶了3个村。他们在摸清村情民意的基础上，“输血”与“造血”并重，着力精准扶贫，使所包村在较短的时间内发生了大的变化。

2011年，该局开始帮扶北马镇东陈家村，先帮忙协调资金80余万元，彻底改造了电网。包村第一书记仲伟积极联系，为村里发放2.6万元的种子和农机补贴，从而使糯玉米在村里迅速推广，一下发展了200多亩。南吕家村位于龙口市南部山区，第一书记李晓君与村两委成员集思广益，给村里的核桃注册了“香玲”品牌，以合作社的名义，把南吕家村的核桃一举打进了龙口市的两大超市，当年就实现村经济收入6万元。

乡村连片治理 打造出市级文明村

“你看村里这几年的变化，从不想都不敢想。”11月29日，金乡县金乡街道桃园村74岁的闫爱芝老人在村文化广场上一边打着太极拳，一边给记者介绍，“现在俺村几乎家家都种上了大棚葡萄，一亩地收入一两万多元。户户都通了水泥路，改了厕所，村里修建了漂亮的文化广场，往日的臭坑塘也变成了休闲公园。俺村从五年前的落后村，如今变成了市级文明村。”

老人的幸福感来自乡村连片治理。今年初，金乡街道办事处筹资1400多万元，利用村点公益项目建设一事一议财政奖补政策，开展“乡村连片治理”试点建设项目，在做好村庄环境“三堆”清理和村民民主议事的基础上，打造暗楼村“葡萄名村”、桃园村“桃源胜景”、古陈村“儒将故里”等6个特色村连片治理项目，实现村村净、街街亮、户户通、处处绿、家家美“五个全覆盖”。

寿光：“三项联合”保证审批服务提速

□本报记者 杨国胜 石如宽 本报通讯员 于浩

12月9日上午，寿光市涉及固定资产投资项目审批的12个部门，对城投太阳城养老项目进行联合竣工验收。这些部门包括人防办、环保局、消防大队、规划局、气象局、园林处、监督站、墙改办、节水办等。

审查完资料和查看完现场后，寿光市规划局工作人员滑伟提出，现场施工与提报规划不符，建议调整。寿光市水利局工作人员董宣红认为，该项目无水土保持设施验收材料。寿光市人防办工作人员刘光亮提出，该项目未办理人防手续。节水办、墙改办出具的意见均为材料合格。

城投太阳城养老项目经理陈富强说：“所有的验收部门都到齐了，耐心地指出我们项目中的不足之处，为我们下一步工作指明了方向。”

联合竣工验收是寿光建设工程项目“三项联合”的一部分。“三项联合”是指联合测绘、联合图审、联合竣工验收，对建设工程项

目实行一次告知、联审联办、统一反馈。截至目前，寿光已召开联合会审会议31次，组织竣工联合验收项目4个，服务企业40余家。

“‘三项联合’可帮助企业平均缩短审批时限6个月以上，审批效率平均提高60%以上。”寿光市政务服务中心管理办公室主任科员李波说，寿光积极推进行政审批制度改革，不断优化审批流程，大大降低了企业成本。

11月30日，寿光7个审批部门对东七村改造南区的9号、16号楼进行联合图审。规划局工作人员审查后指出，该项目缺少工程规划许可证复印件，缺少建设用地使用证明及复印件。气象局、消防大队、人防办等部门都没有意见。

今年7月15日，寿光市政务服务中心出台《联合图审暂行办法》等7个文件。“密集出台文件，是为了推进建设项目审批提速增效。”服务中心审批服务科科长马悦平说。

联合图审涉及部门有规划、国土、建设、环保、水利、消防、人防等。由于先前各部门根据职能分别进行审查，环节多，耗时长，给项目立项带来很大不便。

有了《联合图审暂行办法》后，规划局和住建局根据职能分别牵头，相关部门单位参加，通过联席会议的形式，对建设项目规划设计方案和施工图进行审查。

“减少了项目建设单位在各部门之间来回跑、重复提交材料等问题，提高了审批效率。”马悦平说。

12月8日，记者看到寿光东城高级中学的教学楼、图书信息楼、综合楼、报告厅等建筑已经封顶。“若是没有模拟审批，我们的这些楼房可能还都在图纸上。”为寿光东城高级中学项目跑手续的李兴志说。

去年11月，李兴志来到寿光市政务服务中心申请模拟审批，并签订寿光市重大项目代办服务委托协议。李兴志说：“我们自愿接受模拟审批，通过招拍挂方式取得土地。若未能取得土地，在模拟阶段所产生的一切费用都由我们承担。”

在东城高级中学项目还未供地前，寿光市政务服务中心就召集各审批部门提前介入审批过程，打破以前一个部门审过来的串联审批，发改、环保、水利等相关部

门聚在一起，共同审查项目资料，联合到项目现场踏勘，有问题当场提出，联合进行了一场“模拟审批”。

“就相当于后续手续提前办理着，为企业节省时间。”李波说。

模拟审批就是对暂不具备法定审批条件的项目，由政务服务中心对各审批部门的模拟审批意见加盖模拟审批专用章，加快审批流转。一旦项目达到法定审批条件，即可迅速转为正式审批。

今年以来，寿光已采用模拟审批办理大型基础设施建设项目18个，总投资75.4亿元。

记者了解到，从2015年起，寿光市政务服务中心不断加大制度创新，以市政府名义制定出台了《关于推行投资项目高效快速审批的实施意见》，并配套制定了投资项目审批代办、建设项目联合图审、联合测绘、竣工联合验收、政务服务综合受理、否定报告备案制度、“模块化”审批实施方案等13个文件。

“有了这些文件，高效快速审批体系日益完善，为实现审批服务提速增效提供了制度保障。”李波说。

文登：“柜员制”全力服务就业创业 34项业务从“一厅办”到“一窗办”

□记者 彭辉 通讯员 张小寒 王建彬 报道

本报威海讯 前两天，威海市文登区民隋红玲来到区人力资源市场办理失业登记和档案托管手续。在大厅入口，咨询服务台工作人员主动为她核办好业务所需材料，然后帮她叫了号。根据排号语音提示，隋红玲向7号窗口递交了资料，短短几分钟，该窗口工作人员将隋女士的补办登记手续、办理失业登记、培训报名、办理档案托管四项业务全部办结。

“以前，老百姓办理这套业务，需要来回跑人事代理、失业登记等5个窗口，虽然也在这个大厅里办，但遇到人多还得排队，如今，一个窗口就可以办完。”窗口工作人员丰洪琛说。

自今年7月实行“柜员制”新型服务模式以来，在文登区人力资源市场大厅，市民办理公共就业创业服务领域的34项业务，全部实现了从“一厅办”到“一窗办”。文登区人力资源市场副主任王健虎介绍，所谓“柜员制”，就是像银行一样，把所



有业务办理的前期工作全部在咨询台完成，然后排队叫号，由语音系统提示办事者到窗口办理业务，一个窗口办一切事，实现传统的‘单一性办事窗口’向‘综合性服务窗口’转变。”

“柜员制”流程再造和标准化是基础。按照相近业务合并、重复业务删除、复杂业务简化的基本思路，文登人力资源

公共服务中心将直接面向群众的7个科室(单位)，34项业务实行重组再造，整合为优化就业指导、人事代理、失业人员管理等八大板块，简化人事代理、档案托管等5项办事手续，制订并实施统一的工作流程、服务标准，由9个综合服务窗口面向群众受理所有业务。所有业务划分为即来即办业务、需后台处理业务和不需前台办理的业务三类。其中，即来即办业务办事群众带齐所需资料一次办结；需后台处理业务由前台按规定接收相关材料转给相应科室继续审批或办理，在规定的办理时限内完成；不需前台办理的业务直接到相关科室申办。

7月份试行以来，效果已初步显现，窗口业务办理效率提高了一倍甚至更多，原来通常要20到30分钟完成的业务压缩到10至15分钟办结，简单业务5分钟内办结。针对有些群众上午未办完业务或中午提前等候办理业务等情况，他们还将实行“延时服务”工作制，在中午休息时间，安排人员驻岗值班，窗口业务可以“即到即办”，把“柜员制”服务模式打造成为服务群众的“绿色通道”。

□张学东 周伟 张宗帅

自今年10月份邹平国际商品保税展示交易中心开业以来，前来购买进口商品的消费者就络绎不绝。交易中心依托邹平保税物流中心，以全球速购跨境电商电子商务平台为引擎，已吸引30余家实体企业和60余家跨境电商企业入驻，汇集了来自欧美日韩等60多个国家和地区的数万种商品，正在实现“买全球、卖全球”。滨州保税物流中心这一全省首家设在县级的保税物流中心，让邹平县开放型经济如虎添翼。

邹平县充分发挥企业在对外开放中的主体作用，加强与世界500强和行业领军企业的战略合作，实现借力发展。在这方面，魏桥创业集团、西王集团和开泰科技已经走在前面，他们通过开展合作或并购，不仅引进了先进的技术和管理理念，还弥补了国际化竞争方面的短板，实现了强强联合、合作共赢。在“走出去”的同时，邹平的企业家们牢固树立社会责任意识和感恩意识，将“总部”留在邹平，把管理、研发、营销、物流、结算等高端产业链留在邹平，形成了“根植邹平、花开全球”的良好局面。

融入“一带一路” 打通“海上铝业丝绸之路”

10月30日，正在北京对中国进行国事访问的几内亚总统孔戴亲切会见了魏桥创业集团副董事长、中国宏桥集团行政总裁张波等“赢联盟”企

业负责人，双方就进一步加强矿产资源开发合作交换了意见。此前，孔戴总统称赞“赢联盟”项目是几内亚的象征，会改变几内亚和几内亚人民的生活，给人民带来福音。他说：“在埃博拉病毒爆发期间，中国政府和人民给予了几内亚政府和人民全心的帮助，在此期间，只有中资企业不仅没有撤离，反而加紧建设。”

魏桥创业集团主导的“赢联盟”，是魏桥创业、新加坡韦立、烟台港、几内亚UMS集团等4家组成的“三国四方”企业联合体。本着“合作共赢、国际化、本土化、包容性发展”理念，“赢联盟”响应国家“一带一路”倡议，于2014年开始在几内亚投资矿区基础设施建设，2015年11月第一艘几内亚铝土矿船首航中国。一年来，每月都有100多万吨铝土矿运到中国，同时国内出口物资运往非洲沿岸国家，形成一条长期稳定的“海上丝绸之路”。今年9月“赢联盟”二期扩建工程顺利完工。项目为几内亚直接和间接创造就业岗位5000多个，缴纳了大量税费，港口、公路、发电等矿区基础设施为当地经济发展打下了良好基础。企业还履行社会责任，为当地社区和老百姓造福，做慈善，在当地出资建学校、卫生所，修路，打井。

此外，今年5月21日，位于印度尼西亚西加里曼丹省的宏发韦立氧化铝公司一期工程100万吨氧化铝生产线竣工庆典仪式举行。作为中国首条海外建成的氧化铝生产线，也是印尼第一家大型氧化铝厂，它的建成，再一次见证了中国速度、中国智慧。作为魏桥创业集团第一个海外投资建设的实体项目，也是中国企业第一次到海外投资建设的大型氧化铝冶炼项目，项目的建成不仅为我国铝工业的健康发展提供了有力的资源保障，更为印尼铝矾土资源的大规模开发利用走出了一条新路。目前在职印尼员工达到了2000多人，200万吨全部投产后将安置3000名印尼员工就业，累计拉动中国装备出口5.3亿美元。

食用油巨头并购国际大鳄 演绎“蛇吞象”

9月22日，西王集团旗下西王食品公司收购加拿大北美地区知名运动营养与体重管理健康食品经营商Kerr公司签字仪式，在加拿大首都渥太华举行。正在加拿大访问的中国总理李克强与加拿大总理特鲁多出席签字仪式。在此次中加签约

根植邹平 花开全球 开放型经济让邹平走向世界

的13个项目中，西王食品是唯一的民营企业。收购完成后，西王食品将正式涉足运动营养与体重管理健康食品市场，并极大推动其打造中国高端健康食品第一品牌的战略步伐。

工厂在美国，科研在加拿大，市场在全球，控制权在邹平西王村，邹平民营企业西王集团，通过并购加拿大Kerr公司，成功走向世界，进入运动营养与体重管理健康食品市场。根据协议，西王食品将在未来三年内完成全部收购。目前，收购资金、外管、反垄断审查及加拿大投资基本已敲定，预计近期完成股权交割。

在荷兰首建海外总部 擎起“亚洲小巨人”

开泰集团本是一家位于邹平青阳山区里的乡镇企业，在成为抛丸行业全国冠军后，企业先后成功收购荷兰爱博特公司、赛博公司和澳大利亚巴博公司。今年3月份，山东开泰海外总部办公大楼奠基仪式在荷兰阿尔克马尔市举行。海外总部办公大楼的建设，标志着开泰国际化品牌的正式确立。

通过海外并购，实现了国外企业的先进技术、研发平台和销售渠道为开泰所用，科技创新能力和国际市场占有明显提升。2016年，开泰海外公司预计实现销售收入6000万欧元，其中开泰产品所占比重达到50%。同时，该公司还将收购芬兰Blastman公司，引入工业喷砂机器人，全部自动化操作，填补国内技术空白。

“对海外公司完成并购以后，我们设计产品，再按照海外公司的技术要求标准做出来，产品使用海外公司的品牌。”山东开泰集团副总经理吴成民说，加上海外公司的品牌，产销量出去的价格要高3倍以上。“形成1+1大于2的效果，两家公司可以协同发展壮大。”

海外“跑马占地”，在邹平并非只有魏桥创业、西王、开泰等企业。金刚新材料在美国设立了公司，鲁钢机械联合华翔实业拟赴马来西亚投资建厂，金文鑫有限公司拟赴乌干达投资建厂，山东耀华特钢有限公司拟联合国内三家企业赴印尼承包电厂建设。

“我们将大力实施‘走出去’战略，加强深度合作，实现企业之间的资源共享和优势互补，为开拓国际市场、加快转型升级创造更多机遇。”邹平县长邹继刚表示。

日照地税：恪守纪律提升效能 干在实处走在前列

□林桂军

今年以来，日照市地税局充分发挥党建引领建设在全面从严治党中的治本作用，深入推进“两学一做”学习教育，引导广大党员干部恪守纪律、严守规矩，干在实处、走在前列，推动了以组织收入为中心的各项税收工作顺利开展。

强化学习教育，提升党员意识

今年以来，日照市地税局分批组织优秀党员干部到延安革命教育基地、莒县红色群落展馆接受理想信念教育，重温入党誓词，提升党员意识，激发党员干部发扬革命优良传统、立足岗位干好工作的积极性和主观能动性。广大党员干部纷纷表示，开展这样的理想信念教育很有意义，对进一步坚定理想信念、发挥先锋模范作用、推动税收工作将起到积极的作用。

“以人为鉴，可知荣辱。”警示教育具有生动鲜活的特点，它有着其他方式不可替代的作用，比一般的教育更具有说服力和震撼力。日照市地税局组织开展了“纪律行动”专题学习和预防职务犯罪专题讲座，观看了

《永远在路上》专题片，征集优秀心得体会30余篇，在“纪律行动”专栏进行了集中交流。通过教育，进一步增强了党员干部的廉洁自律观念，筑牢了思想纪律防线，纷纷表示，决心以实实在在的实际行动践行“两学一做”学习教育各项要求，做优秀地税干部，做合格共产党员。

为了进一步巩固提升党章党规党纪学习成果，日照市地税局组织开展了专题知识测试，达到了以考促学的目的。8月份，参加省局统一组织的“两学一做”“纪律行动”知识测试，日照地税系统210名干部职工参加了考试，成绩达标率为100%。11月份，各单位自行组织《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党问责条例》知识测试，成绩达标率100%。同时，严格结果运用，考试成绩在全市地税系统通报，考试不及格的，进行谈话提醒；补考仍不及格的，年终公务员考核不得评为优秀等次，不得选树为“纪律行动”先进个人。

规范制度建设，强化纪律约束

日照市地税局本着体现科学性、规范性、提高适用性、可操作性，从而达到提高规章制度约束性和有效性的目的，下发了《开展内部

管理制度“清废立”通知》，对原有的各项管理制度进行研究梳理，目前，共对68个内部规章制度进行了梳理，其中，废止15个，修改10个；对税收规范性文件清理下发了通知，对2010年以来的54份税收规范性文件进行清理，其中全文废止46份，修改3份。

对于从事税收管理的地税部门来讲，干部职工手中或多或少都有一定的权力，纪律风险在一定程度上客观存在，如何规避和防范风险是当前地税部门着重思考的重大课题。对此，日照市地税局按照“个人查、互提醒、集体议”的方法，在市局机关117个岗位查找纪律风险点206个，其中中共性风险点54个，个性风险点152个，高中低等级风险分别为19个、132个、55个；在基层排查26个岗位，查找纪律风险点57个，其中中共性风险点11个，个性风险点46个，高中低等级风险分别为9个、40个、8个，并相应制定了整改措施，汇编成册，为下一步纪律风险防控提供了基本遵循。

作风建设是从从严治党的治本之策，日照市地税局在广泛征求大、政、纪、委等方面意见的基础上，征询了各民主党派和相关部门以及各位特邀监察员本人的意见建议，研究聘任了21名特邀监察员，全面启动了新形势下的特邀监察员工作，充分发挥特邀监察员参政议政、民主监督以及桥梁纽带作用，增强了地税部门党风廉政建设和社会监督的透明度，从而推进了决策民主和科学化，提高了税收管理水平和效率，更好地服务经济和社会。同时，根据市纪委统一安排，定期组织参加“行风在线”节目，目前上线3次，接听受理群众咨询问题36个，全部给予答复，广大听众好评率达到了100%。

突出效能问责，提高工作质效

为了进一步加强对党员干部的日常管理监督，日照市地税局印发了《廉政谈话工作规范》，共分5章14条，对谈话分类及内容、谈话方式分工及时间规定、谈话程序及要求等内容进行了规范，统一了《廉政从税承诺书》《廉政谈话登记表》《廉政谈话情况汇总表》格

式，进一步促进党员干部廉洁自律，目前，共计开展廉政谈话107人次。另一方面，认真执行领导干部重大事项报告、个人述职述廉、婚丧喜庆报告等各项制度，拓展对干部职工日常行为的信息收集渠道，建立综合“信息源”，多侧面、多角度地了解掌握干部素质、才干、思想、品行、作风、实绩等情况，切实提高干部监督管理工作的针对性和有效性。目前，46名科级干部按规定进行了述职述廉，12名干部做出了重大事项及婚丧喜庆报告。

通过“两学一做”学习教育的扎实开展，基层党组织的战斗堡垒作用和党员干部的先锋模范作用得到有效发挥，在今年“营改增”期间，广大党员干部主动放弃五一假期休息时间，加班加点，全心全意为“营改增”纳税人提供优质服务，广大纳税人及时享受到了税制改革带来的红利，纳税人满意度达到了100%；在第四季度时间紧、任务重的关键节点，广大党员干部扎实开展“决战四季度、大干一百天”行动，加强管理，优化服务，全力推动以组织收入为中心的各项工作任务，截至11月底，全市地税系统共组织各项收入621716万元，剔除“营改增”因素，按可比口径增长15.43%；其中市县级收入完成556342万元，剔除“营改增”因素，按可比口径增长17.30%。